

LD
369
1986-1987
y. 3

8-VII-87
JUS
7

MEMORIA AL CONGRESO NACIONAL 1986-1987

Indice

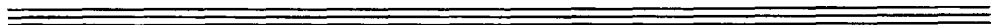
Pág.

I. Presentación	5
II. Las investigaciones estadísticas especiales	11
1. Sistema de Indicadores Sociales sobre la Evolución de la Pobreza Absoluta	13
2. Actividades Postcensales	14
3. Cuentas Nacionales y Regionales	18
4. Encuesta de Hogares	21
5. Nuevo Indice de Precios al Consumidor	22
6. Sistema de Información Municipal	24
7. Servicio Nacional de Inscripción	25
III. Las investigaciones estadísticas socio-demográficas	27
1. La Importancia de las Investigaciones Socio-Demográficas	29
2. Demografía	30
3. Educación	34
4. Justicia	35
5. Edificación y Financiación de Vivienda	35
6. Asistencia al Anciano	36
7. Resumen de las Investigaciones Socio-Demográficas	37
IV. Las investigaciones estadísticas económicas	39
1. Indicadores de Coyuntura	41
2. Industria	42
– Encuesta Anual Manufacturera	42
– Muestra Mensual Manufacturera	42
– Indicadores Industriales	43

	Pág.
3. Indices, Precios y Costos	43
– Indice de Precios al Consumidor	43
– Indice de Costos de Construcción Pesada	44
– Indice de Costos de la Construcción de Vivienda	44
4. Comercio Interior	45
– Encuesta Mensual de Comercio al por Menor	45
– Movimiento de Propiedad Raíz	45
– Movimiento de Sociedades	45
5. Comercio Exterior	46
6. Licencias de Construcción	46
7. Agropecuarios	46
– Jornales Agropecuarios	46
– Sacrificio de Ganado	46
8. Transporte y Comunicaciones	47
9. Resumen de las Investigaciones Económicas	48
V. La informática en el sector público	53
VI. Anexo: La magnitud de la pobreza en Colombia	
Resumen del Primer Informe del Proyecto Indicadores de Pobreza.	59

I

Presentación



Honorables Senadores y Representantes:

Para el Departamento Administrativo Nacional de Estadística constituye motivo de complacencia cumplir con el deber que la ley impone de rendir este informe de labores al Honorable Congreso, correspondiente al período comprendido entre agosto de 1986 y agosto de 1987.

De acuerdo a lo establecido en el Estatuto Orgánico del DANE, Decreto 3167 de 1968, se está trabajando en constituir un sistema de estadísticas colombiano sólido y estructurado, haciendo énfasis en la oportunidad de las series estadísticas y en la confiabilidad de la información. En el período de este informe se han realizado grandes esfuerzos para colocar al día la producción de información estadística. Como resultado de estas acciones se tienen actualizadas y se están comunicando oportunamente los resultados de las investigaciones estadísticas que adelanta el Departamento. La oportunidad de la información es un elemento fundamental en conexión con el planeamiento, los planes de inversión y la gestión de las unidades de producción y de consumo de toda la economía.

Por haber ganado en la oportunidad de las cifras ha sido posible establecer la publicación mensual de los Indicadores de Coyuntura, cuyo objetivo es que sirvan de punto de referencia para el análisis inmediato de la situación económica. Son un grupo de indicadores globales que en cada uno de los aspectos considerados resultan significativos, y en su conjunto ofrecen una visión completa de la situación.

El DANE ha recibido del Gobierno Nacional la misión de crear un Sistema de Indicadores Sociales sobre la Evolución de la Pobreza Absoluta en Colombia, de conformidad con la política de acelerar su erradicación. Para tal efecto y en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Agricultura, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD] y la UNICEF, se ha iniciado en este período el proyecto correspondiente. Por la importancia de este tema se anexa a este documento una síntesis del primer informe de resultados que se produjo sobre la materia y que se denomina: La Magnitud de la Pobreza en Colombia. Se considera que el establecimiento de estos elementos cuantitativos es un elemento importante en la lucha contra la pobreza absoluta y la orientación de los recursos disponibles hacia esta meta de transformación social.

El Censo de 1985 se realizó entre octubre de 1985 y abril de 1986 y presentó unas características particulares en cuanto a su organización, recolección y conceptos utilizados, que influyen también de una manera particular sobre la cobertura de sus resultados. Tales características se pueden resumir en un uso elevado de tecnología, centralización administrativa y descentralización operativa, uso del concepto de Jure o de derecho, uso combinado de información censal e información de muestra y uso de preguntas cerradas en la mayoría de los conceptos investigados.

El levantamiento de información encierra en todos los países diferentes problemas de orden organizativo, territorial y administrativo que inciden sobre los niveles de universalidad de los datos. Ningún país ha podido hasta la fecha recoger una información con una cobertura del ciento por ciento.

La cobertura, así como la consistencia interna de la información básica de edad, sexo y variables demográficas y la representatividad de los datos para desagregaciones geográficas menores, están afectadas por las condiciones nuevas en que se desarrolló el Censo. Por este motivo el Censo de 1985 exigía la realización de una serie de actividades, llamadas actividades postcensales, para determinar el grado de cobertura, coherencia y representatividad de los datos. Todas estas actividades se han venido desarrollando en forma satisfactoria.

El aspecto humano-técnico es la base de las operaciones en las instituciones modernas de información. Por esta razón se ha dado énfasis particular a la capacitación permanente y continuada de los recursos humanos de la Entidad en técnicas modernas, especialmente en lo que hace referencia a las áreas de Sistemas, Estadística y Economía.

Paralelamente el DANE ha venido dotando de microcomputadores a las distintas dependencias y a sus sedes regionales para que sirvan de instrumento en la automatización de las oficinas, pero principalmente con el propósito de optimizar y modernizar la captura y el procesamiento de la información estadística.

Como parte de las acciones de distribución de microcomputadores en las distintas regionales se han venido dictando cursos de capacitación a los funcionarios sobre el uso de distintas técnicas para poder aprovechar efectivamente estos equipos.

El Departamento está trabajando en la composición de una nueva canasta familiar que sirva para actualizar el Índice de Precios al Consumidor. Esta actividad se desarrolla en forma paralela con el estudio de ampliación geográfica del Índice y de otros trabajos previos conducentes a la definición de una metodología actualizada de medición de la evolución de los precios al consumidor.

Para apoyar las acciones descentralizadoras del Estado se ha fortificado el proyecto de Cuentas e Indicadores Regionales, el cual persigue los siguientes objetivos: suministrar información macroeconómica sobre la estructura y evolución de la economía regional, promover la creación de un sistema de estadísticas básicas a nivel regional, propender por una mayor descentralización de la actual producción estadística nacional y apoyar a los organismos nacionales encargados del estudio y la planeación del desarrollo regional, así como a las propias regiones, en el conocimiento de sus posibilidades económicas.

Otro instrumento de apoyo a la descentralización es la Base de Datos Municipales que representa la integración sistemática de la información existente en un instrumento que sirve para la planeación de los municipios y las regiones. La primera fase se concluyó en este período, para pasar a una etapa futura de enriquecimiento de la Base con los aportes de las entidades y municipios usuarios del sistema.

El DANE, en cumplimiento de la función que la Ley le asigna de formular las políticas informáticas del sector público, ha venido desarrollando una serie de tareas encaminadas a la racionalización del uso de los recursos informáticos del Estado, en aspectos tales como: la coordinación entre entidades, la integración de información, el intercambio de experiencias, la evaluación de los proyectos, la economía en el gasto público y el fomento de la sistematización en la administración pública. Se trabaja en la actualización de las normas que regulan la contratación de bienes y servicios informáticos dentro del sector público, con el ánimo de adecuarlas al acelerado cambio tecnológico sucedido en el último decenio y adaptándolas a las circunstancias actuales del país.

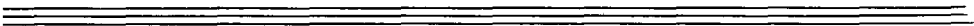
De los Honorables Senadores y Representantes,

Cordialmente,

ALFONSO GONZALEZ CARO
Jefe del DANE

II

Las investigaciones estadísticas especiales



1. Sistema de Indicadores Sociales sobre la Evolución de la Pobreza Absoluta

El DANE ha recibido del Gobierno Nacional la misión de crear un sistema de Indicadores Sociales sobre la Evolución de la Pobreza Absoluta en Colombia, de conformidad con la política de acelerar el proceso de erradicación de ésta. Para tal efecto y en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Agricultura, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la UNICEF, ha iniciado durante el presente año este proyecto que tiene los siguientes objetivos:

- Identificar la población más pobre del país, en cuanto a su magnitud, distribución geográfica, características socio-económicas, grado de necesidades básicas y acceso a los servicios sociales. Esta información es indispensable para orientar la investigación, la adopción de políticas, la planificación y la ejecución de programas y proyectos de desarrollo social destinados a mejorar las condiciones de los grupos más pobres.
- Presentar una descripción de la pobreza absoluta sobre el mapa del país, que permita una precisión cuantitativa de los grupos sociales que serán objeto de atención del programa.
- Establecer un sistema de indicadores del desarrollo social, suficiente, continuo y desagregado que exprese el grado de distribución de la riqueza social y el nivel de desigualdades sociales que ésta genera. Este sistema de indicadores le permitirá a los organismos que tienen estas responsabilidades hacer comparaciones de la situación regional y sus cambios en el tiempo, medir el impacto social de los programas del sector público y fijar metas en el campo de la satisfacción de las necesidades básicas de la población, ya sea reduciendo situaciones deficitarias o superando niveles de vida, especialmente en las áreas que los estudios señalen como críticas.

Hasta el momento se han logrado obtener los siguientes resultados principales:

- Elaboración de un marco conceptual de la pobreza.

- Construcción del mapa nacional de necesidades básicas insatisfechas, con base en los datos del Censo 85.
- Actualización de algunas de las principales series de indicadores sociales, provenientes de las estadísticas continuas del DANE y otras fuentes de información.

El trabajo continúa con el desarrollo de los siguientes puntos:

- Construir el mapa de la pobreza en Bogotá y otras ciudades, con base en la información del Censo 85, de la Encuesta de Hogares y otras investigaciones.
- Efectuar análisis y descripción de la pobreza con la metodología ya utilizada y con nuevos datos de ingresos y gastos.
- Suministrar indicadores de seguimiento de los programas que buscan acelerar el proceso de erradicación de la pobreza. Estos indicadores se obtendrán mediante la inclusión de un módulo complementario a la Encuesta de Hogares.
- Diseñar un sistema de indicadores sociales coyunturales que permitan suministrar información trimestral sobre los diferentes grupos sociales, sus condiciones de vida y la percepción subjetiva de su situación.
- Diseñar un sistema de indicadores sociales globales que dé cuenta de la evolución de los principales fenómenos demográficos y socio-económicos.

Por la importancia del tema de pobreza se anexa a este documento una síntesis del primer informe denominado: *La Magnitud de la Pobreza en Colombia*.

2. Actividades Postcensales

El XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda se realizó entre octubre de 1985 y abril de 1986.

Presenta unas características particulares en cuanto a su organización, recolección y conceptos utilizados, que influyen sobre la cobertura de

sus resultados. Tales características se pueden resumir en un uso elevado de tecnología, centralización administrativa y descentralización operativa, uso del concepto de población de Jure o de derecho, uso combinado de información censal e información por muestra, y uso de preguntas cerradas en la mayoría de los conceptos investigados.

El levantamiento de información encierra en todos los países diferentes problemas de orden organizativo, territorial y administrativo que inciden sobre los niveles de universalidad de los datos. Ningún país ha podido hasta la fecha recoger una información con una cobertura del ciento por ciento.

La cobertura, la consistencia interna de la información básica de edad, sexo y otras variables demográficas y la representatividad de los datos para desagregaciones geográficas menores, están afectadas por estas condiciones nuevas en que se desarrolló el Censo. Por este motivo, el Censo de 1985 exige la realización de una serie de actividades postcensales, cuyo objetivo es determinar el grado de cobertura, coherencia y representatividad de los datos.

Las actividades mencionadas se realizan mediante metodologías directas e indirectas. Los métodos directos consisten en realizar un chequeo minucioso de todas las circunstancias que rodearon al operativo censal y que pudieron influir en su cobertura y calidad.

También puede hablarse de método directo cuando se realiza una encuesta postcensal destinada específicamente a evaluar la cobertura. Los métodos indirectos consisten en realizar estimaciones de la población y de las variables demográficas, basándose en fuentes independientes del censo en cuestión, para generar un conjunto de datos de referencia contra los cuales se comparan los resultados censales. Las fuentes independientes son: las estadísticas educativas, electorales, de suscriptores de los servicios y los censos anteriores, cuyos resultados se proyectan mediante supuestos razonables acerca de las tendencias demográficas y las estadísticas vitales. Las tareas específicas desarrolladas en este campo a partir de agosto de 1986 son las siguientes:

- **Finalización de la recolección de la muestra postcensal de cobertura, entre agosto y diciembre de 1986.**

El operativo del Censo de 1985 incluyó la realización de una muestra postcensal de cobertura, destinada a evaluar de una manera directa

la universalidad de la operación. Esta muestra fue recogida en todo el país, durante 1986, excluidos los territorios nacionales debido a problemas climáticos y operativos.

– Revisión del estado de la muestra postcensal de cobertura.

En el primer trimestre de 1987 se revisó el contenido de los archivos de muestra postcensal (entregados por el personal de censo) para determinar la situación de recolección y grabación del material.

– Recolección de la muestra postcensal en territorios nacionales. De abril 20 de 1987 a mayo 11 de 1987.

– Grabación y procesamiento de la muestra postcensal.

En el primer trimestre de 1987 se terminó la grabación de toda la información de la muestra de cobertura.

En el momento se realiza el procedimiento de pareo, que consiste en localizar en el archivo censal cada formulario de los que quedaron incluidos en la muestra postcensal para comparar el número de personas y sus características. Por este procedimiento se llega a establecer los factores de ajuste de cobertura a nivel nacional y departamental.

– Evaluación demográfica del Censo de 1985.

En enero de 1987 se firmó un contrato con la Universidad de los Andes y la Universidad Javeriana, mediante el cual se está realizando la evaluación demográfica (indirecta) de la cobertura y coherencia de la información censal. También se elaborarán proyecciones de población para el período 1985-2000 a nivel nacional, departamental y de las principales ciudades del país.

Los resultados del estudio se esperan para enero de 1988 y sus objetivos concretos son:

- a) Evaluar la cobertura de los volúmenes de población censada para el nivel nacional –cabecera y resto– para los departamentos y para las principales ciudades del país.

- b) Hacer estimaciones de cobertura para localidades menores, con base en la tendencia observada en cuanto al total de personas.
- c) Evaluar el impacto de la metodología censal utilizada en el procedimiento de Jure.
- d) Analizar las limitaciones de la muestra co-censal para desagregaciones y/o localidades menores, en relación con las variables de fecundidad, mortalidad y migración.
- e) Corregir la estructura etárea de la población a nivel nacional, departamental y para los principales centros urbanos, con desagregación según cabecera y resto.
- f) Elaborar proyecciones de población para el período 1985-2000, a nivel del país total según cabecera y resto, de los departamentos, de Bogotá, D.E. y de los principales centros urbanos.

Hasta el momento se ha presentado un informe por parte de la Universidad Javeriana y otro por parte de la Universidad de los Andes, en los cuales se muestran, en general, las estimaciones de mortalidad infantil para el total del país y los departamentos, los factores de ajuste de las tasas de mortalidad obtenidos mediante procedimientos demográficos, las primeras evaluaciones acerca de la incidencia del proceso de corrección de inconsistencias del Censo, sobre las estimaciones demográficas, estimaciones de fecundidad y un análisis preliminar de posibles factores de ajuste para esta variable.

– Investigación sobre resultados censales en cuanto a fuerza de trabajo y desempleo.

Por contrato con la Corporación Centro Regional de Población se está adelantando a partir de febrero de 1987 un estudio mediante el cual se examinan los niveles de participación económica y desempleo resultantes en el Censo. El objetivo fundamental de este estudio es aportar una metodología que permita obtener un indicador de desempleo nacional, urbano, rural y por regiones, combinando la información de la Encuesta de Hogares con los datos censales.

– Otras actividades postcensales

Se ha avanzado en la revisión del contenido de los archivos magnéticos del Censo y en la producción de cuadros complementarios a los publicados. Se ha iniciado una labor de evaluación del contenido de las publicaciones censales y de los paquetes de consulta por computador, con el fin de orientar a los usuarios sobre la forma más adecuada de usar el Censo y atender demandas específicas de información no publicada.

3. Cuentas Nacionales y Regionales

Es un conjunto coherente de cuentas y cuadros que presentan las interrelaciones más importantes y características de una economía nacional. Su interés reside básicamente en el estudio comparativo de series estadísticas de años consecutivos que permiten analizar las modificaciones en los flujos, la interdependencia entre los sectores y la variación en la estructura económica.

El DANE asumió la responsabilidad de calcular las Cuentas Nacionales de Colombia, mediante el Decreto Ley 3167 de 1968 y el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) en 1983 dio aprobación al programa presentado por el Departamento, mediante el cual el Banco de la República mantiene la responsabilidad de las Cuentas Financieras y el DANE asume el cálculo de las Cuentas Reales, ambas dentro del marco global del sistema “Cuentas Nacionales Revisión 3 de Naciones Unidas”

La construcción de las Cuentas se apoya en las investigaciones económicas que lleva el DANE y otros organismos públicos y privados.

Dentro de las Cuentas Nacionales del país se pueden distinguir tres grandes categorías:

- Las cuentas de producción, gastos de consumo y formación de capital. Los fenómenos que miden son del tipo “Operaciones sobre bienes y servicios”.
- Las cuentas de Ingresos y Gastos y Financiación de Capital, clasificadas de acuerdo con “Sectores Institucionales”. Las variables

utilizadas son las operaciones de redistribución del ingreso y financieras.

- La agregación y consolidación de los enfoques anteriores, a nivel de toda la economía del país, que da origen a las Cuentas Consolidadas de la Nación.

En la actualidad se dispone de la serie completa y detallada de Cuentas Nacionales hasta 1985, de una estimación preliminar de los principales agregados económicos de 1986, y se trabaja en las cuentas detalladas de este último año.

Proyecto sobre Cuentas e Indicadores Económicos Regionales

Debido a las continuas demandas de información a nivel regional, con miras a guiar las decisiones en materia de política económica y social que exigen la construcción de agregados económicos de significación idéntica a las nacionales, se hace necesaria la elaboración de unas Cuentas Económicas Regionales. Este proyecto que será fortificado a partir del segundo semestre del año en curso, ha venido desarrollándose en forma de prueba piloto con los departamentos del Valle y Antioquia, a los cuales se viene prestando asesoría permanente.

Los objetivos generales son:

- Suministrar información macroeconómica sobre la estructura y la evolución económica regional.
- Promover la creación de un sistema de estadística básica a nivel regional, así como proponer por una descentralización de la producción estadística nacional.
- Apoyar a los organismos nacionales encargados del estudio de la planeación del desarrollo regional, así como a las propias regiones, en el conocimiento de sus posibilidades económicas.
- Atender las demandas de información de usuarios nacionales e internacionales, públicos y privados, sobre la situación y perspectivas económicas regionales.

Como objetivos inmediatos del proyecto se pueden mencionar:

- Responder más eficientemente las solicitudes de los departamentos piloto (Antioquia, Valle y Cundinamarca) para conformar sistemas relativamente desarrollados similares a los de las Cuentas Nacionales.
- Calcular el PIB global y sectorial de los diferentes departamentos del país, con base en una metodología uniforme con la del PIB nacional.
- Concentrar y publicar series e indicadores económicos regionales en materia de producción, empleo, ingresos, población, etc.

El proyecto se realizará bajo la responsabilidad exclusiva del DANE, en estrecha relación con Planeación Nacional, Oficinas de Planeación Departamental, Ministerio de Agricultura y otras entidades oficiales.

Se plantea para desarrollarlo en tres años según las siguientes etapas generales:

- En el primer año se evalúan las metodologías que actualmente se utilizan en Colombia, a nivel regional y los modelos ofrecidos por la asesoría internacional. Con base en estos resultados se elabora una propuesta metodológica preliminar y se procede a su implementación detallada en una región piloto.
- Para el segundo año se evalúan los resultados obtenidos en la región piloto, introduciendo los replanteamientos metodológicos necesarios, para aplicarlos a las cuatro principales regiones del país.
- En el tercer año se analizan los resultados obtenidos y se ajusta la metodología final para su implementación en todas las regiones del país.
- A partir del cuarto año el DANE realizará en forma continua las cuentas económicas e indicadores regionales.

4. Encuestas de Hogares

El principal objetivo de este proyecto es cuantificar el desempleo urbano y estimar el número y composición de la población económicamente activa y de la población en edad de trabajar. En general, se trata de investigar las características de la fuerza de trabajo del país.

Adicionalmente, en cada etapa se trata de incluir un módulo destinado a investigar temas particulares como presupuestos familiares, fecundidad, mortalidad, alquiler de vivienda, sector informal, televisión, lugares de compra, criminalidad real y otros.

El proyecto se inició en 1970. Hasta 1975 las etapas se realizaron con periodicidad y cobertura diferentes. A partir de 1976 (Etapa 10) la Encuesta se realiza trimestralmente.

Hasta julio/87 se han recolectado 56 etapas. La etapa 57 será recolectada entre el 15 y el 28 de septiembre.

Las principales variables investigadas son:

- Desempleados
- Población económica activa
- Población en edad de trabajar
- Subempleados
- Población inactiva

Para cada grupo de población se establece su edad, sexo, estado civil, nivel educativo, ocupación, rama de actividad económica, categoría ocupacional, nivel de ingreso y condición migratoria.

De esta información se producen importantes indicadores de la actividad económica, a saber:

- Tasa de desempleo
- Tasa global de participación
- Tasa bruta de participación
- Proporción de la población en edad de trabajar

Etapas realizadas durante el período 1986-1987

Año	Etapas	Fecha de Recolección	Observaciones
1986	EH-53	Sept. 15 - 28	Incluye Módulo Vivienda
	EH-54	Nov. 24 - dic. 9	
1987	EH-55	Marzo 30 - abril 2	
	EH-56	Junio 15 - 28	

5. Nuevo Índice de Precios al Consumidor

Los patrones de compra de los consumidores cambian con el tiempo como resultado de cambios en los precios, las características demográficas de la población, el ingreso, los gustos y los hábitos.

Como parte de la actualización se revisa la canasta de bienes y servicios para que refleje la forma en que los consumidores gastan su dinero. Esta actualización es muy importante por los usos que tiene el Índice de Precios al Consumidor. Los tres usos principales son:

- Como indicador económico. Es la medida de inflación que se emplea con mayor frecuencia. El Gobierno la usa para ayudar a formular las políticas fiscal y monetaria. Los líderes de los negocios, del trabajo organizado y otros ciudadanos usan el índice como una guía cuando realizan decisiones económicas.
- Como deflactor de otras series económicas. El IPC y sus componentes se emplean para ajustar los cambios de precios en otras series económicas y trasladarlas a series en pesos libres de inflación.
- Como medio de ajustar los pagos monetarios. Existen muchos acuerdos de salarios entre los trabajadores y empresarios organizados que se guían por el IPC. También las firmas privadas y las personas lo usan para calcular el poder adquisitivo de las rentas, los alquileres y otros flujos de dinero.

El departamento está actualmente comprometido con la actualización de la Canasta Familiar que sirve para construir el Índice de Precios al Consumidor IPC. Además tiene el propósito de fortalecer la representatividad del Índice Nacional Urbano, mediante la inclusión de nuevas ciudades en la investigación.

Para concretar este propósito, la Entidad realizó durante 1984-1985 la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos en 15 ciudades y áreas metropolitanas (Bogotá, Medellín - Itagüí - Bello - Envigado, Cali - Yumbo, Barranquilla - Soledad, Bucaramanga - Floridablanca - Girón, Cúcuta - Los Patios - El Zulia, Manizales - Villamaría, Pasto, Cartagena, Pereira - Dosquebradas, Ibagué, Montería, Valledupar, Neiva y Villavicencio). En este momento ya se tienen los resultados de esta encuesta y se está trabajando en la composición de la nueva canasta, actividad que se desarrolla en forma paralela con el estudio de la ampliación geográfica del Índice, mediante la inclusión de nuevas ciudades.

La implementación del nuevo IPC se está ejecutando en cuatro grandes etapas, las cuales se vienen desarrollando en forma paralela desde diciembre de 1986, durante un período de 19 meses:

- Definición de la canasta.

Esta etapa ha conllevado tres labores fundamentales:

La decisión sobre las nuevas ciudades que incluye el Nuevo IPC, la revisión y justificación de los dos estratos socio-económicos de empleados y obreros, y la definición de las canastas propiamente dichas en cuanto a las ponderaciones de los bienes y servicios que la componen y a los artículos a los cuales se le investigarán sus precios.

- Especificación de marcas, empaques y variedad de los artículos de la nueva canasta.

Esta etapa del proyecto se realiza en cada una de las ciudades en donde se van a recoger los precios de los artículos de la nueva canasta.

El trabajo consiste en la realización de una encuesta a los establecimientos comerciales, para conocer, de cada uno de los artículos de

la nueva canasta, cuáles son las marcas, variedades, tamaños, etc., que prefiere el público consumidor.

- Recolección de precios

Para establecer los precios base del nuevo índice es necesario obtener precios promedio base de cada uno de los artículos de la canasta, durante un período de tiempo considerable.

Para observar los precios se debe tener una muestra de fuentes o establecimientos comerciales extraída de un marco muestral. El levantamiento de este marco se realiza en cada una de las ciudades en donde se van a recoger los precios.

- Recolección de precios base

Esta cuarta etapa cumple dos objetivos. El primero consiste en establecer los precios promedios base del nuevo índice; y el segundo, en desarrollar un paralelo con el índice actual. El tiempo previsto para el desarrollo de esta etapa es de un año.

Con todos estos trabajos el DANE quiere actualizar la metodología para medir la evolución de los precios al consumidor, teniendo en cuenta que una economía de mercado requiere información sobre precios para una gran variedad de propósitos, entre los cuales el más importante es usarlas en la formulación de la política económica.

6. Sistema de Información Municipal

Con el propósito de apoyar el proceso de descentralización administrativa se ha iniciado el diseño de un sistema de información municipal. Este sistema busca suministrar a las instituciones públicas de planificación herramientas estadísticas que les permitan efectuar -a nivel municipal- diagnósticos de la situación actual, identificación de potencialidades de desarrollo, definición de políticas y estrategias regionales, según tipos de municipios.

Con la colaboración del Banco Central Hipotecario y el Departamento Nacional de Planeación se inició una recopilación de los datos disponibles y se realiza en la actualidad una revisión detallada de las fuentes

de información, cantidad, calidad, consistencia, frecuencia de recolección y utilidad de los datos existentes.

Se pretende seleccionar parámetros e indicadores que caractericen las regiones y municipios desde los aspectos de bienestar, desarrollo, importancia administrativa, capacidad fiscal, de gestión y de inversión.

Se busca también consolidar la información disponible, de tal forma que se puedan obtener datos consistentes, con criterios de selección unificados, de fácil actualización y de uso público.

7. Servicio Nacional de Inscripción

Dentro de la estructura orgánica del DANE funciona el Servicio Nacional de Inscripción creado por el Gobierno Nacional mediante Decreto 3167 de 1968 con el propósito específico de dotar al país de un sistema integral que permita la centralización, unificación y administración de registros.

Posteriormente, los decretos 1260 y 2158 de 1970 le asignaron nuevas funciones relacionadas con el registro general de personas. En cumplimiento de estas disposiciones legales, el DANE lleva actualmente los registros industrial, educativo, de personas y el registro nacional de proveedores de sistemas.

- El registro industrial fue asignado al Servicio Nacional de Inscripción por Decreto 2171 de 1970. Este registro permite la integración de la información del sector industrial en archivos centralizados y la identificación única de los establecimientos industriales. Una vez depurada la información, se asigna el número de registro industrial a los establecimientos, se expiden certificados de registro y se produce el Directorio de Establecimientos Industriales.
- En el registro educativo se están incluyendo todos los establecimientos educativos del país y se está suministrando un número de identificación para cada establecimiento.
- El registro de personas está conformado por los registros de nacimientos, matrimonios y defunciones. Estos registros son básicos para el desarrollo de las investigaciones demográficas que adelanta

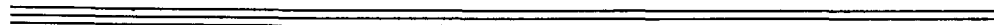
el Departamento. En coordinación con la Registraduría Nacional del Estado Civil se llevan los registros de identificación.

- El registro nacional de proveedores de sistemas incluye tanto a proveedores de equipos como a proveedores de servicios en esta área.

El registro permite a las entidades oficiales suplir la necesidad de llevar un registro particular pues de acuerdo a disposiciones legales vigentes, quienes vayan a licitar o contratar con las entidades oficiales en el área de sistemas, deben adjuntar el correspondiente certificado de registro. Por otra parte, al inscribirse en el DANE, los proveedores no tienen que estar haciendo trámites para su inscripción en cada una de las entidades.

III

Las investigaciones estadísticas socio-demográficas



1. La Importancia de las Investigaciones Socio-Demográficas

La importancia de las investigaciones demográficas y sociales tiene como fundamento el conocimiento del estado en que se encuentra el desarrollo humano que ha logrado el país, el cual constituye el objetivo último de las políticas gubernamentales.

Saber cuántos somos, cómo crecemos, cómo se urbaniza el país, o cómo cambian las personas de ubicación, en otras palabras, medir la dinámica poblacional, aporta los criterios sobre las dimensiones y complejidades que pueden asumir los problemas sociales.

El nivel de bienestar que pueda presentar la población es el resultado de la articulación de las oportunidades de ingreso y trabajo que posibilitan el crecimiento económico, así como de la provisión de una serie de bienes y servicios que permiten satisfacer las necesidades esenciales de las familias. No basta que la economía crezca; se requiere que cada vez más un número mayor de población acceda a los bienes que permiten una mejor calidad de la vida, como la justicia, la educación, la salud, la nutrición y la vivienda.

Conocer cómo avanza el desarrollo humano en estas dimensiones, permite tener los criterios, no sólo para mejorar la eficacia y la distribución equitativa de estos bienes y servicios, sino también para saber cómo pueden incidir en el desarrollo económico, la educación formal, la capacitación, el cuidado médico primario, los programas de nutrición, la planificación familiar y otros; todos los cuales son condiciones necesarias para un desarrollo económico y social armónico.

Por la importancia que tiene esta nueva visión de la información Socio-Demográfica, el Departamento decidió adelantar una evaluación del sistema tradicional de estadísticas sociales y demográficas, con el fin de adecuarlas a las nuevas necesidades de información y difusión.

Estas estadísticas fueron diseñadas para cumplir funciones de control oficial y suministrar datos necesarios para la gestión administrativa del sector público; en consecuencia, la tendencia ha sido la de tener formularios exhaustivos con un sistema de recuento censal, lo cual se traduce en un movimiento de registros voluminosos y con altos costos de procesamiento. Estos factores afectan la actualidad del dato y hacen difícil la producción de información.

Se está adelantando el proceso de diseñar nuevos sistemas de información que a partir de formularios simples y con un sistema de procesamiento ágil y moderno permita obtener datos actualizados y un conjunto de indicadores que presenten lo más significativo de los fenómenos socio-demográficos para los diferentes usuarios.

Para resolver las necesidades de información que el país requiere en este momento, el Departamento decidió ampliar la investigación social y ha entrado a programar entre otras acciones, una encuesta sobre alimentación y nutrición, una encuesta sobre pobreza rural y una encuesta que medirá el impacto de los programas gubernamentales en los municipios cobijados por el Plan Nacional de Rehabilitación.

Por tanto resulta conveniente consolidar las experiencias adquiridas y se está proponiendo el diseño de una Gran Muestra Maestra Nacional, la cual es necesaria para poder utilizar técnicas estadísticas más modernas en materia de muestreo y poder desarrollar encuestas de carácter nacional más económicas y más confiables sobre los variados aspectos de la población colombiana.

2. Demografía

El área de investigaciones demográficas tiene como objetivo general proporcionar la información básica para estimaciones de natalidad, mortalidad general, mortalidad infantil, mortalidad materna, mortalidad perinatal, nupcialidad y migración.

El conocimiento de estas variables demográficas permite:

- Obtener proyecciones adecuadas de la población total del país y su distribución espacial, datos básicos para la planificación y distribución de los recursos.
- Obtener la distribución de la población por sexo y edad para momentos no censales. Mediante la estructura por edad y sexo se identifican y cuantifican grupos poblacionales de interés en la medida que presentan al Estado demandas específicas de servicios. Estos son los niños, los ancianos, los adolescentes, la población en edad de trabajar, las mujeres en edad reproductiva, etc.

- Analizar los niveles y las tendencias de la natalidad en el país y por consiguiente los resultados de acciones en materia de control natal. Los nacimientos también constituyen el denominador para las tasas de mortalidad infantil y perinatal.
- Las estadísticas del registro de muertes tienen especial importancia porque permiten estimaciones de mortalidad infantil (altamente correlacionada con situaciones de pobreza), mortalidad perinatal y materna (básicas para planificar y evaluar los programas de atención materno-infantil). Hacen posible el análisis de la mortalidad por causas, mediante el cual pueden evaluarse los cambios relativos del peso de las diferentes enfermedades en el país, permitiendo detectar necesidades de cambio en la estructura de la atención o evaluar el impacto de programas específicos para prevenir enfermedades (como la extensión de la vacunación).

En el momento se presentan demandas concretas y relativamente urgentes en materia de información demográfica por las siguientes circunstancias:

- Presencia del Censo 1985. La actividad de investigación en el campo de población se ve incrementada al contar con datos censales recientes, así mismo, para la evaluación científica de los resultados censales son indispensables las estadísticas de nacimientos y defunciones debidamente evaluadas en su cobertura y calidad. No puede haber buenos datos censales sin la existencia de estadísticas vitales y la información censal es un complemento indispensable para el análisis de las estadísticas vitales.
- La importancia actual del sector salud. El programa de atención materno-infantil requiere la actualización, evaluación y adecuación de las estadísticas de mortalidad infantil, perinatal y materna, que se obtienen de los certificados de defunción y de muertes fetales. También son importantes los análisis que se puedan hacer de la mortalidad por causas; por ejemplo la evolución reciente de las muertes por violencia, de las muertes evitables por vacunación, etc.
- La política de descentralización requiere de los indicadores demográficos a nivel regional y municipal, exigiendo cada vez mayor desagregación, oportunidad y calidad.

El DANE ha realizado un esfuerzo reciente para tratar de atender las

crecientes demandas actualizando esta información y, como resultado se prepararon publicaciones de NACIMIENTOS 1970-1984. DEFUNCIONES 1970-1984 (que será publicada por UNICEF), MATRIMONIOS 1970-1981 y VIAJEROS INTERNACIONALES 1970-1982. Se requiere, sin embargo, continuar tal esfuerzo con la evaluación de la cobertura y calidad de la información y la adecuación a las necesidades específicas de los usuarios.

A continuación se presenta el estado actual y las variables investigadas en cada una de las estadísticas continuas del área demográfica:

– Nacimientos

Esta investigación tiene un doble objetivo: legal, como Registro Civil de Nacimientos y de información demográfica para lo concerniente a natalidad.

A los padres que registran un niño se les pregunta por su edad, nacionalidad y profesión. Acerca del inscrito se pregunta el sexo, fecha y lugar del nacimiento.

En cuanto a disponibilidad de los datos, se actualizó la serie de nacimientos que presentaba un considerable retraso, produciéndose tabulados para los años 1973 a 1984, los cuales fueron publicados.

Se encuentra en procesamiento el año 1985 y en recolección el año 1986.

– Defunciones

Aparte de su objetivo legal (registro de la muerte de las personas), aporta la siguiente información demográfica sobre el fallecido: sexo, edad, estado civil, ocupación habitual, lugar de nacimiento, lugar de residencia habitual, zona de residencia, tiempo de permanencia en el municipio donde falleció, si murió en hospital o clínica, si fue muerte accidental y –en ese caso– si fue accidente de trabajo, la causa de la defunción y si recibió tratamiento médico.

Se realizó la producción de cifras definitivas para el período 1979-1984 y se entregó un volumen que comprende el período 1970-1984

para su publicación por parte de la UNICEF. La depuración de la información de 1985 está terminándose en este momento y se inicia la depuración de 1986, con lo cual en unos tres meses se tendrá la información totalmente actualizada.

– Matrimonios

Esta investigación tiene el fin de obtener el registro civil de matrimonio, documento con efectos legales. Demográficamente permite el estudio de la evolución de la nupcialidad legal, como uno de los eventos del ciclo vital de las personas y de formación de las familias.

Se incluyen variables como lugar y fecha del matrimonio, edad de los contrayentes y estado civil anterior.

Se actualizó y publicó una compilación de esta estadística de 1970 a 1981. Están en procesamiento los años 1982 a 1986. En el año 1982 se cambió el sistema de registro parroquial que se llevaba y se introdujo el registro civil. Esto ha implicado dificultades en el procesamiento, que impiden por ahora una mayor actualización de la información.

– Muertes fatales

Como ya se mencionó, esta investigación es necesaria para las estimaciones de mortalidad perinatal como indicador específico sobre los resultados de la atención materno-infantil.

Se consideran la edad de la madre, tipo de parto, período de gestación, peso al nacer y legitimidad del nacido muerto.

Se cuenta con información hasta 1982. La información hasta 1986 está grabada y se inicia la tabulación. Es urgente una evaluación del contenido del formulario para tratar de adecuarlo a las necesidades de los usuarios (programa materno-infantil, INAS, Programa Supervivir, etc.) y para hacer coherente su información con la obtenida en el certificado de defunción para las muertes neonatales.

– Viajeros internacionales

Se basa en la tarjeta de entrada y salida que se diligencia en los

puertos internacionales, aéreos, marítimos y terrestres. Tiene objetivos de control de migración (DAS), control de impuestos (Aeronáutica Civil), y de información demográfica para el DANE. En este último sentido, permite realizar estimaciones de la emigración desde el país, determinando los puntos de destino y las características principales de los migrantes.

Las Variables que se toman en cuenta son: pasajeros entrados y salidos, su calidad de residentes o no, sexo, edad, clase de visa, país de procedencia o destino y profesión u oficio.

El procesamiento de esta información se está realizando por muestra, dado el gran volumen de boletas que se diligencian y para permitir una producción más oportuna de los resultados. Se compiló y publicó la información de 1970-1981. También está disponible la información de 1982 a 1984. Lo correspondiente a 1985 y 1986 está en procesamiento.

3. Educación

- Matrículas, Personal Docente y Establecimientos.

Tiene por objeto actualizar anualmente el registro de los planteles ante la Secretaría de Educación y el DANE, determinar la cobertura del sistema educativo, su crecimiento y la calidad del personal docente.

Obtiene estadísticas anuales sobre alumnos matriculados por grado, docentes según nivel educativo y categorías en el escalafón en cerca de 40.000 planteles de pre-escolar, básica primaria, básica secundaria y media vocacional. Con esta investigación se produce también el directorio de establecimientos educativos.

- Promociones en Básica Primaria, Básica Secundaria y Media Vocacional.

Tiene como finalidad suministrar indicadores de rendimiento escolar que permitan medir la eficiencia interna del sistema. Se recolecta anualmente a una muestra de planteles, que suministra datos representativos a nivel departamental. Obtiene información sobre alumnos

nuevos, promovidos, reprobados, desertores, aprobados y repitientes por sexo, edad y grado en educación primaria y secundaria.

El DANE suministra también otra información útil al sector educativo. A través de la Encuesta de Hogares se obtienen datos sobre el nivel educativo de la población económicamente activa y características tales como ingreso familiar, rama de actividad, etc. De las cuentas nacionales puede obtenerse información sobre ingresos y gastos en educación.

4. Justicia

Las estadísticas judiciales continuas del DANE, cubren tres aspectos: penal, civil y laboral.

Las estadísticas de justicia penal tienen por objeto determinar el volumen mensual de las actividades judiciales en las etapas del proceso penal (iniciación, calificación y sentencia), así como también obtener indicadores sobre la evolución de la criminalidad según los tipos de delito y las características socio-económicas de los sindicados.

Las estadísticas de justicia civil miden la actividad y eficiencia de los organismos judiciales que tienen a su cargo los procesos civiles, permiten además cuantificar el volumen y las variaciones anuales de los procesos según las diferentes clases de reclamaciones (separación de bienes, lanzamientos, sucesiones, concordatos, etc.).

Las estadísticas de justicia laboral cuantifican los conflictos laborales individuales, determinan sus causas y permiten conocer las características de las personas que recurren a la justicia laboral.

El DANE adelanta también otros proyectos para suministrar información útil a la Rama Judicial, como la encuesta de criminalidad real a los hogares afectados por la delincuencia (diciembre/85). En la actualidad se diseña un proyecto para la Corte Suprema de Justicia que busca sistematizar las hojas de vida de los jueces de la República y medir la eficiencia de los juzgados.

5. Edificación y Financiación de Vivienda

Tiene por objeto obtener medidas coyunturales macro-económicas so-

bre el sector de construcción de vivienda e indicadores sobre oferta y demanda de vivienda nueva.

La información obtenida sobre créditos y viviendas entregados ha permitido obtener medidas adecuadas y oportunas sobre el efecto final de la actividad constructora de vivienda e indicadores sobre su impacto social.

En relación a la información sobre oferta de vivienda nueva, las estadísticas cubren aspectos como la estructura de costos, las características de las viviendas construidas, duración de las obras de construcción, precios y ubicación de las viviendas.

Los datos se obtienen trimestralmente de las entidades financiadoras: ICT, BCH, FNA, cajas de vivienda y corporaciones de ahorro y vivienda. La información se produce por secciones del país, capitales departamentales y rangos de precios de las viviendas.

6. Asistencia al Anciano

La investigación sobre ancianos tiene por objeto allegar información anual sobre la población de tercera edad que está recluida en instituciones y las condiciones propias de esos establecimientos en cuanto a capacidad de albergue, servicios que brindan, etc.

La investigación se inició en 1983 con una cobertura nacional y recoge información para cerca de 280 instituciones existentes en el país sobre los siguientes aspectos generales:

- Identificación y ubicación de las instituciones (nombre, departamento, intendencia o comisaría y dirección)
- Tipo de institución (hogar, asilo, dormitorio, etc.).
- Beneficiarios (internos, externos, edad, sexo).
- Capacidad de albergue
- Servicios que brindan (enfermería, consulta médica, odontológica, terapia, capacitación, etc.).
- Habitaciones
- Recursos humanos (médicos, odontológicos, etc.).

Adicionalmente se produce un directorio de instituciones.

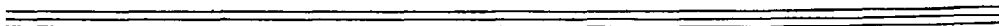
La información disponible más reciente corresponde al año 1986.

7. Resumen de las investigaciones socio-demográficas

Investigación	Año de iniciación	No. Formularios mensuales	Registros a grabar por mes	Periodicidad	Método de la investigación	Ultimo dato disponible	Cobertura	Publicaciones
Demografía								
Nacimientos	1915	30.000	52.000	Anual	Censo	1984	Nacional	Boletín Estad.
Matrimonios	1915	43.332	10.833	Anual	Censo	1981	Nacional	Boletín Estad.
Defunciones	1915	9.623	4.812	Anual	Censo	1984	Nacional	Boletín Estad.
Muertes fetales	1925	713	357	Anual	Censo	1982	Nacional	Boletín Estad.
Viajeros internacionales	1926	11.667	23.334	Anual	Censo	1984	Nacional	Boletín Estad.
Educación								
Matrículas y personal docente	1933	3.410	13.637	Anual	Censo	1985	Nacional	Boletín Estad.
Promociones educativas	1937	1.700	6.800	Anual	Muestra	1984	Nacional	Boletín Estad.
Justicia								
Penal	1937	40.000	120.000	Mensual	Censo	1985	Nacional	Boletín Estad.
Civil	1937	20.000	20.000	Mensual	Censo	1985	Nacional	Boletín Estad.
Laboral	1973	10.000		Mensual	Censo	1985	Nacional	Boletín Estad.
Vivienda								
Edificación y financiación	1985	200	800	Trimestral	Censo	1986	Nacional	Boletín Estad.
Tercera edad								
Centros de asistencia al anciano	1983	23	700	Anual	Censo	1986	Nacional	Boletín Estad.

IV

Las investigaciones estadísticas económicas



1. Indicadores de Coyuntura

Esta es una nueva publicación iniciada por el DANE, con el fin de responder a la demanda de información de corto plazo generada por los diferentes agentes que intervienen en el proceso económico y por las necesidades de quienes formulan la política económica global.

Los Indicadores de Coyuntura constituyen el embrión de un proyecto más amplio de seguimiento de la coyuntura económica que el DANE espera implementar en el futuro inmediato con la participación de las entidades involucradas en estos análisis.

En mayo de 1987 se inició su publicación mensual. El objetivo es que sirvan de punto de referencia para el análisis inmediato de la situación económica. Se limita por tanto, a un grupo de indicadores globales que en cada uno de los aspectos considerados resultan significativos y en su conjunto ofrecen una visión comprensiva de dicha situación. Se están incluyendo las siguientes series:

- Precios al consumidor
- Ventas al por menor
- Empleo y desempleo
- Salarios
- Producción industrial
- Producción agrícola
- Producción ganadera
- Minería
- Construcción
- Reservas internacionales
- Tasa de cambio
- Balanza comercial
- Presupuesto nacional
- Oferta monetaria
- Crédito

2. Industria

2.1 Encuesta Anual Manufacturera

En esta investigación se solicita a todos los establecimientos industriales que ocupan 10 o más personas (aproximadamente 6.500 fuentes), información sobre el movimiento económico del año inmediatamente anterior.

La investigación incluye variables tales como: número de establecimientos, personal ocupado y su remuneración, producción bruta y valor agregado, consumo de energía y las inversiones en activos fijos efectuados durante el año. Además se tabula la producción nacional a nivel de artículos, en cantidades y valores, y el consumo de materias primas ya sean de origen nacional o extranjero.

En el primer semestre de 1987 se produjeron los resultados de las investigaciones realizadas para 1984 y 1985.

Actualmente se encuentra en recolección y procesamiento la información correspondiente al año 1986. Se espera tener resultados definitivos antes de concluir el presente año.

2.2 Muestra Mensual Manufacturera

El objetivo básico general de la muestra es detectar los cambios que se operan mensualmente en el sector manufacturero. Esta información permite a los industriales, y demás usuarios conocer la evolución de la industria, para la elaboración y ejecución de sus planes, y sirve para formular la política económica tendiente a mantener la estabilidad y el crecimiento del sector manufacturero.

La Encuesta Anual Manufacturera se considera como la información básica del sector industrial debido a que es un censo anual de establecimientos con 10 o más personas ocupadas. Por esta razón la información de dicha investigación se utilizó para conformar el marco de la muestra.

La Muestra Mensual es representativa de las 28 agrupaciones industriales e investiga: empleo, salarios para empleados y obreros del sector

y sus variaciones en cortos períodos, horas-hombre trabajadas en la categoría de obreros y producción total a precios de venta en fábrica.

Información disponible hasta abril de 1987.

2.3 Indicadores Industriales

El DANE prepara y rinde estadísticas sobre otras producciones industriales, tales como: producción de petróleo y derivados; producción de cemento, lingotes de acero, vehículos, azúcar, sal, oro, plata, platino y mineral de hierro, para los cuales recibe los informes periódicos directamente de las fuentes, los concentra y produce los datos estadísticos.

3. Indices, Precios y Costos

3.1 Indice de Precios al Consumidor

El IPC es un indicador que mide la relación entre el valor de un conjunto de bienes y servicios que componen la canasta familiar en un período dado y el valor del mismo conjunto en otro período. En otros términos, es un indicador que permite medir a través del tiempo los cambios relativos de precios de un conjunto de bienes y servicios que conforman la canasta familiar. El IPC provee la herramienta básica para el análisis y medición de la inflación, para lo cual suministra con oportunidad la información mensual sobre el comportamiento de los precios de los bienes que forman parte de la canasta familiar.

En el país se han implementado hasta la fecha dos series completas de índices de precios al consumidor: la primera parte de 1953 y llega hasta diciembre de 1978; la segunda, vigente desde enero de 1979, es la que sirve de base a las publicaciones actuales sobre los niveles generales de precios al consumidor.

Una encuesta de ingresos y gastos realizada en noviembre de 1970, con un tamaño de muestra inicial de 3.500 hogares distribuidos en siete ciudades, permitió establecer cuáles eran los artículos de mayor consumo y las cantidades medias adquiridas que fueron constituyendo la canasta familiar actual.

La cobertura geográfica se extiende a siete ciudades principales: Bogotá, Cali, Medellín, Barranquilla, Pasto, Bucaramanga y Manizales, las cuales se determinaron por la participación de la población urbana y otros indicadores dentro del total nacional. La cobertura social está definida por grupos de ingresos bajos e ingresos medios. Los bienes y servicios observados llegan a un total de 231 artículos clasificados en cuatro grandes grupos: Alimentos, Vivienda, Vestuario y Misceláneo.

Si bien se puede hablar del índice de precios a nivel consumidor, es necesario decir que en realidad se elaboraron inicialmente 14 índices diferentes, 2 grupos de ingreso en cada una de las 7 ciudades, que se combinan luego para conducir a los índices total por ciudad, nacional grupo I, nacional grupo II y gran total nacional.

3.2 Índice de Costos de Construcción Pesada

Básicamente la investigación comprende el cálculo de índices representativos de cinco grupos de obras en la construcción de carreteras: explanación, obras de arte, puentes, pavimentaciones líquidas y pavimentaciones sólidas. El índice se produce con periodicidad mensual para cada tipo de obra. Por ponderación de los diversos índices, se obtiene un índice total. Se lleva en cumplimiento del artículo 3o. de la Ley 30 de 1982.

3.3 Índice de Costos de Construcción de Vivienda

Es un instrumento estadístico que permite estimar el cambio promedio mensual y acumulado en los precios de los principales insumos requeridos por la edificación de las viviendas, como son los materiales y la mano de obra.

Se considera para el cálculo del índice, dos tipos de vivienda:

- Unifamiliar, por nivel de costo (bajo, medio y alto).– Multifamiliar, por clase de estructura (hasta 5 pisos y más de 5 pisos).

4. Comercio Interior

4.1 Encuesta de Comercio al por Menor

El objetivo principal es captar información a través de los establecimientos más representativos del sector comercial y reflejar la evolución mensual de las variables más significativas como son: las ventas, el empleo y la remuneración.

La encuesta se realiza en 1.110 establecimientos, representativos de los varios renglones de comercio al por menor. Los establecimientos se encuentran localizados en 12 ciudades: Armenia, Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Cúcuta, Ibagué, Manizales, Medellín, Pasto y Pereira.

4.2 Movimiento de Propiedad Raíz

Sirve como indicador de la dinámica del mercado de la propiedad raíz. Para ello recoge todo el movimiento transaccional que se realiza a escala nacional, tomando como fuente de información las oficinas de registros de instrumentos públicos, cubriendo las operaciones que signifiquen cesión, suspensión o alteración del dominio de los distintos bienes raíces. La frecuencia de las transacciones, su monto y su localización, son elementos que reflejan la tendencia de la demanda de estos bienes, los recursos que se comprometen y —en cierta magnitud— la propensión urbanística de las ciudades.

4.3 Movimiento de Sociedades

Su objetivo es captar periódicamente el movimiento de las sociedades constituidas, reformadas y disueltas en el país, registrando la inversión efectuada por los diferentes tipos de sociedades a través de las Cámaras de Comercio existentes y la capitalización de las empresas mediante la asociación de capitales.

La investigación permite obtener indicadores sobre la actividad económica del país, especialmente en lo referente a inversión nacional y comportamiento de la asociación de capitales en el corto y el largo plazo.

5. Comercio Exterior

Las estadísticas sobre Importaciones y Exportaciones, aportan información sobre el intercambio comercial realmente efectuado por el país con el resto del mundo.

Las fuentes de información las constituyen los manifiestos de aduana, Ecopetrol para las importaciones y exportaciones de petróleo y sus derivados, la Federación Nacional de Cafeteros para las exportaciones de café y las estadísticas sobre exenciones aduaneras y aranceles.

6. Licencias de Construcción

En 1986 se empezó a utilizar en la recolección un nuevo formulario, y la cobertura de la investigación se amplió de 56 a 90 ciudades.

Las principales variables investigadas son: número de licencias; área por construir; destino de la construcción; construcción de vivienda y algunas características; construcciones nuevas según el número de plantas y destinación final de las edificaciones. La información es suministrada por el constructor quien debe diligenciar un formulario elaborado por el DANE, como requisito para obtener la aprobación de la licencia o permiso de construcción por parte de las Secretarías de Obras Públicas, Oficinas de Planeación o Alcaldías Municipales.

7. Agropecuarios

7.1 Jornales Agropecuarios

La investigación se adelanta de acuerdo al convenio existente con la Caja de Crédito Agrario.

Su principal objetivo es presentar el valor del jornal agrario, con una periodicidad trimestral, teniendo en cuenta el tipo de actividad (agrícola y ganadera), el clima y la alimentación, en caso de que además del pago en dinero el trabajador reciba salario en especie.

7.2 Sacrificio de Ganado

El objetivo es captar el movimiento mensual del sacrificio de ganado

mayor (vacuno) y menor (porcino, ovino y caprino) registrado en los mataderos oficiales y particulares autorizados en todo el país, a través de un censo y una muestra cocensal.

8. Transporte y Comunicaciones

Entre las modalidades de transporte investigadas están las siguientes:

- Transporte urbano; por ferrocarril; de petróleo crudo y refinado; aéreo nacional e internacional; de cabotaje; fluvial y marítimo internacional.

Este sector se complementa con la elaboración de un informe anual de carreteras, con el objeto de presentar el kilometraje de las carreteras en servicio, según las secciones del país.

También se investigan y publican las estadísticas sobre comunicaciones.

9. Resumen de las investigaciones económicas

Investigaciones	Año de iniciación	No. de formularios por mes	Registros a grabar por mes	Periodicidad de estadísticas	Método de investigaciones	Ultimo dato disponible	Cobertura	Publicaciones ^a
1. Indicadores de Coyuntura	1987			Mensual		Julio	Nacional	Boletín
2. Industria								
2.1 Encuesta Anual Manufacturera	1953	760	30.416	Anual	Encuesta directa a las fuentes	Año 1985	Nacional	Anuario y tabulados
2.2 Muestra Mensual Manufacturera	1970	655	655	Mensual	Muestra	Abril 1987	Nacional	Boletín de Estadística y avance
3. Indices, Precios y Costos								
3.1 Indice de Precios al Consumidor-IPC	1954	2.750	13.750	Mensual	Entrevista directa por muestra	Junio 1987	Nacional	Boletín de Estadística, tabulados, IPC, comunicado.

9. Resumen de las investigaciones económicas

Investigaciones	Año de iniciación	No. de formularios por mes	Registros a grabar por mes	Periodicidad de estadísticas	Método de investigaciones	Ultimo dato disponible	Cobertura	Publicaciones ^a
3.2 Índice de Costos de la Construcción Pesada-ICCP	1981	200	200	Mensual	Entrevista directa por muestra	Mayo 1987	Nacional	Avance Estadístico y boletín de Estadística. Tabulados
3.3 Índice de Costos de Construcción de Vivienda-ICCV	1971	1.093	1.093	Mensual	Entrevista directa por muestra	Mayo 1987	Nacional	Boletín de Estadística y Avance Estadístico separata. Tabulados
3.4 Precio promedio del aguardiente PPA	1984	16		^b Semestral	Censo	1er.Sem./87	Nacional	
4. Comercio Interior								
4.1 Encuesta Mensual de Comercio al por Menor	1974	700	700	Mensual	Muestra	Abril 1987	Nacional	Boletín de Estadística y Avance

9. Resumen de las investigaciones económicas

Investigaciones	Año de iniciación	No. de formularios por mes	Registros a grabar por mes	Periodicidad de estadísticas	Método de investigaciones	Ultimo dato disponible	Cobertura	Publicaciones ^a
4.2 Movimiento de Propiedad Raíz	1927	39.560	19.800	Mensual Semestral Anual	Censo	Año 1985	Nacional	Boletín de Estadística
4.3 Movimiento de Sociedades	1940	186	2.000	Mensual	Censo	Año 1986	Nacional	Boletín de Estadística
5. Comercio Exterior	1912	700	104.000	Mensual	Censo	Abril 1987	Nacional	Boletín de Estadística y Avance
6. Licencias de Construcción	1948	1.209	3.637	Mensual	Censo	Año 1986	Municipal (90 Mpios)	Boletín de Estadística y Avance
7. Agropecuario								
7.1 Jornales Agropecuarios	1950	274	274	Trimestral	Censo	Año 1986	Nacional	Boletín Estadística
7.2 Sacrificio ganado mayor y menor	1950	1.138	2.276	Mensual	Censo y muestra	Mayo 1987	Nacional	Boletín Estadística

9. Resumen de las investigaciones económicas

Investigaciones	Año de iniciación	No. de formularios por mes	Registros a grabar por mes	Periodicidad de estadísticas	Método de investigaciones	Ultimo dato disponible	Cobertura	Publicaciones ^a
8. Transporte								
- Urbano	1965	203	^b	Mensual	Censo	Abril 1987	Nacional	Avance y Boletín
- Aéreo	1924	65	1.100	Mensual	Censo	Abril 1987	Nacional	Avance y Boletín
- Marítimo Internal.	1924	9	^b	Mensual	Censo	Dic. 1986	Nacional	Boletín
- Cabotaje	1924	27	702	Mensual	Censo	Dic. 1985	Nacional	Boletín
- Fluvial	1924	1	1	Mensual	Informe	Dic. 1986	Nacional	Boletín
- Transporte de Petróleo	1950	2	^b	Mensual	Informe	Dic. 1986	Nacional	Boletín
- Transporte por Ferrocarril	1927	2	^b	Mensual Anual	Informes	Abril 1987 Año 1986	Nacional	Boletín
- Informe Anual Carreteras	1934	62	^b	Anual	Censo	1985	Nacional	
- Comunicaciones	1928	3	^b	Mensual	Informes	Año 1986	Nacional	Boletín

^a En Colombia Estadística se publican resúmenes de estas informaciones.

^b Investigaciones no sistematizadas, procesamiento manual.

V

**La informática
en el sector público**

Dentro del cumplimiento de la función que la ley le asigna de formular las políticas de informática del sector público, el DANE ha adelantado un diagnóstico del estado actual del uso de esta tecnología en los diferentes organismos de la administración y, en coordinación con la Secretaría de Informática de la Presidencia de la República, ha identificado un conjunto de estrategias y acciones que deben adelantarse con miras a lograr que el país pueda aprovechar eficientemente el potencial transformador de la sociedad generado por el uso racional de esta tecnología.

Así mismo el DANE, la Comisión Nacional de Sistemas y la Secretaría de Informática de la Presidencia de la República, ante la creciente inquietud por parte de diversos sectores del país para que revisen las condiciones políticas, sociales y técnicas en que se desenvuelve la producción, circulación y utilización de la información sistematizada, han iniciado un proceso de análisis participativo, conjuntamente con los ministerios, departamentos administrativos y algunos institutos descentralizados, que permitirá identificar las estrategias y líneas de acción que conduzcan a un nuevo orden de la informática gubernamental.

La Informática puede y debe contribuir eficazmente en la agilización de los diferentes trámites administrativos y en la realización de los programas prioritarios del Gobierno, como son la erradicación de la pobreza absoluta, la generación de empleo, la modernización en la administración de justicia, la economía social y el plan nacional de rehabilitación. Por lo tanto se espera que la informática esté presente en todos los sectores de la vida nacional, y que con su debido encauzamiento y aplicación produzca cambios favorables en la sociedad.

Dentro de los objetivos que se han identificado se tienen los siguientes:

- Establecer un sistema que produzca información completa, oportuna y confiable para la planeación, la toma de decisiones y la evaluación de la gestión pública.
- Apoyar los programas generales del Gobierno, desarrollando aplicaciones novedosas y efectivas de la tecnología informática.
- Contribuir a la política gubernamental de descentralización adminis-

trativa, suministrando a los municipios y entidades territoriales los instrumentos necesarios para su propio manejo.

- Democratizar el uso de la información, distribuyéndola apropiadamente a quien la necesite, cuando se requiera y en suficientes sitios de acceso, para aumentar la productividad de los ciudadanos.

Hacia un nuevo orden de la informática gubernamental

Del 27 de febrero al 10. de marzo de 1987 el DANE organizó, con el apoyo de la Presidencia de la República, un Encuentro en el que participaron 38 entidades del sector público, con el propósito de fijar las bases para formular las políticas de informática en el Sector. Después de un amplio debate y un proceso de consenso, los 60 participantes en el Encuentro a través de sus voceros de grupo redactaron el informe final que recoge en 20 recomendaciones las diferentes ideas y propuestas.

Estas son:

1. Replantear el Consejo Nacional de Informática y la Comisión Nacional de Sistemas para que tengan mayor operatividad y amplia participación, a fin de que promuevan y fomenten proyectos de importancia nacional.
2. Propiciar proyectos informáticos asociados con los proyectos prioritarios del país.
3. Elaborar un plan de desarrollo de la informática y ensamblarlo dentro del Plan Nacional de Desarrollo.
4. Ampliar y mejorar técnicamente la infraestructura de energía eléctrica y de telecomunicaciones.
5. Elaborar planes sectoriales de informática.
6. Adelantar programas de capacitación masiva en informática para funcionarios del sector público.
7. Incluir la enseñanza de la informática en el pènsum de la educa-

- ción primaria y secundaria, e introducir el uso de la informática en la educación.
8. Garantizar la disponibilidad de recurso humano calificado y su mejoramiento salarial con base en la eficiencia.
 9. Adelantar programas de reubicación adecuada de personal, y promover el desarrollo organizacional en las entidades del sector público.
 10. Fomentar la descentralización del uso de la informática.
 11. Establecer la red pública de transmisión de datos y asignar funciones a un ente responsable para que la administre; y tomar en cuenta las tendencias internacionales hacia el establecimiento de redes digitales de servicios integrales de comunicación.
 12. Establecer estándares para intercambio de información, con la participación de las entidades estatales y las asociaciones profesionales de informática.
 13. Canalizar adecuadamente los recursos de cooperación internacional.
 14. Elaborar modelos de contratación de bienes y servicios apropiados al campo informático.
 15. Difundir los avances obtenidos en los proyectos y divulgar tanto las dificultades presentadas como las posibilidades que ofrecen las últimas tecnologías.
 16. Reubicar a las dependencias de informática de las entidades en los niveles de toma de decisiones y comprometer al más alto nivel de las organizaciones en el desarrollo de sus proyectos informáticos.
 17. Crear y/o fortalecer oficinas sectoriales e intersectoriales de planeación y desarrollo organizacional.
 18. Fortalecer la capacidad de negociación del Estado en la adquisición de recursos informáticos.

19. Fomentar y proteger la industria nacional de informática de acuerdo con un plan indicativo.
20. Promover seminarios, encuentros y reuniones para analizar temas de importancia en el desarrollo informático y hacer un seguimiento a las recomendaciones aquí presentadas.

Dichas recomendaciones fueron trasladadas al alto gobierno, y actualmente el DANE y la Presidencia de la República vienen coordinando cinco Grupos Interinstitucionales compuestos por 26 entidades que se encuentran trabajando en la ejecución de estas 20 recomendaciones. Estos grupos son:

1. Reglamentaciones, Políticas y Coordinación General.
2. Planeamiento Estratégico de Sistemas de Información.
3. Infraestructura Técnica.
4. Educación y Capacitación.
5. Personal y Desarrollo Organizacional.

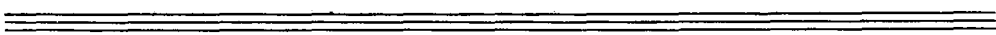
Estos grupos tendrán permanencia en el tiempo, e irán reportando sus resultados al DANE, a fin de que el Gobierno Nacional tome las acciones legales y administrativas encaminadas a establecer este Nuevo Orden de la Informática Gubernamental.

VI

Anexo

**La Magnitud de la Pobreza
en Colombia**

**Resumen del Primer
Informe del Proyecto
Indicadores de Pobreza**



El DANE inició hace cerca de dos meses el proyecto Indicadores de Pobreza, que cuenta con el apoyo del PNUD, la UNICEF, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Agricultura. Este proyecto tuvo su origen en la decisión adoptada por el Gobierno Nacional de orientar sus políticas económicas y sociales hacia la superación de la Pobreza Absoluta y la generación de empleo. A través de él se busca aportar elementos de diagnóstico sobre el estado y evolución de la pobreza, que faciliten las actividades de diseño y seguimiento de los planes y programas de desarrollo.

La primera fase del proyecto ha estado orientada a precisar el concepto de pobreza y los indicadores que permitan medirla nacionalmente, con la mayor desagregación geográfica posible. El informe correspondiente a esta fase contiene una síntesis de las principales orientaciones teóricas sobre la pobreza, un recuento de los cambios que ha tenido el país en los últimos años, una cuantificación sobre la magnitud de la pobreza y una descripción de las características de la misma, de acuerdo con la información del último Censo de Población y Vivienda.

En las páginas siguientes se presenta una síntesis de la parte del informe correspondiente a la medición de la pobreza en Colombia. En el primer numeral se expone la metodología, y en el segundo se presenta una descripción de algunos de los resultados obtenidos.

1. Metodología utilizada para medir la pobreza

Para medir la magnitud de la pobreza en Colombia se optó, en primera instancia, por la metodología denominada de necesidades básicas insatisfechas (NBI). El recurso a esta alternativa se justifica, ya que la única fuente reciente de información con cobertura nacional, que permite una cuantificación de las condiciones de vida de la población, a niveles geográficos desagregados, es el Censo de Población y Vivienda de 1985. Al no considerar este Censo los niveles de ingresos, se hace imposible aplicar, para el conjunto del país, la metodología de "línea de pobreza" según la cual la pobreza abarca aquellos sectores que no alcanzan un mínimo necesario de ingresos.

El método de las NBI consiste en seleccionar una serie de indicadores que expresen en forma sintética las situaciones críticas de necesidades básicas insatisfechas y, de acuerdo con estos indicadores, precisar el segmento poblacional que cumple con las características fijadas. De esta forma se hace posible la cuantificación de la pobreza, que estaría definida operativamente por las viviendas u hogares que cumplen con las características incluidas en alguno o algunos de los indicadores.

Siendo la pobreza un concepto que abarca múltiples dimensiones, la aplicación exitosa de este método depende de la posibilidad de llegar a indicadores que estén asociados con la insatisfacción de una gama amplia de necesidades básicas¹ y, de otra parte, de disponer de la información requerida para construir estos indicadores.

Sobre esta base y tomando en consideración el documento preparado por el DANE en febrero pasado, y la metodología usada en el estudio de la Argentina², se exploraron distintas alternativas de indicadores censales. Para probar la eficiencia de ellos se recurrió a las Encuestas de Ingresos y Gastos (1984- 1985) y a la de Alimentación, Nutrición y Vivienda de 1981. La capacidad de los indicadores para medir la

¹ BECCARIA, Luis A, y MINUJIN, Alberto. *Métodos Alternativos para medir la evolución del tamaño de la pobreza*. INDEC, Buenos Aires, ISSN 0320-6230, págs. 1 a 8.

² DANE, *Indicadores de Pobreza Absoluta para Colombia. Medición preliminar*, Bogotá, 1987. INDEC, *la Pobreza en Argentina*, 2a. ed., Buenos Aires, 1985.

pobreza fue confrontada con una línea de pobreza según el ingreso per cápita de los hogares.

De acuerdo con la probabilidad de que el indicador captara una deficiencia en un ingreso mínimo necesario, se constató que los indicadores censales escogidos expresan adecuadamente la pobreza.

Con el fin de considerar las diferentes situaciones urbano- rurales respecto a las necesidades básicas, se definieron para algunos de ellos criterios diferenciales.

Los indicadores simples seleccionados fueron los siguientes:

1. *Viviendas inadecuadas*: este indicador expresa las características físicas de viviendas consideradas impropias para el alojamiento humano. En tal situación se clasificaron separadamente las viviendas de las cabeceras municipales y las del resto, así.
 - *Cabeceras municipales*: se incluyeron las viviendas móviles, refugio natural o puente, las que tuvieran paredes exteriores de tela, desecho o no tuvieran paredes, o aquellas con piso de tierra.
 - *Resto*: para estas zonas se clasificaron como inadecuadas los mismos tipos de vivienda (móviles, refugio natural o puente). En relación a los materiales de pisos y paredes solo se consideraron en esta situación aquellas que tuvieran un material semipermanente o perecedero (bahareque, guadua, caña o madera) y que simultáneamente tuvieran pisos de tierra.
2. *Viviendas con hacinamiento crítico*: con este indicador se buscó captar los niveles críticos de ocupación de los recursos de la vivienda por el grupo que la habita. Se consideraron en esta situación las viviendas con más de tres personas por cuarto (excluyendo cocina, baño y garajes).
3. *Viviendas con servicios inadecuados*: este indicador expresa en forma más directa el no acceso a condiciones vitales y sanitarias mínimas. Se distinguió igualmente la condición de las cabeceras y la del resto:
 - *Cabeceras*: comprende el indicador las viviendas que carecieran

de sanitario o que sin tener acueducto se proveyeran de agua en río, nacimiento, carrotanque o de la lluvia.

- *Resto*: dadas las condiciones del medio rural se incluyeron las viviendas que carecieran de sanitario, de acueducto y que se aprovisionaran de agua en río, nacimiento, carrotanque o de la lluvia.

4. *Viviendas con alta dependencia económica*: se trata de un indicador indirecto sobre los niveles de ingreso. Se clasificaron en esta situación las viviendas en las cuales hubiera más de tres personas por miembro ocupado y que además el jefe hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria.
5. *Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela*: mide la satisfacción de necesidades educativas mínimas. Considera a las viviendas en las cuales se encontrara al menos un niño de 7 a 11 años pariente del jefe y que no asistiera a un centro de educación formal.

Dado que cada uno de los indicadores se refiere a necesidades básicas de diferente tipo, a partir de ellos se constituyó uno complejo, que consiste en clasificar como pobre a aquella vivienda que estuviera al menos en una de las situaciones de carencia expresadas por los indicadores simples.

Además, con el fin de señalar una gradación en los niveles de pobreza se ha calificado como de miseria a la situación de las viviendas que tuvieran dos o más de los indicadores simples de necesidades básicas satisfechas.

La información contenida en el informe se elaboró a partir de procesar una muestra del 1% del Censo. Esta circunstancia implica que las estimaciones presentadas son aproximadas y que para conjuntos poblacionales pequeños pueden sufrir modificaciones si se recurre a tamaños muestrales más apropiados.

En los cuadros estadísticos y gráficos se encuentra desagregada la información por secciones del país³, zona urbana (cabeceras municipi-

³ Los territorios nacionales están agrupados en Orinoquia (Arauca, Casanare y Vichada), Amazonia (Amazonas, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés) y San Andrés y Providencia.

pales) y zona rural (corregimientos, caseríos, inspecciones de policía y población dispersa) como también por estratos de asentamiento⁴.

⁴ Los estratos de asentamiento corresponden al tamaño (en términos de número de habitantes) de las cabeceras municipales y al tipo de poblamiento del "resto" (en centros poblados, o en población dispersa).

2. Magnitud y descripción de la pobreza según necesidades básicas insatisfechas (NBI).

2.1 Población pobre y en condiciones de miseria en las zonas urbana y rural

Cerca de 13.250.000 colombianos pueden ser considerados como pobres⁵. De ellos 7.120.000 residen en la zona rural y alrededor del 1.000.000 en Bogotá, (gráfico No. 1).

Al interior de cada zona el problema presenta diferencias notables. En tanto que en las cabeceras municipales el 31.53% de la población es pobre y el 12.24% está en situación de miseria, para el resto la proporción de pobres asciende al 70.46% y las personas en miseria representan el 42.62% de la población rural; (gráficos Nos. 2, 3 y 4).

2.2 Viviendas con necesidades básicas insatisfechas.

Se destaca en primer lugar el volumen de viviendas con NBI que representa el 38.14% como puede observarse en el cuadro No. 1. No obstante que el número de viviendas del resto de los municipios es menor que el número de viviendas en las cabeceras, el total de las viviendas con NBI es en términos absolutos mayor en la zona rural. En segundo lugar, se observa el peso considerable de los indicadores relacionados con las condiciones negativas de la vivienda.

Para el total nacional los indicadores con niveles más altos son los de viviendas sin servicios básicos y con características físicas inadecuadas.

En el caso de las cabeceras municipales las proporciones son más bajas. La necesidad insatisfecha que presenta una frecuencia más alta está asociada con características propias de la vida urbana (hacinamiento crítico).

2.3 Viviendas con NBI por estratos de asentamiento.

Las cifras señalan la tendencia a una asociación inversa entre tamaño

⁵ Sobre 29.500.000 de población total. Los demás datos que se presentan en este informe corresponden a la población censada (26.570.060) estimada con una muestra del 1% de las viviendas particulares.

de las cabeceras y el nivel de este tipo de viviendas. La proporción más baja corresponde al mayor nivel de asentamiento (cabeceras con más de 100.000 habitantes. Ver gráfico No. 5).

2.4 Viviendas con necesidades básicas insatisfechas por secciones del país y zona.

En los gráficos Nos. 6, 7 y 8 y en el cuadro 1 se destacan los siguientes aspectos:

- Solo hay 8 secciones del país que a nivel total están en mejores condiciones que el promedio nacional en cuanto a viviendas con NBI. Estas secciones son: Bogotá, Quindío, Risaralda, Caldas, Valle, Antioquia, San Andrés y Atlántico. Corresponden a las secciones con mayor grado de urbanización, a las de la región cafetera y a la intendencia de San Andrés y Providencia que tiene características particulares especiales en la mayor parte de los indicadores.
- En general son los departamentos del Chocó, Córdoba y Sucre los que presentan los más altos porcentajes de viviendas con NBI (77.10%, 69.71% y 67.70% respectivamente).
- A nivel de cabeceras el nivel de viviendas con NBI es 25.68% y por debajo de este nivel están las cabeceras de Bogotá, Caldas, Quindío, Boyacá, Santander, Antioquia, Risaralda, Valle, Cundinamarca y Tolima.
- Las cabeceras municipales de Chocó, Sucre y la Orinoquia son las que presentan los mayores porcentajes de viviendas con necesidades básicas insatisfechas (67.35%, 49.75% y 48.31% respectivamente). Y con porcentajes medio altos (40% a 31%) están San Andrés, Magdalena, Cesar, Caquetá, Amazonia, Atlántico, Nariño y Norte de Santander.
- Observando el gráfico de viviendas con NBI para el “resto” (gráfico No. 8) vemos que el porcentaje es particularmente alto (superior al 82%) en Sucre, Bolívar, Córdoba, Orinoquia y Chocó.

Están en un porcentaje medio alto de (76% a 68%) Boyacá, Cesar,

Magdalena, Caquetá, Norte de Santander, Amazonia, Nariño, Santander y Cauca.

En la franja media (68% a 53%) están Meta, Tolima, Atlántico, Cundinamarca, Huila, Antioquia y La Guajira.

Los porcentajes más bajos de viviendas con NBI en el “resto” lo presentan San Andrés y Providencia, Quindío, Bogotá, Risaralda, Valle y Caldas.

2.5 La pobreza en las cuatro grandes ciudades.

En las cuatro más grandes ciudades del país: (Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla) el 19.98% de sus viviendas, tienen NBI. En términos relativos, Barranquilla presenta el más agudo problema (30.21%) siguiéndole Cali (21.96%), Bogotá (18.33%) y Medellín (17.22%) (cuadro No. 4).

De las 334.360 viviendas con NBI de estas cuatro ciudades 99.130 están en situación de miseria.

El hacinamiento crítico es la necesidad insatisfecha que se presenta con la mayor frecuencia (particularmente en el caso de Bogotá), seguida por la alta dependencia económica (cuadro No. 4).

En Bogotá está el 7.8% de las viviendas con NBI del país y el 4% de las que están en situación de miseria.

Bogotá tiene la segunda más alta concentración de viviendas con NBI después de Antioquia, y concentra en unos pocos kilómetros cuadrados alrededor de 155.820 viviendas con NBI de las cuales 36.920 están en la miseria. De esta forma, en la capital del país se encuentra la más alta densidad de pobreza, a pesar del más bajo porcentaje de viviendas con NBI.

2.6 Algunas características de la pobreza.

A continuación se destacan en términos de variables sociales, económicas y demográficas algunos rasgos importantes que pueden contri-

buir a la identificación de grupos objetivo y a la formulación de políticas.

El 2.67% de los pobres son menores de 1 año; en la edad preescolar (menores de 6 años) están el 17.92%. Los menores de 15 años alcanzan el 43.52%, estando en la edad productiva (entre 15 y 64 años) el 53%, y en la tercera edad (de 65 y más años) el 3.48%. Este último grupo tiene una tendencia a ser cada vez mayor en el total del país dado el aumento en la esperanza de vida que se ha observado.

Es importante conocer la estructura de edades de los hogares pobres, entre otras razones porque las iniciativas destinadas a mejorar las condiciones de vida de la infancia, la niñez, la juventud, la edad adulta y las que están orientadas a atender los problemas propios de la vejez, son diferentes entre sí.

Más de la mitad de los niños del país (51.88%) eran pobres. Esta cifra corrobora la prioridad que tiene este grupo etéreo en las políticas de superación de la pobreza. A este aspecto cuantitativo hay que agregar que los efectos negativos de la pobreza se hacen más riesgosos durante el embarazo y los 3 primeros años de vida.

El 40.2% de los niños menores de 1 año de las cabeceras municipales se encuentran en viviendas pobres, y en la zona rural esta proporción es de 75.3%. Este grupo requiere una atención especial por parte del Gobierno ya que su tasa de mortalidad es particularmente alta.

Los niños no constituyen un grupo aislado y en buena medida su situación de pobreza deriva de las condiciones generales del hogar y en forma muy especial de las personas de edad adulta que perciben ingresos y trabajan.

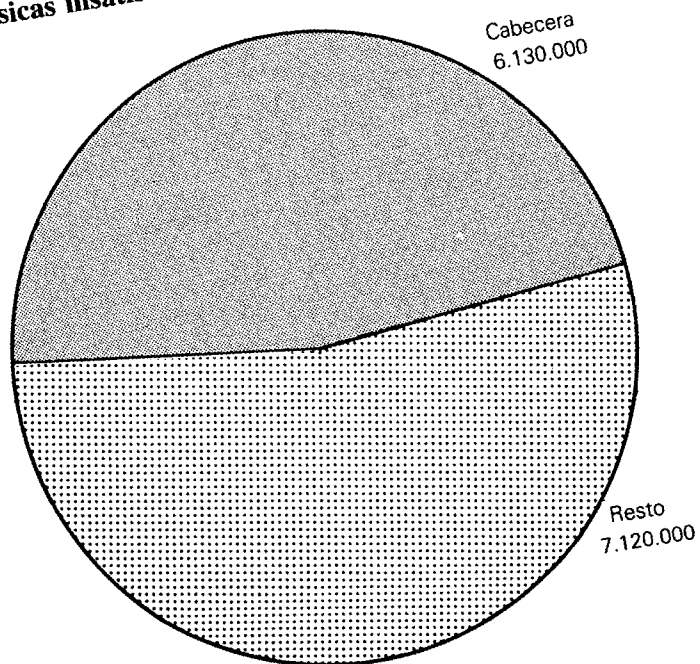
El 52.9% de los muchachos de 6 a 14 años pertenecen a hogares con NBI (y el 37.3% de la población en la tercera edad son pobres).

El nivel de educación es una variable altamente correlacionada con los niveles de pobreza. En el caso del analfabetismo se encuentra, por ejemplo, que su tasa es de 22.2% para los pobres y de 5.7% para los no pobres, siendo de 15.4% en las cabeceras y de 29.2% en el resto para la población con NBI. Entre la población pobre ocupada los

obreros son el 35.76%, los empleados el 16.98%, los patronos el 3.73%, los trabajadores independientes el 23.72%, los trabajadores familiares sin remuneración el 9.66% y los empleados domésticos el 5.66% (o sea que un alto porcentaje vive de su propio trabajo).

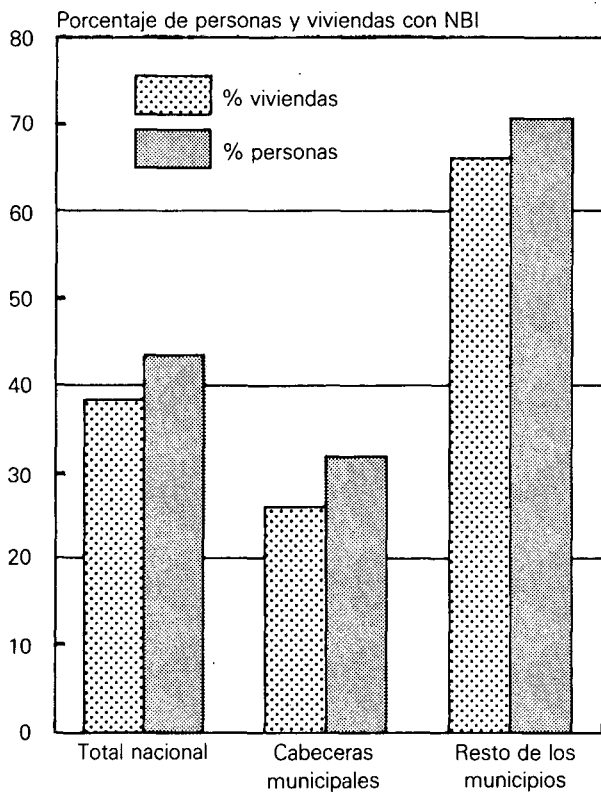
Los ingresos de los hogares pobres provienen en gran parte de su trabajo, incidiendo entre otros factores características personales como la educación, la edad, sexo y experiencia, influyendo también el área rural o urbana de trabajo, así como las tasas de participación en la fuerza de trabajo y las tasas de dependencia. Los hogares pobres se caracterizan por tener mayor tamaño y mayores tasas de dependencia. Sobre estos aspectos el informe que aquí se resume ofrece información adicional que permite avanzar en una caracterización de la pobreza en Colombia.

Gráfico 1
Distribución de la población con necesidades
básicas insatisfechas, por cabecera y resto



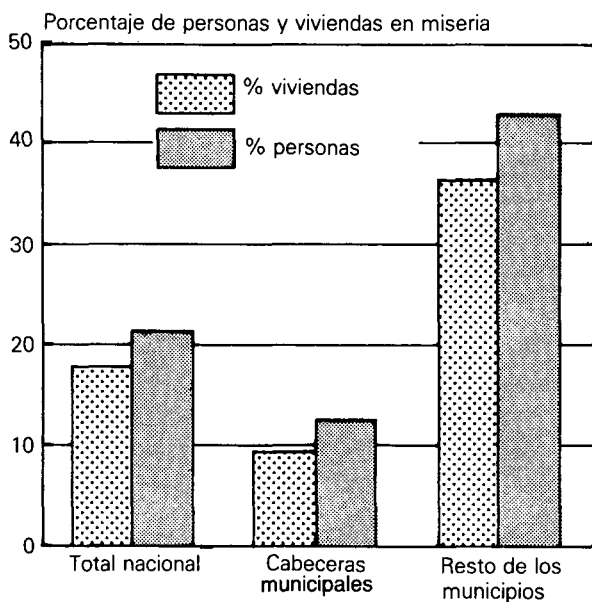
FUENTE: Censo 1985, muestra del 1%

Gráfico 2
Personas y viviendas
con necesidades básicas insatisfechas 1985



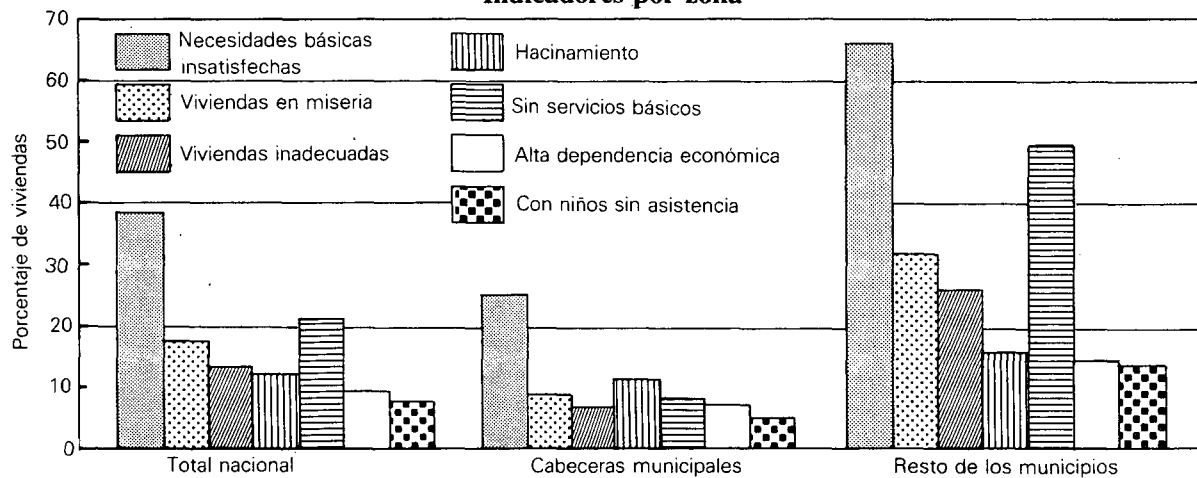
FUENTE: Censo 1985, muestra del 1%

Gráfico 3
Personas y viviendas en miseria - 1985



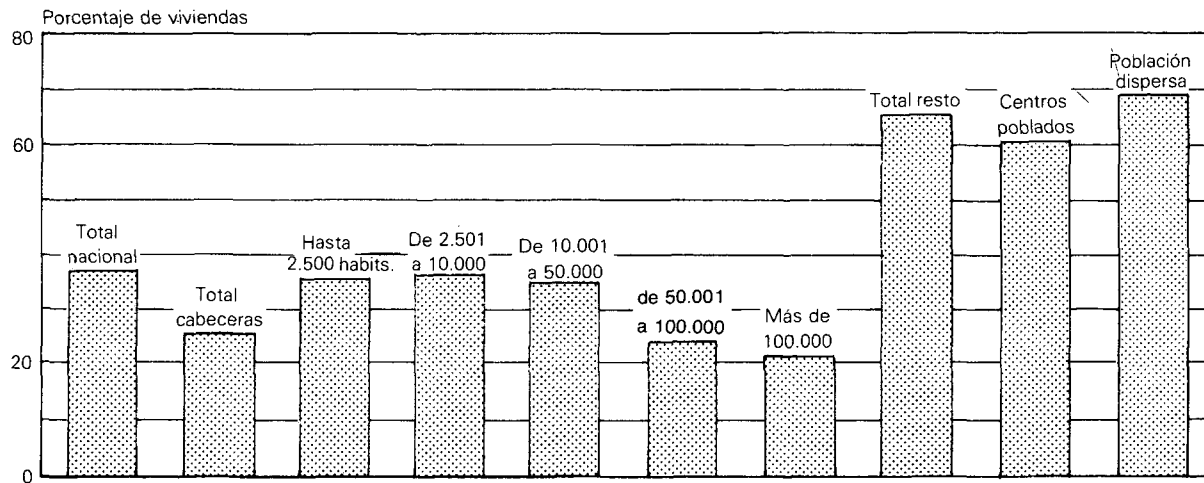
FUENTE: Censo 1985, muestra del 1%

Gráfico 4
Viviendas con necesidades básicas insatisfechas - 1985
Indicadores por zona



FUENTE: Censo 1985, muestra del 1%

Gráfico 5
Viviendas con necesidades básicas insatisfechas - 1985
por estratos de asentamiento



FUENTE: Censo 1985, muestra del 1%

Gráfico 6
Viviendas con necesidades básicas insatisfechas - 1985
por secciones del país

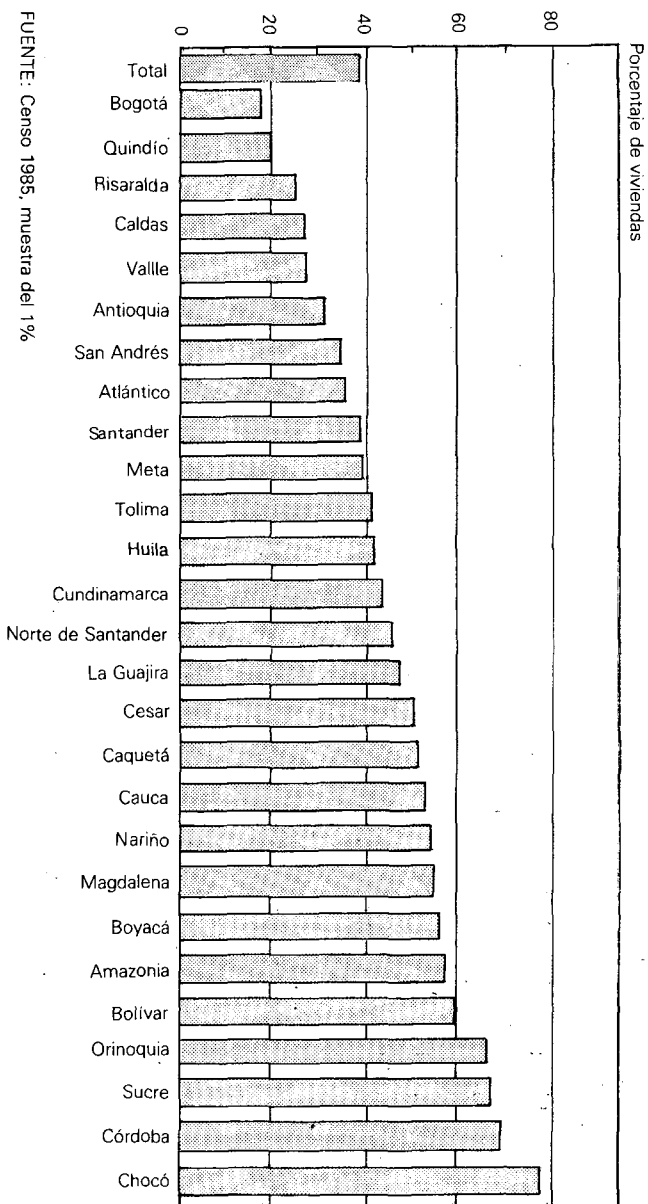
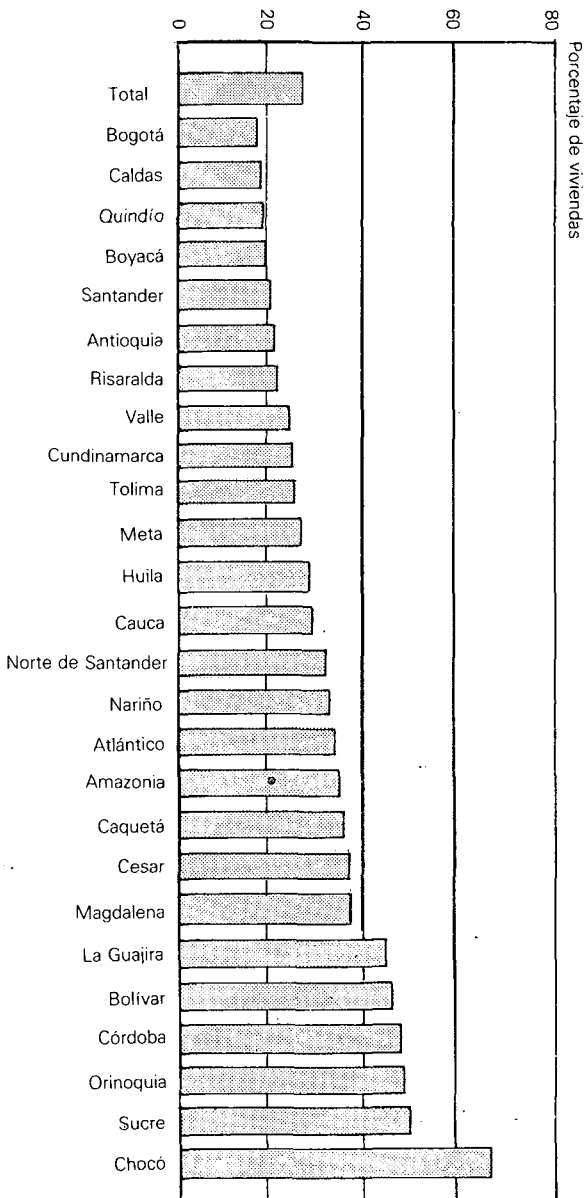
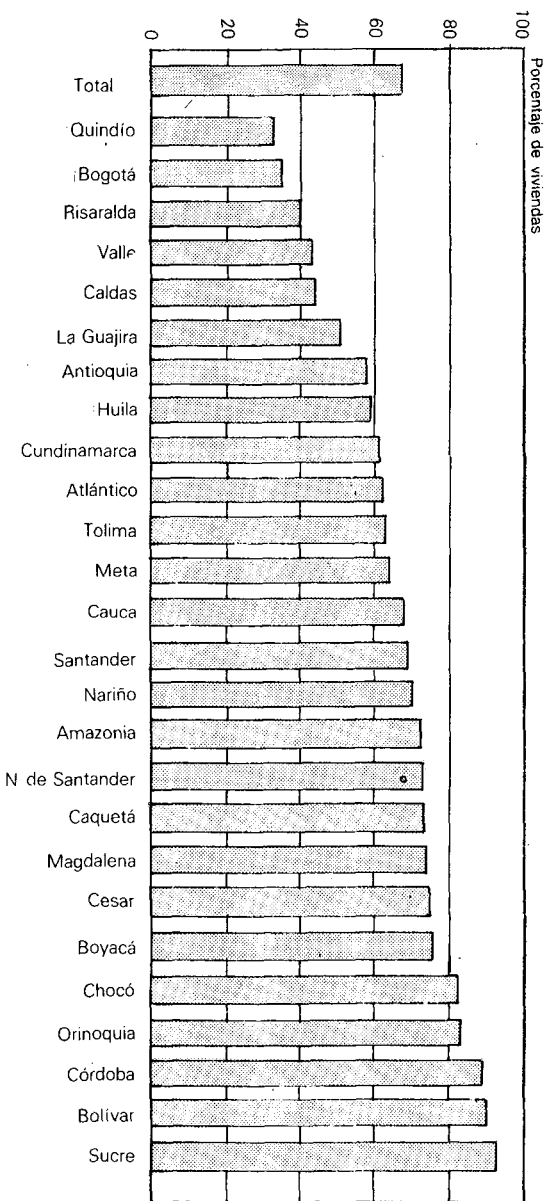


Gráfico 7
Viviendas con necesidades básicas insatisfechas - 1985
Cabecera - Secciones del país



FUENTE: Censo 1985, muestra del 1%

Gráfico 8
Viviendas con necesidades básicas insatisfechas - 1985
Resto - Secciones del país



FUENTE: Censo 1985, muestra del 1%

Cuadro 1
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas,
según secciones del país y zona
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total viviendas	Viviendas con necesidades básicas		Viviendas en miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Viviendas con características físicas inadecuadas	Viviendas con hacinamiento crítico	Viviendas sin servicios básicos	Viviendas con alta dependencia económica	Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
TOTAL NACIONAL	5.249.970	61.86	38.14	17.57	12.92	12.66	21.01	9.77	7.84
Cabecera	3.632.320	74.32	25.68	9.29	7.03	11.07	8.44	7.62	4.92
Resto	1.617.650	33.89	66.11	36.17	26.15	16.23	49.26	14.57	14.41
Antioquia	731.220	68.06	31.94	14.32	9.27	11.00	15.52	10.99	6.97
Cabecera	506.720	79.20	20.80	7.11	3.93	8.79	6.15	7.71	4.55
Resto	224.500	42.90	57.10	30.58	21.32	15.98	36.68	18.41	12.45
Atlántico	234.590	64.51	35.49	15.08	7.60	9.88	23.56	9.16	7.68
Cabecera	221.030	66.08	33.92	13.97	7.04	9.66	22.62	8.75	6.94
Resto	13.560	38.86	61.14	33.19	16.81	13.42	38.94	15.78	19.69
Bogotá	848.400	81.63	18.37	4.35	3.36	12.75	1.47	3.77	2.58
Cabecera	846.760	81.67	18.33	4.34	3.37	12.76	1.41	3.78	2.59
Resto	1.640	64.63	35.37	10.37	0.00	10.37	35.37	0.00	0.00

Cuadro 1 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas,
según secciones del país y zona
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total viviendas	Viviendas con necesidades básicas		Viviendas en miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Viviendas con características físicas inadecuadas	Viviendas con hacinamiento crítico	Viviendas sin servicios básicos	Viviendas con alta dependencia económica	Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Bolívar	196.770	40.68	59.32	38.47	33.02	16.32	44.87	14.82	14.35
Cabecera	132.220	54.74	45.26	24.44	20.00	12.90	29.59	11.47	9.54
Resto	64.550	11.88	88.12	67.19	59.69	23.33	76.19	21.70	24.18
Boyacá	223.870	44.94	55.06	22.55	8.88	14.04	44.19	10.66	9.19
Cabecera	84.190	80.01	19.99	6.09	6.40	7.96	4.66	6.15	3.53
Resto	139.680	23.80	76.20	32.47	10.38	17.70	68.01	13.37	12.61
Caldas	160.060	72.64	27.36	8.13	2.59	8.47	7.77	10.71	8.31
Cabecera	107.200	80.98	19.02	4.60	1.13	7.41	2.31	9.37	4.63
Resto	52.860	55.71	44.29	15.29	5.56	10.61	18.84	13.45	15.78
Caquetá	39.230	48.81	51.19	25.01	19.93	15.09	29.16	13.13	13.56
Cabecera	23.650	63.26	36.74	15.10	11.08	15.18	13.11	10.44	10.32
Resto	15.580	26.89	73.11	40.05	33.38	14.96	53.53	17.20	18.49

Cuadro 1 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas,
según secciones del país y zona
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total viviendas	Viviendas con necesidades básicas		Viviendas en miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Viviendas con características físicas inadecuadas	Viviendas con hacinamiento crítico	Viviendas sin servicios básicos	Viviendas con alta dependencia económica	Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Cauca	140.200	47.29	52.71	28.40	26.11	14.59	32.62	11.54	9.39
Cabecera	55.280	70.93	29.07	12.08	11.56	12.28	8.39	9.19	4.72
Resto	84.920	31.90	68.10	39.01	35.57	16.09	48.39	13.07	12.42
Cesar	96.970	49.05	50.95	28.27	19.94	18.41	31.95	13.73	12.15
Cabecera	61.730	63.23	36.77	16.99	11.32	15.49	14.76	13.11	9.01
Resto	35.240	24.21	75.79	148.01	35.05	23.52	62.06	14.81	17.65
Córdoba	154.270	30.29	69.71	50.11	52.46	12.00	53.96	15.65	13.29
Cabecera	70.180	52.24	47.76	26.05	29.91	8.73	26.46	12.87	8.68
Resto	84.090	11.98	88.02	70.20	71.28	14.72	76.91	17.97	17.14
Cundinamarca	283.050	56.18	43.82	18.40	11.90	12.87	29.38	8.15	6.05
Cabecera	129.470	75.64	24.36	8.19	5.64	13.56	5.99	6.45	3.51
Resto	153.580	39.78	60.22	27.02	17.18	12.29	49.09	9.59	8.19

Cuadro 1 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas,
según secciones del país y zona
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total viviendas	Viviendas con necesidades básicas		Viviendas en miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Viviendas con características físicas inadecuadas	Viviendas con hacinamiento crítico	Viviendas sin servicios básicos	Viviendas con alta dependencia económica	Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Chocó	43.410	22.90	77.10	29.58	7.90	13.22	69.36	11.06	16.86
Cabecera	14.790	32.45	67.55	24.41	7.51	11.29	60.72	13.32	5.61
Resto	28.620	17.96	82.04	32.25	8.11	14.22	73.83	9.89	22.68
Huila	119.210	58.38	41.62	19.44	18.91	9.52	20.16	10.90	10.35
Cabecera	67.280	71.48	28.52	10.85	9.75	8.23	10.00	10.40	5.87
Resto	51.930	41.40	58.60	30.58	30.77	11.19	33.31	11.53	16.16
La Guajira	39.440	52.79	47.21	21.17	14.86	12.98	34.18	9.61	7.20
Cabecera	27.540	55.45	44.55	17.83	10.49	13.40	32.64	8.97	6.25
Resto	11.900	46.64	53.36	28.91	24.96	12.02	37.73	11.09	9.41
Magdalena	127.090	45.64	54.36	34.65	29.33	15.55	37.30	16.26	13.51
Cabecera	67.790	62.83	37.17	18.57	17.55	12.76	18.29	11.82	8.60
Resto	59.300	25.99	74.01	53.04	42.80	18.74	59.02	21.33	19.12

Cuadro 1 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas,
según secciones del país y zona
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total viviendas	Viviendas con necesidades básicas		Viviendas en miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Viviendas con características físicas inadecuadas	Viviendas con hacinamiento crítico	Viviendas sin servicios básicos	Viviendas con alta dependencia económica	Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Meta	81.160	60.31	39.69	18.16	16.87	12.67	18.57	8.99	8.29
Cabecera	54.900	72.30	27.70	8.23	7.74	12.13	3.95	9.07	6.50
Resto	26.260	35.26	64.74	38.92	35.95	13.79	49.12	8.83	12.03
Nariño	181.740	46.21	53.79	25.91	15.60	25.01	30.63	10.29	10.77
Cabecera	77.600	67.36	32.64	12.62	9.38	16.86	12.35	7.44	4.39
Resto	104.140	30.46	69.54	35.81	20.23	31.09	44.25	12.42	15.53
Norte de Santander	160.980	54.18	45.82	21.76	10.92	14.70	29.05	11.27	12.32
Cabecera	108.130	67.44	32.56	12.32	5.98	12.28	12.87	9.71	8.21
Resto	52.850	27.06	72.94	41.08	21.02	19.64	62.14	14.46	20.74
Quindío	75.770	78.34	21.66	6.41	1.98	8.30	2.28	9.91	7.62
Cabecera	62.340	80.19	19.81	6.00	1.60	8.29	1.64	9.08	6.98
Resto	13.430	69.77	30.23	8.34	3.72	8.34	5.29	13.78	10.57

Cuadro 1 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas,
según secciones del país y zona
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total viviendas	Viviendas con necesidades básicas		Viviendas en miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Viviendas con características físicas inadecuadas	Viviendas con hacinamiento crítico	Viviendas sin servicios básicos	Viviendas con alta dependencia económica	Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Risaralda	121.510	73.38	26.62	8.93	2.86	10.06	6.42	10.86	8.83
Cabecera	88.210	78.79	21.21	6.10	1.92	9.26	3.89	7.95	6.03
Resto	33.300	59.07	40.93	16.43	5.35	12.16	13.12	18.59	16.25
Santander	271.910	60.64	39.36	17.66	10.29	10.26	25.47	10.19	7.61
Cabecera	167.490	79.28	20.72	6.83	5.25	6.90	5.96	8.31	4.01
Resto	104.420	30.75	69.25	35.04	18.38	15.66	56.76	13.20	13.37
Sucre	90.250	32.30	67.70	48.96	48.99	13.75	51.24	18.22	13.07
Cabecera	50.670	50.25	49.75	29.37	30.69	12.87	28.22	17.19	9.43
Resto	39.580	9.32	90.68	74.05	72.41	14.88	80.70	19.53	17.74
Tolima	204.290	59.54	40.46	17.93	15.23	10.16	20.83	11.18	10.07
Cabecera	118.290	75.09	24.91	8.28	6.49	10.00	4.87	9.29	7.24
Resto	86.000	38.16	61.84	31.19	27.24	10.37	42.78	13.78	13.97

Cuadro 1 (conclusión)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas,
según secciones del país y zona
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total viviendas	Viviendas con necesidades básicas		Viviendas en miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Viviendas con características físicas inadecuadas	Viviendas con hacinamiento crítico	Viviendas sin servicios básicos	Viviendas con alta dependencia económica	Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Valle	545.870	72.43	27.57	9.13	8.07	11.69	6.30	8.67	4.91
Cabecera	449.990	75.91	24.09	7.63	7.16	11.58	4.42	7.45	3.44
Resto	95.880	56.06	43.94	16.21	12.34	12.21	15.13	14.43	11.83
Orinoquia	36.550	33.18	66.32	33.84	25.12	16.99	49.06	8.86	13.49
Cabecera	17.140	51.69	48.31	22.87	23.86	16.99	16.98	10.21	12.89
Resto	19.410	17.77	82.23	43.53	26.22	17.26	77.38	7.68	14.01
Amazonia	33.730	43.76	56.24	22.06	19.03	14.79	38.42	5.96	10.61
Cabecera	15.320	63.77	36.23	11.55	15.01	10.77	15.80	4.96	4.77
Resto	18.410	27.10	72.90	30.80	22.38	18.14	57.25	6.79	15.48
San Andrés	8.430	64.77	35.23	4.27	2.85	6.88	28.35	1.42	1.42
Cabecera	6.410	60.69	39.31	5.62	3.74	5.62	33.70	1.87	1.87
Resto	2.020	77.72	22.28	0.00	10.89	11.39	0.00	0.00	

FUENTE: DANE - Censo 1985, muestra del 1%.

Cuadro 2
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Personas en viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas, según secciones del país
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total personas	Personas con necesidades básicas		Personas en la miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Personas en viviendas con características físicas inadecuadas	Personas en viviendas con hacinamiento crítico	Personas en viviendas sin servicios básicos	Personas en viviendas con alta dependencia económica	Personas en viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
TOTAL NACIONAL	26.570.060	56.79	43.21	21.35	12.94	19.03	20.86	13.27	11.16
Cabecera	18.597.610	68.47	31.53	12.24	7.40	16.09	8.84	10.60	7.00
Resto	7.972.450	29.54	70.46	42.62	25.87	25.90	48.90	19.50	20.86
Antioquia	3.654.080	62.58	37.42	17.65	9.03	16.74	14.89	15.10	10.20
Cabecera	2.563.780	73.76	26.24	9.78	3.96	13.23	5.85	11.03	6.65
Resto	1.090.300	36.30	63.70	36.18	20.96	25.00	36.15	24.67	18.55
Atlántico	1.398.860	59.72	40.28	18.69	7.09	15.84	24.04	12.40	10.53
Cabecera	1.325.500	61.25	38.75	17.35	6.52	15.19	23.27	11.76	9.42
Resto	73.360	31.95	68.05	42.84	17.39	27.63	37.95	23.99	30.68
Bogotá, D.E.	4.015.280	76.02	23.98	6.03	3.80	17.56	1.52	5.14	3.76
Cabecera	4.009.290	76.05	23.95	6.00	3.81	17.56	1.46	5.15	3.77
Resto	5.990	56.09	43.91	22.87	0.00	22.87	43.91	0.00	0.00

Cuadro 2 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Personas en viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas, según secciones del país
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total personas	Personas con necesidades básicas		Personas en la miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Personas en viviendas con características físicas inadecuadas	Personas en viviendas con hacinamiento crítico	Personas en viviendas sin servicios básicos	Personas en viviendas con alta dependencia económica	Personas en viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Bolívar	1.180.330	37.61	62.39	42.74	32.61	24.90	44.87	18.92	18.97
Cabecera	811.570	50.21	49.79	28.86	20.34	19.92	30.68	14.43	12.72
Resto	368.760	9.90	90.10	73.29	59.62	35.86	76.10	28.80	32.71
Boyacá	1.046.210	42.77	57.23	28.93	8.05	21.34	42.91	14.63	13.58
Cabecera	408.830	75.53	24.47	8.39	6.59	12.03	4.88	8.49	4.91
Resto	637.380	21.75	78.25	42.10	8.99	27.30	67.30	18.56	19.14
Caldas	763.590	66.83	33.17	11.55	2.41	13.43	6.82	13.53	12.13
Cabecera	509.860	75.05	24.95	6.94	1.18	11.53	2.12	12.22	6.89
Resto	254.730	50.41	49.59	20.75	4.87	17.24	16.19	16.15	22.61
Caquetá	193.400	43.32	56.68	30.19	18.99	23.63	27.69	18.97	20.98
Cabecera	120.350	56.88	43.12	19.09	11.93	21.49	11.62	13.49	15.27
Resto	73.050	20.99	79.01	48.46	30.61	27.17	54.15	27.98	30.39

Cuadro 2 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Personas en viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas, según secciones del país
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total personas	Personas con necesidades básicas		Personas en la miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Personas en viviendas con características físicas inadecuadas	Personas en viviendas con hacinamiento crítico	Personas en viviendas sin servicios básicos	Personas en viviendas con alta dependencia económica	Personas en viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Cauca	694.220	44.69	55.31	31.87	24.21	21.62	30.84	15.41	13.22
Cabecera	281.510	66.34	33.66	15.41	10.86	16.99	7.67	14.21	7.03
Resto	412.710	29.93	70.07	43.09	33.32	24.77	46.65	16.23	17.44
Cesar	559.240	42.85	57.15	34.54	20.31	29.99	32.96	16.53	17.63
Cabecera	348.010	57.33	42.67	20.95	12.45	23.03	15.10	15.35	12.37
Resto	211.230	19.01	80.99	56.93	33.25	41.47	62.39	18.49	26.30
Córdoba	825.730	29.14	70.86	49.93	50.57	17.76	51.54	20.45	17.18
Cabecera	393.850	48.49	51.51	28.15	29.85	12.44	25.63	17.23	11.40
Resto	431.880	11.50	88.50	69.79	69.46	22.61	75.16	23.37	22.45
Cundinamarca	1.306.490	51.72	48.28	21.60	11.59	19.70	28.50	10.95	8.25
Cabecera	615.870	69.46	30.54	10.20	6.09	19.32	5.77	8.51	4.20
Resto	690.620	35.90	64.10	31.76	16.50	20.04	48.76	13.13	11.86

Cuadro 2 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Personas en viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas, según secciones del país
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total personas	Personas con necesidades básicas		Personas en la miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Personas en viviendas con características físicas inadecuadas	Personas en viviendas con hacinamiento crítico	Personas en viviendas sin servicios básicos	Personas en viviendas con alta dependencia económica	Personas en viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Chocó	209.730	20.09	79.91	41.09	7.54	22.43	69.76	18.71	24.74
Cabecera	75.510	30.09	69.91	32.92	6.18	18.37	60.61	21.64	8.13
Resto	134.220	14.46	85.54	45.69	8.31	24.71	74.91	17.06	34.08
Huila	613.260	53.98	46.02	22.42	17.67	15.23	19.39	14.12	14.51
Cabecera	351.090	66.68	33.32	12.61	8.66	12.57	8.60	14.62	8.39
Resto	262.170	36.96	63.04	35.57	29.73	18.79	33.83	13.45	22.72
La Guajira	207.900	49.62	50.38	25.05	14.51	20.78	33.29	12.77	11.48
Cabecera	152.540	52.44	47.56	21.49	10.86	20.30	31.65	11.12	10.92
Resto	55.360	41.85	58.15	34.86	24.57	22.13	37.81	17.32	13.02
Magdalena	728.490	41.70	58.30	38.50	29.06	23.70	37.24	21.10	18.16
Cabecera	389.010	58.92	41.08	21.55	17.23	18.66	19.67	15.26	11.82
Resto	339.480	21.97	78.03	57.91	42.61	29.47	57.37	27.79	25.42

Cuadro 2 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Personas en viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas, según secciones del país
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total personas	Personas con necesidades básicas		Personas en la miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Personas en viviendas con características físicas inadecuadas	Personas en viviendas con hacinamiento crítico	Personas en viviendas sin servicios básicos	Personas en viviendas con alta dependencia económica	Personas en viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Meta	385.350	55.58	44.42	21.21	16.76	19.56	17.66	11.44	11.54
Cabecera	267.540	65.96	34.04	11.48	8.18	18.73	3.93	11.34	8.32
Resto	117.810	31.98	68.02	43.31	36.23	21.44	148.83	11.67	18.84
Nariño	937.620	41.27	58.73	31.73	15.21	35.08	30.29	13.81	14.34
Cabecera	408.410	62.15	37.85	15.50	9.28	22.95	13.10	9.82	5.75
Resto	529.210	25.16	74.84	44.25	19.78	44.45	43.56	16.89	20.98
Norte de Santander	871.420	49.37	50.63	25.73	10.14	21.64	28.32	14.58	16.83
Cabecera	584.180	62.24	37.76	14.83	5.55	17.12	11.39	13.34	10.79
Resto	287.240	23.21	76.79	47.89	19.49	30.83	62.76	17.10	29.10
Quindío	372.810	70.52	29.48	10.16	2.06	13.66	2.14	12.91	12.16
Cabecera	303.540	72.25	27.25	9.00	1.76	12.98	1.63	12.57	10.84
Resto	69.270	62.97	37.03	15.20	3.39	16.66	4.36	14.41	17.94

Cuadro 2 (continuación)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Personas en viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas, según secciones del país
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total personas	Personas con necesidades básicas		Personas en la miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Personas en viviendas con características físicas inadecuadas	Personas en viviendas con hacinamiento crítico	Personas en viviendas sin servicios básicos	Personas en viviendas con alta dependencia económica	Personas en viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Risaralda	596.880	66.76	33.24	12.85	3.14	15.67	6.21	14.99	11.62
Cabecera	434.160	72.39	27.61	9.30	1.85	14.47	3.27	12.01	7.95
Resto	162.720	51.72	48.28	22.35	6.58	18.89	14.06	22.94	21.41
Santander	1.371.430	57.88	42.12	20.27	8.66	15.49	23.35	13.93	10.51
Cabecera	870.820	75.16	24.84	8.69	4.77	9.99	5.01	11.68	5.57
Resto	500.610	27.83	72.17	40.43	15.42	25.06	55.25	17.84	19.09
Sucre	490.220	30.42	69.58	51.79	47.96	21.43	51.36	23.17	18.93
Cabecera	280.770	46.28	53.72	34.01	30.99	19.44	29.70	21.72	12.91
Resto	209.450	9.16	90.84	75.62	70.72	24.10	80.40	25.13	27.00
Tolima	951.470	55.05	44.95	20.90	14.29	15.69	19.49	15.60	14.03
Cabecera	563.080	69.04	30.96	10.33	6.83	13.90	4.45	13.22	9.17
Resto	388.390	34.77	65.23	36.23	25.10	18.27	41.30	19.04	21.08

Cuadro 2 (conclusión)
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Personas en viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas, según secciones del país
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total personas	Personas con necesidades básicas		Personas en la miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Personas en viviendas con características físicas inadecuadas	Personas en viviendas con hacinamiento crítico	Personas en viviendas sin servicios básicos	Personas en viviendas con alta dependencia económica	Personas en viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
Valle	2.813.240	66.85	33.15	12.07	8.15	17.19	5.35	11.83	6.79
Cabecera	2.345.410	70.23	29.77	10.24	7.33	16.84	3.67	10.41	4.95
Resto	467.830	49.93	50.07	21.20	12.29	18.96	13.75	18.96	15.97
Orinoquia	182.020	31.38	68.62	37.51	23.94	22.75	49.17	11.38	16.64
Cabecera	85.530	47.77	52.23	24.86	24.20	20.31	16.73	12.32	14.88
Resto	96.490	16.85	83.15	48.72	23.71	24.91	77.93	10.55	18.20
Amazonia	165.240	38.51	61.49	29.02	18.62	25.05	38.72	9.22	15.17
Cabecera	74.180	56.20	43.80	15.06	13.68	19.14	15.03	9.56	6.61
Resto	91.060	24.09	75.91	40.40	22.63	29.87	58.02	8.94	22.14
San Andrés y Providencia	35.550	63.74	36.26	5.40	2.36	11.00	26.61	2.36	1.35

FUENTE: Censo de 1985, muestra del 1%

Cuadro 3
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza
Viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas,
según tamaño de asentamiento
Porcentajes horizontales
1985

Secciones y zonas	Total viviendas	Viviendas con necesidades básicas		Viviendas en miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Viviendas con características físicas inadecuadas	Viviendas con hacinamiento crítico	Viviendas sin servicios básicos	Viviendas con alta dependencia económica	Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
TOTAL NACIONAL	5.249.970	61.86	38.14	17.57	12.92	12.66	21.01	9.77	7.84
Cabecera	3.632.320	74.32	25.68	9.29	7.03	11.07	8.44	7.62	4.92
Hasta 2.500 habit.	106.210	64.65	35.35	14.73	13.82	10.04	15.83	9.59	7.13
De 2.501 a 10.000	349.750	62.34	37.66	17.19	14.03	11.51	18.00	12.39	7.66
De 10.001 a 50.000	586.180	64.94	35.06	14.73	10.24	12.42	15.27	11.63	7.48
De 50.001 a 100.000	207.320	75.85	24.15	7.10	4.96	10.95	5.35	8.33	4.83
Más de 100.000	2.378.300	78.77	21.23	6.66	5.00	10.70	5.23	5.78	3.77
Sin información	4.560	34.43	65.57	45.18	49.56	21.93	36.84	11.84	14.91
Resto	1.617.650	33.89	66.11	36.17	26.15	16.23	49.26	14.57	14.41
Centros poblados	624.560	39.91	60.09	31.98	25.14	15.10	40.45	14.94	13.13
Población dispersa	993.090	30.11	69.89	38.81	26.79	16.94	54.79	14.34	15.22

FUENTE: Censo de 1985, muestra del 1%.

Cuadro 4
República de Colombia - DANE
Proyecto indicadores de Pobreza Absoluta
Personas en viviendas con necesidades básicas satisfechas e insatisfechas
en cuatro principales ciudades con área metropolitana
Porcentajes horizontales
1985

Ciudades	Total personas	Personas con necesidades básicas		Personas en la miseria	Indicadores				
		Satisfechas	Insatisfechas		Personas en viviendas con características físicas inadecuadas	Personas en viviendas con hacinamiento crítico	Personas en viviendas sin servicios básicos	Personas en viviendas con alta dependencia económica	Personas en viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
TOTAL 4 CIUDADES	8.405.220	74.64	25.36	8.08	4.70	15.50	4.60	6.88	4.85
Medellín	1.923.620	77.77	22.23	7.77	2.92	12.02	3.63	8.66	6.02
Barranquilla	1.096.910	65.63	34.37	14.59	6.08	13.60	20.08	9.21	8.11
Bogotá, D.E.	4.009.290	76.05	23.95	6.00	3.81	17.56	1.46	5.15	3.77
Cali	1.375.400	73.32	26.68	9.37	8.71	15.90	2.77	7.61	3.74

FUENTE: Censo de 1985, muestra del 1%.

Cuadro 5
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza Absoluta
Población en viviendas con necesidades básicas satisfechas
e insatisfechas, por grupos de edad
Porcentajes verticales. 1985

Zona	Población	Niños menores de 1 año	Niños de 0 a 5 años	Personas de 6 a 14 años	Jóvenes de 15 a 24 años	Personas de 65 y más años
TOTAL NACIONAL	26.570.060	599.130	3.966.010	5.577.260	5.941.940	1.071.430
Necesidades básicas						
Satisfechas	56.79	48.41	48.12	47.11	60.71	62.73
Insatisfechas	43.21	51.59	51.88	52.89	39.29	37.27
Viviendas según miseria						
Sin miseria	78.65	72.88	72.06	71.09	82.21	84.46
Con miseria	21.35	27.12	27.94	28.91	17.79	15.54
Cabecera	18.597.610	404.200	2.634.950	3.721.580	4.329.350	710.440
Necesidades básicas						
Satisfechas	68.47	59.84	59.94	59.22	71.02	76.56
Insatisfechas	31.53	40.16	40.06	40.78	28.98	23.44
Viviendas según miseria						
Sin miseria	87.76	83.18	82.99	82.18	89.82	92.05
Con miseria	12.24	16.82	17.01	17.82	10.18	7.95
Resto	7.972.450	194.930	1.331.060	1.835.680	1.612.590	360.990
Necesidades básicas						
Satisfechas	29.54	24.72	24.72	22.57	33.04	35.52
Insatisfechas	70.46	75.28	75.28	77.43	66.96	64.48
Viviendas según miseria						
Sin miseria	57.38	51.53	50.42	48.61	61.79	69.53
Con miseria	42.62	48.47	49.58	51.39	38.21	30.47

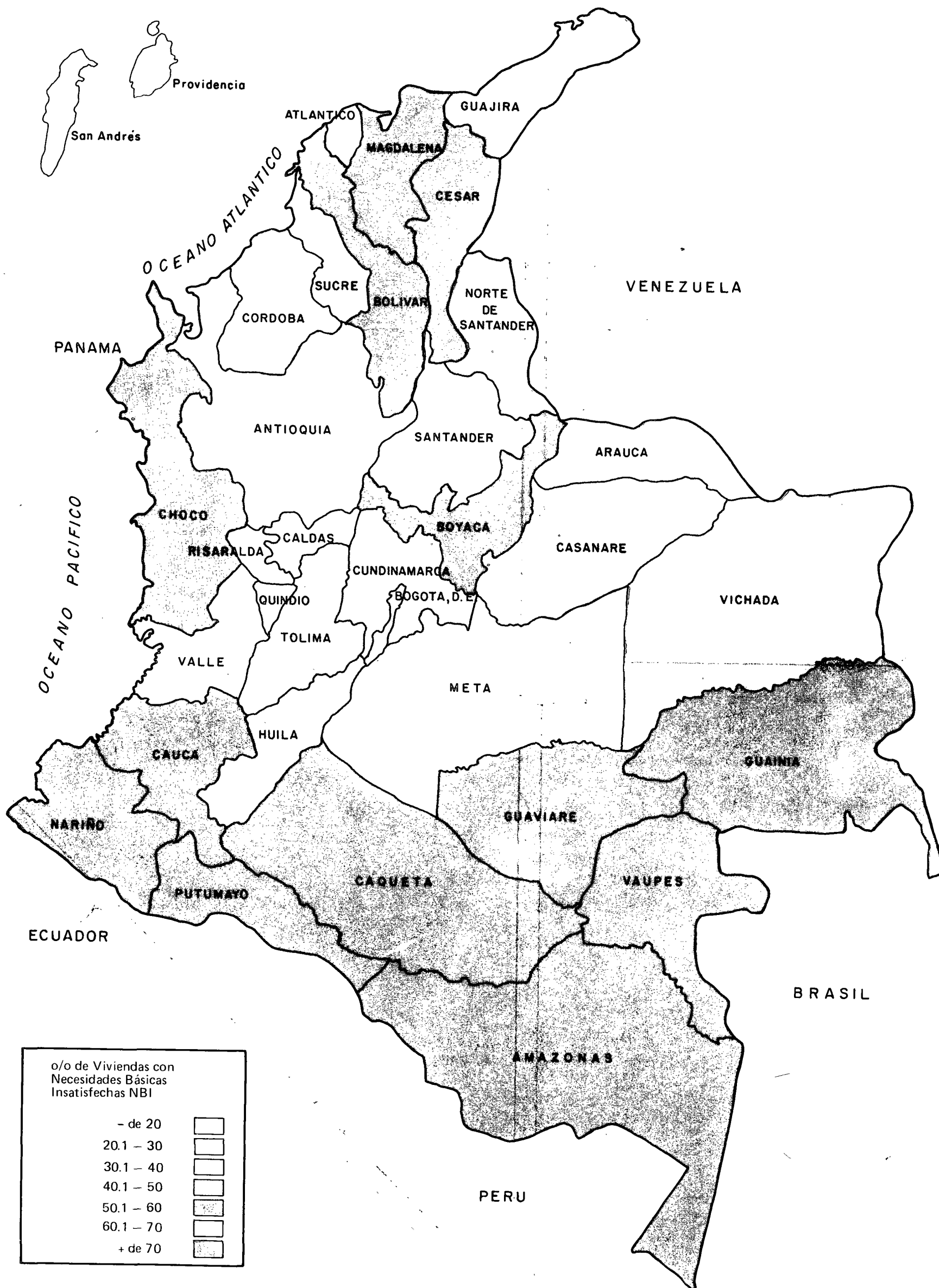
FUENTE: Censo de 1985, muestra del 1%.

Cuadro 6
República de Colombia - DANE
Proyecto Indicadores de Pobreza Absoluta
Población en viviendas con necesidades básicas satisfechas
e insatisfechas, por grupos de edad
Porcentajes horizontales. 1985

Zona		Niños menores de 1 año	Niños de 0 a 5 años	Personas de 6 a 14 años	Jóvenes de 15 a 24 años	Personas de 65 y más años
TOTAL NACIONAL	26.570.060	2.25	14.93	20.92	22.36	4.03
Necesidades básicas						
Satisfechas	15.089.940	1.92	12.65	17.35	23.91	4.45
Insatisfechas	11.480.120	2.69	17.92	25.60	20.33	3.48
Viviendas según miseria						
Sin miseria	20.896.240	2.09	654.45	138.25	123.65	18.52
Con miseria	5.673.820	2.86	13.68	18.91	23.38	4.33
Cabecera	18.597.610	2.17	14.17	20.01	23.28	3.82
Necesidades básicas						
Satisfechas	12.734.610	1.90	12.40	17.31	24.14	4.27
Insatisfechas	5.863.000	2.77	18.00	25.89	21.40	2.84
Viviendas según miseria						
Sin miseria	16.321.440	2.06	13.40	18.74	23.83	4.01
Con miseria	2.276.170	2.99	19.69	29.13	19.36	2.48
Resto	7.972.450	2.45	16.70	23.03	20.23	4.53
Necesidades básicas						
Satisfechas	2.355.330	2.05	13.97	17.59	22.62	5.44
Insatisfechas	5.617.120	2.61	17.84	25.30	19.22	4.14
Viviendas según miseria						
Sin miseria	4.574.800	2.20	14.67	19.51	21.78	5.49
Con miseria	3.397.650	2.78	19.42	27.76	18.14	3.24

FUENTE: Censo de 1985, muestra del 1%.

REPUBLICA DE COLOMBIA — DANE
 PROYECTO DE INDICADORES DE POBREZA
 PORCENTAJE DE VIVIENDAS CON
 NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS POR SECCIONES DEL PAIS
 1985



Impreso en la División de Edición del
Departamento Administrativo Nacional de
Estadística, DANE
Bogotá, D.E., – Colombia.– julio de 1987