

	PAGINA
I. INTRODUCCION	1
II. EL PROCESO DE LA PLANEACION EN COLOMBIA Y LAS POLITICAS SOCIALES	2
III. ANOTACIONES SOBRE LA HISTORIA DE LAS ESTADIS TICAS SOCIALES	7
A. Reforma del Sistema Estadístico 1968-1970	9
B. Sistematización de las Estadísticas Socia les : 1972	13
IV. EL MARCO DE LAS ESTADISTICAS SOCIALES	15
1. Elementos para el Sistema	15
2. Efectos Laterales de la Puesta en Marcha del Proyecto de Indicadores Sociales	17
3. El Marco de Referencia	18
V. LOS INDICADORES SOCIALES	
1. Nociones y Alcances de los Indicadores	22
2. Los Indicadores y los Países en Via de Desarrollo	25
3. El Proyecto de Indicadores Sociales en Colombia.	27
CONCLUSIONES	35
ANEXOS	

I. INTRODUCCION

El presente documento tiene por objeto presentar el marco dentro del cual se ha venido trabajando en Colombia en el montaje del Proyecto de Indicadores Sociales, su ubicación dentro del conjunto de la Planeación y las relaciones que han surgido entre el desarrollo de la información social y las políticas de planeación global y sectorial.

Describiremos algunos puntos centrales del proceso que hemos seguido tanto en la organización de las Estadísticas Sociales, como en nuestra reciente experiencia sobre el trabajo de los Indicadores Sociales señalando las etapas y las dificultades que hemos encontrado.

Sabemos que la temática es reciente y, que si bien los países desarrollados lo han abordado a nivel de grandes líneas y en la actualidad se trabaja sobre ellos (1), parece ser que la experiencia en los países subdesarrollados hasta ahora comienza.

" Pocos son los países en vía de desarrollo que han publicado documentos sobre los Indicadores Sociales, y ciertos informes que llevan ese título son mas que todo recopilaciones de datos estadísticos. Al contrario en el curso de los diez últimos años numerosos países industrializados han realizado publicaciones sobre los Indicadores Sociales. Esta tendencia ha tenido como efecto la de acreditar grandemente la idea de que los indicadores sociales serían un instrumento de información y de política impregnada de un poder mágico particular; así mismo han sido considerados como

(1) Comisión de Desarrollo Social de las Naciones Unidas. Informe sobre la 24^a Sesión 6 - 24 de enero de 1975 (E/5617) Parágrafo 221.

La Resolución 1841 del Consejo Económico y Social de fecha 15 de mayo de 1974 decidió acoger entre los principales objetivos de su trabajo para el período 1976 - 1979 el estudio sobre el "papel de los informes sociales y de los indicadores sociales en la elaboración de las politicas".

un elemento indispensable para el desarrollo de un país desde el punto de vista estadístico. A pesar de la importancia de las medidas que expresan los indicadores, el otorgamiento de las prioridades para su elaboración debe ser examinada en el contexto de la situación propia y las necesidades particulares de cada país. (2).

Para ubicar el proceso que se ha seguido en la construcción de los Indicadores Sociales se precisa una breve historia de la Planeación y del desarrollo de las Estadísticas Sociales en Colombia.

II. EL PROCESO DE LA PLANEACION EN COLOMBIA Y LAS POLITICAS SOCIALES.

Si tratamos de inferir sobre la relación que los indicadores sociales tienen con la Planeación se hace necesario considerar, aunque de manera breve, lo que ha sido la planeación y, especialmente la planeación social.

Se puede afirmar que si bien es cierto que el país contaba con algunos instrumentos legales de planeación desde 1921 (3), sólo a partir de 1961 se presenta el primer plan global de desarrollo denominado "Plan General de Desarrollo Económico y Social" (4).

-
- (2) La Dimensión Social de la Planificación Integrada del Desarrollo: Exigencias e instrumentos. El papel de los informes sociales, por M.A.J.M VAN TIENEN. Naciones Unidas, New York, 1976 página 17.
 - (3) Acto Legislativo No. 1 de 1921. Luego en 1923 la creación del Banco de la República que implicó estructurar el sistema bancario, racionalizar la Administración Fiscal y establecer el control de todo el gasto público. En 1931 se creó el Consejo Económico Nacional pero no se reglamentó sino hasta 1940.
 - (4) La Misión del Banco Mundial dirigida por Lauchlin Currie, es el antecedente más importante de la planeación y es aquella quien recomienda la creación de una oficina de Planeación en la Presidencia de la República - 1951.

Este Plan fué elaborado con la colaboración de la Comisión Económica para America Latina - CEPAL - y cubrió el periodo 1961 - 1970. De la misma forma que para otros países de America Latina el Plan era el primer eco de la Carta de Punta del Este, donde los países del continente se comprometían a establecer planes globales de desarrollo y se daba como meta una tasa de crecimiento del producto per capita no inferior al 2.5% por año.

Se aceptó como meta la tasa indicada de crecimiento y, en forma implícita se supuso que esta llevaría a los países latinoamericanos a un crecimiento autosostenido y a un mejor nivel de Bienestar general. A veces se exponía explícitamente un objetivo de Bienestar, pero el énfoque principal estaba dado por la tasa de crecimiento (5).

Este es el contexto del primer plan. Posteriormente la planeación aparece como un instrumento necesario para organizar la creciente intervención del Estado en la economía. Este fenómeno de intervención estatal se debe primeramente a factores de orden interno tales como la modernización de la producción, la racionalización del gasto público, la intervención del Estado en las crisis económicas que afectan el sector privado y en la promoción de la industrialización privada. Hay de otra parte factores de orden externo como el imperativo previo de la racionalización del sector público para la obtención de créditos externos que permitieran sostener la industrialización naciente. Esos cre-

(5) ROSAS, LUIS EDUARDO. La Planeación y los Planes en Colombia. Boletín Mensual de Estadística No. 245 - 246.

ditos externos no son otorgados sino dentro del marco de un plan general (6).

Los planes de desarrollo centran sus objetivos en la consecución de préstamos externos y, las agencias internacionales empiezan a ver en los planes su centro de atracción. Por tanto el plan decenal es ante todo considerado como "marco de referencia para justificar el financiamiento de proyectos específicos, aunque a este plan dentro del país, no se le prestara mayor atención " (7).

La planeación se convierte pues, en un listado de proyectos sueltos, sin ubicación dentro de una estrategia global y sin determinación de políticas sectoriales, que acusaba una ausencia de diagnóstico sobre la situación del sub - desarrollo y una estrategia para superarlo.

En esta fase de la planificación el acento es puesto en los factores económicos tales como el crecimiento del producto interno bruto (PIB). A título complementario se agregan una serie de objetivos sociales concebidos casi de manera independiente de los objetivos económicos.

A finales de la década 1960 - 1970 se generan dos nuevos planes de Desarrollo (8) y el énfasis que anteriormente se había dado sobre el crédito

(6) Instituto Latinoamericano de Planeación Económica y Social ILPES. Estado y Planeación : El Caso de Colombia , preparado por el Instituto de Estudios Colombianos, Bogotá junio 1976, pág. 1 y ss.

(7) ROSAS, LUIS EDUARDO, opus, cit. págs. 140.

(8) Planes y Programas de Desarrollo 1969 - 1972 y El Plan de Desarrollo Económico 1970 - 1973.

externo, el gasto público y la gestión presupuestal, se empieza a trasladar al aspecto social y se explicitan las necesidades de mejorar las condiciones de vida y los ingresos de grandes grupos de la población.

De esta manera la variable social se introduce explícita y significativamente en los objetivos de las políticas generales de desarrollo. Se constata que el crecimiento económico, aún habiendo mejorado no es suficiente ya que el país continúa en la categoría de los países en vía de Desarrollo.

" Aún son grandes las diferencias en el ingreso, el consumo y en las oportunidades. El esfuerzo que se ha venido haciendo es apreciable pero los niveles educacionales son todavía demasiado bajos: es muy grande la necesidad de vivienda; existen sectores marginados de los beneficios materiales del crecimiento ocurrido. Es comprensible por lo tanto que muchos no se sientan compartiendo el progreso.

En otras palabras nuestro crecimiento no siempre se ha manifestado en desarrollo. La desigualdad existente en perjuicio de gran número de colombianos, explica la razón por la cual el país gira aún en la órbita del subdesarrollo y es esta la causa última del estado de inconformidad que se ha apoderado de muchas gentes" (9)

En las "Cuatro Estrategias" (10) se replantea la naturaleza del Desarrollo y se propone como objetivo el de alcanzar el Bienestar de la Sociedad. Como corolario de este nuevo objetivo se busca identificar algunos elementos de ese Bienestar que permitan ver que se está avanzando. Estos son descritos como "El logro suficiente de Abundancia Material y un grado suficiente de distribución de esta abundancia (11).

(9) Departamento Nacional de Planeación, Guías para una Nueva Estrategia de Desarrollo, Revista Mensual de Estadística DANE No. 245-46 Pág. 89

(10) Departamento Nacional de Planeación, Las Cuatro Estrategias, Bogotá 1972

(11) Departamento Nacional de Planeación, Guías para un Marco Estratégico de Desarrollo

En este nuevo plan se tienen en cuenta los estudios y recomendaciones hechas anteriormente sobre el empleo y desempleo. El empleo es incluido dentro de la planeación global (12).

Este plan de Desarrollo, cuya característica es su gran cohesión, fija dentro de un marco general de Bienestar, políticas de vivienda, de salud, de empleo, de educación, de consumo y de ingresos.

La incorporación y racionalización de la política social que se inicia en esta época es aún más palpable en el plan que se ejecuta actualmente (13). El Capítulo III de éste describe las siguientes políticas sociales : Plan de Alimentación y Nutrición, Programa de Salud y Saneamiento Ambiental, Programas de Integración de Servicios y participación Comunitaria en las zonas marginadas urbanas, Programas del Sector Educativo y Programas de Infraestructura Física (Electricidad, Agua Potable, Alcantarillado, Comunicaciones y Transporte).

Es importante anotar que el proceso de la planeación al irse consolidando, ha ido superando muchas de sus deficiencias iniciales. Precisa aún, un mayor nivel de articulación de los diversos programas y, para algunos casos una mayor explicitación de sus objetivos.

Hecho significativo ha sido la incorporación de los programas Sociales a la planeación, lo cual ha motivado al Estado a demandar información de tipo Social, cada vez en forma más creciente.

Se hará un esfuerzo por obtener diagnósticos más completos sobre la situación social para la formulación de políticas y su posterior evaluación.

-
- (12) Oficina Internacional del Trabajo, Hacia el Pleno Empleo, Ginebra 1970.
- (13) Plan de Desarrollo Social Económico y Regional, Para Cerrar la Brecha 1975 - 1978, págs 109 y ss.

III ANOTACIONES SOBRE LA HISTORIA DE LAS ESTADISTICAS SOCIALES

Durante el período anterior a 1900, las Estadísticas Sociales son prácticamente inexistentes; los datos que se producen para los informes de carácter administrativo y los Censos de Población son esporádicos; los criterios son poco definidos y se carece de una organización global de la información.

En el Siglo XIX la producción de estadísticas es mínima e irregular a causa de los conflictos sociales y políticos, además de las dificultades administrativas que se presentaron en el curso de esa época. En los informes oficiales se encuentran datos censales e información sobre algunos fenómenos sociales tales como la migración, la educación y la justicia. Se realiza un primer intento de recopilación estadística en 1846 con la publicación "ESTADISTICA GENERAL DE LA NUEVA GRANADA" donde se encuentran cifras sobre migración, enseñanza pública, administración de justicia, establecimientos y trabajos públicos, además de una abundante información económica.

En la segunda mitad del Siglo se producen estadísticas de criminalidad y se realizan censos separados en algunos Estados de la República.

Las estadísticas desaparecen al final del Siglo, como consecuencia de las guerras civiles de esa época.

El presente Siglo se caracteriza por los diversos esfuerzos para producir, organizar y racionalizar las labores estadísticas. En las primeras dos décadas se realizan los Censos de 1905, 1912 y 1918. Las estadísticas de criminalidad y de comunicaciones (correos y telégrafos) son reglamentadas.

A partir de 1923 la producción de estadísticas queda a cargo de la Contraloría General de la República y se emprende una acción intensa para su reglamentación.

En el transcurso de la década de 1930 se ven aparecer las Estadísticas Sociales propiamente dichas. Además del censo de población de 1938 se efectúan los censos carcelarios y se comienza a medir el costo de vida en ciertas ciudades y para ciertas categorías profesionales de la población (obreros).

A partir de 1951 se crea la Dirección Nacional de la Estadística que se transformará dos años más tarde en el Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE - como dependencia de la Presidencia de la República. La función del DANE será la de cooperar con la Oficina de Planificación de la misma presidencia en la producción de información necesaria para una comprensión de la Economía Nacional (14).

Dentro de esta nueva Institución se prevee una sección de Estadísticas Sociales que comprende :

1. Estadísticas Culturales
2. Estadísticas de Síntesis
3. Estadísticas del Trabajo y
4. Estadísticas de Costo de Vida

(14) CHARRY LARA ALBERTO. Desarrollo Histórico de las Estadísticas Nacionales en Colombia, DANE Bogotá D.E., 1954 Decreto N° 2240 de 1951.

En general la política del DANE es la de procurar la articulación de la información con el desarrollo. Es de suponer que si el acento inicial de la Planeación se da en los factores económicos, sea la estadística económica la que mayor atención y desarrollo alcance. En la medida en que las variables sociales se empiezan a considerar dentro del conjunto de la planeación, se inicia igualmente el proceso de desarrollo de la Estadística Social.

Dentro de este contexto cabe destacar dos momentos importantes en la historia reciente de las Estadísticas : la REFORMA del Sistema Estadístico en 1968 y el comienzo de la sistematización de las Estadísticas Sociales en 1972.

A. REFORMA DEL SISTEMA ESTADISTICO 1968 - 1970

En 1968 se produce una reforma en toda la Administración Pública Colombiana (15). Esta, para efectos de la información estadística se traduce en una centralización del aparato estadístico con el objeto de poner a disposición del Estado los informes económicos y sociales necesarios que le permitieran contar con un diagnóstico permanente y oportuno de la situación del país.

Los motivos que determinaron la Reforma fueron los siguientes :

- a. Retraso permanente de la información : un mecanismo demasiado lento en la producción de datos no permitía su utilización oportuna trayendo como consecuencia errores e incoherencias en

(15) Reforma Administrativa 1968. Cámara de Comercio de Bogotá D.E., Banco de la República, Editorial ANDES, Bogotá 1972.

las políticas (*)

- b. Discontinuidad en la información : la interrupción de una serie estadística, el retiro de un formulario, la suspensión de unos tabulados, el cambio de un concepto no permitía observar el comportamiento de las variables.
- c. La producción de la información era más de tipo cuantitativo que cualitativo : la mayor parte de los datos que se recolectaban se dirigían a contabilizar actividades de tipo administrativo. No se podía obtener una descripción de los diferentes fenómenos de la realidad social de tales cifras (**).
- d. Ausencia de coordinación entre las Instituciones en la producción de datos : cada Institución producía sus propias estadísticas según sus necesidades y criterios. De esta manera se llegaba a tener información y datos contradictorios.

Es en esta época cuando el organismo central de planificación comienza a cuestionar el acento dado a los factores económicos en los planes de desarrollo. La importancia que se atribuye a los

(*) El tratamiento de la información se hacía manualmente. De esta forma ninguna actualización de datos era posible.

(**) Dado que las estadísticas eran una contabilidad de las actividades administrativas, la parte conceptual estaba muy poco desarrollada. De igual manera el tratamiento manual de la información limitaba la obtención de datos complejos bajo la forma de cruce de variables. Finalmente el control sobre la calidad de los datos recolectados, como los universos observados eran deficientes.

objetivos sociales obliga a estudiar las características y el comportamiento de la realidad social, lo cual se agrega como un nuevo motivo a la reforma de 1968. Finalmente se puede contar en esta misma época con elementos humanos y técnicos capaces de construir nuevos conceptos y de poner en marcha métodos nuevos en el campo de las estadísticas sociales: es en este período cuando se inicia de manera sistemática el estudio de las ciencias sociales en el país.

La corrección de los defectos de la información anterior y las respuestas a las nuevas necesidades de la planificación se operan a partir de 1968 bajo las grandes líneas siguientes :

- a. Centralización Estadística : al organismo central de estadística - DANE - le corresponde la dirección y coordinación de las políticas de información estadística tanto del Sector Económico como del Sector Social. Esto implica que las grandes operaciones estadísticas (como los Censos Económicos y Sociales) sean de la responsabilidad del DANE.

Dentro de los marcos establecidos por el DANE, se desarrollan en segundo lugar las políticas sectoriales de producción de datos que serían de la incumbencia del mismo DANE o de cada administración dependiendo del desarrollo estadístico de cada uno de los sectores.

- b. Información para la formulación de planes de desarrollo : el papel central del DANE será el de "Elaborar investigaciones estadísticas necesarias para la formulación de planes de desarrollo".

llo, para lo cual tendrá en cuenta las necesidades del Departamento Nacional de Planeación (16). El DANE producirá los datos que se precisen para la elaboración de los diagnósticos generales del país y la información necesaria para la evaluación de las políticas y planes del gobierno.

- c. Coordinación entre las Instituciones : de la misma manera que se habla de planeación global y de planificación sectorial es preciso hablar de Estadísticas Globales y Sectoriales. Las primeras se deben coordinar básicamente entre el DANE y el Departamento Nacional de Planeación en tanto que las Sectoriales se deben coordinar entre el DANE y las Administraciones respectivas. La coordinación se hace más tangible a nivel de las metodologías unificadas de recolección.
- d. Métodos unificados de recolección : Las investigaciones de cada uno de los sectores han sido revisadas con el objeto de que las informaciones recogidas por organismos diferentes sean complementarias y comparables. En este sentido, los conceptos, categorías, clasificaciones y tratamiento de la información se han unificado o están en proceso de hacerlo y se han reubicado las investigaciones dentro del conjunto de

(16) Decreto Orgánico del DANE N° 3167 de 1968. Artículo N° 2.

cada sector.

- e. Estadísticas que caractericen fenómenos sociales : se establece una especie de división del trabajo estadístico : aquellos que totalizan simplemente actividades administrativas serán de la responsabilidad de cada administración y, las estadísticas que describen y miden fenómenos sociales serán elaboradas o coordinadas por el DANE.
- f. Tratamiento electrónico de los datos : reemplaza el sistema manual de Clasificación y permite un amplio cruce de información.

Si se tienen en cuenta los elementos anteriores y la vinculación a la producción de recursos humanos calificados, se puede afirmar que se crearon las condiciones necesarias para mejorar y reestructurar las Estadísticas Sociales, lo cual repercutiría en una mayor confianza para utilizar las cifras por parte de los usuarios tanto públicos como privados.

B. SISTEMATIZACION DE LAS ESTADISTICAS SOCIALES : 1972

A partir de 1972 se inicia la reflexión alrededor de las Estadísticas Sociales. Muy rápidamente se hace manifiesta :

" La necesidad de dar al desarrollo de las estadísticas sociales una perspectiva económica e integradora, hacia la construcción de un sistema coherente de estadísticas sociales. Tal necesidad surgió no solamente del interés de dar a las investigaciones estadísticas un alcance mayor para el diagnóstico del país sino de las demandas de los usuarios y en particular de los organismos de Planificación.

Para responder a esta inquietud no podía esperarse a tener unas estadísticas sociales muy avanzadas. Se concibió entonces una estrategia de integración y desarrollo de las estadísticas sociales, en la cual la labor de síntesis, a partir de las estadísticas existentes, constituyera un estímulo para el desarrollo armónico de las estadísticas (17).

La creación de un sistema de Estadísticas Sociales implicaba dos cosas :

1. La necesidad de organizar la producción de datos en torno a temas que nosotros denominamos sectores : Educación, Empleo, Salud, Justicia, Comunicación Social, Organización Social, Nutrición, etc., con el objeto de conformar una masa de información de base.
2. Contar con un marco de referencia que integrara el dominio de lo social. Más que el intento de colocar límites entre lo económico y lo social, se procedió con los siguientes criterios:
 - a. Tomar las Estadísticas que tradicionalmente han sido clasificadas en uno o en otro sector.
 - b. Consultar los trabajos que han adelantado otros países y diferentes Organismos Internacionales en el terreno de las Estadísticas Sociales.

En el transcurso de la elaboración de este Marco, se puede observar cómo se han desarrollado las Estadísticas Sociales, dónde se encuentran los vacíos de información y cuáles serían los planes a formular para el cubrimiento de las nuevas necesidades de información social.

(17) Proyecto de Indicadores Sociales - Bases para su Desarrollo. División de Estudios Sociales (DIES) DANAL - DANE, Noviembre 1973, pág. 2.

Una vez alcanzada la integración de las Estadísticas Sociales por Sectores, el proyecto de Indicadores Sociales para Colombia constituye a su vez el Marco de integración de los diferentes sectores. Este proyecto realiza la síntesis de la realidad social y engloba el conjunto de las Estadísticas Sociales.

El proyecto de Indicadores Sociales para Colombia no es el producto de estadísticas altamente sofisticadas y desarrolladas, surge como simple marco de referencia para organizar y desarrollar estadísticas sociales en el país.

IV. EL MARCO DE LAS ESTADISTICAS SOCIALES

1. Elementos para el Sistema

A través de una serie de trabajos simultáneos se ha buscado un acercamiento al sistema integrado de Estadísticas Sociales :

- a. Evaluación de la producción de Estadísticas : Análisis y significación de las variables incluidas, su solidez y su confiabilidad. Se procedió a una revisión de todo el proceso de producción desde la concepción de los formularios (de manera especial los métodos de procesamiento y los controles que actúan) hasta los resultados finales.
- b. Reconstrucción de series históricas. Durante un período de 10 a 20 años, que permitieran ver el comportamiento, las variaciones y las tendencias de cada sector.

- c. Elaboración de Memorias donde se consignan los antecedentes de las investigaciones, los cambios producidos, el tipo de metodología utilizada y el procesamiento empleado.
- d. Realización de un Inventario : En 1974 se llevó a cabo una Encuesta dirigida a los Organismos Oficiales y Privados susceptibles de producir informaciones útiles para el sector de las Estadísticas Sociales. Se centró la investigación sobre los aspectos de contenido, regularidad, cobertura y antigüedad de la información producida (18). Los resultados de este Inventario se encuentran en el Anexo No. 1.
- e. Actualización y Reconstrucción de la información faltante en los diversos sectores sociales.

Rediseño de las investigaciones que se llevaban hasta el momento de la reforma. Los formularios correspondientes a las investigaciones se revisaron en función del diagnóstico y se adoptaron para ser procesados por computador. Algunas series estadísticas fueron interrumpidas (lo cual prevee dificultades posteriores en el proyecto de Indicadores Sociales) y se inició la producción de otras.

(18) Además de la información estadística recogida y publicada de manera regular, el inventario muestra igualmente la información recogida pero no publicada y las Encuestas Sociales de grandes dimensiones que se efectúan ocasionalmente. También se investigó hasta que grado se coordinan los organismos que producen información para un mismo sector. Ver a este propósito : Inventario de Estadísticas Sociales, División de Estudios Sociales, DANE. Boletín Mensual de Estadística N° 294

El trabajo anterior es el resultado de una Reorganización de la Estructura del DANE en tres unidades complementarias : la unidad de análisis que concibe, organiza y coordina las investigaciones. La unidad de recolección de datos que se encarga de la parte operativa y la unidad de procesamiento que envía los datos a la unidad de análisis.

Cabe destacar en esta primera fase el énfasis que se le dió al levantamiento de los DIRECTORIOS ó listados de fuentes de cada una de las investigaciones; de esta forma se cuenta con un instrumento de control de la cobertura de los datos estadísticos recogidos.

2. Efectos Laterales de la Puesta en Marcha del Proyecto de Indicadores Sociales.

El desarrollo de un sistema de integración de Estadísticas Sociales previo a la construcción de los Indicadores Sociales produjo muchos efectos laterales, entre otros los siguientes :

- a. Establecimiento de prioridades en la producción de Estadísticas . Este requerimiento se hizo más evidente en relación a la información demográfica ya que ésta es esencial para el análisis y actualización de las Estadísticas Sociales.
- b. Conocimiento y Registro de la forma más exhaustiva posible, de las fuentes tradicionales de las investigaciones (Salud, Educación, etc..) y cubrimiento de nuevas fuentes (Cooperativas, Organización de la Comunidad).

- c. Implantación de controles de calidad a partir de 1974.
- d. Señalamiento de vacíos en la información que motivó el montaje de nuevos proyectos de investigación al interior del DANE (por ejemplo el Proyecto de Organización Social).
- e. Establecimiento de mecanismos de coordinación externa, con el objeto de asegurar de una parte la obtención de datos no producidos directamente por el DANE, y de otra, la de impulsar sis temas sectoriales de información.

Finalmente señalaremos que para su implementación, el Proyecto de Indicadores Sociales ha sido objeto de una asistencia técnica por parte del Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques de Francia.

3. El Marco de Referencia

Dentro del proceso previo de organización de las cifras para la investigación de los Indicadores Sociales, se acudió inicialmente a los temas que el país ha considerado tradicionalmente como sectores Sociales.

Una dimensión más amplia de la temática social surgió de la revisión de los trabajos que diferentes países industrializados y Agencias Internacionales habían adelantado sobre este dominio (19).

(19) Se consultaron básicamente : La Lista de Preocupaciones Sociales. Comunes a la mayor parte de los países de L'OCDE París 1973.

La Medida del Bienestar Social, progresos alcanzados en la elaboración de los Indicadores Sociales de L'OCDE. París

Naciones Unidas con el objeto de superar las dificultades que se presentan en la elaboración de un sistema tipo de clasificación de los diversos Sectores Sociales y definir sus contenidos, propuso una lista de temas extraída de los diferentes informes nacionales, que sirviera de marco de referencia para organizar y comparar los diferentes fenómenos de la Realidad Social (20).

Estos temas fueron :

1. Ingresos, consumo y riqueza : Distribución, rangos, estructura del consumo y problemas sociales anexos.
2. Población
3. Estructura Socio - Económica : datos e información de base extraídos de las Estadísticas sobre Estructura del Empleo y/o de la población activa.

1976.

Estadísticas Sociales y Demográficas. Proyectos de Normas sobre los Indicadores Sociales. Informe del Secretario General. 19º período de sesiones. Comisión de Estadística de las Naciones Unidas. Nueva Delhi 1976 (E/CN3/488)

Estadísticas Sociales y Demográficas. Estrategia para continuar los trabajos relativos a un sistema de Estadísticas Sociales y Demográficas. Informe del Secretario General. 19º período de sesiones de la comisión de Estadística de Naciones Unidas 1976. Nueva Delhi (E/CN3/489)

Estadísticas Sociales y Demográficas. Medidas destinadas a mejorar las Estadísticas Sociales en los países en desarrollo. Informe del Secretario General. Comisión de Estadística de Naciones Unidas. Nueva Delhi 1976 (E/CN3/482).

S.E.S.D Sistema de Estadísticas Sociales y Demográficas. Aportes para el avance en su aplicación. Instituto Nacional de Estadística y Censos. Buenos Aires, Argentina.

Estadísticas Sociales. Métodos y Fuentes. Colecciones C/14 y Planificación. Instituto Nacional de Estadística y de Estudios Económicos de Francia 1972.

Para 1973 Inglaterra publicó el Social Trends (Nº 4), los Estados Unidos el Social Indicators, Francia el Données Sociales y similares informes elaboran otros países industrializados.

4. Problemas Regionales.
5. Empleo y Desempleo
6. Relaciones Industriales y Conflictos de Trabajo : Sindicatos, Paros del Trabajo.
7. Condiciones de Trabajo : Características del proceso del trabajo y sus consecuencias, seguridad en la industria, duración del trabajo, relaciones humanas en el trabajo, participación y satisfacción en el empleo!
8. Seguridad Social
9. Movilidad Social
10. Migración : Interna y Externa
11. Esparcimiento : Distribución del tiempo en general, entretenimientos en particular desde el punto de vista objetivo y de organización.
12. Educación
13. Familia : Formación y disolución de la Familia, problemas propios de las mujeres, de los niños y de los ancianos y actividades conexas de previsión social.
14. Habitación
15. Salud

(20) Los Informes Sociales (Informes sobre la Situación Social) y su Contribución a la Planificación Integrada del Desarrollo. Los informes Sociales Nacionales : Contenido, Métodos y objetivos. Volumen II Naciones Unidas New York, 1976.

16. Seguridad Pública y delincuencia.
17. Problemas del Medio Ambiente
18. Diversos : título residual donde se organizan los problemas tratados solamente en uno o dos informes y que son de difícil clasificación.

Aunque esta lista de temas refleja básicamente la situación de los países industrializados, ha servido de punto de referencia para definir los temas de interés en los países en vía de desarrollo.

Si en principio todos estos temas son de importancia para superar los problemas del subdesarrollo, dados sus diferentes niveles y la escasez de recursos para la investigación, se precisa establecer prioridades y privilegiar en la medición y en la organización de los datos, aquellos sectores sociales hacia donde se dirigen las políticas sociales del Estado.

Se llegó de esta manera a diseñar un marco general de las Estadísticas Sociales, que permitiera organizar la producción de la información : en un primer nivel se organizan las investigaciones y/o temas con el objeto de garantizar la producción bruta de datos; en un segundo nivel se organiza la síntesis que produciría los Indicadores Sectoriales de educación, empleo, Salud, comunicación social , organización social y justicia de una parte y los indicadores globales de las Areas de la Familia, Condiciones de Vida, Fuerza de Trabajo y el Estado, de otra. Este marco se puede ver en el Anexo No. 2.

V. LOS INDICADORES SOCIALES

1. Nociones y Alcances de los Indicadores

Los Indicadores Sociales se concibieron con el propósito de dar una forma más refinada y más útil a las Estadísticas Sociales y al mismo tiempo, para presentar un panorama coherente de la situación social del país. En el plano inmediato, uno de los primeros efectos del proyecto de Indicadores Sociales se dirige al mejoramiento de las Estadísticas existentes.

Se imponía también, antes de entrar a la parte operativa de los Indicadores, una reflexión teórica y metodológica.

De esta reflexión quedan en claro los siguientes puntos :

- a. La necesidad de contar con algunos puntos teóricos mínimos para fundamentar y orientar el análisis de la sociedad.
- b. La NO existencia de un modelo de representación global de la sociedad, ni de un sistema de contabilidad de lo social.
- c. El imperativo de utilizar técnicas Estadísticas más refinadas.

Qué se busca inicialmente a través de los Indicadores ?

"Si la investigación de los Indicadores Sociales traduce en primer lugar los esfuerzos de los planificadores y de los investigadores para reconstruir la unidad y la complejidad de los problemas a los cuales ellos se enfrentan, ella resulta igualmente de la necesidad de resumir un volumen creciente de información estadística (21).

(21) Girardeau Catherine. Hacia un Sistema de Estadísticas Sociales. Colecciones del INSEE N° 56. Estadísticas Sociales, métodos y fuentes. París Abril 1972, pág. 39

El objetivo a mediano plazo es el de obtener una visión sintética de las principales características, tendencias y variaciones de la realidad social del país.

Si los indicadores pretenden cubrir una totalidad, su selección se hará a través de medidas estadísticas representativas del conjunto de lo social o de grandes sectores de aquel.

La significación de la Medida Estadística, la síntesis y la articulación de las Estadísticas Sociales se aseguran en base a unos presupuestos mínimos teóricos sobre la realidad social. La selección de los indicadores debe estar apoyada por estudios cualitativos de la sociedad.

La definición y objetivos de los Indicadores Sociales no parecen aún exacta y definitivamente fijados y esa fluctuación metodológica transitoria es la prueba de la complejidad considerable de este campo de estudio abordado desde hace muy poco tiempo. (22).

Es preciso, a pesar de la complejidad, para efectos de la comprensión del trabajo hacer una aproximación al concepto de los indicado-

-
- (22) Sobre las dificultades de una definición se precisa ver los siguientes documentos :

Informes Sociales y su Contribución a la Planificación Integrada del Desarrollo. Naciones Unidas, New York, 1976; Vol II, pags. 6 - 7

Dimensión social de la Planificación Integrada del Desarrollo. M.A.J.M. Van Tiennen Naciones Unidas, New York, 1976 Vol. I pags 16 - 17

INSEE, Departamento de Población y Hogares. Servicio de Empleo e Ingresos. Documento : Esfuerzo Común de Elaboración N° 11. Desigualdades. París pág. 2.

res y ver sus alcances :

Un indicador es una característica numérica de un determinado dominio social. Este puede ser una tasa, un índice, un valor... En una palabra, es una Estadística Social privilegiada, que da una medida o, de manera menos estricta, da cuenta de ciertos fenómenos sociales considerados como un todo coordinado.

El indicador Social puede pretender medir una situación o una evolución, puede igualmente servir para sintetizar un conjunto de medios y también para definir un objetivo. De ahí que también un indicador pueda pretender medir un rendimiento social. Los objetivos son igualmente diversos, se pueden estudiar los Indicadores Sociales para definir una política y para controlar los resultados de la misma.

Se puede igualmente ir más allá y pensar en utilizar los indicadores sociales para construir progresivamente un modelo de funcionamiento de nuestra sociedad (23).

En un país en vía de desarrollo, los indicadores sociales deben ser instrumentos de conocimiento de la realidad social y servir de fundamento para las acciones que se deben emprender para superar el subdesarrollo.

Fundamentalmente, son las mismas funciones que le asigna Catherine Girardeau :

- a. Los Indicadores Sociales son unos instrumentos de conocimiento de la realidad social y de su desarrollo.
- b. Los indicadores sociales deben permitir modificar esta realidad, y en particular, volver más racional la política social (24).

(23) ARKHIPOFF, OLEG. Se puede medir el Bienestar Nacional? Colecciones del INSEE N° 41, Indicadores Sociales y Bienestar Nacional, pág. 35.

(24) GIRARDEAU CATHERINE, opus. cit. pág. 40.

2. Los Indicadores y los Países en Vía de Desarrollo

El desarrollo de los países de economía dependiente posee características propias que condicionan el papel del Estado, la función de la Empresa Privada y las dimensiones económicas y sociales de los planes de desarrollo.

Una de estas características es el bajo nivel de absorción de mano de obra por parte de la industria. Esta situación se expresa en elevadas y permanentes tasas de desempleo y de sub-empleo, que llevan al Estado a ocupar un lugar muy importante como generador de empleo.

Una segunda característica, la escasez de capital, hace que el Estado se convierta en un agente dinámico de la Economía, ya sea como empresario o como promotor de la industrialización privada.

Estos factores producen como resultado una intervención creciente del Estado en los campos Económico y Social.

El Estado es quien activa y ejecuta la mayor parte de los programas de carácter social, cuyos alcances están condicionados por el monto de los presupuestos públicos. Cuando el Estado no logra satisfacer ciertos servicios, posibilita su comercialización por parte de individuos o de grupos privados. Esta última situación tiende a agravarse si se consideran los bajos niveles de ingreso, el acelerado proceso de urbanización y las implicaciones del crecimiento demográfico relativamente elevado.

Como resultante, se observa un crecimiento económico lento en relación al de los países industrializados, que va a afectar la calidad de la vida en los diferentes estratos de la Población.

Si el papel de los Indicadores Sociales es permitir el conocimiento de la realidad social, la investigación y demostración de las desigualdades debe ocupar lugar prioritario. Sin embargo, el cumplimiento de este objetivo tropieza con ciertos inconvenientes : no se cuenta aún con una análisis profundo de los mecanismos en base a los cuales se articulan y desarrollan estos países; de otra parte se precisa un mayor desarrollo de las metodologías y de los conceptos que interpretan y reproducen el dominio de lo social en los países en vía de desarrollo: Su generalidad y su grado de desarticulación dificultan la medición de los diferentes fenómenos sociales.

Si la desigualdad global es la resultante final respecto al Bienestar, los indicadores sociales deben proporcionar los diferentes niveles del bienestar e indicar dónde y porqué esos niveles son los más críticos (25).

El diagnóstico de las desigualdades dadas por los Indicadores Sociales permitirá a los planes de desarrollo concentrar sus esfuerzos en aquellos lugares de menor desarrollo y, en aquellos grupos sociales donde se siente más la desigualdad. Asimismo, el impacto de las políticas sociales dirigidas al logro del bienestar, que comporta

-
- (25) El documento Esfuerzo Común de Elaboración Nº 11 - Desigualdades, plantea a propósito del "grado de desigualdad social" tres preocupaciones básicas:
- a. El grado de desigualdad entre los grupos sociales.
 - b. El alcance de la movilidad social.
 - c. La situación de los grupos desfavorecidos.

el superar las desigualdades, podrá ser evaluado con la construcción de los Indicadores Sociales.

3. El Proyecto de Indicadores Sociales en Colombia.

Ante la ausencia de un modelo de indicadores que permitiera la representación de la Sociedad y teniendo en cuenta los objetivos del Bienestar propuestos en los planes de desarrollo, el proyecto se dirigió a la obtención de dos tipos de indicadores : Los Indicadores de Sector y los Indicadores de Area (ó de Dominio).

1. Los Indicadores Sectoriales

Los Indicadores Sectoriales son aquellos que, a manera de síntesis, presentan las principales características y describen la evolución y funcionamiento de cada Sector Social.

Este tipo de indicadores se utiliza para definir, desarrollar y evaluar las diferentes políticas sociales impulsadas por el Estado.

Si la planeación sectorial es la que más desarrollo ha presentado en los últimos planes, son éstos indicadores los que han recibido atención prioritaria en la construcción de los Indicadores Sociales. El Estado precisa conocer el impacto producido por las diversas políticas sociales.

Los sectores a los cuales hacen referencia estos indicadores son :

- Educación
- Fuerza de Trabajo
- Salud y Condiciones de Vida
- Comunicación Social
- Organización Social
- Justicia y Orden Interno

Información
demográfica*

* Los datos demográficos de por sí son una gran unidad social y como tal son tratados y así aparecen en todos los estudios y publicaciones. Cumplen además el papel de proporcionar la información de Base que homogeniza y hace comparables los diferentes datos (Ver Anexo N° 2)

El trabajo de elaboración de indicadores se inició por los Sectores de Salud y Condiciones de Vida, de Educación y de Justicia y Orden Interno. Esta situación es motivada por la información de base disponible para estos tres sectores.

Las actividades previstas para llegar a seleccionar los indicadores sectoriales, fueron las siguientes :

- a. Una definición breve de cada tema o sector.
- b. Elaboración de criterios para la selección de indicadores sectoriales en Salud, Justicia, Educación y Empleo (Ver Anexo N° 3)
- c. Definición de series y selección previa de algunos indicadores (Ver Anexos N° 4, 5, 6 y 7)
- d. Producción de una Monografía descriptiva del Sector, donde se presenten las cifras más importantes y significativas.
- e. Selección de indicadores definitivos.

En este momento los sectores se acercan a la producción de las Monografías. La información de base utilizada para su elaboración, se ha extraído del sistema de Estadísticas Continuas, que tienen una cobertura nacional y una periodicidad anual.

La organización de los datos se ha orientado bajo los parámetros del esquema de indicadores de Estado o Situación, de Medios, de Acciones y, de Resultado. Sin embargo el avance de los trabajos ha dependido mucho de la situación en la que se han encontrado las cifras.

A la vez que se produce el montaje de los indicadores, se han impulsado políticas sectoriales de producción de datos con las administraciones respectivas (26), a fin de orientar las investigaciones hacia las necesidades de la planeación sectorial.

Las dificultades encontradas hasta el presente han sido básicamente :

- a. Desarrollo desigual de la información. En un mismo sector las investigaciones no se encuentran al mismo nivel, ni en cuanto al cubrimiento de las variables necesarias para los indicadores ni en cuanto a la cobertura del conjunto de las regiones.
- b. Diferencia de la información demográfica. Esta información es fundamental puesto que la población es casi siempre el punto de referencia, el "telón de fondo" de los indicadores y aún gran parte de ella se encuentra en proceso de elaboración. Actualmente se dispone de datos para las principales ciudades y para todos los departamentos (27)
- c. Incertidumbre sobre el universo cubierto por cada una de las investigaciones. Se ponen en marcha proyectos de actualización de las investigaciones que se venían ejecutando, a la vez

(26) Se han creado Comités Sectoriales de Estadística con la participación de las Administraciones del Sector y el Departamento Nacional de Planeación.

(27) DANE, Muestra de Avance - XIV Censo Nacional de Población y III de Vivienda Resumen por Departamentos, Bogotá Abril de 1977.

que se inician estudios de cobertura para cada sector.

- d. La necesidad de construir una clasificación Socio Profesional para Colombia, que permitiera articular los diversos tipos de investigaciones Estadísticas , de la cual ya se tiene una versión preliminar.
- e. Personal Calificado . Se acordó un plan conjunto entre el DANE y el INSEE para el entrenamiento del personal técnico Colombiano en Francia y la realización de visitas de expertos franceses (28).

2. Los Indicadores de Area o de Dominio

Los Indicadores de Area o de Dominio son aquellos que se organizan en relación a grandes conjuntos de la realidad social y que tratan de expresarla a un nivel más agregado. Como el análisis de la realidad social se hace en términos del Bienestar, estos indicadores buscan medir las desigualdades entre los grandes grupos de la población.

Las Areas o Dominios son el resultado de un reagrupamiento de diferentes sectores

El estudio de esta sociedad se hace siguiendo una problemática, y esta problemática no es única. Hay por consiguiente muchas maneras de interrogarse sobre tal sociedad. A una multiplicidad de preguntas corresponde una multiplicidad de respuestas. Cada respuesta utiliza un indicador;

(28) Conclusiones de la Misión efectuada al DANE por RENE PADIEU en 1973.

particularmente un indicador Estadístico, específico de la problemática subyacente. No es entonces un indicador sintético, lo que hay que construir, sino un sistema de indicadores, que presenen diversas facetas de la situación social (29).

En realidad las denominadas Areas o Dominios dan cuenta de la calidad de la vida o del Bienestar de la Sociedad según diversos enfoques.

El sistema de indicadores de Area o Dominio servirá de base para la producción de diagnósticos globales de la realidad social, que le permitirán al Estado la formulación de políticas globales y su posterior evaluación.

En una primera fase se seleccionaron cuatro grandes Areas :

- a. Area del Estado
- b. Area de la Familia
- c. Area de Fuerza de Trabajo
- d. Area de Condiciones de Vida

a. AREA DEL ESTADO

Su objetivo es presentar una descripción del Bienestar, considerando la población en su conjunto y las funciones del Estado que se desarrollan para incrementar ese Bienestar.

b. AREA DE LA FAMILIA

Se busca una síntesis estadística sobre la situación de la Fa

(29) PADIEU, René, Conclusiones de la Misión efectuada al DANE. Memeografiada, pág. 94, 1973.

milia en cuanto al cumplimiento de las funciones básicas de Reproducción y Socialización de la Población y las implicaciones para la infancia y la juventud. Quedan incluidos en esta Area las funciones económicas en cuanto ésta desarrolla actividades productivas como núcleo familiar y económico.

c. AREA DE FUERZA DE TRABAJO

Se estudian las condiciones de los individuos respecto al mercado laboral, en cuanto el trabajo es una condición fundamental para el mejoramiento de las condiciones de vida. Se busca una caracterización de la oferta y la demanda de la mano de obra.

d. AREA DE CONDICIONES DE VIDA

Esta Area está planteada a largo plazo. Se piensa que a través de los hogares se puedan obtener indicadores del nivel de vida regional e indicadores estratificados por categorías Socio Profesionales. Existe la idea de producir un "ATLAS SOCIAL" donde aparecerían las desigualdades de nivel de vida por regiones geográficas (30).

INDICADORES SOBRE EL AREA DEL ESTADO

Su objetivo es observar el efecto socio - económico de las acciones del Estado en torno a tres grandes funciones :

(30) DANE. División de Estudios Sociales, Indicadores Sociales Area de Condiciones de Vida - Bogotá , Diciembre 1974.

- a. Función Económica
 - b. Función de prestación de servicios Comunes
 - c. Función de Mantenimiento del Orden Institucional
- a. La función Económica : El Estado puede intervenir en forma directa o indirecta en la actividad económica nacional. En el primer caso, el Estado actúa como agente directo en la producción ó en la circulación. En el segundo caso interviene como agente regulador de la actividad económica espontánea.
- b. Función de Prestación de Servicios Comunes : Se busca ver la actividad del Estado en los servicios de Salud, Educación Vivienda y Servicios Comunes. Estas actividades responden a dos tipos de necesidades básicas : la primera es la de regulación social (control natal) y la segunda, la satisfacción de necesidades vitales de la Comunidad (salud, educación, vivienda).
- c. Función de Mantenimiento del Orden Institucional : Se refiere a las diversas actividades que el Estado desarrolla a través de los aparatos de defensa, justicia, rama jurisdiccional, ministerio público, seguridad nacional y policía con el fin de mantener el orden institucional y la defensa de la nación.

Los indicadores ubicados dentro de este contexto servirán de apoyo para la explicación de las tensiones y las desigualdades que se

que se producen en los procesos de desarrollo.

La selección del conjunto de indicadores (31) se efectuó teniendo como referencia el siguiente marco :

INDICADORES DEL ESTADO

1. Actividad Económica

- 1.1 Indicadores globales
- 1.2 Política Monetaria
- 1.3 Política Fiscal

2. Servicios Comunales y Sociales

- 2.1 Administración Pública
- 2.2 Gasto Público
- 2.3 Educación
- 2.4 Salud
- 2.5 Vivienda

3. Mantenimiento del Orden Institucional

- 3.1 Gasto Público en Seguridad y Defensa Nacional
- 3.2 Gasto Público en Justicia.

(31) DANE División de Estudios Sociales, Indicadores Sociales AREA DEL ESTADO
Bogotá D.E., 1973 - 1974.

CONCLUSIONES

1. Los Indicadores Sociales pueden ser Instrumentos útiles y eficaces, que permitan la elaboración de Planes de Desarrollo encaminados a solucionar los problemas del Subdesarrollo.
2. En la actualidad, en los países en vía de desarrollo, los Indicadores Sociales Sectoriales se articulan de una mejor manera a la planeación, ya que ésta en la generalidad de los casos se realiza sectorialmente.
3. Los Indicadores Sociales no solo son instrumentos de racionalización de la planeación, sino que al integrar y sintetizar la información se constituyen en factor de progreso de las Estadísticas Sociales.
4. En los países Subdesarrollados los Indicadores Sociales tienen dos objetivos respecto al conocimiento de la Sociedad :
 - a) Diagnosticar la situación del Subdesarrollo
 - b) Profundizar en el conocimiento de la Estructura de la Sociedad.
5. El trabajo de los Indicadores Sociales en Colombia tiene un carácter experimental dentro de los parámetros del subdesarrollo.

Hasta el momento los puntos de referencia han sido dados por los países industrializados, sin embargo se siente la necesidad de profundizar e intercambiar experiencias con países de similar nivel de desarrollo, que nos conduzcan a la elaboración de un modelo de Indicadores Sociales para los países subdesarrollados.

ANEXO No.1

INVESTIGACIONES ESTADISTICAS PARA EL AREA SOCIAL EN COLOMBIA

SEGUN SECTORES 1974

SECTOR	Número de entidades por sector	Número de investigaciones		Tipo de procesamiento *			Nivel de Cobertura **					Regularidad	
		Total	Se procesan	No se procesan	Manual	Electrónico	Nacional	Departamental	Municipal	Nivel y Dptal.	Los 3 niveles	Esporal	Continua
TOTAL	37	171	121	50	73	39	107	2	12	28	22	31	140
Comunicación Social	1	2	2	-	2	-	2	-	-	-	-	1	1
Demografía	6	14	10	4	5	5	8	-	-	3	3	4	10
Educación y Culturales	10	49	30	19	21	9	29	-	4	11	5	14	35
Electorales	2	2	2	-	2	-	-	-	-	-	2	-	2
Fuerza de Trab.	3	21	19	2	5	14	9	1	4	1	6	9	12
Justicia	5	28	18	10	7	4	21	-	-	7	-	-	28
Salud y Seguridad Social	10	55	40	15	31	7	38	1	4	6	6	3	52

* La suma de procesamiento manual más electrónico (112) es menor que el número de investigaciones que se procesan estadísticamente (121) debido a que en algunas entidades no informan acerca del equipo de procesamiento.

** Nivel de cobertura : Se entiende como el universo al cual se refiere una estadística, así realmente no la cubra en su totalidad. Las tallas en la cobertura muy pocas veces se conocen.

ANEXO No.2
SISTEMA DE ESTADISTICAS SOCIALES

DANE

S
I
N
T
E
S
I
S

P
R
O
D
U
C
I
O
N

Niveles	Contenido	AREAS O DOMINIOS							
Indicadores globales	Indicadores - sintéticos del conjunto de la realidad	A : Estado	Indicadores Económicos-comunales-Mantenimiento de orden institucional						
		A : Familia	Indicadores de reproducción y socialización						
		A : Condiciones de Vida	Indicadores de nivel de vida						
		A : Fuerza de Trabajo	Indicadores de Oferta y Demanda						
Indicadores Sectoriales	Conjunto de indicadores que sintetizan cada campo de producción estadística	E (1)	F. DE T.	S (1)	C.S.	O.S.	J (1)		
Sectores		Educación	Fuerza de Trabajo *	Salud y condiciones de vida	Comunicación Social	Organización Social	Justicia y Orden		
INFORMACION BRUTA	INVESTIGACIONES Y/O VARIABLES	Pre-primaria	Pob.Econ.Activa	Egresos Hospitalarios	Encuesta Nal. de Recept.	Organización Cooperativas	Criminalidad		
		Primaria	Censo Nal de Población	Consultas Externas	Radio	Realización del Censo	Iniciación de sumarios		
		Secundaria	Encuesta Nal de Hogares	Vacunaciones	T.V.	Registros del Censo	Calificación de sumarios		
		Universitaria	Sobre: Establecimiento.	Asilos y orfanatos	(En proceso)	Registro del Censo	Calificación de sumarios		
		Directores	Recursos Humanos	Directorio	Sist. de Información radial	Organización Comunal	Sentencias		
		Sobre: Establecimiento.	Empleo	Vivienda	Directorio	(En proceso)	Civil		
		Alumnos	Sub-empleo	Hogares	Sist, de Información cine	Directorio	Laboral		
		Personal Docente	Desempleo	Saneamiento	Organización Sindical.	Organización	Movimiento judicial		
		Matriculas	Ingresos	Ambiental	Sist. de Información prensa	Organización	Control		
		Promoción	Salarios	Agua	Sist. de información T.V.	Organización	Aduanero		
		Información física	E.Administración	Luz	Manifestaciones	Participación política			
		Presupuesto	ICSS y Caja de Previsión	Alcantarillado	Culturales				
			Presupuesto						
			Sector Público						
			Sector Petrolero.						

INFORMACION DEMOGRAFICA : TOTAL DE POBLACION, POR REGIONES, POR ZONA URBANA-RURAL, EDAD Y SEXO

(1) Prioridades en la producción sectorial

(*)2 En cuanto produce información básica del sector

A N E X O N o . 3

I N D I C A D O R E S S O C I A L E S S E C T O R I A L E S
C R I T E R I O S P A R A S U S E L E C C I O N

SECTORES	JUSTICIA	EDUCACION	SALUD	EMPLEO
TEMAS	Penal Civil Laboral Administrativo	Matricula Personal Docente Establecimientos	Consulta Externa. Vacunaciones Defunciones segun causa Establecimientos Asilos y Orfanatos.	Salarios Establecimientos 9 grandes grupos industriales. Personal ocupado 9 grandes grupos industriales. Valor agregado y 9 grandes grupos. Personal Ocupado sector gobierno. Personal ocupado petroleos.
CRITERIOS	Características del delincuente Dimensiones Divisiones de la Criminalidad Eficacia del aparato de justicia Características de la criminalidad	Cobertura del aparato educativo. Nivel educativo de la poblacion Recursos humanos para la educacion Retraso pedagogico Servicios estatales.	Estado de salud de la poblacion. Asistencia materno infantil Cobertura de los servicios de salud. Recursos físicos del sector. Cobertura seguridad social Gastos en salud	1) Volumen de empleo 2) Desempleo. 3) Productividad del trabajo. 4) Remuneracion al trabajo. 5) Calificacion de la fuerza de trabajo. 6) Conflictos laborales

INDICADORES SOCIALES SECTORIALES

(SELECCION PREVIA)

JUSTICIA

Características del Delincuente.	Dimensiones de la Criminalidad	Eficacia del Aparato de Justicia	Características de la Criminalidad	Impacto de la Criminalidad.
Personas condenadas según características personales : sexo, alfabetismo, ocupación,	Total de personas sumariadas por sexo Tasa de sumariados por cada 100.000 habitantes. Personas sumariadas por delito cometido en zona rural urbana Personas sumariadas en zona rural y urbana Personas sumariadas de los 16 a los 18 años y de 18 a 25 años en relación a total personas de esos grupos de edad	Total personas sumariadas y sentencias. Tasa de sentencias por 1.000 sumariados. Total personas llamadas a juicio y personas sentenciadas. Tasa de sentencias por cada 1.000 personas llamadas a juicio. Duración de los procesos penales en meses por grupos de delitos Nº de personas procesadas : conocidas y desconocidas, aprehendidas y sin aprehender.	Personas sumariadas llamadas a juicio y condenadas por sexo y tipo de delito. Personas sumariadas por grupos de delitos según sexo y edad (18-25 y mayores de 25). Número de sindicados por sumario según grupos de delitos Relación sumariados y población urbana por grupos de delitos. Personas sumariadas por delitos cometidos en la zona rural y en la zona urbana según grupos de delitos. Frecuencia de utilización de instrumentos en la comisión del delito por zonas y grupos de delito.	Índice de criminalidad en base a cuatro delitos

ANEXO No.5

INDICADORES SOCIALES SECTORIALES

(SELECCION PREVIA)

EMPLEO

Volumen del empleo	Desempleo	Productividad del Trabajo	Remuneración del Trabajo	Calificación de la Fuerza de Trabajo	Conflictos Laborales
<u>Población económica-</u> <u>mente activa por ra-</u> <u>mas de actividad.</u> <u>Número de estableci-</u> <u>mientos y personal</u> <u>ocupado de obreros</u> <u>y empleados en la</u> <u>industria, comercio</u> <u>sector gobierno e</u> <u>industria petrolera</u> <u>Personal ocupado en</u> <u>la industria manu-</u> <u>facturera para los</u> <u>9 grandes grupos</u> <u>industriales.</u>	<u>P.E.A. ocu-</u> <u>pada y deso</u> <u>cupada por</u> <u>ramas de ac</u> <u>tividad.</u>	<u>- Personal ocu-</u> <u>pado y valor</u> <u>agregado en</u> <u>los 9 princi</u> <u>pales grupos</u> <u>industriales</u>	<u>- Salarios en</u> <u>la industria</u> <u>manufacture</u> <u>ra para em</u> <u>pleados y</u> <u>obreros.</u> <u>-Personal per</u> <u>manente del</u> <u>sector go-</u> <u>bierno por</u> <u>grupos, ser</u> <u>vicios y sa</u> <u>larios.</u>	<u>- Nivel Educa</u> <u>tivo de la</u> <u>P.E.A.</u>	<u>- Paros y huel</u> <u>gas según du</u> <u>ración, tipo</u> <u>de empresa y</u> <u>número de tra</u> <u>bajadores par</u> <u>ticipantes.</u> <u>--Inspecciones</u> <u>de trabajo,de</u> <u>asuntos cam-</u> <u>pesinos, nego</u> <u>cios tramita-</u> <u>dos, recibi-</u> <u>dos, numero</u> <u>de concilia-</u> <u>ciones y va</u> <u>lor.</u>

INDICADORES SOCIALES SECTORIALES
(SELECCION PREVIA)
EDUCACION

Cobertura del A _p arato Educativo	Nivel educativo de la Población.	Recursos Humanos para la Educacion	Retraso Pedagógico	Servicios Estatales
PRIMARIA Alumnos matriculados por grupos de edad, sexo, sector oficial y privado y zona urbana y rural. Tasa por 100.000 habitantes. SECUNDARIA Alumnos matriculados por grupos de edad, sexo, especialidades y sector oficial y privado. Tasa por 100.000 habitantes SUPERIOR Alumnos matriculados por sexo, especialidad y sector oficial y privado. Tasa por 100.000 habitantes.	Poblacion con educacion primaria, secundaria y universitaria por sexo y zona. Nivel de instrucción de la población por sexo, grupos de edad, curso y zona.	PRIMARIA Personal docente según nivel educativo por sector oficial y privado. SECUNDARIA Personal docente según nivel educativo tiempo parcial y completo por sector oficial y privado. SUPERIOR Personal docente por sector oficial y privado y sexo. Promedio de alumnos por profesor. Nº de establecimientos de educación primaria, secundaria y superior y promedio de alumnos por establecimientos.	PRIMARIA Edad promedio por cursos y por zona urbana y rural por sector oficial y privado.	PRIMARIA Alumnos matriculados en establecimientos oficiales por cada 1.000 establecimientos privados por zona. Personal docente en el sector oficial por cada 1.000 del sector privado, por zona. SECUNDARIA Alumnos matriculados en el sector oficial por cada 1.000 en el sector privado. Personal docente en el sector oficial por cada 1.000 en el sector privado. SUPERIOR Alumnos matriculados en el sector oficial por cada 1.000 habitantes en el sector privado

A N E X O N o . 7

I N D I C A D O R E S S O C I A L E S S E C T O R I A L E S

(SELECCION PREVIA)

S A L U D

Estado de Salud de la Población	Asistencia materno infantil.	Cobertura de los servicios de salud.	Recursos físicos en el sector.	Cobertura de la Seguridad Social	Gastos en Salud.
Egresos de hospitales y clínicas según diagnóstico.	Servicios prena- tales en direc- ciones, centros puestos de salud y hospitales	- Número de asilos y orfanatos y total de entra- das.	- Número de camas - Número de hospi- tales, clínicas puestos y cen- tros de salud.	- N° de personas afiliadas a los Seguros Sociales y N° de afilia- dos por cada 100.000 personas económicamente activas.	- Gasto nacional en el sector de higiene y asisten- cia pública.
- Defunciones se- gún causa y exis- tencia de certi- ficado médico	- Número de gestan- tes y número de partos con aten- ción prenatal o sin ella.	- Número de esta- blecimientos neu- rosiquiátricos, camas y personal atendido	- Promedio por ca- da 100.000 ha- bitantes.	- N° de personas a filiadas al Segu- ro Social que trabajan en la Industria.	- Gastos Departam- mentales y Muni- cipales en salud.
- Defunciones y mortalidad de ni- ños menores de un año.	- Número de niños inscritos y de consulta atendi- dos para meno- res de 5 años.	- Número de perso- nas atendidas en hospitales y clí- nicas según ser- vicio prestado.		- N° de médicos por cada 1.000 afilia- dos al Seguro So- cial y N° de per- sonas paramédico.	
		- Total admisiones			
		- Personas vacuna- das según vacuna aplicada.			
		- Número de pacien- tes atendidos en odontología sanitaria,			

Impreso en la División de Edición del
Departamento Administrativo Nacional de
Estadística, DANE
Bogotá, D.E., Colombia — Abril de 1978