

Handwritten scribbles and marks, possibly including the number '30'.

INVENTARIOS
1995

0118

LD
07.082
Ej. 2.

29 MAYO 1979
BIBLIOTECA DANE

INTRODUCCION

A continuación se presentan, en forma resumida, los aspectos más sobresalientes de la situación actual del DANE, sus nuevos objetivos y los medios para lograrlos. Varias de las deficiencias del funcionamiento administrativo, han sido señaladas en el "Informe de la Visita de Inspección al DANE", presentado por la Secretaría de Organización de la Presidencia.

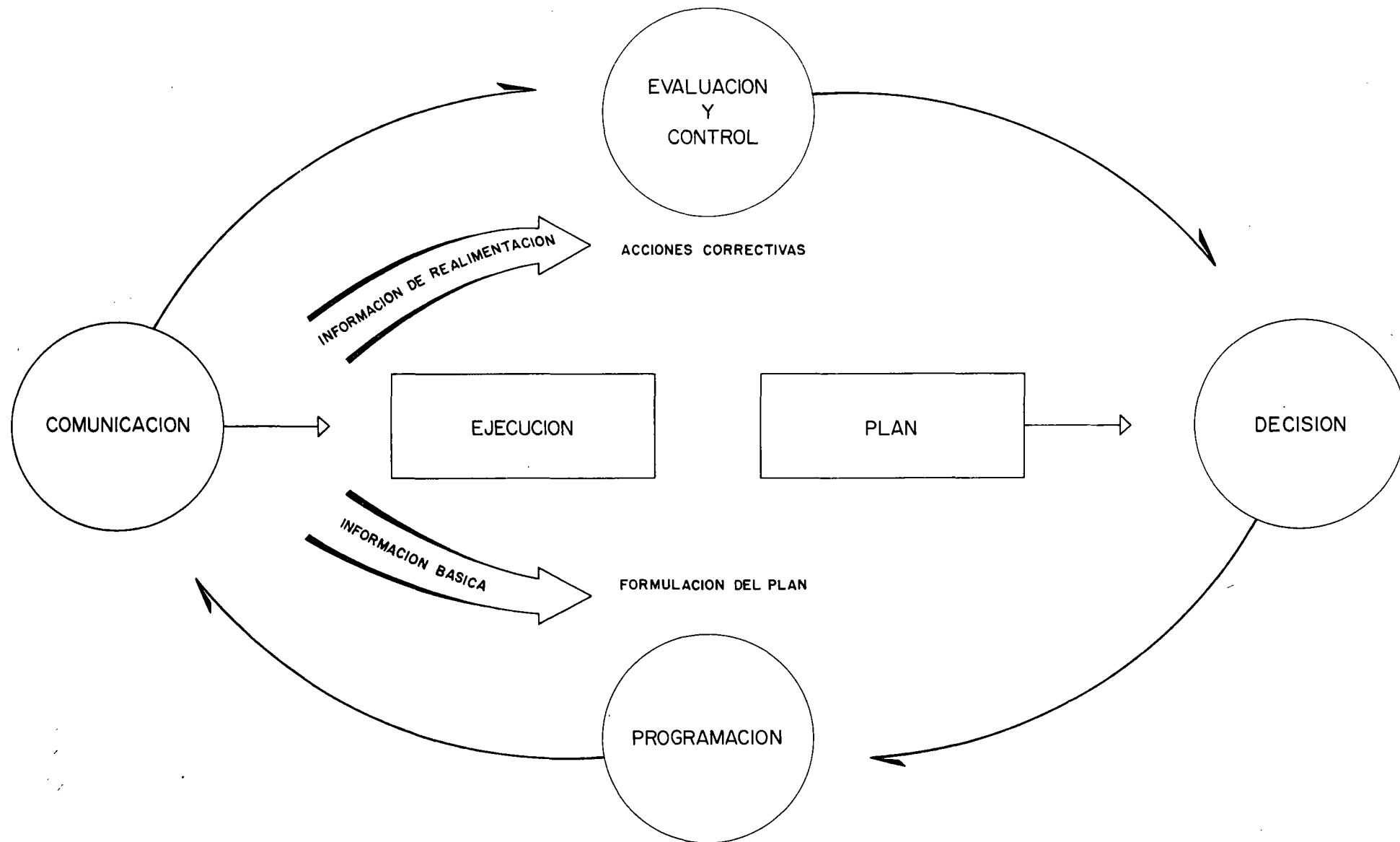
Es muy placentero informar que el presente Documento fué aprobado por el señor Presidente el 31 de mayo del presente año, y que además algunos aspectos de la reorganización del DANE, como se aprecia en el anexo ya están en marcha.

ERNESTO ROJAS MORALES

Jefe del Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

Bogotá, junio de 1968.

PROCESO ADMINISTRATIVO



1 - ANALISIS DE LOS OBJETIVOS DE LA ENTIDAD

1.1 - ESTADO ACTUAL

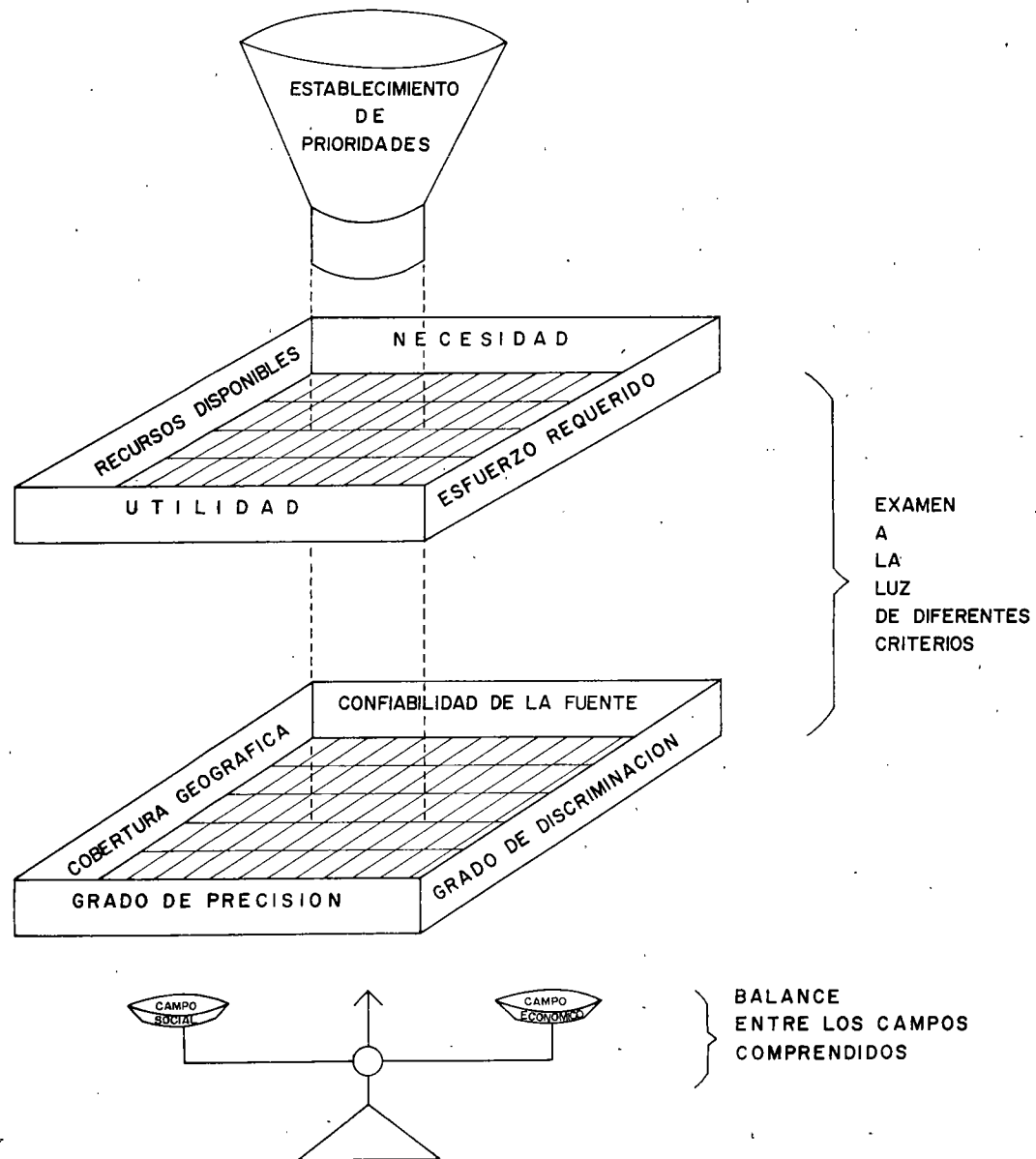
1.1.1 - En general podría decirse que se ha concentrado la atención en la elaboración de las estadísticas permanentes, usando preferencialmente el conteo universal. Recientemente, se han diseñado nuevas investigaciones sectoriales (Comercio, Industria, Agricultura), con base en el método de muestreo, pero se estima que las experiencias y resultados obtenidos son incipientes.

1.1.2 - Los indicadores de tipo económico, constituyen una proporción muy pequeña del total de trabajos realizados y es muy posible que sea necesario introducirles reformas importantes, para que arrojen resultados verdaderamente confiables.

1.1.3 - Básicamente la actividad se reduce a la recolección y "sumarización" de los datos, según métodos susceptibles de grandes mejoras. El análisis de resultados se limita a pequeñas anotaciones al margen y aún en algunos casos, se prescinde de indicar las deficiencias de la investigación o de sus faltas de cobertura.

1.1.4 - El lento crecimiento de la capacidad de operación,

REVISION DE LOS OBJETIVOS DE LAS ESTADISTICAS ACTUALES Y ELABORACION DE UN NUEVO PLAN



comparado con el desarrollo del país y con el aumento de complejidad de los fenómenos socio-económicos, ha obligado a que otras entidades suplanten en el cumplimiento de sus funciones al DANE, creando una natural descoordinación y duplicidad de esfuerzos. Tal es el caso de las estadísticas derivadas (Balanza de Pagos, Cuentas Nacionales, etc.) que están siendo elaboradas por el Banco de la República; estadísticas departamentales y municipales que son acometidas por los respectivos gobiernos seccionales, etc.

1.2 - REVISION

- 1.2.1 - Deberá hacerse una detallada revisión de las estadísticas que hoy se llevan en el DANE y de las que el Gobierno Nacional requiera, con el objeto de conformar un nuevo "Plan Nacional de Estadística".
- 1.2.2 - La revisión de los objetivos conducirá a un establecimiento de prioridades, que será comparado con los recursos disponibles, a fin de lograr una racionalización del uso de tales recursos.
- 1.2.3 - La utilidad o necesidad de cada investigación, deberá ser balanceada con el esfuerzo y los recursos necesarios para cumplirla.
- 1.2.4 - Es necesario reconocer limitaciones naturales, tales

como las referentes a cobertura geográfica, confiabi
lidad de la fuente de información, y de acuerdo con
ellas fijar unos grados de precisión y discriminación
acordes con las posibilidades reales.

- 1.2.5 - El plan de investigaciones debe guardar un Balance
adecuado entre los campos social y económico.

OBJETIVO PROPUESTO

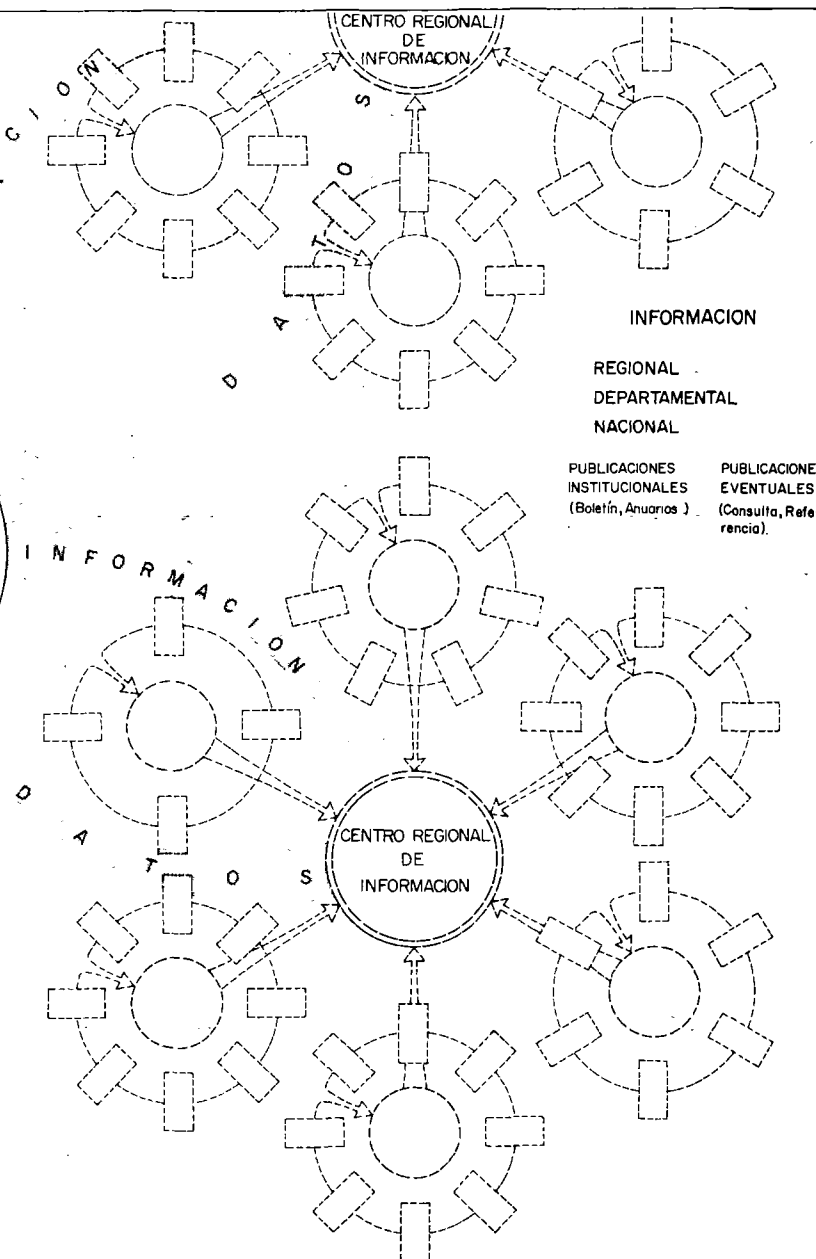
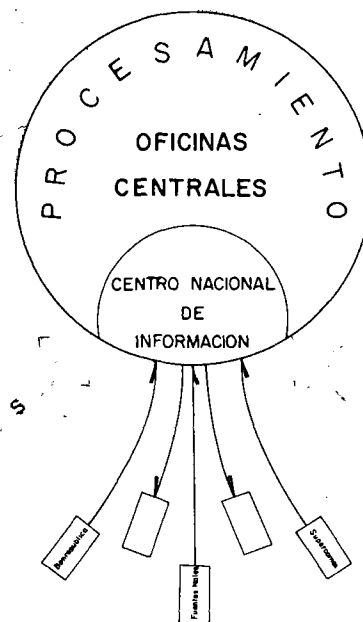
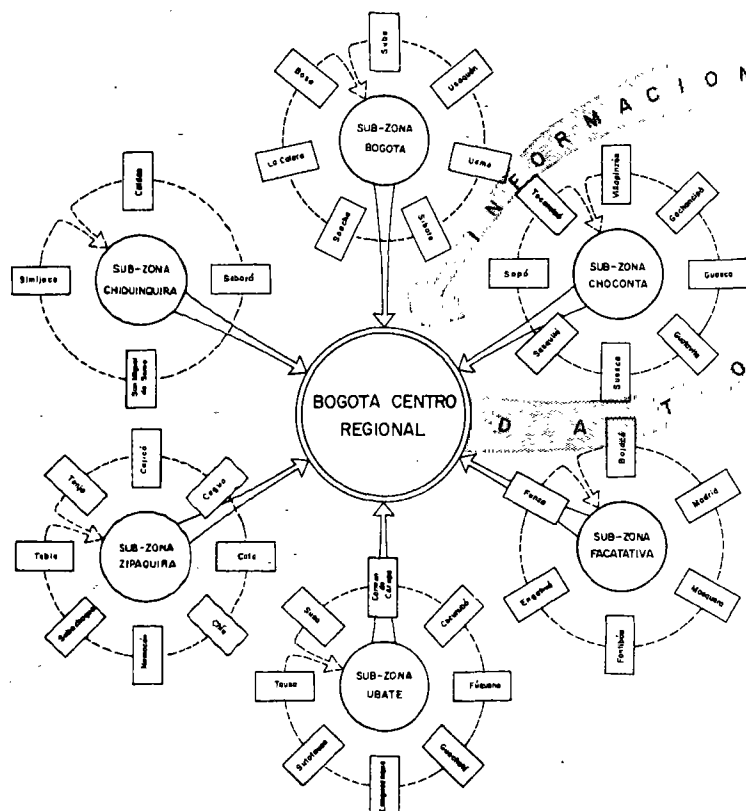
El objetivo real del DANE deberá ser el de suminis
trar al Gobierno Nacional, al Seccional, a los Institu
tos Descentralizados y al Sector Privado, los datos
necesarios para elaborar los planes; y posteriormen
te para medir los resultados de la ejecución pudiendo
así tomar las respectivas acciones correctivas.

SISTEMA DE RECOLECCION DE DATOS Y COMUNICACION DE INFORMES

RECOLECCION

- INVESTIGACIONES PERMANENTES
Demografía, Salubridad, Culturales, Trabajo, Financieras, Comercio Interior, Comercio Exterior etc
- INVESTIGACIONES POR MUESTREO
Industria Manufacturera, Agropecuarias, Empleos y Salarios, Otras
- INVESTIGACIONES EVENTUALES
Encuestas Familiares, Costo de Vida, Mercados.
- CENSOS
Vivienda, Población, Agricultura etc.

PROYECTO PILOTO CAR



2 - EL SISTEMA DE RECOLECCION E INFORMACION

ACTUAL

- 2.1 - Aproximadamente 700 personas, distribuídas en el país están encargadas de la recolección de la información para las investigaciones permanentes; otras 100 con sede en Bogotá están destinadas a recolectar información para las muestras y en supervisar los funcionarios municipales.
- 2.2 - Los bajos sueldos de los oficiales municipales han impedido contar con personal capacitado, por lo tanto la confiabilidad de la información recolectada es baja.
- 2.3 - Las dos terceras partes del tiempo, de los oficiales municipales, es de completo ocio, puesto que no se les puede asignar ninguna función de crítica o codificación, dado su bajo nivel de conocimientos.
- 2.4 - La recolección de información especializada, resulta muy costosa, ya que debe hacerse con personal radicado en Bogotá que tiene que transportarse a diferentes regiones del país.

PROPUESTO

- 2.5 - Contando con la "regionalización" del país que viene

estudiando Planeación Nacional, es posible crear UNI
DADES REGIONALES, que coincidan con zonas geo
gráficas de características físicas y económicas co
munes. Dentro de estas unidades se establecerán zo
nas que comprenden varios municipios, los cuales se
rán recorridos por personas especialmente adiestra
das para hacer encuestas, pre-criticar, en el mismo
lugar de la fuente, las demás informaciones estadís
ticas que recolecte.

2.6 - Las Oficinas Regionales, en número aproximado de
nueve, estarán comunicadas directamente con el com
putador, mediante un sistema de telecomunicaciones
especial, que permitirá incorporar a diario la infor
mación registrada y por lo tanto, establecer las esta
dísticas mensuales.

2.7 - La red constituida por las Oficinas Regionales, será
también un medio muy eficaz para la difusión de in
formaciones de carácter regional, departamental y
municipal.

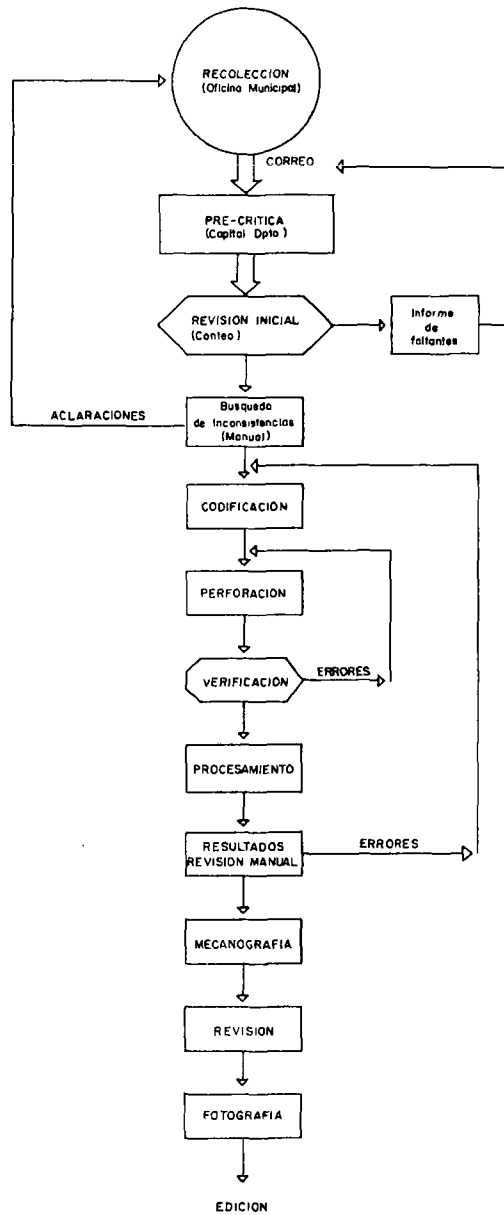
2.8 - La red de recolección y el sistema podrían ser usa
dos con ventaja para la recolección de datos de otras
entidades de carácter nacional.

La aplicación talvez más importante, sería la de la

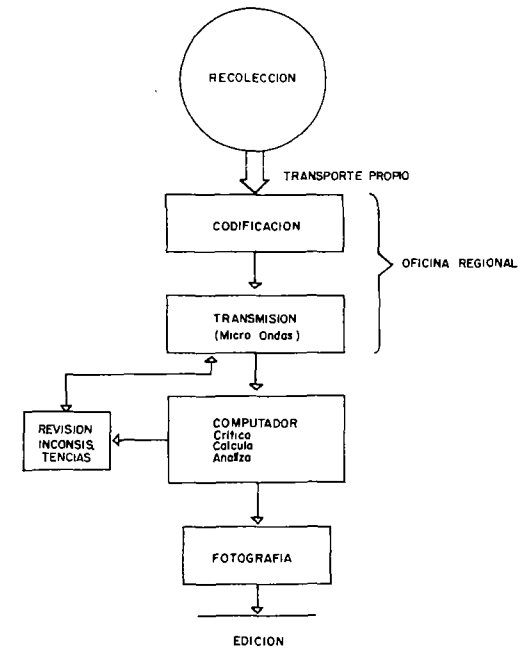
recolección de registros civiles, que de este modo podrían ser encomendados a las autoridades políticas o judiciales, sin mayor recargo en sus funciones, puesto que su labor se reduciría a recibir los formularios del registro correspondiente y entregarlos luego a los recolectores, quienes a su vez y usando la red establecida pueden comunicarlos directamente a un computador en Bogotá.

- 2.9- En la misma forma podría operar el sistema de levantamiento y mantenimiento del Catastro Jurídico Fiscal del país, el sistema de Control de Placas y Pases de vehículos automotores, el control de disponibilidad de camas y drogas de los hospitales regionales, el control de cupos, inscripciones etc., de los diecinueve Liceos de Bachillerato, etc.

ACTUAL



PROPUESTO



3 - EL PROCESAMIENTO DE LAS ESTADISTICAS

ACTUAL

- 3.1 - El método actual de recolección de datos y la progr
mación deficiente del computador han hecho que la pro
ducción de resultados sea excesivamente dispendiosa
y con gran probabilidad de involucrar fallas humanas.
- 3.2 - Hay un número de revisiones que varía entre 5 y 8
que son indispensables por la secuencia del proceso
que se viene cumpliendo, dado los varios "pasos" que
hay de cifras de un papel a otro.

PROPUESTO

- 3.3 - El nuevo sistema de recolección de datos permite al
Recolector, que tiene entrenamiento especial, el ha
cer una crítica preliminar en el mismo lugar donde
se origina la información evitando las numerosas
aclaraciones que es necesario pedir desde Bogotá.
- 3.4 - La "alimentación" del computador se hará en forma
descentralizada, sin necesidad de que los documentos
originales, que son de gran volumen, viajen hasta Bo
gotá.
- 3.5 - La crítica, o "búsqueda de inconsistencias", la hará

el computador y no los codificadores como viene ha
ciéndose.

3.6 - La unidad de salida, o impresora del computador, pro
ducirá los informes en tal forma que al fotografiar
los queden listos para su publicación por el sistema
off-set.

3.7 - La conformación del equipo deberá acondicionarse,
para su uso principal, manejo de información, lo cual
significa que debe poseer un sistema de archivo mag
nético de mayor capacidad y accesibilidad.

3.8 - Reducción al mínimo del empleo de tarjetas perfora
das, como medio de alimentación de información y au
mento considerable de la velocidad de este proceso.

CENTRO NACIONAL DE PROCESAMIENTO DE DATOS

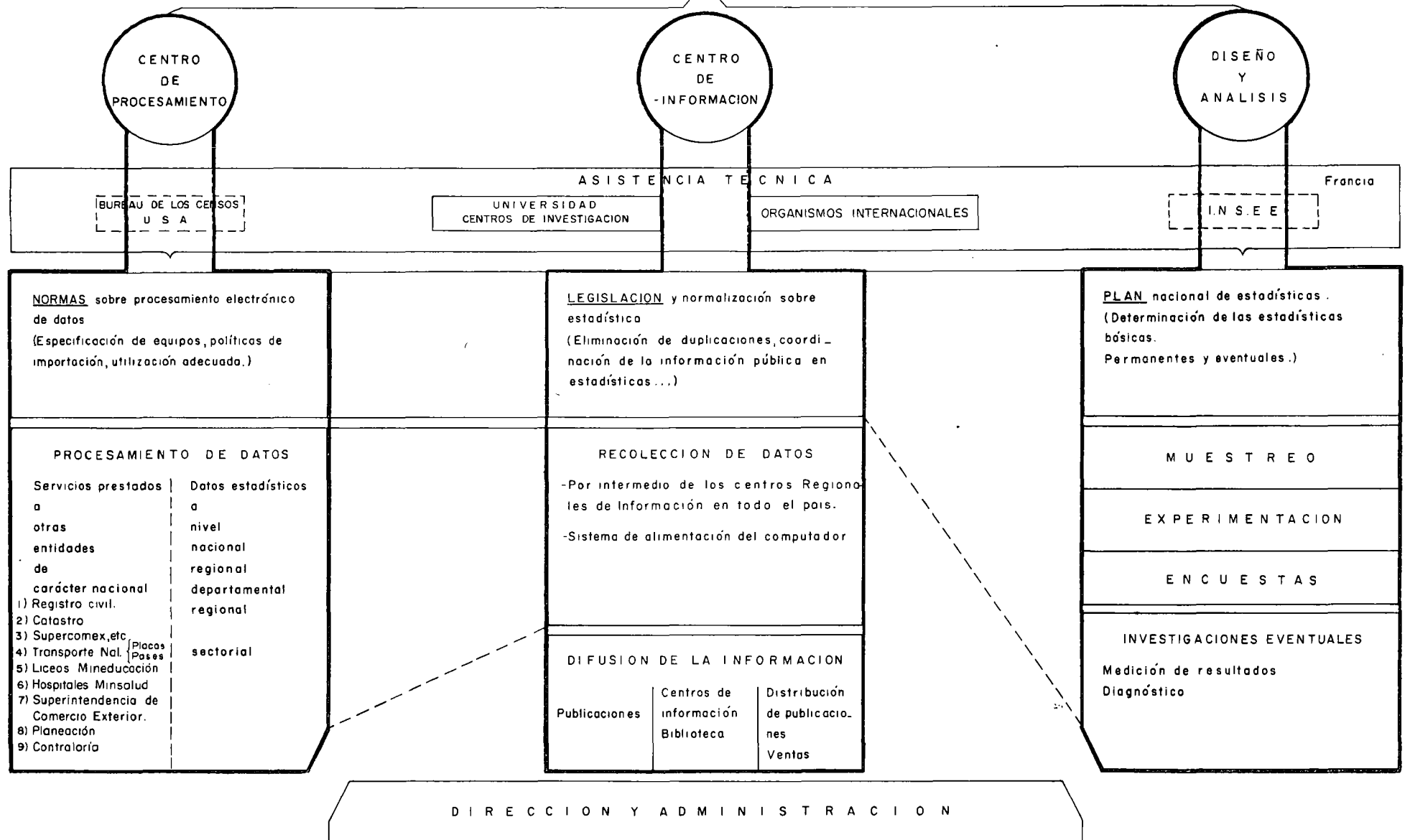
3.9 - Una conformación como la descrita, no existe en nin
guno de los computadores instalados en las entidades
oficiales y sin embargo sería el recomendable para
varias de ellas, por lo cual se ha estimado convenien
te el que dicha instalación sea compartida con otras
entidades que lo requieren igualmente.

3.10 - Si el computador es utilizado por entidades que ac
tualmente son fuentes de información estadística, se

podría cumplir uno de los más novedosos métodos para recolectar información, o sea el de extraerla a su paso por el computador.

Tal es el caso de la Superintendencia de Comercio Exterior, la Tesorería, la Contraloría General de la República, del Ministerio de Educación, Salud, etc. En especial y como antes se mencionó, para el caso de la recolección de datos, el registro civil podría ser procesado en este computador, permitiendo así hacer más confiables las estadísticas demográficas; el Catastro podría ser usado entonces como base efectiva para el diseño de las "Muestras" y para las estadísticas prediales.

D A N E



CONFORMACION ESTRUCTURAL Y FUNCIONAL

4 - LA ESTRUCTURA ORGANICA Y FUNCIONAL

4.1 - La notoria diferencia entre los fines cumplidos y los objetivos propuestos, hace imprescindible el cambio de la actual estructura orgánica y los métodos de operación.

4.2 - El volumen actual de estadísticas es sólo una tercera parte del que le corresponde asumir, por lo tanto es de suponer que la capacidad operativa debe aumentarse notoriamente, mediante la sistematización de los procesos y el mejoramiento de los recursos materiales.

4.3 - Fundamentalmente se considera que la estructura orgánica estará formada por tres unidades básicas:

- CENTRO DE INFORMACION
- CENTRO DE PROCESAMIENTO
- DISEÑO Y ANALISIS

y una Dirección y Administración General

4.4 - El Centro de Información está compuesto por nueve Centros Regionales distribuidos en el país, que conforman una red nacional para recolectar y distribuir información.

Los Centros funcionarían en las respectivas capitales

regionales y tendrían una delegación de funciones ad ministrativas, acordes con el nuevo sistema. Además de los recolectores y transmisores de datos, existiría en cada centro un "Puesto de Información" regional dotado de biblioteca estadística.

Los servicios de recolección de datos, hechos por cuenta de otras entidades, (Registro Civil, Catastro, etc.) serán controlados por esta unidad, la cual es responsable de entregarlos en Bogotá, incorporados en una cinta magnética.

- 4.5 - El Centro de Procesamiento sería la unidad encar gada del empleo del computador para llevar a cabo la crítica y tabulación de las informaciones estadísticas, con base en las cintas magnéticas entregadas por el centro de información y los planes elaborados por la Unidad de Diseño y Análisis.

El Centro vendería los servicios de programación y computación a las entidades nacionales que así lo requieran y en especial a las que puedan obtener mejor provecho de la conformación del equipo.

- 4.6 - La Unidad de Diseño y Análisis se encargará de la función estadística y del análisis de los resultados, remplazará en este aspecto a los Comités especializados que venían funcionando. Permitirá incrementar las investigaciones eventuales y experimentaciones

tanto en los aspectos económicos como sociales. Se podrá dar con esta Unidad, un especial énfasis a la búsqueda de correlación de fenómenos, a las estimaciones o proyecciones y a la evaluación cuantitativa de circunstancias temporales.

4.7 - Estas tres Unidades básicas, para su funcionamiento contarán con la dirección y administración general y con una asistencia técnica estrictamente definida. Esta asistencia sería de tres clases.

1 - Misiones permanentes

a - Del Bureau of Census (U.S.A.)

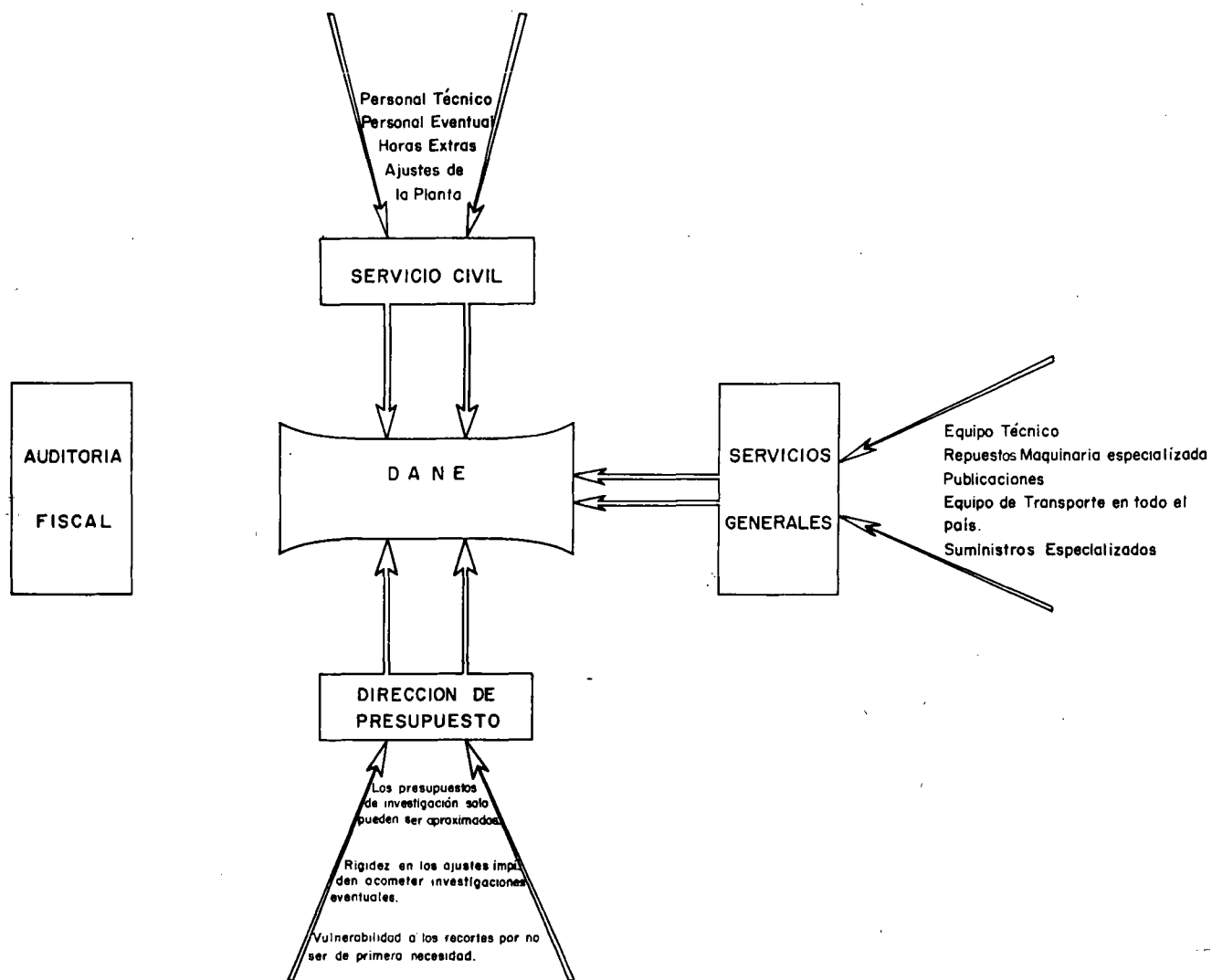
b - Del I.N.S.E.E. (De Francia)

2 - Adiestramiento y misiones temporales, Entidades tales como la ONU, OEA, etc., que actualmente prestan asistencia.

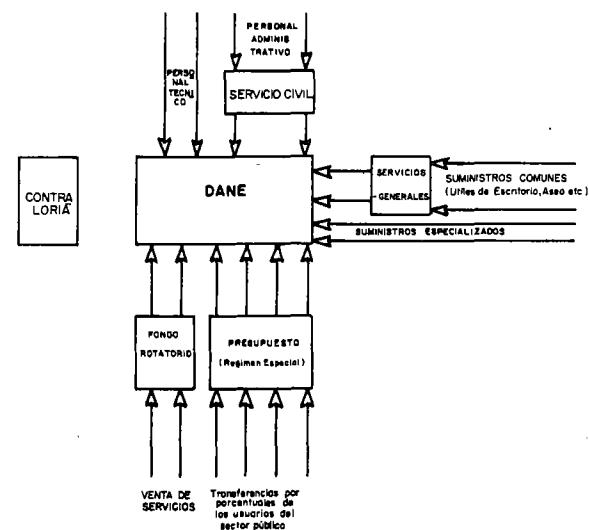
3 - Programas Cooperativos con Universidades Colombianas.

Inicialmente se establecerían con aquellas que tienen Centros de Investigación en asuntos del Desarrollo (ej: Universidad Nacional, (CID), Universidad de los Andes, (CEDE), etc.

LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS EXISTENTES EN LOS DEPARTAMENTOS TECNICOS



REMOCION DE LAS LIMITANTES



5 - LIMITACIONES EXISTENTES

- 5.1 - De los nuevos objetivos y de la estructura básica ex puesta, se deduce que será necesario efectuar algu nos cambios en las relaciones funcionales del DANE, con otros Departamentos Administrativos y Ministe rios.

Las principales observaciones hechas en cuanto a las limitaciones de origen externo son las siguientes:

- 5.2 - SUMINISTROS: Hecho caso omiso de las fallas de or ganización actuales del Departamento de Servicios Generales, se considera que es indispen sable una amplia autorización en la adquisición de equipo especializado, repuestos, papel para publica ciones, cintas y tarjetas para el computador, etc.

- 5.3 - PERSONAL: Aún introducidas las reformas tendien tes a delegar en los Ministros y Jefes de Departamento el manejo del personal, se cree neces ario contar con autorizaciones especiales que se refie ran a la contratación de personal técnico y personal eventual (para censos y encuestas).

Los salarios del personal técnico son difíciles de fi jar indiscriminadamente, por lo tanto las escalas y clasificaciones no tienen una aplicación estricta. La realización de trabajos que requieren la contratación

temporal de un buen número de personas, obliga a va
riar la planta de cargos frecuentemente.

5.4 - DINEROS: Aunque los trabajos referentes a las esta
dísticas permanentes pueden ser progra
mados con el suficiente detalle como para presupo
ner los costos, las investigaciones eventuales, los
muestreos y las experimentaciones conllevan un alto
grado de incertidumbre en la estimación de los gas
tos. Con tal imprecisión natural en la elaboración
del presupuesto, es muy difícil cumplir con la "rigi
dez" que se impone en la ley de presupuesto, para
los traslados y apropiaciones adicionales.
Por no ser la información estadística considerada co
mo un gasto de forzosa realización, es fácil presa
de los recortes presupuestales, cuando la situación
general del país lo exige.

5.5 - La dificultad de cobrar directamente los servicios
que se prestan a particulares ha impedido que se
cree una nueva aunque modesta fuente de ingresos pa
ra el tesoro y sobre todo, que se racionalice el sumi
nistro de la información para que élla llegue a quie
nes realmente las necesitan.

5.6 - SOLUCIONES POSIBLES: Casi la totalidad de las li
mitaciones anotadas tienen

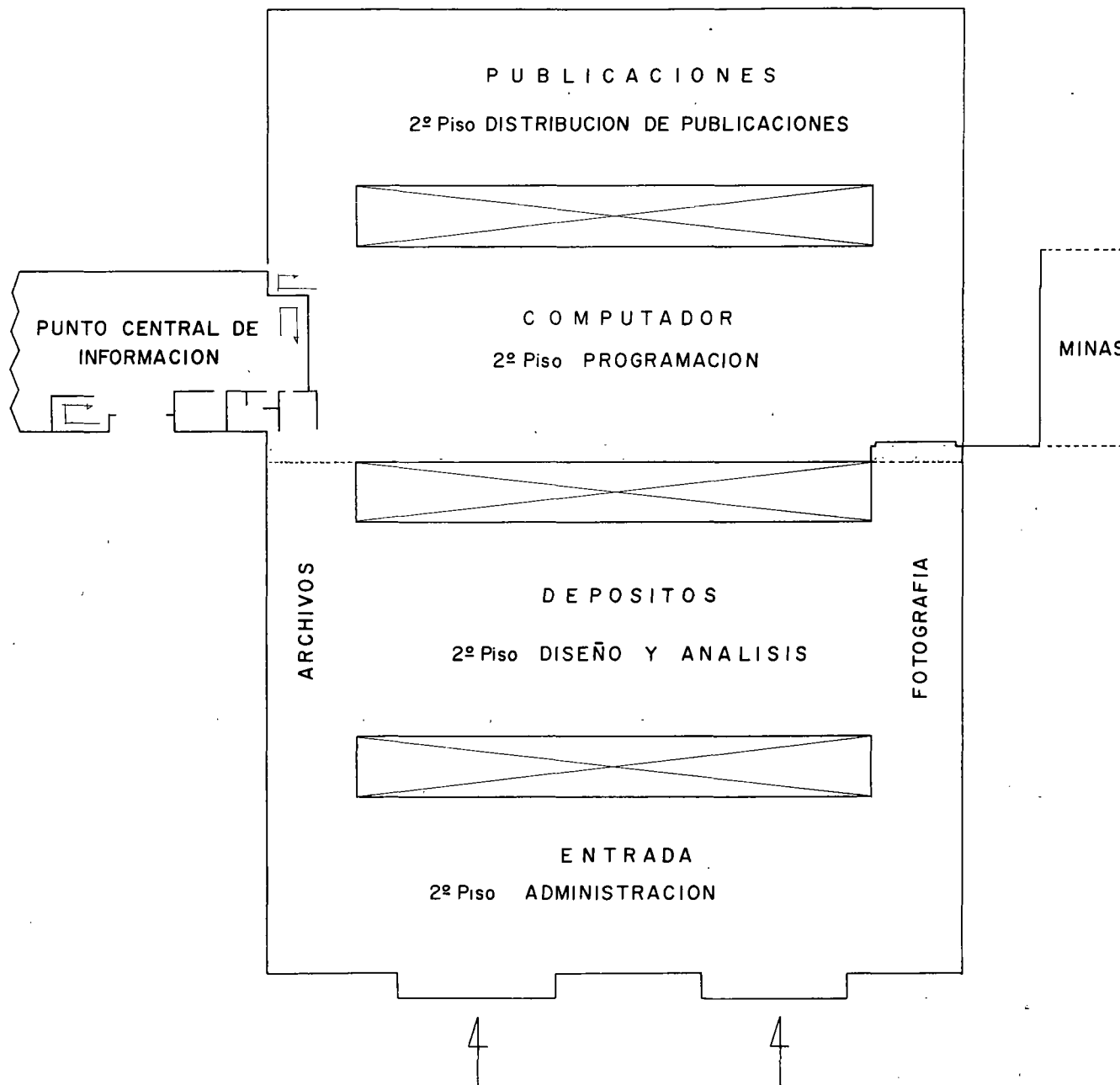
su origen en la uniformidad de régimen existente entre los Ministerios y Departamentos Administrativos para los efectos administrativos, lo cual no consulta el carácter especializado de algunos de estos últimos. Es posible que si se hace una diferenciación entre el régimen aplicado a los Ministerios y el aplicado a Departamentos Administrativos que cumplen funciones técnicas, se logre evitar buena parte de los "cuellos de botella" existentes.

5.7 - Es conveniente que para entidades como éstas, el "control posterior" sea mucho más estricto que el "perceptivo" y el "previo", con el fin de lograr los mismos efectos, pero sin interferir la acción.

5.8 - El presupuesto del DANE podría estar compuesto por transferencias de las entidades usuarias, cuyo monto fuera proporcional al de sus respectivos presupuestos de inversión. En esta forma, el crecimiento del presupuesto del DANE estaría de acuerdo con el crecimiento de la inversión pública y por lo tanto con las necesidades de información.

5.9 - La creación de un Fondo Rotatorio permitiría establecer un sistema eficiente de distribución de información, que además de contemplar la venta de publicaciones, venda servicios útiles a los particulares

y que no pueden ser obtenidos en ningún otro establecimiento.



ALGUNAS ACCIONES INMEDIATAS

1 - Nuevas investigaciones

PROGRAMA NACIONAL DE ENCUESTAS. Mediante sucesivas investigaciones de hogares seleccionados por Muestra, obtener las cifras básicas para la formulación y evaluación de los planes socio-económicos, puestos en marcha por el Gobierno. Las Encuestas que serán de propósitos múltiples contemplarán inicialmente, los siguientes temas:

- a - Ingresos y Gastos Familiares de lo cual se puede deducir una nueva base (que seguirá actualizándose automáticamente) para la medición del costo de la vida. Evaluar las deficiencias nutricionales. Calcular los salarios mínimos por regiones.
- b - Demografía y Salud - Medida real del crecimiento de la población durante el período inter-censal - Medición de las tasas de natalidad y mortalidad, fecundidad - Medición de la migración interna del país - Naturaleza y duración de las enfermedades.
- c - Fuerza de Trabajo - Empleo, desempleo, capacitación, productividad, etc.

COSTO IMPUTABLE al año de 1968; aproximadamente 5 millones (no apropiados en el actual presupuesto).

2 - Autorizaciones

a - Para contratar el servicio de transporte de los empleados de Bogotá con miras a normalizar la jornada de trabajo que actualmente es de $37\frac{1}{2}$ horas semanales.

b - Para gestionar asistencia técnica y económica con el Gobierno de los Estados Unidos y el de Francia.

3 - Espacio de Oficinas

Es indispensable una ampliación del actual edificio, para lograr unas mínimas condiciones de trabajo - Podría utilizarse el edificio que actualmente ocupa Servicios Generales y que es contiguo al del DANE.

4 - Presupuesto

a - Apropiación presupuestal para financiar el cambio de sistema, el cual sería complementado por los ahorros que puedan hacerse respecto del sistema actual. Se estima que la adquisición de equi

po, vehículos de transporte, adaptación del edificio, entrenamiento del personal, etc., requiera durante el presente año un aporte de aproximadamente 4 millones de pesos.

- b - Creación de un Fondo Rotatorio de Publicaciones que permita vender a los particulares la información estadística.

ANEXO

En el presente Anexo se pueden apreciar los pasos ya dados en la reorganización del DANE.

- 2.5* - Dentro del plan de "regionalización" del país, en forma experimental se están recogiendo las informaciones de la zona que se beneficia de los servicios de la CAR, (la sabana de Bogotá, los valles de Ubaté, de Chiquinquirá) labor que están realizando personas especialmente adiestradas.
- 2.6 - A la vez ya se ha iniciado el proceso de selección para contratar las personas que dirigirán las oficinas regionales en Medellín y Cali.
- 3.4 - El presupuesto para la adquisición de un nuevo equipo de publicaciones, con todas sus especificaciones técnicas, se encuentra en el Departamento de Servicios Generales para su aprobación.

* El código a que se hace referencia corresponde al utilizado en este Documento.

3.10 - Para el Centro Nacional de Procesamiento de Datos, por sugerencias del DANE, el Presidente de la República nombró un comité, formado por el DANE y Planeación, para que estudie este punto.

4.6 - La Unidad de Diseño y Análisis cuenta en la actualidad con un equipo de profesionales altamente especializados que además de estar realizando análisis específicos, (Censo Universitario, Demografía, Costo de Vida) comenzará a partir del primero de julio del presente año un programa de integración de 15 nuevos profesionales (economistas, sociólogos, estadísticos) que seguirán un curso especializado, contratado por el DANE, con el Departamento de Economía de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional, sobre "Cuentas Nacionales y Balanza de Pagos", "Muestreo" y "Análisis económico aplicado". Además de este curso estos nuevos profesionales realizarán investigaciones y análisis específicos que desarrollarán la Unidad de Diseño y Análisis.

4.7 -

1 - Los contactos para el establecimiento de una misión permanente del INSEE se han hecho con la Embajada Francesa en Colombia, con un funcionario del INSEE en Nueva York, y por correspondencia con el Director General.

3 - En la actualidad ya se han firmado un convenio

cooperativo con el CID de la Universidad Nacional, y se realizan conversaciones con el CEDE de la Universidad de los Andes, así como con otros centros investigativos universitarios del país para establecer convenios cooperativos.

5.6 - Por medio de contratos de Servicios Personales se ha vinculado al DANE personal tanto técnico como eventual.

5.9 - El Decreto correspondiente a la creación de un Fondo Rotatorio que dé mayor agilidad financiera al DANE, ha sido presentado para su aprobación al señor Presidente en este mes.

2 -

a - Actualmente se ha normalizado la Jornada de Trabajo, en 44 horas semanales, al establecer un servicio de transporte para los empleados de Bogotá.

3 - El edificio que utiliza en la actualidad "Servicios Generales", contiguo al DANE, a partir del primero de julio se anexará al DANE, lo que permitirá una ampliación del edificio actual.