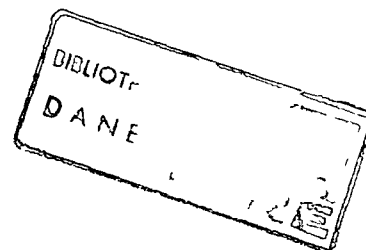


COLOMBIA

DICIEMBRE 1971

ENERO 1972

245-246



boletín mensual de estadística



Departamento Administrativo Nacional de Estadística

información para el desarrollo

ALVARO VELASQUEZ COCK
jefe del departamento
ALFONSO SALAZAR RESTREPO
secretario general

ENRIQUE SIN C
editor

RICARDO TORRES R
Editor asistente

LUIS VIDALES J
LUIS BERNARDO FLORES
redaccion

ALVARO PACHON MUÑOZ
LUIS ALVARO SANCHEZ
ALFREDO SARMIENTO
ROBERTO GOMEZ LAVERDE
consejo tecnico de redaccion

RAFAEL HUMBERTO MORENO
jefe intercambio

JORGE MORA
jefe de diagramacion

PABLO SALAZAR A
jefe de impresion

ALFREDO CAMACHO N
relaciones publicas

Circulacion y ventas
Banco Nacional de Datos y
Fondo Rotatorio del DANE

Boletin mensual de estadistica XXI Diciembre de 1971 Enero de 1972 Nos 245 46 Jefe del departameno Alvaro Velasquez Cock Editor Enrique Sin C Publicado en los talleres del departamento administrativo nacional de estadistica Suscripciones y canjes Banco Nacional de Datos y Fondo Rotatorio

Edificio DANE Avenida Eldorado Telefono 44 96 00
Apartado Nacional No 8798 Bogota D E y direcciones regionales
Barranquilla Calle 34 No 42 28
Edificio Paseo Bolivar Piso 4o Tel 14050
Bucaramanga Calle 34 No 17 20 Edificio Mora Tel 23527
Cali Calle 1a Oeste No 2 09
Manizales Edificio Lopez Hnos pisos 3 4
Calle 20 No 19 12
Medellin Carrera 52 Calle 4a Edificio E E Departamentales de Antioquia piso 10o

Colombia S A Suscripcion anual (incluidos los portes) interior \$136 oo valor unitario \$10 oo Tarifa postal reducida No 314 de la administracion postal nacional La suscripcion costa de 12 ediciones Las notas y cuadros que se publican en esta edicion pueden ser reproducidas sin autorizacion especial siempre y cuando se mencione como fuente al Boletin Mensual de Estadistica del DANE

EDITORIAL

Conforme lo senala su Estatuto Organico una de las principales funciones del DANE es la de elaborar las investigaciones estadisticas necesarias para la formulacion de planes de desarrollo, para lo cual tendra en cuenta las necesidades del Departamento Nacional de Planeacion

Al publicar la Estrategia General del Plan, y un estudio sobre la evolucion de la planificacion en Colombia se expresa el interes del DANE en seguir implementando a traves de investigaciones basicas este enfoque que supera el corto y mediano plazo y que hace enfasis en los aspectos estructurales e institucionales del desarrollo

El Plan General de Desarrollo obedece al mandato constitucional de plantearle al pais perspectivas de politica economica y social Es un punto de referencia que orienta las prioridades frente a inversion industrial, desarrollo agrario, excedentes exportables,etc , no como politicas sectoriales y de proyectos especificos aislados sino como un conjunto articulado y coherente

Es evidente que la planeacion del desarrollo disipa muchas incertidumbres sobre la politica del Gobierno y le quita piso a especulaciones que crean euforias o panicos , ya clasicos en la economia por sus efectos perturbadores

Finalmente, es bueno senalar que el Plan despeja considerablemente el panorama politico, ya que se trata de una plataforma socioeconomica frente a la cual pueden expresarse con claridad tanto adhesiones como discrepancias

CONVENCIONES

()	Nota al pie del cuadro
Ⓡ	No hay cifras disponibles
Ⓢ	Cifras revisadas
Ⓣ	Informacion suspendida
Ⓤ	Datos provisionales
(-)	Sin movimiento
Δ	Estimaciones

SIGLAS

A L A L C	Asociacion Latinoamericana de Libre Comercio Argentina Brasil Bolivia Chile Ecuador Mejico Paraguay Peru Colombia Venezuela
G A	Grupo Andino Colombia Ecuador Bolivia Peru Chile
M C C A	Mercado Comun Centro Americano Centro America (excepto Panama)
M C E	Mercado Comun Europeo Alemania Federal Belgica Luxemburgo Francia Italia Paises Bajos
A E L C	Asociacion Europea de Libre Comercio Austria Dinamarca Noruega Portugal Reino Unido Suecia Suiza
B I D	Banco Interamericano de Desarrollo
B I R F	Banco Internacional de Reconstruccion y Fomento
A I D	Agencia Internacional para el Desarrollo
A I F	Agencia Internacional de Fomento

COLABORADORES

Banco Nacional de Datos
Division de Estudios Economicos
Division de Estudios Sociales
Seccion de Cuentas Nacionales
Seccion de Coyuntura Economica
Seccion de Sintesis Global (Social)

Arcesio Lopez
Alfredo Sarmiento
Nestor Forero
Marione Pinot
Luis B Florez
Ludgerio Kamues

IMPLEMENTACION ESTADISTICA Y COMENTARIOS

Demografia
Empleo y Laborales
Educacion

Salud
Justicia
Agropecuarios

Alberto Bayona
Efrain Laverde
Ramon Henao
Miguel A. Angel
Ernesto Ramirez
Hernando Torres
Nissar Vergara
Gabriel Luque

Industria
Construccion
Transporte y Comunicaciones
Moneda y Finanzas
Precios y Salarios
Economia Externa
Sector Publico
Comercio Interior

Hugo Millan
Guillermo Rojas
Guillermo Riveros
Jairo A. Duarte
Stella Hincapie
Miguel A. Betancourt
Marco Mahecha
Soledad de Diaz Granados

CONTENIDO

Editorial

Carta al lector

Estatuto organico del DANE

Algunos factores de coyuntura economica

Demografia y sociales

Produccion y transporte

Moneda y finanzas

Precios y salarios

Economia externa

Sector publico

Monografia Estrategia del desarrollo

A— Guías para una nueva estrategia del desarrollo

B— La planeacion y los planes en Colombia

C— El pensamiento estructuralista y la crisis en las ciencias sociales

D— Indice general de documentos del departamento nacional de planeacion

E— Bibliografia sobre planeacion de las bibliotecas del DANE, Luis Angel Arango, Universidad Nacional, Planeacion Nacional, Biblioteca Distrital, Biblioteca Nacional y Universidad de los Andes

F— Banco Nacional de Datos Numero de solicitudes de informacion atendidas

NOTA Ver paginacion en el indice general

ADVERTENCIAS A LOS LECTORES

1 Factores de ahorro y tiempo han impuesto la necesidad de modificar el formato anterior del "BOLETIN MENSUAL DE ESTADISTICA", el que seguira editandose tal como hoy aparece

El nuevo formato permite un aprovechamiento mayor del papel, cuyos costos son ahora mas elevados, evitandose los abundantes residuos del refilado, que anteriormente representaban un encarecimiento inutil de esta materia prima

Y en lo referente al uso de maquinas, con el nuevo formato pueden entrar a las prensas el doble de pliegos que en el tamaño que venia empleandose, lo que significa una economia en la funcion de tiraje no inferior al 50o/o, con reduccion en proporcion similar de los factores de tiempo y de costo

2 En el primer volumen de cada año, los lectores del "Boletin" encontraran el Indice Acumulativo por materias del año anterior, lo que les facilitara la consulta de aquellas estadisticas objeto de su interes. Con ello se da satisfaccion a la solicitud permanente de un vasto campo de usuarios

3 Las cifras seran puestas al dia a la mayor brevedad, tan pronto como sea superada integralmente esta situacion de acomodo, composicion y diagramacion del Boletin" dentro de su nuevo formato

ESTATUTO ORGANICO DEL DANE

DECRETO NUMERO 3167 DE 1968 (DICIEMBRE 26)

por medio del cual se reorganiza el Departamento
Administrativo Nacional de Estadística

El Presidente de la Republica de Colombia,

en ejercicio de las facultades extraordinarias que le confiere la
Ley 65 de 1967

DECRETA

CAPITULO I Del Departamento

ARTICULO 1o Corresponde al Jefe del Departamento Administrativo Nacional de Estadística de acuerdo con el Presidente de la Republica la adopción de los programas técnicos conducentes a la racionalización y administración de la Información Estadística

ARTICULO 2o El Departamento Administrativo Nacional de Estadística cumplirá las siguientes funciones

- a) Elaborar las investigaciones estadísticas necesarias para la formulación de planes de Desarrollo para lo cual tendrá en cuenta las necesidades del Departamento Nacional de Planeación
- b) Dictar las normas técnicas que fueren convenientes para la producción elaboración y análisis de la información estadística
- c) Solicitar y obtener de las personas naturales o jurídicas domiciliadas o domiciliadas en Colombia los datos que sean requeridos para el sistema de Información técnica y estadística del Estado
- d) Ejercer la dirección técnica de los servicios de esta rama en la Nación los Departamentos y los Municipios
- e) Reglamentar y coordinar la asistencia técnica nacional y extranjera que se presta a los organismos nacionales en lo referente a la recolección y elaboración de la información básica de acuerdo con las normas sobre asistencia técnica establecidos por el Departamento Nacional de Planeación
- f) Conceptuar sobre la factibilidad técnica del establecimiento

de nuevos sistemas de Procesamiento Automático de Datos en los organismos oficiales o la modificación de los existentes

- g) Conceptuar sobre las especificaciones generales que deben cumplir los equipos de Procesamiento Automático de Datos al servicio del Estado con el propósito de que éstos tengan el mayor grado de compatibilidad
- h) Determinar la codificación numérica o alfabética que debe seguirse en los diferentes organismos estatales para designar los lugares geográficos productos industriales y agrícolas profesiones y demás clasificaciones y conceptos que se requieran en el proceso de la información técnica
- i) Planear desarrollar y ejecutar las labores censales de todo orden que se requieran en el Gobierno Nacional las encuestas las estadísticas directas y derivadas tales como las Cuentas Nacionales y las que se estimen necesarias para los establecimientos de indicadores económicos y sociales
- j) Establecer índices de precios al nivel del productor del distribuidor y del consumidor de los principales bienes y servicios realizar el levantamiento y publicar periódicamente el resumen de los resultados obtenidos
- k) Elaborar Índices de Salarios Niveles de Empleo y demás estadísticas laborales requeridas para la medición de las fluctuaciones del mercado de trabajo en coordinación con el Ministerio del ramo
- l) Establecer las series y modelos econométricos necesarios y elaborar con base en ellos los Indicadores Económicos que midan el desarrollo y el cambio estructural del país
- m) Publicar siguiendo las normas de la Reserva Estadística los

resultados de las investigaciones continuas y esporadicas que se realicen en cumplimiento de sus funciones

- n) Suministrar al Consejo Nacional de Politica Economica y Social los Informes de analisis y proyecciones que este solicite
- o) Certificar las Informaciones estadisticas y de poblacion que para el efecto del cumplimiento de requisitos legales requieran los particulares siempre que se refieran a resultados aprobados oficialmente
- p) Celebrar convenios con organismos oficiales nacionales departamentales o regionales con el fin de delegar o asumir directamente o a traves de los organismos adscritos funciones operativas o ejecutivas

ARTICULO 3o La estructura organica del Departamento Administrativo Nacional de Estadistica sera la siguiente

I DIRECCION

- a) Despacho del Jefe
- b) Secretaria General
- I Division Administrativa
- c) Oficina de Planeacion

II EJECUCION

- a) Direccion General de Informacion Tecnica
- I Direcciones Regionales
- b) Direccion General de Procesamiento de datos
- c) Direccion General de Analisis Socio Economico

III COORDINACION

- a) Consejo Superior de Informacion y Estadistica
- b) Organismos Adscritos

CAPITULO II De la Direccion

ARTICULO 4o Son funciones del Jefe del Departamento

- a) La direccion del Departamento y de las actividades asignadas al ramo
- b) Ejercer las funciones asignadas en el Decreto No 1050 de 1968
- c) Presidir el Consejo Nacional de Informacion y Estadistica
- d) Aprobar los planes y programas que deban ponerse en ejecucion y los metodos y procedimientos correspondientes
- e) Autorizar las publicaciones y el tipo de Informaciones que suministre el Departamento a los organismos adscritos
- f) Aprobar y vigilar el cumplimiento de los reglamentos internos del Departamento
- g) Ordenar los gastos del Presupuesto del Departamento
- h) Rendir informes al Presidente de la Republica y al Congreso Nacional

ARTICULO 5o Son funciones de la Secretaria General

- a) Asistir al Jefe del Departamento en el cumplimiento de sus funciones de coordinacion y direccion respecto a las unidades ejecutivas (Direcciones Generales) y los organismos adscritos
- b) Reemplazar con el visto bueno del Presidente de la Republica al Jefe del Departamento en sus ausencias temporales y representarlo en aquellos actos en que especificamente este le designe
- c) Responder por los aspectos administrativos mediante la supervision de la Division Administrativa bajo su cargo
- d) Ordenar por delegacion del Jefe del Departamento los gastos que afecten el presupuesto de la Institucion
- e) Preparar bajo la direccion del Jefe del Departamento las Resoluciones Decretos o Proyectos de Ley que por razon de la competencia de sus funciones corresponda tramitar al Departamento
- f) Actuar como Secretario del Consejo Superior de Informacion y Estadistica y coordinar el funcionamiento de las comisiones dependientes del mismo

ARTICULO 6o Son funciones de la Oficina de Planeacion

- a) Elaborar los programas de desarrollo a mediano y largo plazo del Departamento y de acuerdo con ellos elaborar los proyectos de presupuesto
- b) Preparar los proyectos de caracter general que deban realizar las Direcciones Generales del Departamento y evaluar su ejecucion
- c) Realizar los estudios de Investigacion Operacional que se requieran para el eficiente cumplimiento de las funciones del Departamento y someter a la aprobacion las normas que deban adoptarse
- d) Ejercer el control indirecto mediante el sistema de informes periodicos suministrados por las Oficinas Ejecutivas de todas las actividades del Departamento y los organismos adscritos Presentar al Jefe la evaluacion resultante
- e) Establecer las normas y estandares de produccion previa aprobacion del Jefe del Departamento que deban adoptarse en los diferentes organismos internos
- f) Conceptuar para el Jefe del Departamento sobre los programas y proyectos que presenten las Direcciones Generales de Informacion Tecnica Procesamiento de Datos y Analisis Socio—Economico y los organismos adscritos
- g) Preparar en coordinacion con las respectivas Oficinas Ejecutivas los diferentes Manuales de Procedimiento

CAPITULO III De la Ejecucion

ARTICULO 7o Son funciones de la Direccion General de Informacion Tecnica

- a) Efectuar la recoleccion de datos por medio de las Direcciones Regionales que se establezcan y de las informaciones globales que deban suministrar entidades de caracter nacional
- b) Editar los Boletines Anuarios y demas publicaciones de los datos elaborados y analizados en el Departamento bien sea haciendo uso del equipo propio o el de otras entidades impresoras
- c) Atender las solicitudes de informacion de los usuarios y procurar la divulgacion de aquellas de interes general
- d) Velar por el cumplimiento de la obligacion de las fuentes de

informacion de suministrar los datos solicitados y procurar el mantenimiento de la Reserva Estadistica prescrita por la Ley

ARTICULO 8o Son funciones de las Direcciones Regionales

- a) De acuerdo con la zonificacion que determine la direccion General de Informacion Tecnica recolectar datos y realizar las encuestas requeridas haciendo uso para ello de los recolectores a su cargo
- b) Hacer la critica y codificacion de los formularios recolectados segun los manuales que se establezcan para tal fin
- c) Perforar y verificar o codificar en cinta magnetica el contenido de los formularios recolectados y transmitirlos a las oficinas en Bogota
- d) Mantener vigilancia sobre el cumplimiento de las obligaciones de los informantes y servir de medio de difusion de informacion procesada
- e) Administrar el personal los Equipos y el Almacen de Materiales que se destinen a su servicio de acuerdo con las normas que para ello dicte la Jefatura del Departamento
- f) Coordinar las actividades con las oficinas correspondientes de los organismos adscritos

ARTICULO 9o Son funciones de la Direccion General de Procesamiento de Datos

- a) Preparar las normas y estandares generales que deba usar el Gobierno en el procesamiento de la informacion basica con miras a lograr mas eficiente produccion y utilizacion
- b) Determinar las especificaciones tecnicas que deban cumplir los equipos de Procesamiento Automatico de Datos tales como Procesadores de Registro Unitario Computadores Electronicos Equipos de Transmision de Datos a Distancia de Archivo Magnetico o Fotografico con Seleccion Automatica y similares para ser usados en las entidades oficiales
- c) Vigilar con la asesoria de la Comision de Normas de Procesamiento el cumplimiento de las normas de que tratan los ordinales a) y b)
- d) Operar el equipo de procesamiento de datos con el fin de

elaborar y analizar la informacion del Departamento los organismos adscritos y dentro de la conveniencia del servicio la de las entidades que lo soliciten

- e) Prestar asistencia tecnica en sistematizacion y procesamiento de datos a las entidades oficiales que así lo soliciten
- f) Coordinar y ejecutar los planes de investigacion referentes a sistematizacion y procesamiento en el Departamento

ARTICULO 10o Son funciones de la Direccion General de Analisis Socio Economico

- a) Elaborar el Programa General de Investigaciones Estadisticas y diseñar la metodologia que en ellas deba emplearse siguiendo las normas fijadas previamente por la Oficina de Planeacion del Departamento
- b) Efectuar el analisis de los resultados de tales investigaciones con miras a determinar un diagnostico nacional o local de fenomenos sociales o economicos
- c) Desarrollar los aspectos tecnicos de los proyectos especificos que adelante el Departamento tales como Censos Encuestas Investigaciones Experimentales etc
- d) Buscar la mejor utilidad y eficacia de las series y analisis realizados mediante la consulta con los habituales usuarios
- e) Coordinar con el Departamento Nacional de Planeacion la consecucion elaboracion y analisis de la Informacion Basica requerida para la formulacion y evaluacion de politicas y planes gubernamentales
- f) Prestar asesoria tecnica en el Diseño y Analisis de las Estadisticas a las Oficinas Departamentales y Municipales que lo requieran

ARTICULO 11o Las Direcciones Generales y las Direcciones Regionales para su correcto funcionamiento se organizaran en Divisiones Secciones Grupos y Unidades segun lo prescrito en el Decreto No 1050 de 1968

CAPITULO IV De la Coordinacion

ARTICULO 12o Crease el Consejo Superior de Informacion y Estadística integrado por las siguientes personas

- a) Jefe del Departamento Administrativo Nacional de Estadística quien lo presidira

b) Un Delegado de cada uno de los siguientes Ministerios

- 1 Ministerio de Justicia
- 2 Ministerio de Hacienda y Credito Publico
- 3 Ministerio de Agricultura
- 4 Ministerio de Salud Publica
- 5 Ministerio de Desarrollo Economico
- 6 Ministerio de Educacion Nacional
- 7 Ministerio de Obras Publicas

c) Un Delegado del Departamento Nacional de Planeacion

- d) 1 El Director del Instituto Geografico Agustín Codazzi
- 2 El Rector de la Universidad Nacional de Colombia

ARTICULO 13o Las funciones del Consejo Superior de Informacion y Estadística seran las de asesorar al Jefe del Departamento en la Direccion y Coordinacion de la Administracion de la Informacion Estadística

ARTICULO 14o Para el cumplimiento de sus funciones el Consejo Superior de Informacion y Estadística podra crear las comisiones de su seno que considere necesarias

ARTICULO 15o La Comision de Normas de Procesamiento de Datos creada por el Artículo 2o del Decreto No 2386 de 1968 continuara funcionando con caracter permanente y se adiciona con sendos representantes del Ministerio de Hacienda y Credito Publico y de la Secretaria de Organizacion e Inspeccion de la Administracion Publica El concepto favorable de la Comision sera necesario para que puedan celebrarse contratos de adquisicion arrendamiento o prestamo de equipos de procesamiento de datos

CAPITULO V De los Organismos Adscritos

ARTICULO 16o Crease el SERVICIO NACIONAL DE INSCRIPCION adscrito al Departamento Administrativo Nacional de Estadística cuyo funcionamiento se hara por intermedio de un FONDO ROTATORIO al cual ingresaran las sumas que perciba el SERVICIO Con cargo a dicho Fondo Rotatorio cuyo funcionamiento como el del Servicio mismo sera reglamentado por el Gobierno se haran los gastos de personal materiales y equipo que implique la prestacion del SERVICIO Cuando se trate de contratar personal para trabajos transitorios con cargo a dicho Fondo Rotatorio el Departamento podra hacerlo sin sujecion a las normas comunes sobre nombramientos o contratos administrativos segun lo establezca el reglamento previsto en este Artículo

ARTICULO 17o Crease el Fondo Rotatorio del Departamento Administrativo Nacional de Estadística para el manejo de los recursos que adelante se determinan. La Administración del Fondo esto es la ordenación de gastos la elaboración de contratos con cargo a sus recursos corresponde al Jefe del Departamento quien puede delegar esta función

Con cargo al Fondo Rotatorio se harán los gastos previstos en el Artículo anterior los necesarios para la mas amplia difusión de la Información Básica elaborada en el Departamento mediante la publicación y venta de Anuarios revistas boletines y libros lo que demande el alquiler de equipos de Sistematización que se encuentren al servicio de Entidades Oficiales con el objeto de aprovechar los tiempos sobrantes utilizandolos en otras Entidades Oficiales que los requieran los que ocasionen los trabajos especiales de elaboración de datos su publicación o su recolección y el cobro al solicitante de los valores correspondientes Entiendese como Servicios Especiales los que soliciten las personas naturales o jurídicas y que no estén contemplados dentro de los ordinarios del Departamento

ARTICULO 18o Ingresaran al Fondo Rotatorio los siguientes recursos

- a) Los que le asigna la Ley
- b) Los recaudos correspondientes a la prestación del Servicio Nacional de Inscripción
- c) Los recaudos correspondientes a la prestación de los servicios Especiales de Información y Estadística destinados a Entidades Públicas y a las personas naturales o jurídicas
- d) El producto de la venta de las publicaciones del Ramo
- e) El producto de la venta de servicios o alquiler de equipos de computación electrónica a otras Entidades Oficiales

ARTICULO 19o El Departamento Administrativo Nacional de Estadística señalará por medio de Resolución con base en los costos correspondientes mas un porcentaje para capitalización del Fondo las tarifas del Servicio Nacional de Inscripción de los servicios especiales de Información Estadística de Computación Electrónica y afines así como los precios de venta de las publicaciones

CAPITULO VI Disposiciones Generales

ARTICULO 20o Ningun organismo oficial podrá hacer

publicación de Estadísticas de carácter general tales como resultados de encuestas estadísticas de precios estadísticas bancarias estadísticas de comercio exterior estadísticas de migración cuentas nacionales y similares sin la previa autorización del Departamento Administrativo Nacional de Estadística

ARTICULO 21o Para adelantar actividades tales como los Censos Encuestas y elaboración de información especial el Departamento podrá contratar personal adicional al de su planta de carácter transitorio fijando en cada caso las labores específicas y el término de duración

ARTICULO 22o El valor de los servicios personales a que se refiere el Artículo anterior se determinará teniendo en cuenta la escala de salarios fijada por el Decreto No 2285 de 1968 y su pago se hará con cargo al presupuesto ordinario de gastos o al Fondo Rotatorio del Departamento Administrativo Nacional de Estadística

ARTICULO 23o El Jefe del Departamento Administrativo Nacional de Estadística podrá celebrar contratos o convenios con el Banco de la República enderezados a trasladar al Departamento aquellas investigaciones que se considere conveniente centralizar en el con aportes financieros del Banco

ARTICULO 24o La Contraloría General de la República el Departamento Nacional de Planeación el Instituto Colombiano de Comercio Exterior el Instituto Nacional de Provisiones y la Dirección General de Presupuesto se abstendrá de tramitar los negocios que sobre equipos de procesamiento de datos que efectúen las Entidades Oficiales sin el previo concepto favorable de la Comisión de Normas de Procesamiento

ARTICULO 25o El presente Decreto rige a partir de su expedición y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias

COMUNIQUESE Y PUBLIQUESE

Dado en Bogotá D E a veintiseis de Diciembre de mil novecientos sesenta y ocho

CARLOS LLERAS RESTREPO

El Jefe del Departamento Administrativo
Nacional de Estadística

ERNESTO ROJAS MORALES

ALGUNOS FACTORES DE COYUNTURA ECONOMICA

avance de informacion de las encuestas mensuales de comercio e industria

9

En esta entrega del Boletín se presenta un avance de la información que obtiene el DANE a través de sus encuestas mensuales de Industria y Comercio. Esta información es rendida por un número de establecimientos elegidos como representativos de las condiciones del comercio y la industria en el país.

El objetivo primordial de la encuesta es el de detectar los cambios que mensualmente se operan en la producción, ventas y empleo de cada sector.

La confiabilidad que estos datos puedan tener como indicadores de la actividad industrial y comercial del país tiene sin embargo serias limitaciones.

1 Por tratarse de una investigación reciente no existen datos anteriores con los cuales establecen comparaciones que permitan apreciar su desarrollo. La encuesta mensual de Industria se inició en 1969 y la de Comercio en 1970.

2 Las variaciones mensuales no necesariamente implican un estancamiento o crecimiento del sector debido al fenómeno de la estacionalidad, el cual no ha sido excluido, dado que para desestacionalizar una serie se necesita conocer los datos correspondientes a los mismos meses de varios años atrás de los cuales no se dispone.

3 Las cifras no están ponderadas, esto significa que en el índice se encuentran reunidos los establecimientos grandes y pequeños sin tener en cuenta la proporción de las ventas o de la producción que corresponde a cada grupo clasificado por el personal ocupado y el volumen de producción o de ventas.

El avance contiene información en términos reales y absolutos del primer semestre de 1971. Las variaciones escogidas para publicar son:

- a) Personal ocupado
- b) Sueldos y salarios pagados
- c) Valor de la producción (en los establecimientos industriales) o valor de las ventas (en el comercio)

La investigación de Comercio Interior se estableció en septiembre de 1970, tomando como base los establecimientos comerciales que se encontraron en la Muestra de Comercio de 1967. Esta muestra de periodicidad mensual comprende 400 establecimientos (el 31,80% del total encontrado en 1967) en las capitales de departamentos y con un volumen de ventas superior a los tres millones de pesos anuales. En el presente avance se dan a conocer los datos correspondientes a 170 establecimientos distribuidos así: 67 de comercio al por mayor de tamaños 8, 9 y 10 que representan el 57,0% y 103 de comercio al por menor de tamaños 7, 8, 9 y 10 que representan el 35,0% con respecto al total de la muestra de cada especialidad. El tamaño se refiere al valor de las ventas anuales. Para comercio al por mayor se tomaron los establecimientos con ventas superiores a diez millones de pesos anuales y para comercio al por menor se tomaron los establecimientos con ventas superiores a cinco millones de pesos anuales.

El avance sobre la industria manufacturera del país cubre 142 establecimientos considerados como los más grandes en razón a su producción, valor agregado y empleo generado. La unidad tomada fue el establecimiento y no la empresa.

Comparados los datos del avance con los resultados de la encuesta anual de industria de 1969, los 142 establecimientos seleccionados representan el 50,0% de la producción y el 25,0% del empleo generado por el sector, lo cual indica la representatividad del avance.

AVANCE SOBRE LA MUESTRA DE COMERCIO MENSUAL PRIMER SEMESTRE DE 1971

1971 Meses	Valor de las Ventas	Valor real de las ventas *			Personal Ocupado		Sueldos y salarios en pesos \$	Sueldos y salarios reales **		
		Pesos \$	Indice	Varia cion o/o	Emplea dos	Indice		Pesos \$	Indice	Varia ción o/o

AL POR MAYOR

Enero	229 320 887	229 320 887	100 0	—	3 043	100 0	8 145 823	8 145 823	100 0	—
Febrero	252 439 521	252 288 148	110 0	+ 10 0	3 044	100 0	11 325 929	11 258 378	138 2	+ 38 2
Marzo	277 255 764	272 353 402	118 7	+ 7 9	3 070	100 8	9 391 216	9 225 163	113 2	- 18 1
Abril	270 313 054	259 916 398	113 3	- 4 6	3 003	98 6	9 479 963	9 115 349	111 9	- 1 2
Mayo	250 246 855	240 160 131	104 7	- 7 6	3 022	99 3	9 571 698	9 185 890	112 7	+ 0 7
Junio	227 538 782	216 910 183	94 6	- 9 7	2 925	96 1	10 835 232	10 329 105	126 8	+ 12 5
Julio	278 839 055	262 560 315	114 5	+ 21 0	3 069	100 8	9 794 565	9 222 754	113 2	- 10 8
Agosto	296 768 775	277 612 722	121 1	+ 5 7	3 102	101 9	9 988 543	9 343 819	114 7	+ 1 3

TOTAL	2 082 722 693	2 011 122 186	78 532 969	75 826 281
-------	---------------	---------------	------------	------------

AL POR MENOR

Enero	273 090 723	273 090 723	100 0	—	11 922	100 0	23 301 853	23 301 853	100 0	—	
Febrero	280 792 305	280 623 931	102 7	+	2 7	11 936	100 1	26 466 017	26 308 168	112 9	+ 12 9
Marzo	312 263 132	306 741 780	112 3	+	9 3	10 848	90 9	24 565 689	24 131 325	103 5	— 8 4
Abril	313 226 965	301 179 774	110 3	—	1 8	11 689	98 0	27 015 354	25 976 301	111 4	+ 10 1
Mayo	326 247 499	313 097 408	114 6	+	3 8	11 843	99 3	29 599 963	28 406 874	121 9	+ 6 9
Junio	334 079 543	318 474 302	116 6	+	1 7	11 887	99 7	29 568 737	28 187 547	120 9	— 0 9
Julio	331 561 600	312 204 897	114 3	—	2 0	11 342	95 1	28 701 383	27 025 784	115 9	— 4 2
Agosto	316 463 868	296 037 295	108 4	—	5 2	10 677	89 5	29 345 986	27 451 811	117 8	+ 1 6

TOTAL	2 487 725 635	2 401 450 110	218 564 982	210 789 663
-------	---------------	---------------	-------------	-------------

* Deflactados por el Índice de Precios al por Mayor del Banco de la Republica (Enero 1971 = 100)** Deflactados por el Índice Nacional de Precios al Consumidor DANE (Enero 1971 = 100)

AVANCE SOBRE LA MUESTRA MENSUAL DE INDUSTRIA— PRIMER SEMESTRE 1971

1971 Meses	Personal Ocupado			Sueldos y salarios reales *			Sueldos y salarios mi les de \$	Produccion Bruta miles de pesos \$	Produccion bruta real **		
	Emplea dos	Indice Empleo	Varia cion o/o	Miles de \$	Indice	Varia cion o/o			Miles de \$	Indice	Varia ción o/o
Enero	82 299	100 0	—	189 215 4	100 0	—	189 215 4	1 751 415 9	1 751 415 9	100 0	—
Febrero	80 759	98 1	- 1 9	188 439 0	99 6	- 0 4	189 946 5	1 923 789 0	1 912 315 1	109 2	9 2
Marzo	80 356	97 6	- 0 5	196 195 0	103 7	4 1	199 726 5	2 166 338 0	2 128 033 4	121 5	11 3
Abril	80 840	98 2	+ 0 6	195 117 8	103 1	- 0 6	202 727 4	1 950 015 9	1 875 015 3	107 1	- 11 9
Mayo	85 582	103 9	5 9	207 712 3	109 8	6 5	218 513 3	1 965 051 4	1 885 845 9	107 7	0 6
Junio	83 654	101 6	- 2 3	207 210 9	109 5	- 0 3	219 229 1	2 053 026 4	1 957 127 2	111 7	3 7
Julio	84 049		0 5	208 084 2			223 274 4	2 179 511 7	2 052 270 9		

* Deflactados por el Índice Nacional de Precios al Consumidor del DANE (Enero 1971 = 100)

** Deflactado por el Índice de Precios al por Mayor Banco de la Republica (Enero 1971 = 100)

NOTAS DE ACTUALIDAD

NACIONALES

plan de produccion agropecuaria

Programas para el incremento de la produccion en 13 cultivos basicos con miras a la exportacion estudia para el proximo año el Ministerio de Agricultura Con base en la evaluacion realizada por grupos especiales de trabajo la Oficina de Planeamiento del Sector Agropecuario programara la produccion de cultivos de arroz algodón ajonjolí soya palma africana mani trigo cebada maiz sorgo coco cacao caña de azúcar banano plátano frijol yuca malanga tabaco y frutas

De otra parte el Ministerio de Agricultura ha considerado las perspectivas de industrializacion de las frutas y ha creado un grupo especial que estructurara los planes de accion inmediata y propondra los mecanismos adecuados para la exportacion de frutas tanto en su estado natural como procesadas

exportaciones menores

Durante Septiembre las exportaciones menores por el puerto de Buenaventura alcanzaron a los \$110 991 000 la mas alta suma del año registrada por el terminal en estos despachos En comparacion con el mes anterior la exportacion de azúcar subió de 20 a 30 millones algodón de 4 a 11 millones camarones de 5 a 7 5 millones hilazas de algodón de 1 3 a 3 7 millones

En septiembre decayeron las exportaciones de ganado en pie (de 20 a 12 5 millones) y las de maderas aserradas (de 2 a 1 3 millones)

Numerosos productos empiezan a consolidar su calidad exportadora entre los que se encuentran aceite de citronela artesanías pelos de animales tachuelas tarjetas ilustradas e c

caja agraria financia exportaciones

Exportaciones por valor superior a los 50 millones de pesos financio en el primer semestre del presente año la Caja de Credito Agrario a traves de su departamento extranjero

Segun informe de dicho departamento en el intervalo mencionado se realizaron operaciones sobre el exterior por un total de 44 8 millones de dolares restando un cupo disponible cercano a los 30 millones de dolares

Durante el primer semestre de 1970 el promedio mensual de cartera por financiacion de credito sobre el interior ascendia a mas de 11 millones de pesos mientras que en igual periodo de 1971 sobrepaso los 24 millones de pesos lo que representa un aumento del 93 5 por ciento

restriccion para la deuda externa

El Congreso Nacional establecera limitaciones concretas a la politica de endeudamiento externo del país con motivo de la ley sobre autorizaciones para contratar nuevos prestamos hasta por 1 000 millones de dolares anuncio el senador ponente del proyecto del gobierno sobre facultades para nuevo endeudamiento nacional y de cuya aprobacion estan pendientes varios contratos de empréstitos Dijo Tambien se trazaran nuevas pautas sobre la labor de la Comision Interparlamentaria de Credito Publico con el fin de que el gobierno suministre una mas adecuada informacion sobre el proceso de endeudamiento externo

En el proyecto sobre endeudamiento externo se fijaran las limitaciones concretas para la emision de bonos colombianos en dolares con destino al mercado internacional de capitales

recaudos aduaneros

Los recaudos aduaneros alcanzaron en Septiembre a \$103 314 912 43 de los cuales corresponden a ingresos físicos \$78 347 806 99 y el resto a exenciones. Los recaudos en los nueve meses del presente año totalizaron \$945 472 767 46 de los que \$331 534 121 95 por exenciones. Las anteriores sumas de ingresos y exenciones representan un aumento de \$81 652 671 02 y \$38 121 970 00 respectivamente

prestamo frances a colombia

El canciller colombiano y el ministro frances de Economia y Finanzas suscribieron un acuerdo por el que Francia presta a Colombia 10 millones de dolares suma que se aplicara al plan de proyectos de energia electrica emprendido por el gobierno de Bogota

Dos de los diez millones del prestamo por parte del estado frances seran a 15 años de plazo con un interes del 3 50/o anual

Los otros ocho millones se refieren a creditos de los bancos privados franceses a 10 años y con un interes que varia del 3 al 9o/o segun cada uno de los proyectos del plan colombiano de electrificacion

El total de los 10 millones de dolares se destinara a redes de transmision de alta tension y de subestaciones tecnicas conforme a los proyectos especificos previstos en el plan de electrificacion colombiano

balanza cambiaria

La Revista del Banco de la Republica en su entrega de Septiembre informa que el deficit de la balanza cambiaria al concluir el mes llegaba a 106 7 millones de dolares debido principalmente a que los ingresos cambiarios por exportaciones de cafe han sido inferiores en 34 millones de dolares y los pagos por importaciones de bienes y servicios superiores en 82 millones de dolares

\$435 millones para la industria constructora

La Junta Monetaria aprobo medidas que favorecen la industria de la construccion en una cuantia de \$435 millones de los cuales \$335 millones se manejaran por conducto del Banco Central Hipotecario y \$100 millones por el Instituto de Credito Territorial

Los nuevos fondos permitiran mantener el intenso ritmo de

prestamos que han venido otorgando ambas instituciones. El programa de creditos que habran de cumplir estas les permitira superar los conferidos en 1970 año en el cual ascendieron en cuanto al Banco Central Hipotecario a una suma record de \$2 500 millones en prestamos desembolsados

Estos nuevos recursos y la captacion de ahorro en sumas muy importantes que realiza el Banco Central Hipotecario a traves de cedulas hipotecarias haran posible la expansion del credito para la industria y el sector de la construccion

medidas monetarias

—La Junta Monetaria adopto una serie de medidas dirigidas a expandir los medios de pago en mas de mil millones de pesos facilitar el incremento de la produccion procurar un saneamiento en el endeudamiento externo a corto plazo del sistema bancario y reorientar los recursos del sector de consumo hacia la produccion

—Se acordo aprobar una rebaja de dos puntos de encaje que representa segun informo el Ministro de Hacienda una cuantia de 360 millones de pesos

—Se creo un cupo de \$200 millones en el Banco de la Republica para financiar capital de trabajo de la industria manufacturera y lograr un aprovechamiento mejor de la actual capacidad instalada

—Se elevo el encaje en el endeudamiento externo a corto plazo de los bancos comerciales y se establecio un encaje marginal para las corporaciones financieras y un deposito para las lineas directas de endeudamiento externo concedidas a particulares

Se favorecera la actividad de la Bolsa de Valores y de las instituciones financieras a traves del suministro de nuevos recursos a tiempo que se controla la canalizacion de ahorros a la adquisicion de bienes durables

—Los medios de pago tendran una ampliacion de mas de mil millones de pesos y estaran destinados al incremento de la produccion y la estabilizacion de los precios

bajan exportaciones mayores y suben las menores

Bajas del 14 8o/o registran las exportaciones mayores del pais en los primeros 10 meses de este año

Hasta el 13 de Octubre ese renglon estaba representado

unicamente por \$317 811 000 contra \$373 millones del mismo lapso de 1970. Las exportaciones menores indicaban un incremento del 92o/o para un total de US\$180 700 000 contra US\$165 000 000 en el mismo lapso de 1970.

inversion extranjera

En el primer semestre de 1971 se registraron inversiones extranjeras por 18.2 millones de dolares. En el mismo intervalo del año anterior los registros habian ascendido a 54.1 millones de dolares. Estos registros comprenden inversiones anteriores al Decreto 444 de 1967, inversiones nuevas y reinversiones. Los correspondientes a inversiones nuevas fueron en 1969 de 20.0 millones de dolares, en 1970 de 3.3 millones y en el primer semestre de 1971 de 6.3 millones.

La inversion extranjera en el primer semestre de este año se ha distribuido así: industria manufacturera 106 millones de dolares, comercio y finanzas 4.7 millones, construccion 356 000 dolares, mineria y transporte 5 millones, servicios 2.4 millones.

Las nuevas inversiones han sido menos frecuentes en el sector de la manufactura y mas importantes en los de los servicios, el financiero, el comercio y la construccion.

entrega de titulos

El Instituto Colombiano de la Reforma Agraria inicio en firme la titulacion de baldios en el departamento de Santander en las areas comprendidas en los proyectos denominados Santander Uno y Dos, con sede en Bucaramanga. Inicialmente esta labor se refiere a la entrega de 277 titulos de propiedad a igual numero de colonos. Los predios cuyo titulo se procede a entregar estaban en exploracion por parte de los colonos que ahora se benefician con la propiedad de las tierras.

explotacion de cobre

Dentro de cinco meses entrara en explotacion la unica mina de cobre que tiene el pais en Guadalupe (Antioquia). La Compañia Minera Continental, de capital privado nacional, acometera la extraccion del mineral luego de tres años de estudios y analisis sobre el area cupriferá.

Durante los primeros años se extraeran 1.5 millones de toneladas que generarán exportaciones por 1.5 millones de dólares anuales. En la segunda etapa de 5 años la extraccion subira a 5 millones de toneladas y la exportacion sera del orden de los 10 millones de dolares.

exportacion de esmeraldas

El informe presentado al Congreso por el Ministro de Minas y Petroleos revela que el pais exporto durante el primer semestre del presente año esmeraldas por valor de 2 535 992 84 dolares, lo que representa un aumento del 150o/o sobre las cifras de igual intervalo de 1970.

exportacion de azucar

A 87 679 toneladas ascendieron las exportaciones colombianas de azucar durante los siete primeros meses de 1971 con destino a los diversos mercados del mundo. La Asociacion Nacional de Cultivadores de Caña de Azucar (ASOCANA) indico que durante Julio ultimo se exportaron 9 350 toneladas del producto atendiendo a los compromisos adquiridos por Colombia en el exterior.

Igualmente ASOCANA informo que del incremento que por 100 mil toneladas hizo el Departamento de Agricultura de Estados Unidos al calculo de los requerimientos de azucar para 1971 correspondieron a Colombia 1 515 toneladas cortas. Con este aumento la cuota a exportar por Colombia hacia Estados Unidos durante este año asciende a 61 728 toneladas.

exportaciones menores del valle del cauca

Las exportaciones menores hechas por la industria del Valle del Cauca durante los primeros 8 meses del presente año alcanzaron un valor de 32 345 671 dolares. Los productos enviados a diferentes mercados externos se incrementaron mayormente durante Marzo, mes en el cual las exportaciones valieron 6 875 159 dolares. Se exporto preferencialmente mariscos y moluscos congelados, tuberculos alimenticios, tortas oleaginosas, productos minerales y combustibles, azucar, productos de industrias quimicas y conexas, negro de gas, drogas, insecticidas, neumaticos, pieles y cueros, maderas, papel y carton, libros y revistas, textiles, algodón sin cardar, confecciones de algodón, calzados, botellas y frascos de vidrio, metales comunes y sin manufacturar, manufacturas metalmeccanicas, maquinas y aparatos electricos, pilas electricas, secas, confites y productos ceramicos.

industria turistica

Cuarenta y cinco millones de dolares anuales le produce la industria turistica al pais, colocandose así en el tercer lugar entre las industrias de importancia de Colombia, informo el gerente de la Cooperacion Nacional de Turismo.

La rata de crecimiento turistico en Colombia es del 11.4o/o al año, una de las mas elevadas del mundo.

electrificacion en la costa

Para financiar el diseño suministro construccion montaje pruebas servicios tecnicos y puesta en servicio de lineas de transmision de la Costa Atlantica pertenecientes al sistema de Termonorte Barranquilla el Instituto Colombiano de Energia (ICEL) fue autorizado para contratar un emprerito por 5 026 800 dolares

Los creditos seran otorgados a el ICEL por las compaÑias SADE y SADELMI con plazo de amortizacion de 12 años

Las lineas de transmision el 80o/o de cuyo valor sera financiado con este emprerito son de 110 kilovoltios de Barranquilla a Santa Marta de Termonorte a El Rio y a la Union— Subestaciones en Barranquilla y de esta ciudad a Cartagena linea esta ultima de 220 kilovoltios

Ingreso al gatt

El gobierno colombiano dijo que por el momento ha juzgado que no es conveniente ingresar al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) Una Resolucion en tal sentido fue aprobada por el Consejo Directivo de Comercio Exterior

Se considero que tanto el cafe como el petroleo y el azucar base de las exportaciones colombianas cuentan con mecanismos propios independientes de ese acuerdo de tal manera que seria inconveniente la adhesion de Colombia al GATT

perdidas por accidentes de trabajo

El Ministro de Trabajo y Seguridad Social dijo que segun calculos hechos sobre una poblacion de 20 millones de habitantes para 1970 en el pais los accidentes por toda clase de causas ascendieron el año pasado a 3 180 000 entre la poblacion general El 25o/o de esa cifra ocurrio entre la poblacion trabajadora lo que indica que hubo 860 000 calamidades individuales de trabajo con secuelas de incapacidad

De acuerdo con los datos suministrados por el Ministro por causa de accidentes hubo una perdida de 9 millones de jornadas de trabajo y con base en un salario promedio de \$25 las perdidas subieron a \$226 millones suma en la cual no estan incluidos los costos emanados de tratamientos atencion medica y hospitalaria y otros de parecida naturaleza

II COYUNTURA SECTORIAL

A—MONEDA Y CREDITO

1 disposiciones monetarias

El gobierno nacional por medio de la Junta Monetaria expidio un conjunto de medidas monetarias tendientes a solucionar la presunta y liquidez existente en el sistema economico del pais Estas medidas monetarias y crediticias tienen como objetivo la expansion de los medios de pago en mil millones de pesos aunque segun la Asociacion Bancaria la expansion sera de solo \$377 millones

El siguiente es un resumen de las principales resoluciones adoptadas por la Junta Monetaria

a — Creacion de un cupo temporal de redescuento en el Banco de la Republica por \$200 millones para capital de trabajo de la industria manufacturera A este cupo tendran acceso preferencialmente aquellas empresas que tengan capacidad instalada inutilizada y que no hagan uso de los recursos del Fondo Financiero Industrial

Los creditos tendran un interes del 14o/o y un plazo de un año

Aquellas empresas que obtengan este tipo de prestamos deberan aurnentar el triple su produccion interna en relacion con la suma prestada en tanto que las empresas cuya produccion este destinada a la exportacion este incremento debera ser por lo menos igual al monto del credito obtenido

b — Rebaja de 2 puntos del encaje legal sobre las exigibilidades en moneda nacional a la vista y antes de 30 dias

c — La creacion de un cupo especial de \$600 millones en el Banco de la Republica a favor de los establecimientos bancarios De estos recursos cada banco podra solicitar prestamos hasta por un monto equivalente al 10o/o de las exigibilidades en moneda extranjera reducidas en moneda legal sin pagar intereses al Banco de la Republica

(Esta medida se adopto con el fin de compensar la contraccion que pudiera presentarse por el mayor encaje sobre endeudamiento externo)

d — Aumento del encaje de los bancos al 18o/o sobre las exigibilidades en moneda extranjera con el fin de limitar el endeudamiento externo a corto plazo del sistema bancario Se establecio un encaje marginal para las corporaciones financieras y

un deposito para las lineas directas de endeudamiento externo concedidas a particulares

Estan exentas del encaje del 18o/o las obligaciones contraidas con las instituciones de financiamiento internacional. El encaje de las corporaciones financieras sobre este mismo tipo de prestamos se eleva al 30o/o sobre los aumentos de los saldos en Octubre 31/71

e — En los creditos a las ventas de bienes de consumo durable con plazos superiores a los 12 meses otorgados por establecimientos bancarios o comerciales se aumenta la cuota inicial asi

a) Para los bienes catalogados en la categoria A (vehiculos automotores yates avionetas motos y Karts) el comprador debera pagar un minimo del 40o/o del total del valor

b) Para los bienes clasificados en la categoria B (bienes de consumo durable cuyo valor exceda a los \$1 000 segun clasificacion que hara la Superintendencia Bancaria) el comprador pagara como cuota inicial el 20o/o del total financiado. (El objeto de esta medida es canalizar el aumento del credito a los sectores productivos eliminando el aumento que podria darse en el consumo de bienes suntuarios)

f — Creacion de un fondo de redescuento en el Banco de la Republica por \$100 millones para el pago de las deudas vencidas de los cafeteros

2 convencion bancaria y de instituciones financieras

La IX Convencion Bancaria y II Convencion de Instituciones Financieras reunidas en Barranquilla en la primera semana de Noviembre aprobaron en su sesion de clausura conclusiones tendientes a la reforma del sistema financiero del pais particularmente del mercado de valores y a la definicion de las relaciones de la banca privada con la banca oficial asi como de la participacion de los bancos comerciales en el plan de financiamiento agropecuario. Las conclusiones aparecen resumidas en los siguientes puntos

a — credito agropecuario

—Solicitar la inclusion de los bancos comerciales dentro de las instituciones financieras que podran hacer uso de los recursos del Fondo Agropecuario

—Estudiar la posibilidad de no incorporar en el avaluo catastral los bosques artificiales asi como la conveniencia de dejar a cargo del Banco de la Republica la administracion de los recursos del Fondo

b — mercado de capitales

—Dar mayor amplitud a las carteras de los fondos de inversion permitiendoles la adquisicion de papeles y documentos crediticios privados de rentabilidad adecuada

—Simplificar los tramites de aprobacion de bonos de compañías industriales en condiciones competitivas con el fin de atraer capitales hacia actividades productivas

—La apertura de los capitales de las sociedades anonimas a traves de ventajas fiscales con el proposito de ensanchar el mercado y popularizar la tenencia de las acciones

c — financiamiento

—Elaborar una reglamentacion realista del sistema de depreciacion de equipos en la industria

—Fortalecer y asegurar la disponibilidad permanente de los recursos del Fondo para Inversiones Privadas y del Fondo Financiero Industrial

—Asegurar un nivel adecuado de financiaci3n particularmente de autofinanciacion mediante estímulos fiscales a la industria asi como mayores facilidades de credito especialmente de capital de trabajo para el aprovechamiento de la capacidad instalada con el fin de procurar un aumento de la produccion de articulos destinados a los mercados externos

—Aumentar la corriente de creditos externos para conservar las tasas de desarrollo

—Fortalecer la pequeña y mediana industria mediante programas que fomenten su ensanche

—Prorrogar la vigencia de las normas sobre reserva de fomento economico y aumentar el porcentaje de las utilidades que puedan ser invertidas en esta reserva

d — oficializacion del banco de la republica

El gobierno nacional por decision tomada en los primeros dias de Diciembre y de acuerdo con la Junta Directiva del Banco de la Republica poseera el 50 4o/o de las acciones del Banco convirtiendose asi en su mayor accionista para lo cual realizo una inversion inicial de \$82 millones

Para que el Estado posea el 50 o mas por ciento del capital y reserva del Banco deberan convertirse asi mismo en accionistas del Emisor el Banco Ganadero con las instituciones semi—oficiales y los establecimientos oficiales de credito (como el Banco Popular). La nueva composicion de las acciones del Banco de la Republica sera

Gobierno Nacional (y bancos semioficiales)	50 4o/o
Bancos Privados	43 6o/o
Bancos Extranjeros	6 0o/o

Los fondos que utilizara el Gobierno para la readquisición de acciones en el Banco Emisor corresponden a recursos provenientes del mismo Banco liquidados conforme al artículo 11 del Decreto Legislativo No 2057 de 1951

B PRODUCCION

1 Produccion Cafetera En un estudio elaborado por diferentes técnicas pertenecientes al Comité de Cafeteros y presentando ante la conferencia cafetera nacional se hacen los siguientes estimativos sobre las pérdidas en la producción de café ocasionadas por el invierno

PERIODO OCTUBRE DICIEMBRE 1971

—Sacos de 60 Kilos—

Departamentos	Produccion Normal	Disminucion o/o	Produccion Estimada
Antioquia	734 454	40	440 672
Caldas	519 462	52	249 342
Quindío	185 125	56	81 455
Risaralda	296 052	49	150 987
Tolima	238 308	46	128 686
Valle	269 499	63	99 715
Total	2 242 900		1 150 857

PERIODO ENERO JUNIO DE 1972

—Sacos de 60 Kilos—

Departamentos	Produccion Normal	Disminucion o/o	Produccion Estimada
Antioquia	449 666	40	269 800
Caldas	318 038	19	257 611
Quindío	617 083	50	308 541
Risaralda	181 256	36	116 004
Tolima	794 425	37	500 448
Valle	898 331	35	583 915
Total	3 258 799		2 036 359

De los cuadros anteriores se desprende que en el periodo octubre 71 a Junio 72 la pérdida total estimada es de 2 314 482 sacos de 60 kilos que valuados a razón de \$530 cada uno arrojan un total de 1 227 millones de pesos aproximadamente

Los datos anteriores resultan de encuestas realizadas con caficultores de cada municipio y completadas por las técnicas con el reconocimiento a las fincas

Anotan los autores del estudio que estas pérdidas en el volumen de producción se verán compensadas con la producción de los cafetos plantados en los años de 1968 a 1970 Sin embargo sí serán de significación en cuanto a los problemas sociales de los medianos y pequeños caficultores

Con el fin de tratar de aliviar en parte esta situación el gremio cafetero solicitó al gobierno la elevación del precio interno del grano de \$1 225 (actual) a \$1 400 Después de varias negociaciones entre los caficultores y el gobierno este último fijó el precio de la carga de café en \$1 325

2 Produccion de Oro, Plata y Platino En los últimos diez años se ha observado una creciente disminución de la producción minera del país especialmente en lo que se refiere al oro plata y platino Según lo acredita un estudio realizado por la superintendencia de control de cambios las bajas son como sigue

Oro En 1960 la producción en onzas troy fue de 433 947 descendiendo en 1969 a 217 966 y en 1970 a 201 518 onzas troy

Plata La producción en 1960 fue de 134 331 onzas troy disminuyendo en 1969 a 76 085 y en 1970 a 75 581 onzas troy

Platino Presenta una situación un tanto diferente a las anteriores ya que la producción de 1960 (20 865 onzas troy) se incrementó para 1969 a 27 805 para disminuir en 1970 a 26 358 onzas troy

Entre las principales causas de este descenso se anotan en el estudio

a) Falta de estudios geológicos complementados con estudios de factibilidad

b) Falta de una política coordinada entre las entidades que financian la industria minera

c) Falta de incrementos en los estímulos por parte del Estado en las exenciones de impuestos a los equipos importados para el laboreo de las minas

3 *Produccion de Automotores* Segun Resoluciones numeros 420 421 y 422 de septiembre 14 de 1971 la superintendencia de industria y comercio fijo a las empresas ensambladoras de automotores el monto de produccion para 1972 Este es de 17 604 vehiculos de los cuales deberan producir 2 220 taxis 6 460 chasises cabinados 2 620 chasises sin cabinar y 1 000 camperos

3— SECTOR PUBLICO

Deuda Publica En Septiembre la deuda publica alcanzo un nivel de \$24 230 8 millones superior en \$1 533 6 millones al total de Agosto correspondiendo el 82 8o/o de este incremento a capital e intereses de la deuda externa y el 17 2o/o al aumento de la deuda interna con respecto al saldo existente el pasado 31 de Diciembre el monto de la deuda publica se incremento en \$2 910 0 millones debido particularmente al crecimiento de los prestamos a entidades extranjeras de credito

Segun declaraciones del Superintendente Bancario al finalizar 1970 se registro un cambio en la composicion de la deuda publica observandose un permanente crecimiento de la deuda externa y consecuentemente un decrecimiento en la participacion de la deuda interna

En los ultimos cinco años la deuda externa crecio en 230o/o al pasar de \$3 503 millones en 1966 a \$11 545 millones en 1970 en tanto que la deuda interna aumento en el mismo periodo en 49 8o/o al pasar de \$6 524 a \$9 775 millones El mayor aumento del quinquenio se registro en 1969 cuando se elevo la deuda interna en \$1 339 y la externa en \$3 033 millones

En 1970 el Gobierno Nacional absorbio el 48 2o/o del total de prestamos externos en tanto que las entidades oficiales y semioficiales participaron en un 21 4o/o y los municipios en un 14 6o/o

Los demas deudores de los organismos internacionales El Banco de la Republica (1) los departamentos y las entidades particulares con garantia del sector publico obtuvieron el 15 8o/o de los prestamos ejecutados en 1970

En este mismo año los principales organismos prestamistas fueron La Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) y el Banco Internacional de Reconstruccion y Fomento (BIRF) cuya participacion conjunta en el total de los prestamos a la Nacion fue de cerca del 90o/o

FISCALES

El informe del Contralor General correspondiente a Septiembre señala un superavit presupuestal de \$1 252 8 millones el cual representa un aumento de \$127 2 millones (equivalente al 11 3o/o) con respecto al saldo de Agosto

Asi mismo los gastos destinados a la inversion publica aumentaron en 9 3o/o en relacion con el monto fijado para dichos gastos en la Ley 4a de 1970

En cuanto a la situacion fiscal se registro un superavit de \$1 145 4 millones menor en \$16 2 millones al superavit de Agosto

La Tesoreria General presenta un deficit de \$586 4 millones a pesar de lo cual la situacion de Tesoreria mejoro al disminuirse el deficit en \$80 2 millones con respecto al mes anterior

Presupuesto

El pasado 9 de Noviembre el Congreso aprobo la ley sobre presupuesto de rentas ingresos y apropiaciones para la vigencia fiscal de 1972 A la partida original del proyecto (1) le fueron adicionados \$1 449 millones sumando asi \$21 422 millones esta suma se destinara en una mayor proporcion a los gastos de inversion especialmente en los Ministerios de Desarrollo Defensa Educacion y Obras Publicas

Politica de Impuestos

Como se habia anunciado en los pasados Indicadores Socioeconomicos (2) de acuerdo con las declaraciones del Director Nacional de Impuestos Enrique Low Murtra se hara una reestructuracion del sistema de administracion de impuestos con el fin de lograr una mayor recaudacion y una distribucion mas justa de la carga tributaria

1/ La deuda del Banco de la Republica contabiliza es diferente de los pasivos externos que se toman para el calculo de las reservas internacionales netas

1/ Ver Indicadores Socioeconomicos Estructura del Presupuesto Gasto publico DANE Vol 2 No 9 1971
2/ Indicadores Socioeconomicos Boletin de Estadistica No 244 Nov 1971 pag 41

Las medidas fundamentales que se tomaran con tal fin seran

1 Sistema de Auditoria y Control

Se ejercera un minucioso control de las declaraciones asi como cruces de cuentas con el fin de cortar las fuentes de evasion. Este sistema se aplicara en aquellos sectores en que es mayor la evasion: agricultura y comercio. En este ultimo es particularmente notoria la evasion del impuesto a las ventas, el cual es pagado por los consumidores a los vendedores, pero estos no lo hacen efectivo al Estado.

El Director de Impuestos anuncio que no se le daría certificado de Paz y Salvo a aquellos comerciantes que no hubieren pagado el impuesto de ventas, aunque esten al día en cuanto al pago del impuesto de renta. Así mismo anuncio que se hará efectiva la ley de embargo para aquellos contribuyentes renuentes a pagar sus deudas al Estado.

2 Agilizacion en el Pago de Impuestos

Dentro del programa de agilizacion en el pago que tiene como finalidad el hacer mas facil al contribuyente presentar y liquidar sus declaraciones de renta, se implantara (1) un sistema de teleproceso entre la oficina central de la Division de Impuestos y las sucursales de algunos bancos, los que tambien recibirán los pagos de impuestos, así como en la sucursal de la Division de Impuestos que estara localizada en la calle 64 No 18 06 (que pronto entrara en servicio) logrando así descongestionar el Palacio de los Ministerios.

De otra parte, el Gobierno Nacional no presentara nuevos impuestos a consideracion del parlamento (con la excepcion del impuesto a los cigarrillos nacionales para apoyar los Juegos Olimpicos de Pereira y Neiva).

III POLITICAS DE REFORMA

1 Proyecto de ley por el cual se reforma el calendario de festivos y el regimen de vacaciones del sector publico y privado. El ministro de Trabajo y Seguridad Social presento al Congreso el proyecto de ley aprobado por el Consejo Nacional del Trabajo en el cual se contemplan reformas al calendario festivo y al regimen vacacional de los trabajadores publicos y privados.

Se inserta a continuacion el texto del proyecto, junto con algunos de los planteamientos hechos por el ministro del trabajo en el Senado de la Republica, en la exposicion de motivos.

A— TEXTO DEL PROYECTO

a) Proyecto de ley por el cual se reforma el calendario de festivos y el regimen de vacaciones del sector publico y privado.

ARTICULO 1o. Todos los trabajadores tienen derecho al descanso remunerado en los siguientes dias de caracter civil o religioso:

Primero de enero, jueves y viernes santos, primero de mayo, veinte de julio, siete de agosto, ocho de diciembre, veinticinco de diciembre y once de noviembre. Con todo, cuando esta ultima fecha ~~coincida~~ coincida con sabado o domingo su celebracion se trasladara al lunes mas proximo a la mencionada fecha.

La remuneracion correspondiente al descanso en los dias expresados se liquidara como para el descanso dominical, pero sin que haya lugar a descuento alguno por falta al trabajo.

ARTICULO 2o. Los trabajadores que hubieren prestado sus servicios durante un año tienen derecho a dieciocho (18) dias habiles consecutivos de vacaciones remuneradas, mas una prima vacacional de quince (15) dias de salario al año.

Para todos los efectos fiscales las vacaciones y la prima vacacional establecida por la presente Ley tendran el caracter de renta exenta para los trabajadores beneficiarios y los pagos que por este concepto hagan los empleadores seran deducibles de su renta bruta.

Esta prima se pagara sin perjuicio de las ya establecidas en convenciones colectivas o causas arbitrales.

ARTICULO 3o. Los trabajadores que tengan regimen especial de vacaciones recibirán junto con estas la parte proporcional de la prima vacacional prevista en la presente ley.

Cuando la relacion de trabajo termine antes de causarse el derecho a las vacaciones o a su compensacion, los trabajadores recibirán la prima vacacional consagrada en esta ley en proporcion al tiempo trabajado.

ARTICULO 4o. Autorizase al Gobierno Nacional para abrir en el presupuesto de gastos vigentes los creditos extraordinarios correspondientes o para efectuar los traslados presupuestales que fueren necesarios con el fin de dar cumplimiento a lo ordenado en la presente Ley.

1/ Además del sistema de cuenta corriente de los contribuyentes

ARTICULO 5o Esta ley rige para todos los trabajadores del sector publico y privado y entrara en vigencia a partir del primero de Enero siguiente a su sancion

ARTICULO 6o Quedan derogados el articulo 177 del codigo sustantivo del trabajo y todas las disposiciones contrarias a la presente ley

Presentado a la consideracion del Honorable Senado por el suscrito Ministro de Trabajo y Seguridad Social Crispin Villazón de Armas

B— EXPOSICION DE MOTIVOS

El proyecto resultante de un acuerdo entre empleadores trabajadores y el gobierno representados en el Consejo Nacional del Trabajo pretende como objetivos principales el aumento de la produccion nacional y el mejoramiento de las imagenes de los trabajadores del pais

Se busca organizar con la reforma del calendario el trabajo nacional que se ha visto afectado negativamente por la presencia de 18 festivos en el año los cuales han hecho perder la continuidad laboral a traves del año

Con la eliminacion de festivos se incrementara el numero de horas trabajadas lo que significara un aumento de produccion de todos los sectores de la actividad nacional y habra de generar nuevos puestos de trabajo por la dinamica que imprimira el incremento de la produccion y el ingreso progresivos

Al normalizarse la continuidad laboral se mejorara el indice de productividad

En el proyecto se contempla la eliminacion de nueve (9) dias festivos de los dieciocho (18) existentes Para compensar estos nueve dias eliminados se propone la creacion de una prima vacacional de 15 dias de salario destinados a incrementar los ingresos de los trabajadores dandoles ademas los medios economicos para el goce de sus vacaciones

La determinacion de los 15 dias de prima vacacional fue producto de un estudio realizado por el Ministerio de Trabajo y el DANE en donde se establece que al suprimir nueve dias festivos por la probabilidad de que estas coincidan con los sabados o domingos en realidad solo se estaran suprimiendo 7 5 dias que deben ser remunerados en forma doble conforme a la actual legislacion colombiana Si los trabajadores van a prestar sus servicios durante estos 7 5 dias es razon suficiente para que se les compense con 15 dias de salario ya que se trata de trabajo legalmente festivo

Ademas con el fin de ajustar el periodo vacacional en Colombia con el que rige internacionalmente se amplia a 18 dias el periodo de vacaciones anuales para los trabajadores

2 proyecto de la nueva ley nacional de educacion

Del proyecto de ley presentado al Senado de la Republica por el Ministro de Educacion Nacional se destacan los siguientes puntos referentes a la estructura y organizacion del sector educativo nacional a los fondos educativos regionales y al financiamiento de la educacion nacional

estructura del sistema educativo nacional

El sistema educativo nacional comprendera los siguientes tipos de educacion

a) *Educacion General* que comprendera los siguientes niveles

i) Educacion Preescolar orientada a la preparacion de los niños menores de 7 años para las actividades escolares

ii) Educacion basica o educacion primaria comprende los 9 primeros grados de escolaridad Sera gratuita en las escuelas sostenidas por el Estado y obligatorio entre los 7 y los 15 años de edad Esta obligatoriedad se asegurara progresivamente a partir de 1974 año en el cual se exigira como minimo un año de escolarizacion en el siguiente año se exigiran 2 años de escolarizacion y así sucesivamente hasta completar los 9 grados de escolarizacion

La responsabilidad de la escolaridad obligatoria recaera sobre los padres de familia tutores y demas personas e instituciones que hagan sus veces y sera exigida bajo sanciones (multa y si se reincide retiro de la patria potestad o guarda del hijo o pupilo) por el Estado

iii) Educacion media diversificada ademas de la formacion academica incluirá actividades vocacionales

Comprendera dos etapas la primera con una escolaridad minima de dos años y conducira al titulo de Bachiller la segunda que se inicia al concluir la anterior incluire formacion preferentemente tecnica su duracion sera variable segun la naturaleza de los programas

iv) Educacion superior Es el nivel de la educacion general que se caracteriza porque aun a la docencia y la investigacion para el incremento científico y tecnologico con fines academicos y profesionales

b) *Educacion Especial* atendera a personas que adolezcan de anomalias o se encuentren en condiciones de excepcion por factores individuales o del ambiente

c) *Educacion de Adultos* Se impartira a aquellas personas a quienes no les fue posible seguir los estudios previstos en los diferentes niveles

Con este fin el gobierno reglamentara la funcion educativa de los medios masivos de comunicacion (prensa radio television)

Las personas que sin haber cursado los niveles de educacion basica o media diversificada hayan adquirido una formacion equivalente podran obtener los respectivos titulos o diplomas mediante la validacion de sus estudios. Correspondera al Consejo Nacional Universitario proponer al gobierno el regimen de estas validaciones

d) *Educacion continuada* Es la que el individuo recibe a fin de asegurar su continuo perfeccionamiento y actualizacion en cualquiera de los niveles del sistema educativo

ORGANIZACION DEL SECTOR EDUCATIVO NACIONAL

El sector educativo nacional estara constituido por el Ministerio de Educacion Nacional y los establecimientos adscritos a el

Se contempla en el proyecto de ley la creacion del Instituto Colombiano de Administracion Educativa y Servicios Docentes— INCAES— como establecimiento publico adscrito al Ministerio de Educacion Nacional con las siguientes funciones

a) Administracion de los planteles nacionales con el fin de garantizar su buen funcionamiento

b) Integracion de los planteles educativos con los planes y programas de desarrollo educativo del gobierno nacional

c) Coordinacion de los servicios docentes para los establecimientos educativos

Los recursos con que contara el INCAES provendran de

a) Los bienes adscritos a las dependencias que se transparen y de los establecimientos educativos dependientes del Ministerio

b) Las partidas que se incluyan con destino al Instituto en el presupuesto nacional

c) Los bienes y rentas que adquiera como persona juridica

En el presente proyecto se adscribe al Ministerio de Educacion Nacional el Instituto Colombiano de Pedagogia INCOLPE— creado por Decreto 3153 de 1968

d) Entre las funciones que corresponden al Ministerio de Educacion Nacional se sealan las siguientes

a) Fijacion de las politicas para el desarrollo del sector educativo

b) Definicion y establecimiento de los programas globales del sistema educativo nacional

c) Dictar las normas y sealar los procedimientos para la ejecucion de los programas nacionales

d) Control y evaluacion de la ejecucion de programas y proyectos

e) Organizar por intermedio del INCAES la supervision de los institutos educativos publicos y privados

FONDOS EDUCATIVOS REGIONALES

Se integra en el proyecto la Junta Administradora de los Fondos Educativos Regionales creado por Decreto 3157 de 1968 Entre las funciones de esta Junta Administradora estan

a) Elaborar el presupuesto de gastos e inversiones que debe ser aprobado por el Ministerio de Educacion Nacional

b) Establecer los criterios de seleccion tanto para el personal docente como para el administrativo

c) Programar la expansion de los servicios educativos

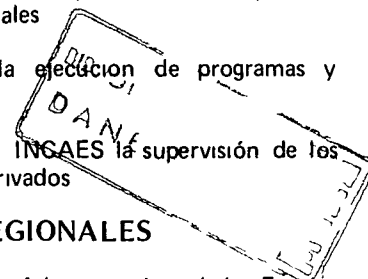
d) Coordinar los servicios de los establecimientos publicos educativos

e) Colaborar con el INCAES en la administracion de los planteles

f) Promover la integracion de planteles oficiales y privados

FINANCIAMIENTO DE LA EDUCACION NACIONAL

Correspondera al Ministerio de Educacion Nacional elaborar el anteproyecto del presupuesto general de gastos del sector educativo correspondiendo al Departamento Nacional de Planeación y al Ministerio de Hacienda la integracion al presupuesto general de gastos de la Nacion



Con el fin de cumplir el artículo 41 de la constitucion nacional los establecimientos publicos descentralizados destinaran el diez por ciento (10o/o) de sus presupuestos al presupuesto general de educacion correspondiendo al gobierno nacional establecer con estos establecimientos las condiciones para que esta obligacion se cumpla en un plazo de cuatro (4) años

En los proximos tres (3) años el presupuesto general de educacion seguira incrementándose hasta alcanzar no menos del veinte por ciento (20o/o) del presupuesto nacional no incluyendose dentro de este las transferencias provenientes de los establecimientos publicos descentralizados

Se autoriza ademas en el presente proyecto al ICETEX para que en la cuantia y terminos que dicte la Junta Monetaria emita bonos para promover y financiar sus programas de prestamos educativos

IV INTERNACIONALES

Argentina

Aumento en el volumen global de la produccion agropecuaria

El Banco Ganadero Argentino informa que en 1970 la produccion agropecuaria aumento 4o/o respecto al año anterior gracias al crecimiento de la produccion agricola que fue del 14o/o y compenso la disminucion del volumen fisico de la produccion ganadera que fue del 14o/o

Las cosechas que registraron mayores aumentos en 1970 fueron Sorgo (54o/o) maiz (36o/o) algodón (25o/o) lino (26o/o) girasol (30o/o) tabaco (20o/o) tung (145o/o)

El valor de la produccion agropecuaria en conjunto ascendio a 11 830 millones de pesos 27o/o superior a la de 1969 representando el 48o/o la agricultura y 52o/o la ganaderia

Crecimiento del producto bruto interno

El Producto Bruto Interno (PBI) crecio en el primer semestre del presente año 2 7o/o comparado con el mismo periodo de 1970 y el Producto per capita lo hizo a un ritmo del 1o/o segun calculos del Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE)

Estas cifras muestran la imposibilidad de cumplir la meta anual propuesta por el CONADE del 3 5o/o y se encuentra muy alejada de la tasa de crecimiento estimada en el Plan Nacional de

Desarrollo que era del 6 2o/o La magnitud del crecimiento economico durante el primer semestre y la agudizacion de la tendencia recesiva que actualmente se observa permiten suponer que las cifras del primer semestre no seran alcanzadas durante el segundo y que la tasa anual sera de 2 5o/o El año pasado el PBI crecio 4 8o/o

En el primer semestre de 1971 el sector industrial crecio 3 6o/o mostrando recuperacion frente al ritmo del primer trimestre que fue del 2 1o/o El sector agropecuario retrocedio 3o/o frente a los niveles del primer semestre de 1970

Disminuyeron exportaciones de cereales, carne y lanas

Las exportaciones de cereales carnes y lanas tres rubros fundamentales del comercio exterior argentino presentaron fuertes caidas en los siete primeros meses de 1971 comenta Economic Survey

En el periodo mencionado las exportaciones de cereales sumaron 6 4 millones de toneladas con una disminucion de 664 295 toneladas respecto del mismo lapso del año anterior El valor de las exportaciones de cereales en el tiempo señalado fue de 368 3 millones de dolares frente a 359 3 millones de igual periodo de 1970 El resultado 9 millones de dolares mas es consecuencia de los mejores precios obtenidos en el mercado mundial por el trigo y el sorgo

La exportacion de carnes fue en los siete primeros meses de 1971 de 175 081 toneladas inferior en 49 7o/o (172 806) a las 347 887 toneladas exportadas en igual periodo del año anterior El valor de las exportaciones de carnes fue de 191 6 millones de dolares en 1971 frente a los 247 4 millones obtenidos en 1970 en el mismo lapso La disminucion del 22 6o/o (55 8 millones de dolares) resulta inferior a la reduccion del volumen por los mejores precios obtenidos este año

Respecto a las exportaciones de lana en los primeros 10 meses de la temporada 1970 1971 que con un volumen de 110 564 toneladas de lana resulto inferior en 5 633 toneladas a la exportacion del mismo periodo de la temporada 1969 1970 (116 187 toneladas) e inferior en 26 923 toneladas a la de los primeros meses de 1970

Compañías norteamericanas elevan sus exportaciones

Segun estudio realizado y difundido por la Comision Internacional de la Camara de Comercio de Estados Unidos las compañías norteamericanas establecidas en la Argentina aumentaron sus exportaciones en un 154o/o entre 1966-1970

Señala la informacion que las exportaciones no tradicionales efectuadas por las compañías norteamericanas de la Argentina pasaron de 19 6 millones de dolares en 1966 a 51 6 millones en 1970

Las compañías norteamericanas experimentaron un importante aumento de sus negocios hacia los paises de la ALALC (en el periodo mencionado del 35o/o)

Se establecio por otra parte que entre las 100 empresas que mas venden en el mercado interno argentino el 72o/o es ocupado por compañías de capital extranjero El fenomeno de concentracion es aun mas agudo si se toma en cuenta que del 28o/o restante una sola empresa estatal Yacimientos Petroliferos Fiscales (YPF) posee el 14o/o y del restante 14o/o de las ventas tambien ocupa un puesto importante la Compañia Estatal Segba (Servicios Electricos del Gran Buenos Aires)

Aumento 13 1o/o produccion de automotores

La produccion de automoviles aumento 13 1o/o en los primeros ocho meses de 1971 en relacion con el mismo intervalo del año pasado Las cifras totales hasta fines de Agosto alcanzaron a 160 672 unidades contra 142 076 del año anterior La produccion de automotores se discrimina asi Automoviles 122 893 pick ups camiones y chasis 37 776

Fiat mantiene el primer lugar con 35 650 unidades (32 399 en 1970) le sigue Ford con 27 555 y despues Ika Renault con 26 352

CURAZAO

Curazao posee el mas alto nivel de vida de la region

El gobierno de Curazao asegura que el nivel de vida de la isla es el mas elevado de America Latina En Curazao no existen ni ranchos ni el desempleo y virtualmente todos los naturales tienen aseguradas tres comidas diarias Este nivel se debe basicamente a la alta tasa de impuestos que cobra Son tan altos como en Holanda pais que tiene los impuestos mas altos del mundo

Curazao ocupa el primer lugar entre las islas del Caribe por su atractivo turistico Las inmensas rentas del gobierno le permiten el desarrollo de grandes planes de vivienda y salubridad materia en la que la isla esta sin duda a la altura de las naciones mas adelantadas del mundo

CHILE

Abandono del dolar en transacciones internacionales

Por primera vez el Banco Central de Chile dispuso que las operaciones de exportacion y sus respectivos pagos deberan convertirse en monedas que no sean dolares norteamericanos señalando que estas operaciones deben hacerse en dolares canadienses florines (holandeses) francos (belgas y suizos) libras esterlinas marcos (alemanes) y yens (japoneses)

Como excepcion a esta norma los negocios de exportacion a Estados Unidos y a los paises con los cuales se mantienen acuerdos de creditos reciprocos podran continuar efectuandose en dolares norteamericanos señala la disposicion

Explotacion del unico Yacimiento subterraneo de hierro en America Latina

La empresa Centopaz de Polonia en combinacion con la firma chilena Sigdo Coppers iniciaron los preparativos para la explotacion del Boqueron Chanar unico yacimiento subterraneo de hierro en America Latina que se encuentra a 60 kilometros de Vallenar en el Norte del pais y que sera el eje de lo que podria significar el complejo extractivo de hierro mas importante de Chile

Se estima que el yacimiento podria entrar en explotacion plena dentro de año y medio

300 millones de dolares para siderurgia

La Compañia de Acero del Pacifico (CAP) esta invirtiendo mas de 300 millones de dolares en sus planes de expansion en la mineria de hierro y en la produccion de acero lo que permitira alcanzar la produccion de 1 millon de tolenadas

La CAP que hasta hace pocos meses pertenecia al sector privado de la economia y contaba con una fuerte inversion estatal a traves de la Corporacion de Fomento de la Produccion (CORFO) paso a principios de 1971 al Estado

La produccion de acero de este año tendra un aumento equivalente al 14o/o en relacion al año anterior lo que constituye un nivel de produccion jamas alcanzado hasta ahora segun informa el presidente de la CAP

Produccion cuprifera aumento

Durante los nueve meses del año en curso la extraccion de mineral de cobre en las minas nacionalizadas ha sido de 427 100 toneladas En comparacion con 398 300 toneladas durante el

mismo periodo de 1970 el aumento equivale al 710/o Segun datos de la Corporacion de la Industria Cuprifera en dichas minas se han extraido en septiembre 52 300 toneladas de mineral o sea 190/o mas que en el mes inmediatamente anterior

ESTADOS UNIDOS

Comercio con Latinoamerica

El Departamento de Comercio estadinense informa que dicho pais tuvo las siguientes ventas por paises o zonas hasta el 31 de Julio de 1971 Argentina 223 millones de dolares Brasil 55 millones Grupo Andino 135 Mercado Comun Centroamericano 15 Caribe (Republica Dominicana Haiti Jamaica Trinidad Tobago) 193 Mexico 421 Panama 89 Paraguay 11 Uruguay 16 Venezuela es el unico pais que puede presentar un balance favorable en su intercambio con la Union El mismo asciende a 232 millones de dolares lo que se debe casi en forma exclusiva al aporte de petroleo de ese pais latinoamericano

Brusco descenso de la Produccion Industrial

La produccion industrial norteamericana disminuyo fuertemente en Agosto por segundo mes consecutivo alcanzando un nuevo minimo para 1971 La reduccion relativa de Agosto respecto a Julio fue de 080/o Considerando como valor la produccion de 1967 el indice de Agosto llega a 105 en tanto que en Julio era de 1060 El minimo actual supera apenas en 240/o la produccion de Noviembre de 1970 durante la huelga de la industria del automovil y que constituyo el minimo del periodo

La baja mas grave se presento en el sector de la industria de bienes de capital (equipamiento) que en Agosto solo registro el 88 20/o —igual que en Julio— sobre su produccion de 1967

La produccion de acero esta fuertemente restringida y cayo en Agosto cerca de un 250/o en tanto que el fin de la huelga del cobre permite suponer que la actividad de este sector se notara significativamente en los indices de produccion industrial de Septiembre

La actividad de la industria aumento hasta Mayo del presente año (desde Noviembre de 1970) y a partir de entonces se inicio la ya prolongada retraccion

ECUADOR

Ente fiscalizador de las Compañías extranjeras

Todas las empresas extranjeras que operan en el Ecuador tienen plazo hasta el 31 de Diciembre proximo para registrarse en el

Instituto de Comercio Exterior e Integracion En lo sucesivo las nuevas inversiones extranjeras deberan presentar un formulario obligatorio para que se las autorice y reciban el permiso siempre y cuando su actividad convenga al plan de prioridades de desarrollo del Ecuador

Todas las empresas tanto nacionales como extranjeras tiene plazo hasta el 30 de Junio de 1972 para convertir sus acciones al portador en acciones nominales (Se trata de una norma que deberan aplicar obligatoriamente los cinco paises que firmaron el Acuerdo de Cartagena) En la actualidad en Ecuador solamente 113 compañías estan calificadas como extranjeras y algunas de ellas segun se pudo establecer no poseen el capital minimo exigido por la Ley Hay tambien un buen numero de compañías extranjeras que continuan operando como nacionales lo que les permite evadir el pago de algunos impuestos y extraer las divisas del pais sin registrar las operaciones Uno de los sectores que se busca dejar bajo control es el de los fondos mutuos extranjeros que operan con completa libertad y a los que se reprocha canalizar el ahorro interno en beneficio de los paises industrializados

ITALIA

Gastos en Esparcimiento

Los italianos gastaron 700 millones de dolares para divertirse en 1970 cerca de 100 millones menos que el año precedente pero 460 millones mas que en 1960 precisa un informe elaborado por la Sociedad Italiana de Autores y Editores

La distribucion de los gastos por diversion fue Cine 250 millones de dolares teatro de todo tipo 25 millones deportes 35 millones certámenes televisados y radiales 250 millones entretenimientos varios (bailes orquestas exposiciones etc) 90 millones

En Italia una familia de cada tres carece de televisor ocupa pues el sexto lugar luego de Suecia Republica Federal Alemana Holanda Noruega y Francia

El mercado discografico registro gran aumento calculandose en 37 millones los discos vendidos en Italia durante 1970

Mercancías italianas afectadas por el impuesto de 100/o norteamericano

Segun estudio del Banco de Italia el gravamen del 100/o impuesto por el gobierno estadinense a las importaciones resentiria el comercio exterior italiano en unos 59 mil millones de liras (mas de 90 millones de dolares)

Los sectores mas afectados por la medida en orden de importancia son Las exportaciones de zapatos pieles y cueros curtidos la industria automovilistica el vestuario y el sector textil

MEXICO

Pais preferido por los inversionistas norteamericanos

El presidente del Banco de America manifesto que Mexico desde 1948 ha sido el pais predilecto para efectuar las cuantiosas inversiones norteamericanas Dicho Banco en los ultimos tiempos Ha iniciado una politica abierta que permite tanto en el sector oficial como en el privado aceptar cualquier invitacion de este pais para que se contribuya con capitales a colaborar en el desarrollo de la nacion

El presidente de la entidad bancaria norteamericana afirma que el capital norteamericano tiene un caracter estrictamente complementario y ajustado siempre a la legislacion mexicana sobre la materia

Algunos economistas mexicanos entienden por el contrario que los capitales privados norteamericanos no tienen esa funcion complementaria sino que muchas veces llegan para suplantar funciones economicas desempeñadas por capitales absolutamente nacionales tarea que pueden realizar farovecidos por una legislacion de inversiones extranjeras que establece medidas de especial proteccion para ellas

El destacado economista mexicano Leopoldo Solis en un libro recientemente publicado dice que grandes sectores de la produccion se encuentran integramente en manos norteamericanas La industria alimenticia la turistica gran parte de la automovilistica la siderurgica etc

Segun revelan las estadisticas el proceso industrial mexicano ha sido aceleradisimo En el decenio 1958-1967 el valor de la produccion total de la industria manufacturera aumento en precios constantes en un 120o/o y en algunos sectores llego al 200o/o

Esto sucedia tanto por la afluencia de capitales como por el estado inicial del sector que podria ser casi inexistente Los fines buscados eran el abastecimiento interno suplantando las importaciones y la acumulacion de capital señala el estudio del mencionado Solis

Otro analista Miguel Wionezek comenta La falta de una politica coherente de industrialización a largo plazo el desuso del problema de la distribucion del ingreso y el diseño defectuoso

del sistema educativo de Mexico se han traducido en que en la actualidad detrás de una fachada imponente de crecimiento industrial del pais en términos globales encontramos una estructura mal armada y mal integrada de altos costos y mala eficiencia y dependiente en forma excesiva de tecnologia bienes de capital y bienes intermedios de procedencia extranjera

PARAGUAY

6 2 Millones de dolares alcanza el deficit comercial del pais

Fuentes oficiales competentes informaron que el intercambio comercial del Paraguay en los siete meses del corriente año revela un déficit de 6 2 millones de dolares En igual periodo de 1970 el déficit fué de 2 millones de dolares El mismo informe revela que las exportaciones en los siete primeros meses de 1971 sumaron 36 5 millones de dolares mientras que en igual lapso de 1970 fueron de 33 3 millones lo que equivale a un aumento del 9 5o/o

Las importaciones crecieron mas aceleradamente que las exportaciones totalizando 42 millones de dolares frente a 35 3 millones importados en igual intervalo del año anterior significando un aumento del 20 7o/o en 1971 dice el informe Entre los productos de exportacion que acusaron aumento en el periodo señalado se destaca la carne que aumento de 9 1 millones de dolares a 14 7 millones

PERU

Planes de produccion porcina

Dos grandes exlatifundios azucareros Casagrande y Pucala ahora convertidos en cooperativas por la Reforma Agraria preparan planes de produccion porcina dentro del programa de diversificacion y expansion de cooperativas

El proyecto se iniciara con un plantel estable de 300 cerdos importados de alta calidad que deberan producir 4 500 de 100 kilos anualmente lo que representa un promedio de 30 toneladas de carne de cerdo mensual

Para el programa de alimentacion se ha estudiado el empleo de subproductos industriales de la zona tanto de azucar como de los molinos de arroz y sorgo granifero que explotan ya las cooperativas Ademas la alimentacion sera enriquecida con harina de pescado y de semillas de algodón que aportaran proteinas y proporcionan rápido crecimiento

La inversion aproximada que requiere el plan es de 55 millones de soles los que seran aportados por las dos cooperativas Se espera que despues de 78 meses de explotacion del criadero la produccion estable pueda convertirse en rentable

10 Millones de dolares de utilidad de petroperu

La empresa estatal petrolera (Petroperu) obtuvo 10 millones de dolares de utilidades durante 1970 despues de pagar al fisco mas de 20 millones de dolares por impuestos (La empresa opera pagando los mismos impuestos que abonan las empresas privadas)

El total comercializado por PETROPERU en 1970 alcanzo a 26 1 millones de barriles por un valor de 6 457 millones de soles Sus ventas cubrieron el 77 2o/o del consumo nacional En comparacion con el año anterior el ente estatal ha incrementado sus ventas en un 13 1o/o

Los productos de mayor venta fueron la gasolina motor petroleos industriales y Diesel

UNION SOVIETICA

Asistencia Social

El Viceministro de Asistencia Social de la Federacion Rusa comunico al Seminario sobre Asistencia Social de la ONU celebrado en Octubre en Moscu que la asistencia social sovietica abarca a todos los trabajadores y se realiza a cargo del Estado y de las Cooperativas Durante los ultimos 30 años los gastos para las pensiones han aumentado en la URSS en 50 veces y el numero de jubilados se ha decuplicado Los hombres pueden jubilarse en la URSS por vejez independientemente de su estado de salud a los 60 años y las mujeres a los 55 Para ello hacen falta 25 y 20 años de trabajo respectivamente Tambien se toman en consideracion los años de servicio en el ejercito y de estudios en centros docentes superiores y medios escuelas de aprendizaje y diferentes cursillos Las pensiones de vejez son del 50 al 75o/o del salario mensual y en algunos casos del 100o/o

URUGUAY

Nuevas facilidades a los bancos

El gobierno uruguayo decretó en Septiembre la exoneracion de impuestos en beneficio de los bancos los que dedicaran la suma que deben pagar por este concepto a cubrir el reciente aumento de sueldos aprobados por el poder ejecutivo para todas las actividades privadas y que comenzo a regir a partir del 1o de octubre

VENEZUELA

Ingreso de Divisas

El Banco Central de Venezuela señalo que el monto de divisas ingresadas por la actividad petrolera en el primer semestre de 1971 fue de 1 036 65 millones de dolares que frente a 743 74 millones ingresados por el mismo concepto en igual lapso de 1970 arroja un incremento de 243 11 millones de dolares En cuanto a las divisas que ingresaron por concepto de las exportaciones de mineral de hierro fueron de 44 41 millones de dolares lo que representa un aumento de 8 5 millones de dolares en comparación con el primer semestre de 1970

En el capitulo Otras exportaciones aparece un ingreso de 100 000 dolares (exportaciones de cafe cacao y productos agropecuarios en general) frente a 280 000 dolares alcanzados en ese rubro en el año pasado durante el mencionado periodo Los ingresos globales de divisas en el primer semestre de 1971 alcanzaron 1 140 330 000 dolares frente a 986 030 000 dolares del mismo intervalo del año pasado lo que arroja una diferencia positiva para este año de 154 300 000 dolares

Prestamos del banco mundial

Venezuela ha recibido prestamos del Banco Mundial por 1 621 millones de bolivares (mas de 380 millones de dolares) que se destinaron al desarrollo de 5 grandes programas de creacion de infraestructura economica en el pais informa el Banco Mundial señalando las areas beneficiadas por el prestamo así Energia electrica 145 millones de dolares transportes 95 millones telecomunicaciones 72 millones abastecimientos de agua 21 3 millones e industria 30 millones

VARIAS

Propuestas cuotas de te

Los representantes de los 14 paises que producen mas del 90o/o del té mundial propusieron una cuota global de exportacion de 727 600 toneladas para el periodo comprendido entre el 1o de Enero de 1971 y el 31 de Marzo de 1972 Para el año calendario 1970 la cuota total fue de 594 800 toneladas

Las siguientes fueron las cuotas asignadas para que sean refrendadas por los respectivos gobiernos Ceilán e India 506 0 toneladas métricas Indonesia 48 0 Kenia 67 3 Uganda 20 6 Malawi 27 5 Mozambique 25 0 Argentina 4 6 Republica Democratica del Congo 11 3 Turquia 11 0 Tanzania 10 0 Mauricio 4 2 Taiwan 3 2 Ruanda 2 5 Camerun 0 7 Viet Nam del Sur 0 2 Burundi 0 5

US\$2 626 millones retiro latinoamérica del f m i. América Latina es la region mas afectada por la actividad del Fondo Monetario Internacional fundado en Diciembre de 1945 para promover sistemas de comercio y de pagos más libres como medios de expandir el crecimiento economico de los países

Los retiros brutos de fondos por parte de los países latinoamericanos y del Caribe sumaron en este periodo 2 626 millones de dolares sobrepasando el total de sus cuotas de 2 578 millones

El Fondo presta asistencia tecnica en las areas de servicios bancarios asuntos fiscales estadísticos investigación y asuntos legales

Las suscripciones al Fondo que dependen de la capacidad proporcional y relativa de cada estado miembro son depositadas en un 25o/o en oro y un 75o/o en moneda nacional

El país puede retirar automáticamente su parte correspondiente al ingreso en oro cuando lo estime conveniente

El Fondo otorgo créditos de contingencia o stand by por 3 970 millones de dolares a los países latinoamericanos desde su fundacion. Entre los países mas beneficiados se encuentran Argentina (725 millones de dolares) Brasil (665) Peru (445) Colombia (430) y Chile (390)

SUSPENSION DE LA AYUDA EXTERNA DE LOS ESTADOS UNIDOS

El 29 de octubre el Senado de los Estados Unidos suspendio el programa de asistencia economica estadounidense al extranjero establecido hace 23 años poco después de que terminara la segunda guerra mundial con el llamado Plan Marshall

Dentro del presupuesto de los Estados Unidos la asignación para la totalidad del Progamma de Ayuda Externa alcanzaba la suma de US\$2 900 millones

Entre los programas eliminados figuran los de la Ayuda a la América Latina el de contribuciones por US\$139 millones a varias agencias humanitarias de las Naciones Unidas el de socorro por US\$250 millones a los refugiados bengalíes y los de auxilio militar a Camboya Laos e Israel

Transcurridos quince días el Senado concedio fondos por un valor de US\$2 680 millones en forma temporal en tanto se adelantan las gestiones tendientes a establecer un nuevo programa

de Ayuda Externa según el nuevo proyecto América Latina recibirá US \$225 millones de la Alianza para el Progreso y US\$55 millones de ayuda militar lo cual significa que la region no recibirá cerca de US\$211 millones pedidos por el Presidente Nixon al Congreso

Continuidad del Plan Nixon

Con anterioridad a la suspension de la ayuda externa el Presidente Nixon anuncio la formacion de un nuevo programa de estabilizacion económica el cual entró en vigor el 14 de Noviembre y que significara la continuacion de la congelacion de precios y salarios así como de la política externa dura de los Estados Unidos. El programa contempla la creacion de una Junta de Regulacion que tendrá como fin prohibir reducir o aplazar aumentos de sueldos incompatibles con el actual programa. Esta Junta estará compuesta por 15 miembros representantes de empresarios obreros y consumidores

De otra parte la Comision de Precios integrada por siete personalidades publicas tiene como objetivo administrar las restricciones de precios y alquileres que la misma comision formule. La unica excepcion a esta restriccion de precios sera la referente a los productos agrícolas sin procesar

El Secretario del Tesoro de los Estados Unidos Jhonn B Connally al referirse a la sobretasa del 10o/o a las importaciones afirmo que se mantendrá en tanto se obtengan tasas de cambio mas realistas mediante una mayor revaluacion del resto de monedas con respecto al dolar de Estados Unidos

Segun calculos del Fondo Monetario Internacional Estados Unidos obtendrá US\$80 millones por cada punto en que se devalue el dolar como consecuencia de revaluaciones ajenas

Si se aplican los calculos del Fondo en funcion de la meta declarada por Washington (un cambio de US\$13 000 millones en la balanza de pagos norteamericana) resulta que la revaluacion de las principales monedas occidentales debería ser exactamente cuatro veces superior al limite actual logrado (4o/o) es decir el 16o/o

SITUACION LATINOAMERICANA

Reduccion del valor de las reservas monetarias de América Latina

Un estudio elaborado por expertos del Consejo Interamericano Economico y Social (CIES) advierte que América Latina puede sufrir una reduccion en el valor de cambio de sus reservas monetarias Si el dolar de Estados Unidos es depreciado

Señala el estudio que Las reservas (de América Latina) han ido perdiendo poder de compra sobre las importaciones de bienes a medida que fueron aumentando los precios de dolares y en monedas de otros países El valor de todos los tipos de reserva monetaria puede ser afectado por una depreciación del dolar dependiendo sus efectos precisos de si la depreciación es llevada a cabo por medio de una revaluación de las monedas de otros países industriales o mediante una devaluación de dolar

Si el dolar es devaluado agrega aumentaria el valor en dolares de las reservas mantenidas en forma de oro derechos especiales de giro (DEG) y posición de reservas en FMI Si la paridad del dólar se conservase igual y la paridad de las monedas de los países industrializados se aumentara el poder adquisitivo de las reservas latinoamericanas caería aun mas (de la pérdida ya ocurrida como resultado de la inflación) en términos de adquisición de otras monedas)

En el caso colombiano el ex ministro de Desarrollo Economico Hernando Gomez Otalora calculo para 1972 una disminución de las reservas cambiarias internacionales netas del orden de US\$47 millones

Por otra parte la Comisión Especial para America Latina (CEPAL) en un estudio que presentara en la tercera conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD III) revela una descapitalización de US\$1 342 millones en el ultimo quinquenio resultante de la consideración de los diversos aspectos que presenta la transferencia de recursos financieros a la región

1 En el periodo 1965–1970 los desembolsos correspondientes a los préstamos concedidos a la América Latina ascendieron a US\$19 267 millones De estos prestamos fueron reembolsados US\$12 476 así como US\$3 565 millones que fueron pagados por concepto de intereses de lo cual se deduce que el aporte neto de los préstamos se situa en US\$3 226 millones

2 La inversión directa extranjera en el mismo período ascendió a US\$3 628 millones una vez deducida la depreciación de US\$871 millones el saldo es de US\$2 756 millones Sin embargo su aporte neto se torna en un déficit de US\$5 264 millones si se le descuentan las utilidades producidas de US\$8 021 millones

3 Si al aporte neto de los prestamos de US\$3 226 millones se le suman US\$696 millones por concepto de donaciones externas pero se le deduce el saldo negativo de la inversión directa externa el saldo negativo es de US\$1 342 millones

Reunion en Lima del Tercer Mundo

En Lima se llevo a cabo la segunda Asamblea que reunió a representantes de 95 países subdesarrollados con el fin de fijar la política común que presentara el Tercer Mundo en la proxima reunión de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) que tendrá lugar en Abril de 1972 en Santiago de Chile Las principales conclusiones de la llamada Carta de Lima se pueden resumir en los siguientes puntos que contienen la plataforma política y económica de los países subdesarrollados

1 Exigir la eliminación de todas las medidas impuestas por los países desarrollados que obstruyan el comercio internacional En este punto se hace especial énfasis en los efectos adversos que las medidas económicas tomadas por el Gobierno de los Estados Unidos tienen en las posibilidades actuales o futuras de desarrollo de los países pobres del mundo

2 Apoyar firmemente los esfuerzos de los países africanos en las Naciones Unidas con miras a la reapertura del Canal de Suez y pedir que dentro de la agenda de trabajo de la reunión de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo se incluya el estudio detallado de los efectos económicos del cierre del Canal

3 Crear un organismo intergubernamental que haga activa la participación de los países subdesarrollados en las decisiones sobre la política monetaria internacional Este organismo estará integrado por representantes de 15 países (5 por cada área geográfica atrasada América Latina Africa y Asia)

4 En el futuro el llamado Grupo de los 77 deberá estudiar los problemas comunes sobre varios aspectos de comercio y del desarrollo como el de la transferencia de tecnología la aplicación del sistema general de preferencias comerciales la política de productos básicos manufacturas y semimanufacturas recursos financieros para el desarrollo y medidas especiales que se deben tomar en el comercio con los países menos adelantados y sin litoral

Grupo Andino

Los cinco países miembros del Acuerdo de Cartagena aprobaron el primer acuerdo multilateral sobre doble tributación tendiente a armonizar las políticas fiscales de los países del grupo

La decisión No 40 fue adoptada en el VII Período de Sesiones Ordinarias celebrado en Noviembre último y tiene como objetivo básico facilitar la circulación de capitales y de personas entre los países Andinos entre sí y de estimular las inversiones provenientes de terceros países dentro de las normas fijadas por el Régimen Común de Capitales Extranjeros

En la mayoría de los estados rige actualmente un tratamiento impositivo por el cual en cada país deben tributar las rentas originadas en el pacto además se exige a las personas o empresas domiciliadas en su territorio tributen por las rentas de cualquier origen aun las generadas fuera de sus fronteras De esta forma se ocasionaba un pago doble de impuestos que constituía uno de los problemas que dificultaba la circulación de capitales

Para salvar este problema el convenio estableció el denominado principio de la fuente de acuerdo con el cual el impuesto se paga en el país en donde se origina (de renta de bienes raíces a las ganancias)

Asimismo representantes del Grupo Andino y del Gobierno Japonés convinieron establecer un Comité conjunto de nivel gubernamental con el fin de crear una mayor cooperación económica que se traduciría en mayor intercambio comercial y cultural así como en la participación japonesa en empresas de las naciones Andinas y en general en el desarrollo de estos países

De acuerdo con un estudio de la FAO recientemente publicado el comercio agropecuario intrazonal de los países Andinos es mínimo a pesar de tratarse de países cuya economía es eminentemente agrícola Según esto es superior el número de productos que se exportan hacia terceros países así como también son mayores las importaciones de fuera de la subregión Sin embargo es necesario hacer notar que existe un comercio ilegal entre los países de la zona que por lo tanto no aparece en las estadísticas oficiales y que además la integración económica de estos países es un proceso que debería realizarse a largo plazo debido a las actuales limitaciones y a los diferentes grados de desarrollo entre los países del Grupo

INFORME FAO SOBRE REFORMA AGRARIA

En el pasado número de indicadores socio—económicos se presentó la primera parte del informe especial de la FAO sobre reforma agraria lo concerniente a las experiencias de América Latina durante el primer decenio del desarrollo

Se insertan a continuación otros aspectos importantes contenidos en la primera parte del informe especial

I Naturaleza y Objetivos de la Reforma Agraria

En múltiples ocasiones diversas organizaciones internacionales y especialmente la Asamblea General de las Naciones Unidas han recomendado la Reforma Agraria como un instrumento principal de justicia social y como parte integral del proceso de desarrollo económico

En base a estos antecedentes el Comité Especial ha interpretado los términos de referencia que le fueron dados para el trabajo Los instrumentos aprobados por las Naciones Unidas no buscan tan sólo un incremento de la producción agrícola sino que consideran la reforma agraria como un instrumento básico para que las Naciones den cumplimiento a las obligaciones que en materia de desarrollo social han contraído

Ha tenido también en cuenta el Comité para la elaboración del Informe la declaración sobre Desarrollo y Progreso Social que recomienda a los Estados miembros la adopción de medidas concretas para que la propiedad y el uso de la tierra sirvan mejor los objetivos de justicia social y desarrollo económico No se desconoce el derecho de cada nación a la libre fijación de objetivos y prioridades pero estos deben conciliarse con las principales de la carta que marca una pauta para los países miembros

Al considerar los miembros de la comisión que sin la reforma no pueden alcanzarse las metas señaladas para el Segundo Decenio del Desarrollo hacen un llamamiento a los Estados y a los organismos internacionales para que apoyen estos programas

A La reforma y el proceso general de desarrollo

Por múltiples aspectos entre los cuales están la mayor utilización de los recursos naturales y humanos el abastecimiento de la demanda interna y el fortalecimiento de las exportaciones vitales para elevar los bajos ingresos de cambio extranjero la ampliación del mercado nacional para la producción industrial y los servicios el aumento de la tasa de capitalización y de la productividad y la distribución equitativa de la renta nacional la reforma agraria no puede considerarse como independiente del proceso general del desarrollo

La concepción de la reforma agraria debe ser flexible y habrá que ajustarla cuidadosamente a las condiciones que se pretende mejorar en base a que tanto las circunstancias como las estructuras no son las mismas y evolucionan de manera diferente

Se guardan como es obvio múltiples relaciones entre la estructura de tenencia y la producción agrícola con el grado de desarrollo de la industria y los servicios y la capacidad de estos sectores al ensancharse de crear nuevas oportunidades de empleo Está demostrado que a medida que el desarrollo económico general avanza se modifican las formas de explotación de la agricultura

B Objetivos de la reforma

Hoy se considera a diferencia del concepto que predominó en la mayor parte de las reformas que se implantaron que los simples cambios en la estructura de tenencia no constituyen por sí

mismas un objetivo ni son suficientes estos cambios deben estar seguidos por otras de orden institucional y por medidas complementarias de variado orden para que pueda implantarse con éxito una reforma. Es así como la reforma debe cumplir un doble objetivo serian como instrumento de equitativa redistribucion y aumentan la productividad para obtener el mejoramiento del nivel de vida humano

Debe, pues la reforma agraria dentro de la estrategia general de desarrollo abarcar cambios en las tres estructuras siguientes la de la tenencia de la tierra la de la produccion y la de los servicios auxiliares. A estos cambios deben agregarse los que deben

- efectuarse en las instituciones relacionadas con los anteriores por ej administracion publica educacion y bienestar en las zonas rurales. Con ello se busca conseguir

- a) Una equitativa distribucion del ingreso nacional dando especial enfasis a la política que tiende a eliminar las diferencias entre trabajadores rurales y urbanos

- b) La participacion plena de los trabajadores del campo en el proceso de implantacion y administracion de la reforma principalmente por la promocion de agremiaciones como sindicatos y cooperativas

- c) La formacion de unidades de explotacion o de asociaciones de productores conviene a lograr la adopción de tecnicas modernas de explotaciones estímulos a las inversiones elevacion del nivel de ingreso y generacion de mas y mejores oportunidades de empleo

- d) Una organizacion empresarial de las nuevas unidades para incrementar la produccion y hacer el uso más intensivo de las reservas productivas

La reforma agraria debe propender a un desarrollo que consista esencialmente en la transformación del pueblo y en la redistribucion del poder economico social y politico

El principio basico en cuanto a la reforma de la estructura de la tenencia es que los beneficios que se deriven de la explotacion de la tierra deben corresponder a quienes la trabajan por otra parte esta reforma debe realizarse tan rapidamente como sea posible sin esperar a que pueda contarse con todos los recursos necesarios para completar este primer paso la propia dinamica de este conduce a que la reforma se complemente progresivamente

Refiriendose a las colonizaciones anota el informe La colonizacion de tierras virgenes o la adecuación de tierras si no

esta acompañada de la eliminacion de las formas obsoletas de tenencia en las zonas ya explotadas no tienen un caracter redistributivo y no puede de consiguiente calificarse por si sola como reforma agraria

c Necesidad de una decision politica

La reforma agraria supera ante todo una decision de caracter politico. La modificacion de la estructura de la tenencia conlleva un cambio profundo en la posicion de los actuales estratos sociales y por consiguiente una redistribucion del poder

El aceptar el papel que corresponde a la masa campesina dentro de la política general del pais implica tomar una decision de caracter politico dependiendo la posibilidad de tomarla de la actitud de las clases directivas con respecto a la necesidad del cambio o a falta de una actitud positiva del influjo que sean capaces de adquirir los demas estratos sociales

II Urgencia de la Reforma

Las realizaciones llevadas a cabo en el decenio de 1960 parecen inferiores a las de los decenios anteriores en el llamado Tercer Mundo no se alcanzaran las metas de desarrollo perseguidas y por el contrario en algunas regiones la situacion empeoro

Entre los factores que conducen a la afirmacion anterior se citan

- 1) Ensanchamiento de las desigualdades en la distribucion de ingresos

- 2) Subutilizacion de los recursos humanos a lo que han llevado la alta tasa de crecimiento demografico y la incapacidad de la industria y servicios para absorber útilmente la oferta de mano de obra acrecentada por las migraciones internas

- 3) El rumbo de la evolucion economica mundial ha estado afectado por ciertos factores tales como retardo en las nuevas orientaciones a la política de comercio exterior fallas en la division internacional del trabajo y en los sistemas de cooperacion internacional tecnica y financiera y la supervivencia de anacronicas estructuras sociales y economicas

Mirando el conjunto de los paises en via de desarrollo la poblacion rural ha aumentado en terminos absolutos aunque el porcentaje con respecto a la poblacion total ha tendido a decrecer. Este hecho en el marco de una inadecuada estructura de tenencia de la tierra ha agravado el desempleo y subempleo rebajando así el nivel de vida campesino y afectando la movilidad social

La introduccion de los nuevos avances cientificos y tecnologicos ha hecho aumentar la produccion agricola Sin embargo existen hechos que restan importancia desde el punto de vista economico y social a este hecho ya que la modernizacion agricola hace más urgente la reforma de las estructuras si se busca que aquella no empeore la situacion de las clases campesinas

El incremento de la productividad solo se ha alcanzado en algunos de los paises subdesarrollados para ramas determinadas en la produccion agropecuarias

La introduccion de nuevas tecnologías en vez de atenuar ha agravado los desequilibrios regionales en los paises en via de desarrollo debese esto principalmente a las siguientes causas La intensidad de investigaciones y experimentaciones no ha sido la misma en las diferentes ramas de la produccion encontrandose retardadas con respecto al aumento de la productividad en medios dificiles en segundo lugar ciertas prácticas como siembras de variedades de alto rendimiento y cosechas multiples requieren de tierras debidamente adecuadas y ademas de suficientes recursos de credito y capital asi como tambien de asistencia tecnica prestada a traves de organismos de extension agricola Estos hechos han conducido al distanciamiento cada dia mayor de las diferentes regiones agricolas (productivas y no productivas) con graves consecuencias para la distribucion regional de ingresos y para la política de precios agricolas

La comision especial confirma la impresion ya generalizada de que los aumentos en productividad no han mejorado por si sólo la posicion de la gran masa de trabajadores rurales y por el contrario las agravan frecuentemente

Los propietarios de tierras halagados por las perspectivas de obtener mayores beneficios líquidos con las nuevas formas de produccion han buscado desalojar de esas tierras a los pequeños colonos arrendatarios o aparceros ya sea para explotar la tierra directamente o para arrendarla a una nueva clase de empresarios agricolas Estos como los propietarios de tierras operan con sistemas que implican mayor utilizacion de capital y menor empleo de mano de obra incluso cuando el costo relativo de los factores haria economico adoptar una solucion diferente

Esta tendencia de la empresa agricola hacia metodos de operacion que reducen al minimo la contratacion de trabajadores se ve facilitada porque muy a menudo la politica agricola no se ha coordinado con la política de empleo

En los casos en que los hechos señalados no han jugado un papel importante la modernizacion de la agricultura no puede cobijar con sus beneficios a la gran masa de los agricultores si se mantiene una estructura agricola que no facilite el logro de ese objetivo

Estas circunstancias entre muchas otras obligan a insistir sobre la necesidad de que se adelanten aun mas rapidamente los programas de reforma agraria

A PRODUCTIVIDAD EN LA AGRICULTURA LA REVOLUCION VERDE

1 Criterios para medir la productividad

Sobre este aspecto dice el informe En los paises donde predominan el desempleo y el sub-empleo y hay como consecuencia un bajo ingreso per-capita de los trabajadores agricolas no resulta indicado adoptar mientras esa situacion subsista el criterio de medir la productividad de la agricultura por hombre empleado o por hora de trabajo Mas razonable parece tomar primordialmente en cuenta el volumen de produccion por unidad de superficie ya que en definitiva el objetivo de la política agricola deberia ser el de lograr mediante la utilización de las tecnicas mas adecuadas al tiempo con el incremento del producto bruto una distribución de este en la cual corresponda a la remuneracion del trabajo la mayor proporcion posible teniendo en cuenta el costo relativo de los factores

2) Reforma Agraria y Revolucion verde

Las desigualdades regionales y la desigualdad entre los diversos estratos de la poblacion campesina se agravan porque la revolucion verde cuando opera en el mercado de estructuras agrarias defectuosas tiene un caracter tecnico y no toca con los problemas fundamentales de la equitativa distribucion del ingreso la justicia social y el poder politico que si se relacionan intimamente con la reforma agraria

En otras palabras la revolucion verde no es un sustituto de la reforma agraria sino un necesario y natural complemento

1 demografía y sociales

EMPLEO

Industria Petrolera

Los indicadores de empleo y salarios en el primer semestre de 1971 arrojan los siguientes resultados

1— El empleo total aumento de 10 304 a 10 644. Estas cifras representan un crecimiento del empleo en la industria petrolera de 0.55 por ciento mensual, y de 3.3 por ciento para el semestre. Las variaciones incrementales en cuanto se refiere al personal ocupado por sexo y por categoría ocupacional pueden observarse en el siguiente cuadro

CONCEPTO SEXO	INCREMENTO PORCENTUAL
Hombres	3.1
Mujeres	5.1
CATEGORIA OCUPACIONAL	
Empleados Auxiliares	7.0
Empleados Administrativos y Tecnicos	1.1
Obreros	3.4

2— La exploración fundamental para el desarrollo de la industria petrolera en cuanto permite determinar las disponibilidades de este recurso genera el mayor volumen de empleo (aproximadamente el 42.0 por ciento del personal total ocupado por el sector)

3— En cuanto a la remuneración al trabajo los salarios nominales experimentaron al final del semestre los siguientes aumentos (respecto a Enero del mismo año): Empleados Administrativos y Tecnicos 8.9 por ciento, Auxiliares 3.4 por ciento y Obreros 19.1 por ciento. La variación considerable en el salario promedio mensual para los obreros provino del aumento de \$2.05 en el salario—hora en el intervalo citado.

4— Las variaciones en los salarios reales se establecieron mediante los índices de precios al consumidor —empleados y obreros— con base en Enero 1971 = 100. Los resultados fueron los siguientes

SALARIO MENSUAL

MES	Auxiliares	Administrativos y tecnicos	Obreros
Enero	2 617	7 400	2 209
Febrero	2 631	7 550	2 023
Marzo	2 657	7 476	2 129
Abril	2 648	7 613	2 229
Mayo	2 586	7 550	2 255
Junio	2 580	7 683	2 486

comercio interior

El cuadro 1.1.2 corresponde al avance de la Investigación Mensual de Comercio para el primer semestre de 1971. Para dicho estudio se tomaron como base los establecimientos que se encontraron en la Muestra de Comercio de 1967 dentro de las capitales de Departamento y con un volumen de ventas anuales superior a los tres millones de pesos pero no en su totalidad solo se tuvieron en cuenta 400 establecimientos que corresponden al 31.8% del total.

El presente avance corresponde 170 establecimientos distribuidos así: 67 de comercio al por mayor que representan el 57% y 103 de comercio al por menor que alcanzan al 35% con respecto al total de cada especialidad.

Para comercio al por mayor se tomaron los establecimientos con ventas superiores a diez millones de pesos anuales y para comercio al por menor los establecimientos con ventas superiores a cinco millones de pesos al año.

CULTURALES

Se viene publicando en el Boletín la serie alusiva a las matriculas en los niveles de primaria y de bachillerato (sectores oficial y privado) durante 1960–1968 En la presente edicion aparecen los datos relativos a los departamentos de Boyaca Bolivar Choco Cordoba Cauca y Huila (cuadro 1 1 1)

Primaria

Del total de alumnos matriculados en el pais corresponden a este grupo de departamentos los siguientes promedios en los años presentados

Departamentos	Porcentaje
Boyaca	6 0
Bolivar	5 0
Cauca	3 0
Cordoba	3 0
Huila	3 0
Choco	1 0

Elo quiere decir que estas secciones apenas alcanzaron a abrigar al 21 por ciento de los matriculados del pais en 1960 68 o sea menos de la mitad de los que absorbieron los departamentos de mayor desarrollo (Ver Boletín No 244)

De este 21 por ciento el 19 por ciento de los matriculados se encontraba en los establecimientos oficiales y el 2 por ciento en los privados

Al igual que en los demas departamentos del pais en estos seis se hace ostensible la preponderancia del sector oficial en la enseñanza primaria sobre la impartida por el sector privado Las proporciones fueron las siguientes en el ciclo 1960 68 registrado en el cuadro

Departamentos	Porcentaje Sector oficial s/el privado
Cauca	96 0
Choco	95 0
Huila	92 0
Boyaca	92 0
Cordoba	88 0
Bolivar	81 0

Tres departamentos dentro de este grupo —los de Boyaca Bolivar

y Cordoba— tuvieron en los años considerados el 14 por ciento del total de matriculados del pais en dicho periodo al paso que los de Cordoba Huila y Choco solo alcanzaron a cerca del 7 por ciento

Bachillerato

Haciendo contraste con la escuela primaria la enseñanza del bachillerato se encuentra ubicada en su mayor proporcion en el sector privado En los seis departamentos relacionados Bolivar presento el 67 por ciento de su matricula de estudiantes de bachillerato en el sector privado Boyaca el 57 por ciento y Cordoba el 56 por ciento Por una excepcion muy significativa por cierto Choco abrigó el 78 por ciento de sus matriculados de bachillerato en establecimientos oficiales y Cauca el 73 por ciento

SALUBRIDAD

Morbilidad y mortalidad—Causas mas frecuentes en niños de 1 a 14 años (1964–1967)

En el cuadro 1 3 1 se presentan algunas causas de las mas frecuentes de morbilidad y mortalidad en menores de 1 a 14 años de acuerdo con la lista abreviada de 150 causas (Manual de la clasificacion Estadistica Internacional de Enfermedades Traumatismos y Causas de Defuncion) para el intervalo comprendido entre 1964 y 1967 Los datos se presentan segun diagnostico definitivo por grupos de edad y sexo

El recuento de las defunciones generales se basa en el numero de licencias de inhumacion expedidas en el pais anualmente En consecuencia en la mayor parte del territorio donde estas tienen correcta aplicacion los datos son fiables no así en regiones distantes donde no hay autoridades que expidan la licencia ni cementerio publico cercano A estas razones y a la falta de eficientes organos estadisticos locales debe atribuirse el subregistro que se observa en varias regiones del pais

En el cuadro puede apreciarse que los mayores porcentajes en cuanto a morbilidad para todo el periodo corresponden a hombres en tanto que en lo relativo a mortalidad las mas altas cuotas se refieren a mujeres Excepcionalmente estos guarismos se invierten en algunas enfermedades por ejemplo avitaminosis y otros estados carenciales en 1965 y neumonia primaria atipica otras neumonias y las no especificadas en 1967

1 1 1 EMPLEO Y SALARIOS EN LA INDUSTRIA PETROLERA

A – personal ocupado por actividades

Años y Meses	Total General	Exploracion Extraccion		Refinacion		Comercializacion		Transporte		Servicios Técnicos	
		No traba jadores	o/o	No traba jadores	o/o	No traba jadores	o/o	No traba jadores	o/o	No traba jadores	o/o

EMPLEADOS

1971 Enero	5 272	2 217	42 1	711	13 5	1 218	23 1	766	14 5	360	6 8
Febrero	5 309	2 227	41 9	722	13 6	1 230	23 2	778	14 7	352	6 6
Marzo	5 384	2 282	42 4	739	13 7	1 215	22 6	781	14 5	367	6 8
Abril	5 449	2 308	42 1	756	13 6	1 202	22 9	782	14 6	401	6 7
Mayo	5 438	2 324	42 7	768	14 1	1 207	22 2	796	14 6	343	6 3
Junio	5 440	2 291	42 1	770	14 2	1 228	23 3	795	14 6	356	6 5

OBREROS

1971 Enero	5 032	2 141	42 5	1 452	28 8	440	8 7	409	8 1	590	11 7
Febrero	5 252	2 285	43 5	1 451	27 6	432	8 2	408	7 8	676	12 9
Marzo	5 267	2 361	44 8	1 471	27 9	428	8 1	406	7 7	601	11 4
Abril	5 593	2 294	41 1	1 500	26 8	416	7 4	404	7 2	979	17 5
Mayo	5 246	2 150	41 0	1 524	29 0	396	7 5	395	7 5	781	14 9
Junio	5 204	1 945	37 4	1 559	30 0	407	7 8	402	7 7	891	17 1

B – personal ocupado segun sexo

Años y Meses	Total General			Obreros			Empleados					
							Auxiliares			Admin y Técnicos		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Muje res	Total	Hombres	Muje res	Total	Hombres	Muje res
1971 Enero	10 304	9 397	907	5 032	4 822	210	1 869	1 419	450	3 403	3 156	247
Febrero	10 561	9 639	922	5 252	5 038	214	1 900	1 443	457	3 409	3 158	251
Marzo	10 651	9 721	930	5 267	5 051	216	1 893	1 432	461	3 491	3 238	253
Abril	11 042	10 116	926	5 593	5 380	213	1 953	1 489	464	3 496	3 247	249
Mayo	10 684	9 715	969	5 246	5 033	213	1 964	1 473	491	3 474	3 209	265
Junio	10 644	9 691	953	5 204	4 986	218	2 000	1 506	494	3 440	3 199	241

Mayo = 58 empresas resto de meses= 59 empresas

C – salarios promedios y horas mensuales de trabajo

Años y Meses	Empleados			Obreros				
	Salario Mensual		Valor (Promedio) horas ex tras aux.	Salario		Horas		
	Auxilia res	Admin y Técnicos		Mensual	Hora	Traba jadas	Hombre pagadas no trab	Totales Pagados
1971 Enero	2 617	7 400	257	2 209	7 93	240	38	278
Febrero	2 652	7 610	270	2 039	8 12	228	23	251
Marzo	2 710	7 626	217	2 165	8 56	229	24	253
Abril	2 736	7 864	231	2 314	9 10	225	30	255
Mayo	2 697	7 875	241	2 372	9 23	219	38	257
Junio	2 707	8 060	275	2 630	9 98	211	52	263

1 1 2 EMPLEO Y SALARIOS EN EL COMERCIO INTERIOR

Años y Meses	Al por Mayor		Al por Menor	
	Personal Ocupado	Sueldos y Salarios	Personal Ocupado	Sueldos y Salarios
1971 Enero	3 043	8 145 823	11 922	23 301 853
Febrero	3 044	11 325 929	11 936	26 466 017
Marzo	3 070	9 391 216	10 848	24 565 689
Abril	3 003	9 479 963	11 689	27 015 354
Mayo	3 022	9 571 698	11 843	29 599 963
Junio	2 925	10 835 232	11 887	29 568 737

1 2 1 MATRICULAS EN PRIMARIA – BACHILLERATO SEGUN SECTORES 1960 – 1969

Años	Total en el país		Primaria						Bachillerato					
			Total	Oficial			Privada			Total	Oficial		Privada	
	Primaria	Bachillerato		No	Ab	o/o	No	Ab	o/o		No	ab	absol	o/o

BOYACA

1960	1 690 361	140 329	100 476	92 263	5 5	8 213	0 5	5 031	1 405	1 0	3 626	2 6
1961	1 791 813	156 279	104 444	96 231	5 4	8 213	0 5	5 031	1 405	0 9	3 626	2 3
1962	1 948 772	174 966	111 482	102 039	5 2	9 443	0 5	5 569	1 624	0 9	3 945	2 3
1963	2 096 408	201 980	128 922	117 978	5 6	10 944	0 5	6 082	2 090	1 0	3 992	2 0
1964	2 213 423	228 646	134 928	125 152	5 7	9 776	0 4	7 496	2 856	1 2	4 640	2 0
1965	2 274 014	266 140	138 001	127 103	5 6	10 898	0 5	9 202	4 927	1 9	4 275	1 6
1966	2 402 030	320 287	142 233	129 317	5 4	12 916	0 5	9 686	5 292	1 7	4 394	1 4
1967	2 586 288	376 718	149 362	135 631	5 2	13 731	0 5	12 110	6 801	1 8	5 309	1 4
1968	2 733 432	405 778	156 482	144 256	5 3	12 226	0 4	12 342	8 447	2 1	3 895	1 0

BOLIVAR

1960	1 690 361	140 329	96 430	76 870	4 5	19 560	1 2	8 155	2 875	2 0	5 280	3 8
1961	1 791 813	156 279	100 864	80 674	4 5	20 190	1 1	9 546	3 216	2 1	6 330	4 1
1962	1 948 772	174 966	108 676	87 308	4 5	21 368	1 1	10 391	3 715	2 1	6 676	3 8
1963	2 096 408	201 980	131 246	108 702	5 2	22 544	1 1	10 823	3 805	1 9	7 018	3 5
1964	2 213 423	228 646	127 913	104 675	4 7	23 238	1 0	9 654	2 460	1 1	7 194	3 1
1965	2 274 014	266 140	125 946	104 714	4 6	21 232	0 9	9 622	2 633	1 0	6 989	2 6
1966	2 402 030	320 287	132 960	111 985	4 7	20 975	0 9	9 563	2 358	0 7	7 205	2 2
1967	2 586 288	376 718	98 773	83 016	3 2	15 757	0 6	9 444	2 749	0 7	6 695	1 8
1968	2 733 432	405 778	115 715	82 547	3 0	33 168	1 2	14 768	7 563	1 9	7 205	1 8

CAUCA

1960	1 690 361	140 329	58 046	56 330	3 3	1 716	0 1	1 987	1 475	1 1	512	0 4
1961	1 791 813	156 279	59 161	57 226	3 2	1 935	0 1	2 201	1 555	1 0	646	0 4
1962	1 948 772	174 966	62 199	60 127	3 1	2 072	0 1	2 693	1 889	1 1	804	0 5
1963	2 096 408	201 980	68 277	65 939	3 1	2 338	0 1	3 005	2 286	1 1	719	0 4
1964	2 213 423	228 646	69 318	67 320	3 0	1 998	0 1	3 347	2 199	1 0	1 148	0 5
1965	2 274 014	266 140	70 347	68 401	3 0	1 946	0 1	4 175	3 085	1 2	1 090	0 4
1966	2 402 030	320 287	74 829	71 951	3 0	2 878	0 1	4 821	3 441	1 1	1 380	0 4
1967	2 586 288	376 718	78 529	74 469	2 9	4 060	0 2	6 851	4 969	1 3	1 882	0 5
1968	2 733 432	405 778	80 918	75 463	2 8	5 455	0 2	5 444	4 297	1 1	1 147	0 3

CORDOBA

1960	1 690 361	140 329	49 442	41 359	2 4	8 083	0 5	1 321	423	0 3	898	0 6
1961	1 791 813	156 279	55 361	47 332	2 6	8 029	0 4	1 446	495	0 3	951	0 6
1962	1 948 772	174 966	58 095	52 059	2 7	6 036	0 3	1 701	670	0 4	1 031	0 6
1963	2 096 408	201 980	58 669	52 955	2 6	5 714	0 3	1 865	834	0 4	1 031	0 5
1964	2 213 423	228 646	65 050	58 808	2 7	6 242	0 3	2 290	992	0 4	1 298	0 6
1965	2 274 014	266 140	61 076	55 555	2 4	5 521	0 2	2 891	1 451	0 5	1 440	0 5
1966	2 402 030	320 287	56 027	50 495	2 1	5 532	0 2	3 427	1 582	0 5	1 845	0 6
1967	2 586 288	376 718	65 933	58 937	2 3	6 996	0 3	4 285	2 127	0 6	2 158	0 6
1968	2 733 432	405 778	80 825	66 853	2 4	13 972	0 5	5 493	2 961	0 7	2 532	0 6

CHOCO

1960	1 690 361	140 329	18 889	18 269	1 1	620	0 0	474	376	0 3	98	0 1
1961	1 791 813	156 279	19 248	18 628	1 0	620	0 0	534	393	0 3	141	0 1
1962	1 948 772	174 966	19 284	18 605	1 0	679	0 0	830	633	0 4	197	0 1
1963	2 096 408	201 980	21 527	19 226	0 9	2 301	0 1	922	664	0 3	258	0 1
1964	2 213 423	228 646	22 382	22 064	1 0	318	0 0	1 064	830	0 4	234	0 1
1965	2 274 014	266 140	27 053	26 214	1 2	839	0 0	1 492	1 158	0 4	334	0 1
1966	2 402 030	320 287	27 085	26 395	1 1	690	0 0	1 549	1 317	0 4	232	0 1
1967	2 586 288	376 718	33 360	32 376	1 3	984	0 0	1 881	1 415	0 4	466	0 1
1968	2 733 432	405 778	33 910	29 254	1 1	4 656	0 2	2 508	2 114	0 5	394	0 1

* Dato segun censo de establecimientos educativos 1968

1 2 1 MATRICULAS EN PRIMARIA – BACHILLERATO SEGUN SECTORES 1960 – 1969

Años	Total en el País		Primaria						Bachillerato					
	Primaria	Bachillerato	Total	Oficial		Privada		Total	Oficial		Privada		Total	Privada
				No Absol	o/o	No Absol	o/o		No Absol	o/o	No Absol	o/o		

HUILA

1960	1 690 361	140 329	42 185	38 806	2 3	3 379	0 2	2 234	952	0 7	1 282	0 9
1961	1 791 813	156 279	45 695	41 958	2 3	3 737	0 2	2 618	1 093	0 7	1 525	1 0
1962	1 948 772	174 966	51 637	47 455	2 4	4 182	0 2	3 024	1 268	0 7	1 756	1 0
1963	2 096 408	201 980	52 862	48 895	2 3	3 967	0 2	3 062	1 306	0 6	1 756	0 9
1964	2 213 423	228 646	57 559	53 527	2 4	4 032	0 2	3 575	1 389	0 6	2 186	1 0
1965	2 274 014	266 140	57 992	53 531	2 4	4 461	0 2	4 112	1 718	0 6	2 394	0 9
1966	2 402 030	320 287	59 188	54 536	2 3	4 652	0 2	4 628	1 855	0 6	2 773	0 9
1967	2 586 288	376 718	63 907	59 118	2 3	4 789	0 2	5 787	2 471	0 7	3 316	0 9
1968	2 733 432	405 778	77 583	72 815	2 7	4 768	0 2	5 419	3 065	0 8	2 354	0 6

Dato segun censo de establecimientos educativos 1968

1 3 1 MORTALIDAD Y MORBILIDAD SEGUN ALGUNAS CAUSAS MAS FRECUENTES (1964–1967) 1 A 14 AÑOS

Años	Mortalidad						Morbilidad					
	Total		Hombres		Mujeres		Total		Hombres		Mujeres	
	Numero	o/o	Numero	o/o	Numero	o/o	Numero	o/o	Numero	o/o	Numero	o/o

GASTROENTERITIS Y COLITIS SALVO DIARREA DEL RECIEN NACIDO

1964	7 491	100 0	3 867	51 6	3 624	48 4	13 937	100 0	7 694	55 2	6 243	44 8
1965	8 006	100 0	4 032	50 4	3 974	49 6	16 903	100 0	9 308	55 1	7 595	44 9
1966	7 547	100 0	3 777	50 0	3 770	50 0	17 410	100 0	9 564	54 9	7 846	45 1
1967	9 286	100 0	4 697	50 6	4 589	49 4	19 686	100 0	10 910	55 4	8 776	44 6

BRONQUITIS CRONICA Y LA NO CALIFICADA

1964	3 172	100 0	1 551	48 9	1 621	51 1	4 508	100 0	2 494	55 3	2 014	44 7
1965	2 914	100 0	1 358	46 6	1 556	53 4	4 438	100 0	2 298	51 8	2 140	48 2
1966	3 073	100 0	1 481	48 2	1 592	51 8	5 088	100 0	2 640	51 9	2 448	48 1
1967	3 139	100 0	1 545	49 2	1 594	50 8	4 332	100 0	2 318	53 5	2 014	46 5

BRONCONEUMONIA

1964	2 963	100 0	1 449	48 9	1 514	51 1	4 723	100 0	2 380	50 4	2 343	49 6
1965	2 978	100 0	1 479	49 7	1 499	50 3	5 640	100 0	2 923	51 8	2 717	48 2
1966	2 708	100 0	1 286	47 5	1 422	52 5	5 940	100 0	3 152	53 1	2 788	46 9
1967	3 214	100 0	1 570	48 8	1 644	51 2	6 424	100 0	3 298	51 3	3 126	48 7

AVITAMINOSIS Y OTROS ESTADOS CARENCIALES

1964	2 717	100 0	1 356	49 9	1 361	50 1	7 207	100 0	3 902	54 1	3 305	45 9
1965	3 141	100 0	1 573	50 1	1 568	49 9	8 152	100 0	4 372	53 6	3 780	46 4
1966	2 701	100 0	1 335	49 4	1 366	50 6	8 434	100 0	4 536	53 8	3 898	46 2
1967	2 746	100 0	1 358	49 4	1 388	50 6	10 942	100 0	5 874	53 7	5 068	46 3

NEUMONIA PRIMARIA ATIPICA OTRAS NEUMONIAS Y LAS NO ESPECIFICADAS

1964	859	100 0	404	47 0	455	53 0	757	100 0	392	51 8	365	48 2
1965	953	100 0	467	49 0	486	51 0	698	100 0	367	52 6	331	47 4
1966	803	100 0	376	46 8	427	53 2	772	100 0	440	57 0	332	43 0
1967	761	100 0	357	46 9	404	53 1	624	100 0	310	49 7	314	50 3

(1) Porcentaje en sentido horizontal FUENTE DANE

2 producción, transportes y comunicaciones

la industria en el nuevo plan de desarrollo

En el nuevo plan de desarrollo presentado por el gobierno el 2 de diciembre del presente año se fijan las metas del crecimiento nacional tomando en cuenta los diversos factores que lo condicionan

El Plan de Desarrollo establece que el sector industrial constituye uno de los sectores prioritarios dentro de la nueva estrategia. Hace referencia al crecimiento de la industria hacia adentro o crecimiento por medio del mercado interno y asevera que dicho proceso ha limitado su expansión y diversificación

Indica que el cambio de dirección del desarrollo industrial no se puede lograr a menos que se tome un conjunto de medidas que modifique radicalmente el sistema de incentivos que enfrentan los empresarios

Hace especial referencia al problema de los recursos de crédito para capital de trabajo. Sugiere modificar la estructura temporal del crédito. El crédito para inversiones en capital fijo debe reflejar el costo real de este para la economía. Además debe fomentar el crédito para capital de trabajo. Y agrega el plan.

Parece que las instituciones públicas de crédito han fortalecido una tendencia a favorecer industrias altamente intensivas en capital y por lo tanto de poca generación de empleo por peso de crédito y/o inversión.

Asimismo se debe aumentar el grado de competencia en los mercados internos para incrementar la eficiencia industrial del país y canalizar de esta forma la inversión hacia sectores socialmente más rentables.

Igualmente el plan contempla un estudio a fondo de la política arancelaria. Indica que se hace necesario disminuir en promedio la protección arancelaria dada a los bienes de consumo y aumentar

la concedida a las materias primas y bienes de capital

En referencia al desarrollo regional y urbano el plan contempla una política de desarrollo industrial con el propósito de reducir los protuberantes desequilibrios económicos existentes entre la ciudad y el campo.

la industria manufacturera en 1971

A continuación se presenta el desarrollo en 142 empresas industriales durante los siete primeros meses de 1971

MILLONES DE PESOS			
Meses	Personal Ocupado	Sueldos y Salarios	Producción bruta
Enero	82 299	189 2	1 751 4
Febrero	80 759	189 9	1 923 8
Marzo	80 356	199 7	2 166 3
Abril	80 840	202 7	1 950 0
Mayo	85 582	218 5	1 965 1
Junio	83 654	219 2	2 053 0
Julio	84 049	223 3	2 179 5

FUENTE: DANE. Encuesta Mensual de Empleo y Producción

Durante los primeros siete meses del año estas 142 empresas industriales generaron 1 750 empleos nuevos y la producción se incrementó en \$428 1 millones.

Comparando los meses de Junio y Julio se observa un incremento del empleo del 0 470/o y de la producción del 6 160/o.

PRODUCCION

petróleo

La producción de petróleo en Febrero — Agosto de 1971

ascendio a 45 4 millones de barriles o sea un aumento del 8 1o/o respecto al mismo periodo del año anterior

petroleo tratado como materia prima

Se registro un incremento del 6 9o/o en Febrero—Agosto de 1971 en comparacion con el mismo intervalo del año anterior

derivados del petroleo

En Febrero—Agosto de 1971 la produccion de Fuel—Oil (A C P C) Diesel (A C P M) y Gasolina corriente registro aumentos del 11 7o/o 11 04o/o y 7 05o/o respectivamente en comparacion con igual periodo del año anterior El Kerosene señalo una baja en su produccion de 8 2o/o en el mismo lapso

gas propano

En el intervalo Febrero—Agosto de 1971 la produccion total de gas propano ascendio a 122 493 toneladas metricas registrandose un aumento de 1 25o/o respecto a Febrero—Agosto de 1970

cemento

La produccion de este insumo fue de 1 633 187 toneladas metricas en Febrero—Agosto de 1971 En comparacion con Febrero—Agosto del año anterior la produccion presentó disminucion de 2 1o/o

acero

En Marzo—Septiembre del presente año la produccion de lingotes de acero fue de 141 867 toneladas metricas lo que representa una disminucion en la produccion de 0 8o/o respecto a Marzo—Septiembre del año anterior

azucar

La produccion industrial de azucar en Marzo—Septiembre de 1971 señalo un aumento de 16 1o/o en comparacion con la del mismo lapso del año anterior

oro

La produccion de oro en Marzo—Septiembre de 1971 observo una tendencia decreciente de 5 8o/o respecto a la de Marzo—Septiembre de 1970

plata

La produccion de plata (de fundicion) en Marzo—Septiembre de 1971 presento una disminucion de 12 3o/o comparada con la de Marzo—Septiembre de 1970

deguello de ganado mayor

En Marzo—Agosto del presente año se sacrificaron 2 643 762 cabezas de ganado mayor Comparado este interregno con el mismo del año anterior aparece un aumento en el sacrificio de ganado de 7 6o/o

energia electrica

La produccion total de energia electrica en Marzo—Septiembre de 1971 ascendio a 4 717 millones de KWH o sea un aumento del 12 3o/o en comparacion con la produccion de igual tiempo de 1970

electricidad para usos industriales

El consumo de energia eléctrica por la industria de transformacion se incremento en Marzo—Agosto de 1971 en el 14 3o/o en relacion con el de Marzo—Agosto de 1970

TRANSPORTE

aereo internacional

La relacion de los promedios mensuales del primer semestre de 1970 con los del primer semestre de 1971 presenta las siguientes variaciones

a) El numero de pasajeros entrados del exterior subió de 16 230 por mes a 22 666 o sea un aumento del 37o/o

b) En cuanto a los pasajeros salidos al exterior los promedios variaron de 19 171 a 24 936 lo que indica una cifra superior a un 30o/o

c) La carga importada aumento notablemente y es así como el promedio paso de 536 a 1 073 toneladas mientras que las toneladas de la carga exportada subieron de 822 a 1 105 Ello quiere decir que los promedios mensuales aumentaron en 100o/o para la carga importada y en 34o/o para la carga exportada

Al comparar las cifras de Junio con las de Marzo de 1971 se tienen

incrementos del 21o/o para los pasajeros entrados del exterior y 20o/o para los pasajeros salidos al exterior en la carga transportada se observa en cambio una reduccion notable que alcanza al 33o/o para la importada y 34o/o para la exportada

aereo nacional

El numero de los pasajeros transportados durante Junio de 1971 en comparacion con Mayo aumento el 21o/o para los entrados del exterior y el 20o/o para los salidos del pais La carga transportada registro reduccion notable (de 33o/o para la importada y de 34o/o para la exportada) Las Toneladas—Kilometro disminuyeron a su vez en un 14o/o

cabotaje

Las cifras de los meses de 1970 para el servicio de cabotaje presentan variaciones muy pronunciadas en Junio se transportaron 29 675 toneladas metricas en Julio 57 245 o sea un aumento del 92o/o para Agosto la cifra fue de solo 11 217 toneladas métricas (una disminucion de 46 028 toneladas métricas)

Septiembre con relacion a Agosto registro un aumento de 6 569 toneladas metricas o sea un incremento del 58o/o

ferrocarril

Comparado Septiembre con Agosto de 1971 se observan las siguientes variaciones

a) El numero de pasajeros transportados descendio en 31 899 (el 15o/o) y a la vez en los pasajeros—kilometro hubo una disminucion del 14o/o

b) Las toneladas transportadas se redujeron el 5o/o y las toneladas—kilometro el 7o/o

transporte urbano

La media mensual del primer semestre de 1971 y 1970 del servicio urbano prestado en el territorio nacional revela las

siguientes variaciones

a) El promedio diario de buses en servicio aumento en 901 vehiculos (11o/o en el periodo considerado)

b) El numero de viajes redondos alcanzo a 1 691 484 lo que significa un aumento de 136 835 viajes redondos El numero de kilometros recorridos aumento en 3 751 646 (un incremento del 10o/o)

c) El promedio diario de pasajeros transportados fue superior en 512 751 o sea un auge del 12o/o

El producido diario por concepto de pasajeros aumentó en \$406 527

Analisis similares pueden obtenerse a partir del cuadro 2 2 2 para las principales ciudades del pais

telegrafo

Se transmitieron 9 703 000 mensajes durante Marzo—Septiembre que comparados con marzo—septiembre de 1970 indican un crecimiento del 7 9o/o

telefono

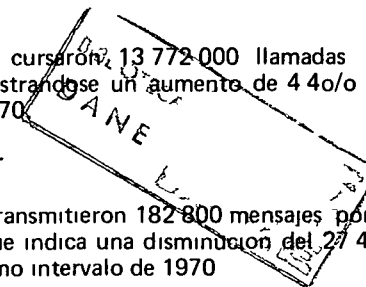
En Marzo—Septiembre se cursaron 13 772 000 llamadas por valor de 220 600 000 registrandose un aumento de 4 4o/o con respecto a igual lapso de 1970

telegrafo con el exterior

En Marzo—Septiembre se transmitieron 182 800 mensajes por un valor de 33 628 000 lo que indica una disminucion del 27 4o/o en comparacion con el mismo intervalo de 1970

telefono con el interior

En el periodo Marzo—Septiembre en comparacion a Marzo—Septiembre de 1970 el numero de llamadas se incremento en un 39 8o/o



2 1 1 PRODUCCION

A — Minera e Industrial

Años y Meses	Miles de barriles (de 42 galones)							Toneladas Metricas		
	Petróleo		Fuel oil A C P C	Diesel A C P M	Gasolina corriente	Kerosene	Gas Propano	Cemento	Sal terrestre	Soda caustica
	Produc cion total	Tratado co mo mat pri								
1971 Febrero	6 432	4 044	1 387	570	1 292	242	18 762	216 392	25	3 554
Marzo	7 049	4 503	1 515	619	1 408	276	18 710	229 062	28	3 777
Abril	6 670	4 089	1 242	568	1 347	267	16 690	224 039	28	3 700
Mayo	6 451	3 733	1 459	523	1 264	323	17 307	235 395	29	3 784
Junio	6 514	4 267	1 450	510	1 205	272	14 717	239 793	27	3 082
Julio	5 910	5 051	1 740	600	1 611	285	17 496	257 189	28	()
Agosto	6 404	4 297	1 604	541	1 383	235	18 811	231 317	29	()

Años y Meses	Toneladas métricas		Onzas Troy (fundidas)		Electricidad (Miles KWH)		Automotores (unidades)				
	Mineral de hierro	Acero	Oro	Plata	Produccion total	Para usos industriales ()	Auto moviles	Camperos	Chasises		Total
									Cabinados	Sin cabinar	
1971 Marzo	36	19 854	14 141	5 634	661 294	167 237	495	144	441	321	1 401
Abril	33	17 894	15 423	4 405	647 404	142 746	614	288	335	365	1 602
Mayo	36	20 854	14 543	5 689	680 156	186 879	1 076	261	494	110	1 941
Junio	28	20 545	2 960	850	637 223	141 848	1 096	399	245	346	2 086
Julio	()	20 935	31 622	10 050	694 071	183 609	1 200	283	442	118	2 043
Agosto	()	21 971	16 548	6 280	684 013	151 061	1 153	168	480	48	1 849
Sept	()	19 814	17 396	5 925	712 935	()	1 510	102	581	234	2 427

FUENTE DANE Ministerio de Minas y Petroleos Planta Colombiana de Soda Revista del Banco de la Republica () Incluye capitales departamentales excepto Riohacha Quibdo y Valledupar

B — Agrícola

Años y Meses	PRODUCCION (Miles de toneladas)						SUPERFICIE COSECHADA (Miles de hectareas)						RENDIMIENTO (Kilogramos hectareas)					
	1969		1970		1971		1969		1970		1971		1969		1970		1971	
	I — Se mestre	II — Se mestre	I — Se mestre	II — Se mestre	I — Se mestre	II — Se mestre	I — Se mestre	II — Se me tre	I — Se mestre	II — Se mestre	I — Se mestre	II — Se mestre	I — Se mestre	II — Se mestre	I — Se mestre	II — Se mestre	I — Se mestre	II — Se mestre
	(1)	(1)	(2)	(3)	(2)	(3)	(1)	(1)	(2)	(3)	(2)	(3)	(1)	(1)	(2)	(3)	(2)	(3)
Ajonjolí	8	31	7	21	7	23	12	48	10	30	12	36	667	646	700	700	583	630
Algodon	247	110	256	110	227	101	159	77	205	62	164	53	1 553	1 428	1 249	1 774	1 384	1 906
Arroz total	372	317	366	371	386	354	132	123	120	109	120	102	2 818	2 577	3 050	3 405	3 217	3 470
Arroz riego	280	191	249	265	278	258	74	44	53	49	58	47	3 784	4 341	4 698	5 408	4 793	5 489
Arroz secoano	92	126	117	106	108	96	58	79	67	60	62	55	1 586	1 595	1 746	1 767	1 742	1 745
Cebada	61	24	70	30	75	37	38	17	45	20	47	24	1 605	1 411	1 555	1 500	1 596	1 542
Frijol	23	25	20	20	19	23	50	50	43	42	36	44	460	500	465	476	528	523
Maiz	495	425	491	371	505	395	440	360	410	350	439	359	1 125	1 180	1 197	1 060	1 150	1 100
Papa	544	456	620	490	547	450	80	65	85	70	77	63	6 800	7 015	7 294	7 000	7 104	7 150
Sorgo	38	62	66	99	104	108	20	30	30	47	45	45	1 900	2 067	2 200	2 106	2 311	2 400
Soya	34	66	46	50	34	50	20	37	26	28	19	25	1 700	1 784	1 769	1 785	1 790	2 000
Trigo	60	12	45	10	40	10	55	10	40	10	38	9	1 091	1 200	1 125	1 000	1 053	1 111

FUENTE Estimaciones y pronosticos agricolas— DANE (1) Estimacion final (2) Estimacion preliminar (3) Pronostico

2 1 2 LICENCIAS DE CONSTRUCCION *

A – Area Construida

Años y Meses	A R E A			EDIFICACIONES SEGUN NUMERO DE PLANTAS			
	Lote	Libre	Construida				
				1 Planta	2 Plantas	3 Plantas	4 Plantas y mas
1969	4 722 162	2 695 703	4 272 003	1 062 280	2 053 493	281 917	874 313
1970	4 975 899	2 649 211	4 562 194	1 034 794	2 098 591	251 766	1 177 043
1o Trim	970 615	509 164	879 698	403 968	218 409	54 149	203 172
2o Trim	1 122 703	566 933	983 768	249 433	484 580	58 125	191 360
3o Trim	1 497 340	815 272	1 393 728	293 547	593 117	83 538	423 526
4o Trim	1 385 241	757 842	1 305 000	273 405	616 926	55 954	358 715
1971 Enero	335 503	154 383	333 250	95 547	130 197	19 215	88 291
Febrero	358 415	190 598	351 308	72 027	176 108	10 263	92 910

B – Financiacion () (Valor miles de \$)

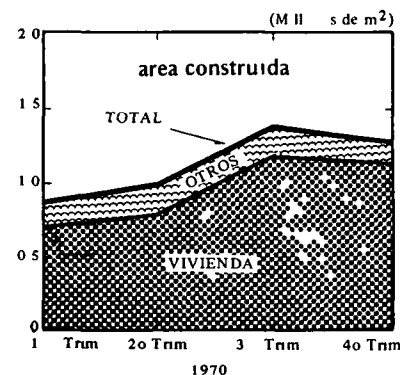
Bancos Comer- ciales	Recursos particu- lares	Otros Institutos financie- ros	Total prestamos	Recursos propios	Presupues- to total
768 687	47 300	119 945	935 932	1 924 120	2 660 052
112 914	14 860	16 157	143 931	362 725	506 656
137 246	10 905	60 797	208 948	308 871	517 819
274 117	13 839	18 868	306 824	506 079	812 903
244 410	7 696	24 123	276 229	546 087	822 316
77 354	3 612	9 192	90 158	171 992	262 150
116 431	5 201	5 373	127 005	146 921	273 926

C – Presupuesto y Tipo de Construcción

Años y Meses	Numero de licencias			Clase de construcción			Presupuesto total (Miles \$)
	Total	Oficial	Privadas	Nueva	Amplia- cion	Refor- ma	
1969	20 436	44	20 392	19 226	393	817	2 273 928
1970	18 300	637	17 663	16 929	1 033	338	2 659 694
1o Trim	3 441	5	3 436	3 187	190	64	506 656
2o Trim	4 655	14	4 641	4 390	211	54	517 819
3o Trim	5 173	149	5 024	4 754	334	85	812 903
4o Trim	5 031	469	4 562	4 598	298	135	822 316
1971 Enero	953	5	948	871	52	30	262 150
Febrero	1 033	3	1 030	955	62	16	273 926

D – Construcción de Vivienda

Numero de Li- cencias	Area construida (M ²)	Presupues- to total (Miles \$)
19 671	3 432 594	1 792 274
17 670	3 842 783	2 264 025
3 281	711 940	420 009
4 489	797 370	424 648
5 009	1 191 085	685 521
4 891	1 142 388	733 847
899	265 618	191 150
976	302 188	240 689



Compr nd las 56 udad s mas mportantes s gu destino vve d hot les ndustra almacenes bodega educac onales ofc nas eligroso hosp tal m lta t () La fn c ac o d l B Central Hipotecario se ncl ye en Ban os Come ales FUENTE DANE

E – Construcción según escala de áreas (M²)

(Valor en miles \$)

Años y Meses	Hasta 75		De 76 a 150		De 151 a 225		De 226 a 300		De 301 a 500		De 501 a 1 000		1 001 y mas		Mas de 250 (1)	
	No	Valor	No	Valor	No	Valor	No	Valor	No	Valor	No	Valor	No	Valor	No	Valor
1970	2 621	128 051	6 873	285 446	4 718	397 150	1 825	260 097	1 357	318 530	483	199 671	423	1 070 749	3 349	1 758 451
Enero	127	2 848	357	14 729	261	21 132	113	16 085	87	20 054	32	13 615	23	48 458	212	93 304
Febrero	139	3 546	502	22 947	290	23 226	152	18 430	106	22 254	37	15 664	34	83 411	269	133 924
Marzo	153	45 278	434	21 751	303	24 204	133	18 884	107	25 671	35	14 702	16	29 807	247	83 481
Abril	367	12 582	1 083	35 580	340	26 174	137	18 834	119	24 243	35	14 470	27	47 071	258	97 515
Mayo	276	10 318	418	16 009	283	22 454	138	17 925	82	17 543	49	19 627	33	65 108	243	112 809
Junio	140	3 384	478	20 675	351	28 686	139	19 504	100	20 736	27	10 380	33	66 515	233	109 083
Julio	184	6 629	632	23 063	469	37 911	170	21 794	144	33 796	38	16 168	35	112 184	322	176 237
Agosto	177	4 887	669	27 053	412	36 914	173	24 130	120	29 281	56	23 376	44	111 508	307	178 989
Sept	306	9 591	622	29 233	467	47 005	197	30 588	158	39 682	41	16 845	59	131 265	396	210 772
Oct	353	15 966	830	33 961	743	61 340	145	23 834	136	35 977	42	17 860	47	195 769	307	264 400
1971																
Enero	159	5 715	255	12 769	260	24 258	107	16 749	88	22 189	35	17 561	49	162 909	230	212 594
Febrero	138	4 984	299	14 463	259	24 217	135	20 374	100	24 766	46	23 315	56	162 807	273	222 373

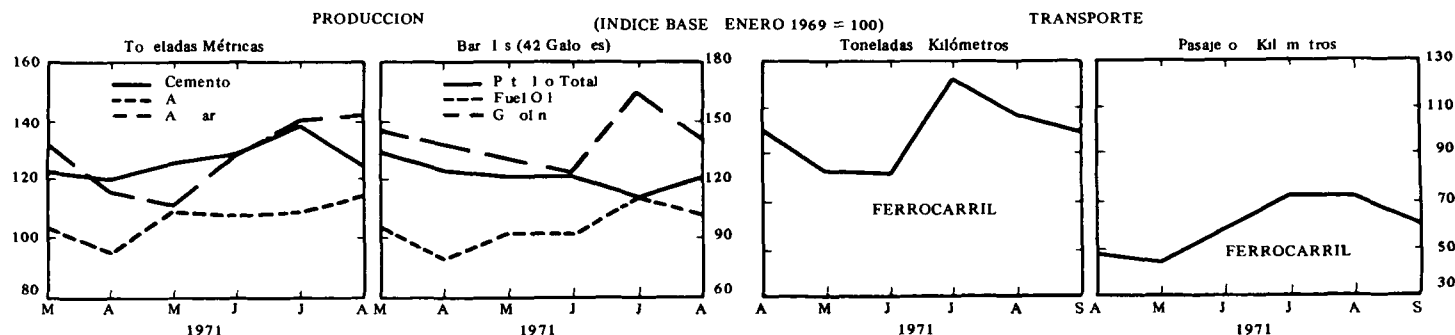
(1) Desglosado del Total

2.2.1 TRANSPORTES

Años y Meses	AEREO INTERNACIONAL				AEREO NACIONAL				Por el río Magdalena	
	Pasajeros		Carga (Toneladas)		Pasajeros		Carga (Toneladas)		Toneladas métricas	Ganado vacuno
	Entrados del exterior	Salidos al exterior	Importada	Exportada	Transportados	Pasajeros Kilómetro (Miles)	Transportada	Toneladas Kilómetro (miles)		
1971 Febrero	18 284	19 550	1 606 9	1 126 4	232 100	146 586	9 107	6 616	()	()
Marzo	22 415	26 838	1 040 1	1 387 9	224 065	121 313	9 838	6 529	()	()
Abril	21 786	24 721	1 627 4	1 034 3	269 329	151 486	8 952	6 117	337 810	4 390
Mayo	21 878	25 121	925 9	1 146 0	228 977	120 309	9 402	5 862	110 130	4 971
Junio	26 618	30 369	623 3	762 6	278 841	152 610	7 734	5 096	180 248	6 526

Años y Meses	POR FERROCARRIL						Cabotaje	Oleoductos
	Pasajeros		Carga (Toneladas - Miles)				Toneladas métricas	Refinados del petróleo (miles barriles)
	Numero	Pasajeros kilómetro (miles)	Numero	Productos mineros	Productos Agropecuarios	Toneladas kilómetros		
1971 Mayo	137 985	15 488	196 417	26 918	60 440	81 860	36 093	3 666
Junio	184 511	22 194	186 259	30 797	58 702	79 565	29 675	3 159
Julio	221 037	27 102	263 192	33 601	104 555	121 004	57 245	3 761
Agosto	219 567	21 597	244 103	32 398	103 495	104 069	11 217	219 567
Sept	187 668	18 790	233 289	30 771	88 216	97 527	17 876	()

FUENTE DANE Ministerio de Minas y Petróleos Ferrocarril Nacional



2.2.2 MOVIMIENTO DE EMBARCACIONES EN LOS PUERTOS COLOMBIANOS SEGUN BANDERAS - 1970

Banderas	ENTRADAS			SALIDAS			Banderas	ENTRADAS			SALIDAS		
	Numero de embarcaciones	Toneladas neto registro	Carga desembarcada (Toneladas)	Numero de embarcaciones	Toneladas neto registro	Carga embarcada (Toneladas)		Numero de embarcaciones	Toneladas neto registro	Carga desembarcada (Toneladas)	Numero de embarcaciones	Toneladas neto registro	Carga embarcada (Toneladas)
Alemana	435	1 295 968	305 930	428	1 270 994	307 904	Hondurena	14	33 365	1 800	14	33 365	8 791
Canadiense	8	6 173	2 999	8	6 173	2 178	Inglesa	212	597 973	92 780	210	591 697	356 908
Colombiana	469	1 185 659	455 068	460	1 156 668	177 944	Italiana	136	895 511	65 247	133	875 774	56 465
Chilena	9	128 508	3 033	9	128 456	167 730	Japonesa	118	548 356	123 622	117	554 357	35 880
Danesa	69	175 191	47 945	69	176 694	64 789	Liberiana	195	1 686 697	271 648	190	1 634 912	2 334 551
Ecuatoriana	133	265 330	44 043	125	263 336	69 659	Noruega	195	693 018	218 455	186	658 886	161 876
Espanola	55	141 974	11 788	55	139 706	36 997	Panamena	363	840 823	278 024	351	832 501	807 156
Estadounidense	292	1 566 102	230 742	286	1 522 519	158 264	Sueca	102	395 483	44 026	101	392 250	43 418
Francesa	72	292 206	11 296	73	297 848	60 244	Venezolana	12	26 004	11 408	12	26 004	2 390
Holandesa	180	432 893	50 527	180	436 160	67 780	Otras Nacionalidades	287	1 154 884	190 228	281	1 123 941	543 031

El y las embarcaciones alquiladas por la Flotación de Grupos Colombiana las cuales figuran con su respectiva bandera FUENTE DANE

2 2 3 MOVIMIENTO DE BUSES URBANOS EN ALGUNAS CIUDADES DEL PAIS

CIUDADES	ANOS Y MESES	Promedio diario de buses en servicio	Numero de viajes redondos	Kilometros recorridos	No Pasajeros transportados		Producto de pasajes (\$)	
					Total	Promedio diario	Total	Promedio diario
	Total media mensual primer semestre 1970	8 087	1 554 649	35 693 478	125 806 754	4 172 786	63 377 100	2 102 403
	Total media mensual primer semestre 1971	8 988	1 691 484	39 445 124	141 296 439	4 685 537	75 670 484	2 508 930
ARMENIA	1970 Media mensual segundo trimestre	113	27 226	232 742	889 554	29 330	355 488	11 721
	1971 Media mensual segundo trimestre	115	26 192	227 625	844 296	27 840	337 718	11 136
	1970 Media mensual primer semestre	110	26 962	230 551	893 822	29 667	357 362	11 861
	1971 Media mensual primer semestre	113	26 057	226 376	856 570	28 429	342 628	11 372
BOGOTA D E	1970 Media mensual segundo trimestre	3 408	408 645	15 955 904	56 580 482	1 865 605	29 608 645	976 172
	1971 Media mensual segundo trimestre	3 706	523 924	18 815 784	59 547 767	1 962 970	33 777 868	1 113 402
	1970 Media mensual primer semestre	3 391	409 605	15 565 665	55 885 931	1 854 961	29 322 509	972 965
	1971 Media mensual primer semestre	3 658	516 081	18 623 962	58 709 417	1 947 805	32 951 743	1 092 975
BARRANQUILLA	1970 Media mensual segundo trimestre	834	183 844	3 809 428	10 540 958	347 749	5 199 853	171 510
	1971 Media mensual segundo trimestre	1 004	200 332	3 939 349	13 467 257	444 054	7 097 991	234 041
	1970 Media mensual primer semestre	846	178 325	3 644 417	10 335 819	343 039	5 174 347	171 728
	1971 Media mensual primer semestre	991	195 558	3 915 229	13 163 743	436 011	6 956 540	230 373
CALI	1970 Media mensual segundo trimestre	1 050	148 497	4 258 755	17 319 986	570 930	9 095 589	299 808
	1971 Media mensual segundo trimestre	1 102	142 917	4 150 311	19 668 946	648 185	11 563 793	381 105
	1970 Media mensual primer semestre	1 049	154 447	4 425 362	16 936 315	561 462	8 946 006	296 534
	1971 Media mensual primer semestre	1 114	141 139	4 117 164	18 455 691	611 578	10 511 569	348 223
CARTAGENA	1970 Media mensual segundo trimestre	307	73 624	1 004 762	4 113 349	135 595	1 719 562	56 684
	1971 Media mensual segundo trimestre	365	79 653	1 586 635	7 145 493	235 724	3 906 252	128 865
	1970 Media mensual primer semestre	306	71 831	979 983	4 031 913	133 786	1 684 942	55 907
	1971 Media mensual primer semestre	364	78 526	1 546 845	6 735 342	223 446	3 678 867	122 044
MEDELLIN	1970 Media mensual segundo trimestre	1 403	402 677	6 323 974	23 766 172	783 288	11 841 042	390 322
	1971 Media mensual segundo trimestre	1 493	407 893	6 301 188	26 315 069	867 582	13 602 102	448 465
	1970 Media mensual primer semestre	1 387	396 965	6 404 839	23 782 330	788 770	11 851 621	393 242
	1971 Media mensual primer semestre	1 474	402 327	6 177 340	25 828 289	856 406	13 305 560	441 198
PEREIRA	1970 Media mensual segundo trimestre	175	58 257	978 957	2 583 101	85 246	1 047 414	34 566
	1971 Media mensual segundo trimestre	137	30 654	550 119	2 567 824	84 713	1 034 130	34 116
	1970 Media mensual primer semestre	177	57 364	962 230	2 607 818	85 541	1 050 525	34 866
	1971 Media mensual primer semestre	155	43 498	735 009	2 596 509	86 150	1 048 664	34 799
SANTA MARTA	1970 Media mensual segundo trimestre	74	23 160	289 520	1 071 517	35 359	470 760	15 538
	1971 Media mensual segundo trimestre	92	20 456	313 130	1 180 887	38 951	564 125	18 612
	1970 Media mensual primer semestre	71	21 036	265 450	963 539	31 948	418 039	13 864
	1971 Media mensual primer semestre	96	22 377	321 563	1 131 285	37 500	537 145	17 808
VILLAVICENCIO	1970 Media mensual segundo trimestre	79	34 978	263 865	896 683	29 565	403 594	13 307
	1971 Media mensual segundo trimestre	77	27 405	287 768	1 126 511	37 143	499 804	16 470
	1970 Media mensual primer semestre	84	37 540	311 634	963 259	32 008	427 770	14 220
	1971 Media mensual primer semestre	75	26 657	276 289	1 111 386	36 863	496 301	16 460
OTRAS CIUDADES 1/	1970 Media mensual segundo trimestre	663	200 252	2 930 848	9 427 580	310 862	4 199 692	138 357
	1971 Media mensual segundo trimestre	953	241 672	3 577 587	12 755 518	420 579	5 882 701	193 977
	1970 Media mensual primer semestre	666	200 574	2 903 347	9 406 008	311 604	4 143 979	137 216
	1971 Media mensual primer semestre	948	239 264	3 505 347	12 708 207	421 349	5 841 367	193 678

FUENTE DANE 1/ Incluye Buenaventura Girardot Ibague Manizales Monteria Neiva Popayan Pasto Tunja Valledupar y Sincetajo

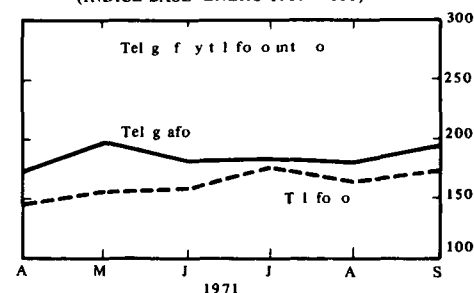
231 COMUNICACIONES

A — Telegrafo y Telefono en el interior

(Miles)

Años y Meses	TELEGRAFO			TELEFONO			
	Numero de mensajes	Numero de palabras	Valor (Pesos)	Numero de llamadas cobradas (A)	Minutos (B)	Valor (Pesos)	Tiempo promedio por llamada (B-A)
1971 Marzo	1 389	26 276	5 684	1 935	10 390	31 142	5 22
Abril	1 318	24 405	6 380	1 854	9 862	28 223	5 19
Mayo	1 477	27 571	7 262	1 902	10 410	30 292	5 28
Junio	1 375	26 017	6 787	1 947	10 583	30 682	5 26
Julio	1 422	26 459	6 873	2 137	11 490	34 584	5 23
Agosto	1 360	25 604	6 702	1 973	10 794	32 256	5 28
Sept	1 362	26 280	7 142	2 024	11 023	33 421	5 27

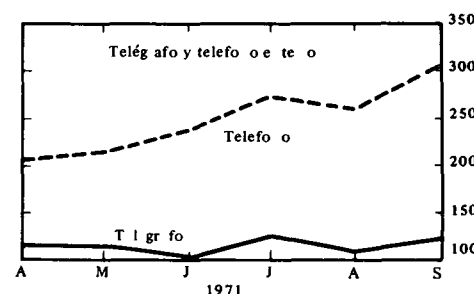
(INDICE BASE ENERO 1969 = 100)



B — Telegrafo y Telefono en el exterior

(Miles)

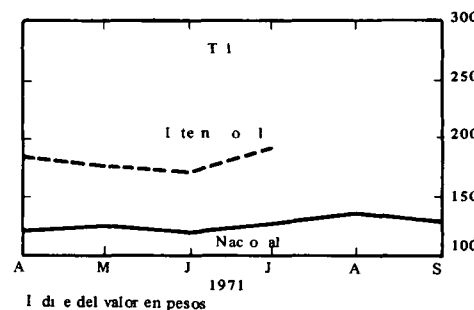
Años y Meses	TELEGRAFO			TELEFONO (Saliente)			
	Numero de mensajes	Numero de palabras	Valor (Pesos)	Numero de llamadas cobradas (A)	Minutos (B)	Valor (Pesos)	Tiempo promedio por llamada (B-A)
1971 Marzo	27 3	817	5 380	17 5	118 0	5 317	6 45
Abril	25 1	715	4 718	17 1	110 8	4 971	6 29s
Mayo	27 2	750	4 749	18 1	118 0	5 258	6 31
Junio	25 9	709	4 209	19 3	126 3	5 748	6 33
Julio	26 3	760	5 066	22 6	150 9	6 772	6 41
Agosto	25 1	680	4 477	23 4	149 9	6 433	6 24
Sept	25 9	726	5 029	26 1	165 9	7 417	6 21



C — Telex

(Miles)

Años y Meses	NACIONAL					INTERNACIONAL		
	Total Impulsos	Valores (Pesos)				Numero de llamadas	Minutos	Valor (pesos)
		Impulsos	Arriendo maquinaria	Otros ingresos	Total			
1971 Marzo	3 312	2 869	8 48	83 4	3 800	19 6	74 2	4 076
Abril	3 120	2 705	8 34	99 3	3 639	17 7	64 3	3 528
Mayo	3 384	2 844	834	119 8	3 797	17 7	62 1	3 411
Junio	3 173	2 691	833	89 8	3 614	17 7	59 5	3 268
Junio	3 429	2 895	832	97 1	3 824	18 0	65 4	3 592
Agosto	3 394	3 198	8 28	104 8	4 131	()	()	()
Sept	3 374	2 922	831	98 1	3 851	()	()	()



232 MOVIMIENTO DE LAS TELECOMUNICACIONES SEGUN REGIONES

Acumulado Enero—Octubre

(Unidades en miles)

Gerencia Regional	TELEFONIA									TELEGRAFIA									TELEX								
	Manual y Semiautomático (minutos)			Automático (Impulsos)			Internacional (Minutos)			Nacional (Palabras)			Internacional (Palabras)			Nacional (Impulsos)			Internacional (Impulsos)								
TOTAL	99 428	105 845	7	990 156	1 623 968	64 0	893 1 287	44	233 139 257 391	10	7 759	7 144	- 8	30 586	33 567	10	601	655	9								
Barranquilla	10 507	11 743	12	140 838	199 992	42	81 113	40	35 855	37 133	4	752	688	- 9	6 269	7 136	14	38	48	26							
Bogota	24 386	25 576	5	394 208	658 144	67	544 777	43	75 441	89 960	19	5 197	4 766	- 8	9 573	9 766	2	437	447	2							
Bucaramanga	9 483	10 318	9	23 101	61 481	166	97 122	26	26 147	28 341	8	113	104	- 9	1 793	1 789	-	12	5	58							
Cali	19 080	19 849	4	241 341	397 555	65	97 167	72	33 785	35 460	5	925	896	- 3	5 812	7 061	22	57	92	61							
Ibague	10 313	11 422	11	39 089	51 540	32	3 4	23	20 854	23 022	10	30	23	-22	1 090	1 207	11	1	2	100							
Manizales	15 986	16 641	4	21 350	61 444	188	11 17	46	17 215	18 628	8	93	94	+ 1	2 075	2 149	4	9	10	11							
Medellin	9 673	10 297	6	130 231	193 812	49	60 88	45	23 841	24 847	4	650	573	-12	3 974	4 458	12	46	50	9							

(1) Variación porcentual () Cifras calculadas para Septiembre y Octubre FUENTE TELECOM

3 moneda y finanzas

especies monetarias

En Octubre de 1971 respecto a Septiembre las especies monetarias totales fueron de 6 414 millones de pesos lo que indica un aumento de 208 millones de pesos equivalente al 3 4 por ciento como consecuencia del aumento de las especies en el Banco de la Republica y fuera de bancos Las especies monetarias en otros bancos aumentaron pero fue superior el aumento en los dos conceptos anotados

fondos de inversion

Las operaciones realizadas por los fondos de inversion en Agosto de 1971 descendieron a 1 014 1 millones de pesos presentandose una caida de 20 8 millones de pesos o sea del 2 0 por ciento respecto del mes anterior Disminuyeron en el periodo comentado los creditos hipotecarios las acciones y otros titulos o valores Las cedulas registraron leves aumentos en su inversion que no lograron contrarrestar las reducciones anotadas El nivel descendente que han venido observando las inversiones totales de los fondos y que tambien se presenta en las Bolsas de Valores señala la urgencia de fortalecer esta clase de fondos con lo cual se incrementaria tambien el movimiento bursatil si se tiene en cuenta que dentro de este constituyen un alto porcentaje

medios de pago en circulacion

Los medios de pago en circulacion sin depositos oficiales alcanzaron en Octubre de 1971 a 22 4 millones de pesos disminuyendo en 17 8 millones de pesos respecto del mes anterior o sea el 0 8 por ciento En lo que va corrido del presente año los medios de pago se han aumentado en 910 millones de pesos o sea el 4 1 por ciento

El crecimiento producido durante el año hasta Octubre ha sido moderado si se tiene en cuenta el presentado en otros periodos

FACTORES DE EXPANSION Y CONTRACCION DE LOS MEDIOS DE PAGO

RUBROS	(Millones de pesos)	
	Expansion	Contraccion
Agosto-Septiembre		
Suministros Fondo de Inversiones Privadas	+ 36	
Suministros Fondo Financiero Industrial	+ 13	
Depositos Bancarios en el Banco Central		+ 65
Depositos otras entidades oficiales		+ 26
Otros pasivos no monetarios del Banco Central	- 22	
Prestamos de los Bancos Comerciales	+ 355	
Deudores varios en Moneda Legal		- 63
Activo fijo de Bancos de deposito	+ 72	

En la tabla anterior se observan los principales rubros que contribuyeron a la expansion y a la contraccion de los medios de pago durante el periodo de Agosto a Septiembre de 1971 Como puede apreciarse los prestamos de los bancos comerciales fueron el principal rubro expansionista mientras que los depositos bancarios en el Banco de la Republica fueron el principal factor de contraccion

poder adquisitivo interno del peso

En Diciembre de 1971 el indice total de precios al por mayor ascendio a 354 0 registrando un leve incremento respecto del mes anterior Esto ha hecho que el poder adquisitivo interno del peso baje levemente produciendo una variacion negativa del 1 4 por ciento en dicho periodo

depositos bancarios

El total de los depositos bancarios ascendio en Agosto de 1971 a 24 301 millones de pesos los que incluyen las exigibilidades monetarias reducidas a moneda legal Respecto del mes anterior se registró una disminucion de 457 1 millones de pesos equivalente a 1 8 por ciento El total de los depositos de ahorro para Octubre ascendio a 3 957 millones de pesos produciendose un incremento de 77 4 millones de pesos o sea el 2 0 por ciento siendo los depositos de la Caja Agraria los que mas aumentaron siguiendole los depositos de ahorro en el Banco Popular

En Octubre los depositos totales en el Banco de la Republica ascendieron a 9 038 millones de pesos y en Noviembre a 9 505 millones o sea un aumento de 467 millones equivalente al 5 2 por ciento En dicho intervalo los depositos de los bancos comerciales tanto de accionistas como de no accionistas aumentaron en 450 millones de pesos y los depositos para giros al exterior en 55 2 millones de pesos Los depositos oficiales y los depositos previos para importacion disminuyeron

nuevos prestamos

Los bancos comerciales otorgaron préstamos nuevos por valor de 1 714 7 millones de pesos durante Julio de 1971 representando un incremento de 302 9 millones de pesos o sea del 21 4 por ciento Los sectores economicos que mas se beneficiaron fueron en su orden el comercio la industria el rubro otros la ganaderia y la agricultura

Por su parte en el mismo mes la Caja Agraria otorgo prestamos nuevos por valor de 293 7 millones de pesos aumentando respecto del mes anterior en 157 5 millones de pesos o sea en un 115 7 por ciento Los sectores mas favorecidos fueron en su orden la agricultura 91 3 por ciento la industria y la mineria 5 7 por ciento y la ganaderia 2 8 por ciento

El total de prestamos nuevos otorgados (Caja Agraria y Bancos Comerciales) en dicho periodo fue de 2 008 millones de pesos con un incremento del 29 7 por ciento

movimiento bursatil

En Diciembre de 1971 la Bolsa de Bogota registro operaciones por valor de 65 6 millones de pesos disminuyendo con respecto del mes anterior en 31 4 por ciento Las acciones tranzadas disminuyen en 24 4 por ciento y los bonos y cédulas en 4 6 por ciento

La Bolsa de Medellin realizo operaciones en Octubre por valor de 36 4 millones de pesos lo cual representa un aumento de 7 4 por ciento con relacion al mes anterior En dichas operaciones las acciones bajaron en un 2 1 por ciento y los bonos en 1 4 por ciento

El movimiento total nacional realizado por las dos Bolsas de Valores en el mes de Diciembre ascendio a 102 millones de pesos lo que comparado con el de Noviembre revela una disminucion de 20 9 por ciento En este total tranzado las acciones disminuyeron en 17 0 por ciento y los bonos cedulas y otros disminuyeron en 23 7 por ciento En los ultimos meses el nivel de las transacciones ha venido en disminucion continua

3 1 1 CHEQUES PAGADOS

(Miles de pesos)

Años y Meses	Directamente	Compensación	Total	Índice 1958-100
1969 Total	219 836 911	249 140 153	468 977 064	544 7
1970 Total	260 628 036	295 140 453	555 768 489	645 2
1970 Marzo	19 096 497	22 007 935	41 104 432	572 9
Abril	22 097 508	24 191 276	46 288 784	645 2
Mayo	20 166 486	22 228 011	42 394 497	590 9
1971 Marzo	25 478 458	30 246 691	55 725 149	776 7
Abril	23 571 298	27 851 288	51 422 586	716 8
Mayo	22 650 904	27 780 196	50 431 100	702 9
Junio	23 557 239	30 044 713	53 601 952	747 1
Julio	26 703 974	30 831 779	57 535 753	802 0

FUENTE Banco de la Republica

3 1 2 ESPECIES MONETARIAS

(Miles de Pesos)

Saldos a fin de	Total	En el Bco de la Republi	En otros Bancos	Fuera de Bancos
1969 Agosto	4 589 333	16 641	511 700	4 060 992
1970 Junio	5 741 228	14 834	547 771	5 178 623
Julio	5 612 202	15 039	641 254	4 955 909
Agosto	5 614 382	15 022	690 310	4 909 050
1971 Mayo	6 078 757	20 195	740 894	5 317 668
Junio	6 378 253	12 689	747 621	5 617 943
Julio	6 274 138	21 539	631 553	5 621 046
Agosto	6 225 178	19 565	776 317	5 429 296
Sept	6 206 406	20 533	789 117	5 396 756
Octubre	6 414 607	22 620	559 119	5 832 868

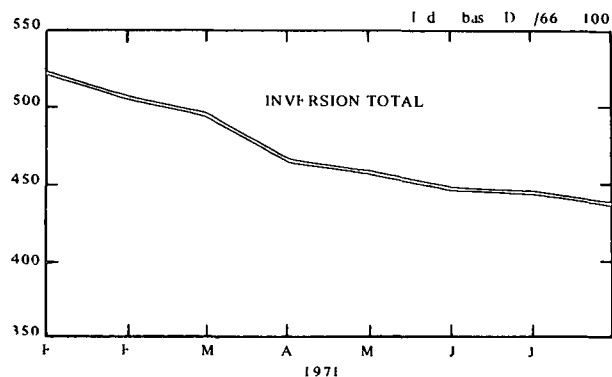
FUENTE Banco de la Republica

3 1 3 FONDOS DE INVERSION

(Miles de pesos)

Años	Bonos	Cedulas	Acciones	Creditos Hipotecarios	Otros Titulos	TOTAL	
						Inversion	Índice
1969 Dic	116 796	16 767	667 782	7 964	6 765	816 074	350 5
1970 Dic	60 167	13 687	1 097 947	16 506	1 442	1 189 749	511 0
1971 Enero	58 195	31 605	1 105 802	16 468	621	1 212 691	520 8
Febrero	56 130	16 396	1 082 043	16 239	2 744	1 173 552	504 0
Marzo	55 091	26 046	1 040 223	16 169	3 755	1 141 284	490 2
Abril	42 212	14 386	1 005 103	14 243	3 746	1 079 690	643 7
Mayo	38 679	16 750	992 118	12 646	2 488	1 062 681	456 4
Junio	39 793	14 002	966 633	12 519	3 576	1 036 523	445 2
Julio	40 993	18 820	962 005	11 471	1 698	1 034 987	446 6
Agosto	42 085	13 742	945 366	11 227	1 688	1 014 108	435 6

Índice de 1966 = 100 FUENTE Superbancaria



3 2 1 DEPOSITOS EN EL SISTEMA BANCARIO

(Miles de pesos)

Saldos a fin de	Total general	BANCARIOS				de ahorro				
		Total	En cuentas corrientes	Alto de ahorro	Alto de ahorro	Total	En bancos comerciales	En bancos gubernamentales	En cajas de ahorro	Cajas Particulares
1971 Enero	26 196 891	22 747 352	15 944 021	2 918 111	3 885 220	3 449 539	1 261 713	1 651 343	452 990	83 493
Febrero	26 750 929	23 240 506	16 230 026	2 881 527	4 128 953	3 510 423	1 269 045	1 709 989	447 268	84 121
Marzo	26 813 365	23 266 599	16 072 188	2 954 751	4 239 660	3 546 766	1 273 599	1 716 041	572 190	84 936
Abril	27 031 901	23 476 901	16 071 471	3 006 468	4 398 962	3 555 000	1 265 709	1 698 844	505 726	84 721
Mayo	27 667 675	24 065 803	16 624 921	3 081 256	4 359 626	3 601 872	1 284 606	1 718 430	513 088	85 748
Junio	28 040 455	24 321 969	16 390 235	3 321 375	4 610 359	3 718 486	1 328 066	1 782 875	520 089	87 456
Julio	27 359 596	23 615 796	15 914 904	3 081 836	4 619 056	3 743 800	1 336 415	1 806 028	514 563	86 794
Agosto	28 143 019	24 300 161	16 245 552	2 867 152	5 187 457	3 842 858	1 346 570	1 846 895	563 051	86 342
Septiembre	()	()	()	()	()	3 879 625	1 377 679	1 911 416	503 914	86 616
Octubre	()	()	()	()	()	3 957 035	1 382 750	1 955 008	529 718	89 559

Incluye exigibilidades monetarias reducidas a moneda legal FUENTE Superbancaria

3 2 2 EXPANSION Y CONTRACCION DE LOS MEDIOS DE PAGO SEGUN RUBROS

(Millones de pesos)

RUBROS	VARIACIONES									
	May /71—Jun /71		Jun /71—Jul /71		Jul /71—Ago /71		Ago /71—Sep /71		Dic /70—Sep /71	
	Expan sion	Contrac cion	Expan sion	Contrac cion	Expan sion	Contrac cion	Expan sion	Contrac cion	Expan sion	Contrac cion
A—Banco de la Republica										
I Activos										
1) Saldos en moneda extranjera	+ 249			- 179	+ 68		+ 126			- 200
2) Prestamos y descuentos	+ 71			- 231		- 255	+ 45			- 950
3) Suministros Fondo Financiero Agr	+ 69			- 12		- 11				- 72
4) Suministros Fondo Inversiones Priv	+ 10		+ 19		+ 38		+ 36		+ 141	
5) Suministros Fondo Financiero Ind	+ 13		+ 12		+ 14		+ 13		+ 88	
6) Suministros Fondo Desarrollo Urb		- 4	+ 4		+ 2		+ 2		+ 53	
7) Cuenta Especial de cambios	+ 44		+ 7			- 116		- 51	+ 49	
8) Inversiones	+ 5				14	+ 276		- 8	+ 334	
9) Otros activos		- 95	+ 106			- 135		- 96		- 125
Menos										
II — Pasivos no monetarios										
1) Depósitos de los bancos	89			+ 88		+ 15		+ 65		+ 572
2) Depósitos del Gobierno Nacional		+ 277	- 348		- 14			+ 78		+ 151
3) Depósitos otras entidades oficiales		+ 36		+ 18	- 62			+ 26		+ 18
4) Depósitos para Import y Export	- 32		- 15		- 34		- 61		- 61	
5) Depósitos provisionales Resol 53/64	- 37			+ 75		+ 5	- 12			+ 82
6) Fondo de Inversiones Privadas		+ 23	- 9			+ 28		+ 19		+ 93
7) Fondos Financieros	- 17			+ 11		+ 31	- 8		- 3	
8) Financiacion externa contrapartida en moneda corriente	- 30		- 12		- 9			+ 11	- 64	
9) Otros pasivos no monetarios		+ 44		+ 13	- 27		- 22			+ 608
III — Pasivos monetarios	- 187			- 10 ^c		- 52		- 29		2 176
IV — Moneda en Tesoreria	+ 1		+ 3		+ 5		+ 4		+ 31	
Creacion primaria (III+IV)	+ 188			- 106		47		- 25		- 2 145
B Bancos de Depositos										
V Activos										
1) Saltos netos en moneda extranjera reducidos a moneda legal		- 111		- 57		- 50		- 142		- 341
2) Prestamos y descuentos	+ 61		+ 389		+ 338		+ 355		+ 1 785	
3) Deudores varios en moneda legal	+ 76		+ 241			- 267		- 63	+ 410	
4) Inversiones	+ 77		+ 5		+ 12			- 38	+ 406	
5) Activo fijo		- 88	+ 137		+ 15		+ 72		+ 180	
6) Otros activos	+ 126			- 462	+ 685			- 39	+ 1 623	
Menos										
VI Pasivos no monetarios										
1) Depósitos cuasi—monetarios		+ 242	- 160			+ 157		+ 51		+ 471
2) Prestamos y descuentos en el Banco de la Republica		+ 120	- 98			+ 184		+ 120	- 608	
3) Capital y reserva legal		+ 17		+ 23		+ 68		+ 108		+ 483
4) Otros pasivos no monetarios	- 10			+ 71	5		- 164			+ 303
VII Pasivos monetarios										
1) Depósitos en cuenta corriente		- 228	+ 417		+ 329		+ 30		+ 3 414	
Total medios de pago (III + IV + VII)		40	+ 311		+ 282		+ 5		+ 1 269	
Menos										
Caja de bancos de deposito								+ 12		+ 313
Caja de Banco de la Republica	1						- 1			+ 6
Total medios de pago en circulacion		- 39	+ 418		+ 137			- 6	+ 950	

I U I N T I Asociacion Bancaria 103 (I — II)

3 2 3 MEDIOS DE PAGO EN CIRCULACION

(Miles de pesos)

Saldos a fin de	Depositos a la vista	Depositos Oficiales en el Banco de la Republica	Especies Monetarias fuera de Bancos	T O T A L E S		Indice (1958=100)	
				Con depósitos Oficiales	Sin depósitos Oficiales	Con depósitos Ofic	Sin depósitos Ofic
1970 Julio	15 048 449	748 235	4 955 909	20 752 593	20 004 358	599 8	602 9
Agosto	15 160 708	762 552	4 909 050	20 832 310	20 069 758	602 1	604 8
1971 Enero	16 066 744	589 746	5 921 138	22 577 628	21 987 882	652 5	662 7
Febrero	16 313 499	639 122	5 710 944	22 663 565	22 024 443	655 0	663 8
Marzo	16 118 197	873 657	5 358 124	22 349 978	21 476 321	645 9	647 3
Abril	16 041 549	921 387	5 468 807	22 431 743	21 510 356	648 3	648 3
Mayo	16 626 329	630 973	5 317 668	22 574 970	21 943 997	652 4	661 4
Junio	16 410 416	939 942	5 617 943	22 968 301	22 028 359	663 8	663 9
Julio	16 824 861	608 047	5 621 046	23 053 954	22 445 907	666 3	676 5
Agosto	17 153 905	526 514	5 429 296	23 109 715	22 583 201	667 9	680 6
Sept	17 180 503	627 886	5 396 756	23 205 145	22 577 259	470 6	680 4
Octubre	16 567 251	627 842	5 832 868	23 027 961	22 400 119	665 5	675 1

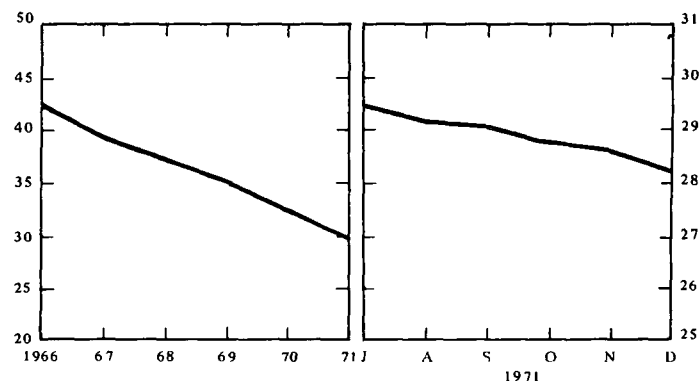
FUENTE Banco de la Republica

3 2 4 PODER ADQUISITIVO INTERNO DEL PESO

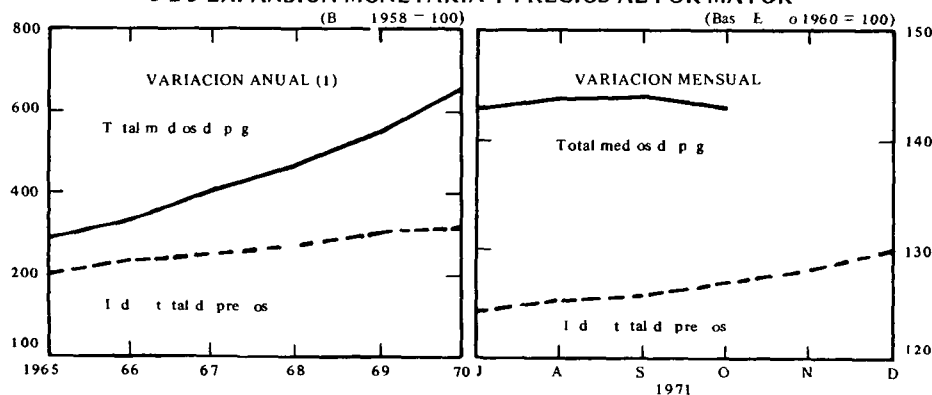
PODER ADQUISITIVO

Años y Meses	Indice total de precios al por mayor (1958=100)	Poder adquisitivo interno del peso	Variacion del poder adquisitivo
1970 Agosto	307 4	32 5	0 0
Septiembre	309 0	32 4	- 0 3
1971 Abril	332 3	30 1	1 9
Mayo	332 9	30 0	- 0 3
Junio	335 4	29 8	0 7
Julio	339 9	29 4	- 1 3
Agosto	341 9	29 2	- 0 7
Septiembre	344 0	29 1	0 3
Octubre	346 9	28 8	- 1 0
Noviembre	349 8	28 6	- 0 7
Diciembre	354 2	28 2	- 1 4

Respecto al mes anterior FUENTE DANF



3 2 5 EXPANSION MONETARIA Y PRECIOS AL POR MAYOR



E l y e depos t s of ales en el Ba co d l R p bl

Al por m yo d l om r ogen al l p

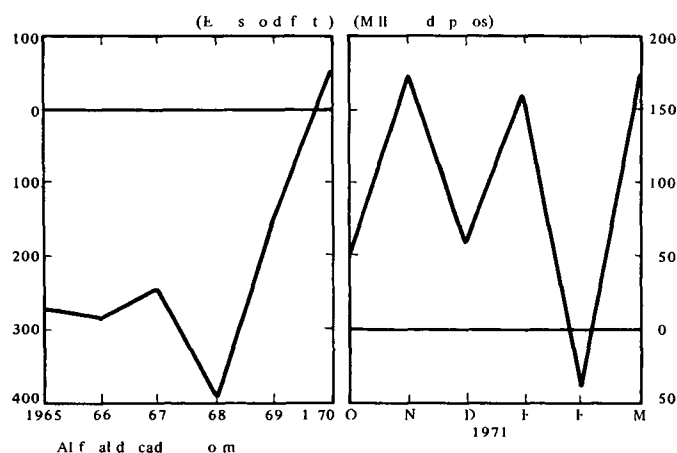
(1) A fin de D mb FUENTE DANE

3 2 6 ENCAJE DE LOS DEPOSITOS EN MONEDA LEGAL

(Miles de pesos)

Saldo a fin de	E n c a j e		
	Requerido	Computable	Exceso o defecto
1968 Diciembre	3 629 999	3 242 969	387 030
1969 Diciembre	4 337 333	4 188 546	148 787
1970 Diciembre	4 898 050	4 955 800	+ 57 750
1970 Octubre	4 827 219	4 877 788	+ 50 569
Noviembre	4 869 529	5 046 169	+ 176 640
Diciembre	4 898 050	4 955 800	+ 57 750
1971 Enero	5 033 847	5 196 251	+ 162 404
Febrero	5 212 079	5 171 401	40 678
Marzo	5 123 850	5 299 870	+ 176 020

FUENTE Banco d e l R p b l



3 2 7 DEPOSITOS EN EL BANCO DE LA REPUBLICA

(Miles de pesos)

Saldo a fin de	Total	De Bancos Comerciales	Oficiales	De los particulares		Otros
				Para Impor tación	Para giros al exterior	
1969 Septiembre	7 124 113	4 003 701	811 776	1 628 806	535 195	144 635
1970 Septiembre	9 374 903	5 925 903	743 322	1 996 499	563 037	146 142
1971 Abril	9 463 591	5 789 854	993 655	2 034 168	469 267	176 647
Mayo	9 314 658	5 890 049	711 335	2 030 462	504 452	178 360
Junio	9 492 692	5 801 276	1 023 161	1 997 873	467 287	203 093
Julio	9 309 073	5 889 420	694 555	1 983 092	541 984	200 022
Agosto	9 220 022	5 904 101	618 264	1 948 783	546 918	201 956
Septiembre	9 330 010	5 969 155	722 580	1 888 327	534 567	215 381
Octubre	9 038 247	5 717 959	730 895	1 850 578	513 986	224 829
Noviembre	9 505 347	6 168 248	668 153	1 765 443	569 191	334 312

Accionistas y no accionistas FUENTE Banco de la Republica

3 3 1 NUEVOS PRESTAMOS SEGUN DESTINO ECONOMICO

A- bancos comerciales

(Miles de Pesos)

Destino	1970	1971						
	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio
Agricultura	57 074	89 816	107 520	106 281	144 649	139 757	97 099	107 492
Ganaderia	117 224	94 750	105 560	91 297	126 961	123 560	92 663	126 165
Industria	332 471	339 582	408 237	293 138	271 290	403 068	459 017	406 509
Construccion 1/	505 101	373 030	391 347	468 202	461 365	56 091	79 062	70 593
Servicios Publicos	129 224	59 773	52 635	43 055	54 568	60 105	107 928	46 327
Transporte	27 533	15 669	23 539	28 216	19 151	19 226	21 252	30 037
Comercio	496 616	373 939	454 938	340 687	298 640	498 636	443 804	539 051
Consumo	83 161	84 278	86 978	78 818	67 887	95 716	84 363	94 054
Otros	183 532	407 971	366 639	216 015	257 981	190 134	175 346	294 497
Total	1 931 936	1 838 808	1 997 393	1 665 709	1 702 492	1 586 293	1 411 826	1 714 725

1) Incluye B C H y Caja Agraria FUENTE Superbancaria

3 3 1 NUEVOS PRESTAMOS SEGUN DESTINO ECONOMICO B – Caja Agraria

(Miles de Pesos)

Años y Meses	Total		Agricultura		Ganadería		Industria y Minería		Varios (1)	
	Valor	o/o	Valor	o/o	Valor	o/o	Valor	o/o	Valor	o/o
1969 Total	3 443 491	100 0	2 457 431	71 3	867 410	25 2	115 943	3 4	2 707	0 1
1970 Total	3 325 513	100 0	2 460 293	74 0	697 461	21 0	159 658	4 8	8 101	0 2
1970 Diciembre	198 319	100 0	132 430	66 8	34 731	17 5	30 283	15 3	875	0 4
1971 Enero	325 219	100 0	237 710	73 1	73 428	22 6	13 138	4 0	943	0 3
Febrero	469 051	100 0	363 646	77 5	92 020	19 6	12 972	2 8	413	0 1
Marzo	320 446	100 0	251 097	78 3	54 480	17 0	14 325	4 5	544	0 2
Abril	203 050	100 0	176 870	87 1	17 897	8 8	7 515	3 7	768	0 4
Mayo	268 103	100 0	246 742	92 0	15 819	5 9	4 876	1 8	666	0 3
Junio	136 160	100 0	117 604	86 4	14 424	10 6	3 066	2 2	1 006	0 8
Julio	293 712	100 0	268 253	91 3	8 253	2 8	16 668	5 7	538	0 2
Agosto	442 584	100 0	363 072	82 0	59 396	13 4	19 406	4 4	710	0 2
Septiembre	376 976	100 0	262 896	69 7	95 347	25 4	18 235	4 8	498	0 1
Octubre	333 981	100 0	241 062	72 2	61 393	18 4	31 174	9 3	352	0 1

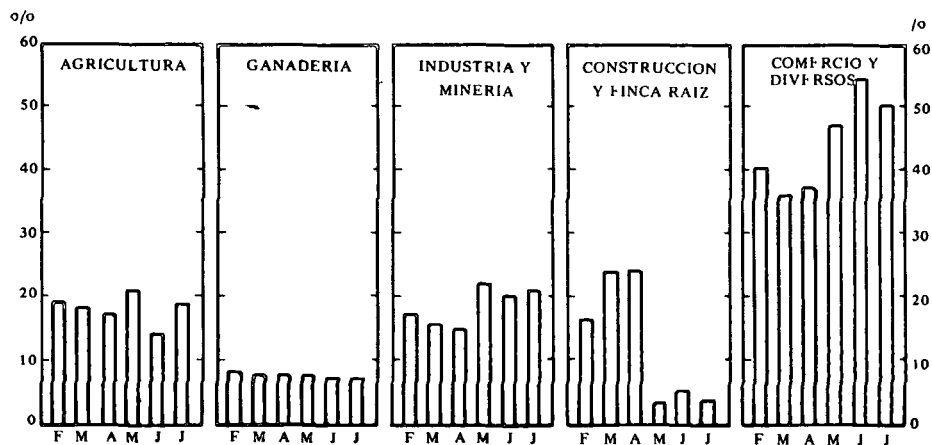
1) Incluye Crédito Educativo pago de impuesto predial préstamo para vivienda empleados FUFNTE Caja Agraria

C—Total nuevos préstamos (a+ b)

(Millones de pesos)

Años y Meses	Total		Agricultura		Ganadería		Industria y Minería		Construcción y Finca Raíz		Comercio y diversos	
	Valor	o/o	Valor	o/o	Valor	o/o	Valor	o/o	Valor	o/o	Valor	o/o
1969 Total	23 123	100 0	3 804	16 5	2 023	8 7	4 927	21 3	583	2 5	11 786	51 0
1970 Nov	1 965	100 0	283	14 4	179	9 1	407	20 7	379	19 3	717	36 5
Dic	2 130	100 0	189	8 9	152	7 2	363	17 0	505	23 7	921	43 2
1971 Enero	2 164	100 0	328	15 2	168	7 8	353	16 3	373	17 2	942	43 5
Febrero	2 466	100 0	471	19 1	198	8 0	421	17 1	391	15 9	985	39 9
Marzo	1 986	100 0	357	18 0	146	7 4	308	15 5	468	23 6	707	35 5
Abril	1 906	100 0	322	16 9	145	7 6	279	14 6	461	24 2	699	36 7
Mayo	1 854	100 0	386	20 8	140	7 6	408	22 0	56	3 0	864	46 6
Junio	1 548	100 0	215	13 9	107	6 9	313	20 2	79	5 1	834	53 9
Julio	2 008	100 0	376	18 7	134	6 7	423	21 1	71	3 5	1 004	50 0

Excluye B C H



FUENTE DANE

1 9 7 1

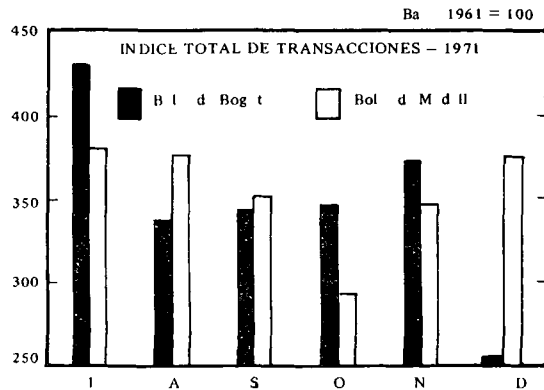
3 4 1 MOVIMIENTO BURSATIL

A—Bolsa de bogota

(Miles de pesos)

Años y Meses	Total de Transacciones		Acciones						Bonos y Cédulas		Otros (2)	
			Total		Financieras (1)		Industriales					
	Valor	Índice (1961 = 100)	Valor	Índice (1961 = 100)	Valor	Índice (1961 = 100)	Valor	Índice (1961 = 100)	Valor	Índice (1961 = 100)	Valor	Índice (1969 = 100)
1969 Total	1 304 168	423 6	836 920	516 9	260 011	573 7	576 909	494 8	161 771	110 8	305 477	100 0
1970 Total	1 415 919	459 9	809 191	499 8	254 135	560 8	555 056	476 1	298 883	204 7	307 845	100 7
1971 Marzo	86 067	335 3	44 595	330 5	15 021	397 8	29 574	304 4	11 700	96 2	29 772	117 0
Abril	114 022	444 3	66 597	493 6	21 079	558 2	45 518	468 5	22 038	181 1	25 387	99 7
Mayo	83 975	327 3	40 043	296 8	13 201	349 6	26 842	276 3	11 408	93 8	32 524	127 7
Junio	95 669	372 8	43 790	324 6	16 795	444 8	26 995	277 8	9 948	81 8	41 931	164 7
Julio	110 908	432 2	48 861	362 1	17 951	475 4	30 910	318 1	12 580	103 4	49 467	194 3
Agosto	87 013	339 1	33 929	251 5	12 376	327 7	21 553	221 8	17 944	147 5	35 140	138 0
Sept	88 219	343 8	41 111	304 7	13 194	349 4	27 917	287 3	8 919	73 3	38 189	150 0
Octubre	88 892	346 4	45 119	334 3	18 257	483 5	26 862	276 5	10 474	85 7	33 349	131 0
Noviembre	95 593	372 6	34 660	256 9	11 526	305 2	23 134	238 1	10 736	88 2	50 197	197 1
Diciembre	65 590	255 6	26 191	194 1	9 287	245 9	16 904	174 0	10 234	84 1	29 165	114 6

(1) B co Bol y S g os (2) L t as d Cambio Ce t f ados L y 83 de 1962 y U dade F do C lomb o FUENTE Bol d B got



B—Bolsa de medellin

(Miles de Pesos)

Años y Meses	Total de transacciones		Acciones		Bonos		Cedulas y otros	
	Valor	Índice (1961 = 100)	Valor	Índice (1961 = 100)	Valor	Índice (1961 = 100)	Valor	Índice (1969 = 100)
1969 Total	504 442	429 6	401 500	413 5	57 196	365 9	45 746	100 0
1969 Total	557 234	474 5	389 908	401 5	97 978	626 8	69 348	151 6
1971 Marzo	44 255	452 2	29 458	364 1	7 271	558 4	7 526	197 4
Abril	41 805	427 2	32 210	398 1	4 562	350 4	5 033	132 0
Mayo	27 633	282 4	20 209	249 8	3 207	246 3	4 217	110 6
Junio	32 085	327 9	20 140	248 9	8 172	627 6	3 773	99 0
Julio	37 356	381 8	22 731	280 9	7 523	577 8	7 102	186 3
Agosto	36 977	377 9	16 787	207 5	10 632	816 6	9 558	250 7
Sept	34 497	352 5	19 048	235 4	10 233	785 9	5 216	136 8
Octubre	28 742	293 7	16 861	208 4	7 141	548 5	4 740	124 3
Nov	33 941	346 8	18 523	228 9	11 305	868 3	4 113	107 8
Dic	36 455	372 5	18 141	224 2	11 145	856 0	7 169	188 0

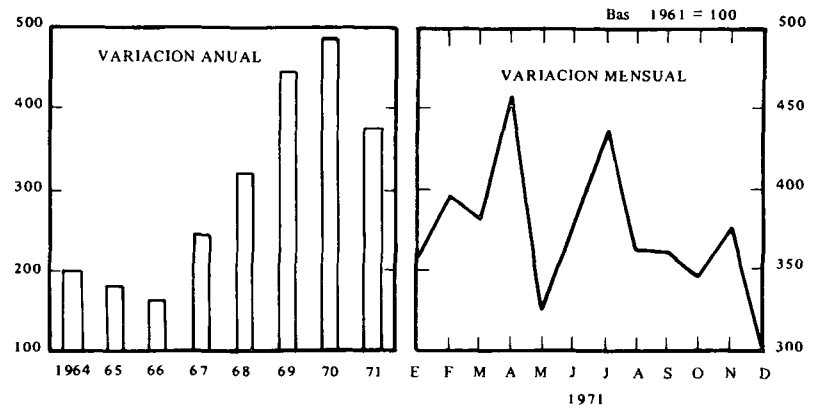
FUENTE Bolsa de Med II

C— Movimiento total nacional (A + B)

(Millones de pesos)

Años y Meses	Total de transacciones		Acciones		Bonos cedulas y otros (1)	
	Valor	Índice 1961 100	Valor	Índice 1961 100	Valor	Índice 1969 100
1969 Total	1 806 0	425 2	1 238 4	478 1	570 2	100 0
1970 Total	1 973 2	463 9	1 199 1	463 0	774 1	135 7
1971 Marzo	130 3	368 6	74 1	343 1	56 2	118 3
Abril	155 8	440 1	98 8	457 4	57 0	120 0
Mayo	111 6	315 3	60 2	278 7	51 4	108 2
Junio	127 7	360 7	63 9	295 8	63 8	134 3
Julio	148 3	418 9	71 6	331 5	76 7	161 5
Agosto	124 0	350 3	50 7	234 7	73 3	154 3
Sept	122 7	346 6	60 2	278 7	62 5	131 6
Octubre	117 6	332 2	62 0	287 0	55 6	117 0
Nov	129 1	379 4	53 2	240 9	76 0	161 7
Dic	102 0	300 0	44 0	200 0	58 0	123 4

FUENTE DANF



4

precios y salarios

Indice de precios al por mayor

En Diciembre el indice total de precios al por mayor crecio en 1 3o/o con respecto a Noviembre en tanto que este mismo indice sin el grupo alimentos presento un aumento de 1 2o/o

Los grupos mas afectados fueron aquellos que componen renglones de gran consumo teniendo asi aumentos de 3 5o/o en el de bebidas y tabaco y de 1 8o/o para materias primas no combustibles destacandose dentro del primero el aumento en los precios de los tabacos y en los segundos los ocurridos en los cueros sin curtir (5 1o/o) y las maderas en bruto (4 2o/o)

Los combustibles y lubricantes tambien tuvieron alzas de consideracion cerrando con aumentos del 0 4o/o en Diciembre con respecto a Noviembre Por su parte el grupo alimentos mostro un incremento de 1 3o/o

En Diciembre 70 Diciembre 71 el indice total sin alimentos crecio en 9 7o/o y con alimentos en 11 5o/o lo cual concuerda con la tendencia alcista mostrada por alimentos dentro del indice de precios al consumidor en los meses transcurridos del año En contraste con esta situacion en el mismo periodo anterior (Diciembre 69 — Diciembre 70) el indice (sin alimentos) aumento en 8 4o/o y el total en 6 9o/o por lo tanto el crecimiento de los precios de los alimentos tuvo una mayor influencia en las variaciones del indice

Precios al por mayor en Bogota

Los productos alimenticios de primera necesidad presentaron alzas notables durante 1971 Los precios al por mayor de 36 articulos aparecidos en el cuadro 4 1 2 señalan aumentos para 31 de ellos bajas leves en 4 y ninguna modificacion para un solo articulo la leche

Las alzas mas pronunciadas se encuentran en el grupo de los tuberculos donde la papa tocana de primera paso de \$11 60 la

arroba en Diciembre 1970 a \$21 90 en el mismo mes de 1971 es decir un aumento del 88 8 por ciento Otro tanto sucedio con la papa sabanera que de \$16 50 paso a \$29 90 por arroba con incremento del 81 2 por ciento Los platanos yuca y arracacha mostraron tambien fuertes alzas

El segundo grupo con incrementos apreciables fué el de los granos y harinas tambien segundo en importancia dentro de la canasta familiar Los frijoles blancos presentaron incremento del 73 4 por ciento pasando su precio de \$86 40 por arroba en Diciembre 1970 a \$149 80 en el mismo mes de 1971

En el grupo de las carnes y productos lacteos los huevos señalaron el mayor incremento en sus precios al por mayor pasando de \$0 88 por unidad a \$1 10 es decir una alza del 24 6 por ciento durante 1971 La carne de res de primera hasta Noviembre 1971 vario sus precios de \$142 00 la arroba a \$168 50 con aumento porcentual del 18 7

El azucar señalo aumentos del 22 2o/o durante 1971 pasando su precio de \$2 05 por kilo a \$2 50

Indice nacional de precios al consumidor

El costo de vida a nivel nacional tuvo en Diciembre un aumento del 0 5o/o para empleados y para obreros Con ello el indice nacional de precios al consumidor se eleva en 12 6o/o y 14 7o/o (acumulado) para empleados y obreros respectivamente en los doce meses transcurridos del año Estos porcentajes son similares a los registrados en 1966

Durante 1970 los aumentos en el indice fueron de 7 2o/o para empleados y 6 3o/o para obreros debiendose a las alzas registradas en ese año en el grupo de vestuario de 10 8o/o para empleados y 10 3o/o para obreros Al contrario de lo sucedido en 1971 en 1970 se registraron los menores aumentos en el grupo alimentos con un acumulado en Enero — Diciembre en el sub indice de alimentos de 5 0o/o para empleados y el 3 6o/o para obreros

Durante 1971 el índice de alimentos registro la mayor variación en Abril para obreros y empleados siendo respectivamente de 38 o/o y 25 o/o. Este grupo presento un porcentaje acumulado total de 150 o/o para los empleados y 171 o/o para los obreros

El comportamiento del índice de precios al consumidor por ciudades señalo una tendencia irregular con variaciones notorias entre unas y otras

Los mayores aumentos de precios en 1971 se presentaron en Cali donde el índice total ascendió a 152 y 195 o/o para empleados y obreros respectivamente destacandose el crecimiento del índice de alimentos que fue de 188 y 219 o/o para los dos grupos

Después de la capital Vallecaucana la ciudad que tuvo mayores alzas fué Bogotá donde el costo de vida tuvo un aumento de 113 o/o para empleados y 186 o/o para obreros siendo el sector de alimentos el que acuso mayores alzas

En los doce meses considerados el índice de alimentos subio en Bogotá 178 o/o para obreros y 142 o/o para empleados (acumulado). El mayor aumento se detecto en los precios de la carne renglon que tiene una alta ponderacion dentro de la canasta familiar. También se destaca el ascenso registrado en los renglones de tuberculos productos lacteos huevos platanos y leguminosas. En los grupos de vivienda vestuario y miscelaneo los encarecimientos fueron mas leves especialmente en vivienda para las familias de empleados cuyo aumento fue del 75 o/o teniendo los obreros un acumulado del 123 o/o

En Medellín ademas de los alimentos el vestuario subio relativamente de precios lo que naturalmente afecta el presupuesto familiar. Los aumentos totales fueron de 106 para los empleados y 146 para los obreros

El resto de ciudades componentes del Índice Total registraron las variaciones porcentuales acumuladas siguientes

Barranquilla	116	empleados y	112	obreros
Bucaramanga	168	empleados y	171	obreros
Manizales	128	empleados y	177	obreros
Pasto	136	empleados y	152	obreros

precios del café

El precio interno del café tuvo un reajuste en Noviembre de \$100 en la carga de 125 kilos de esta forma el valor de la arroba es de \$132.50 y el kilo de café pergamino tipo exportacion de \$10.60

Con el fin de que el gremio cafetero pueda recuperarse de las perdidas sufridas por la disminucion en el precio internacional del café así como de las disminuciones de las cosechas a causa del invierno el Gobierno creo un grupo especial de \$100 millones en el Banco de la Republica para el redescuento de los prestamos que otorguen las instituciones bancarias en favor de los caficultores afectados por el invierno

Los prestamos que se redescuenten en el mencionado fondo no podrán ser superiores a \$150.000 y tendran las siguientes características: plazo maximo de tres años e interes del doce por ciento anual. el redescuento se hara a una tasa de interes inferior en un punto a la pactada en la respectiva operacion y hasta un 80 o/o del valor del mismo

La retencion cafetera continuara siendo del 23.5 o/o y el reintegro sera de US\$72 como precio minimo por saco de 70 kilos exportado

411 INDICE DE PRECIOS AL POR MAYOR POR AGRUPACIONES

(Base 1958 = 100)

GRUPOS	SUB-GRUPOS	1970									1971		
		Total	Junio	Julio	Agosto	Septiem	Octubre	Noviem	Diciem	Diciem	Diciem	Diciem	Diciem
TOTAL		307 0	335 4	339 9	341 9	344 0	346 9	349 8	354 2	317 8	297 4		
TOTAL SIN ALIMENTOS		301 7	324 6	326 9	331 4	332 7	336 1	336 0	340 2	310 0	285 9		
PRODUCTOS ALIMENTICIOS	Total	306 9	338 9	342 0	345 0	347 8	350 2	355 5	360 1	319 2	302 1		
	animales vivos	334 2	391 8	398 5	403 3	407 4	409 0	416 1	419 4	346 5	323 6		
	carnes y preparados	343 7	382 8	389 2	391 4	393 0	393 5	399 2	409 5	351 3	341 8		
	produc. láteos y huevos	318 6	354 3	363 6	373 0	376 4	379 4	385 2	389 4	351 2	305 0		
	pescados y preparados	277 7	305 8	310 3	314 8	305 8	296 8	305 8	310 3	273 4	292 3		
	cereales y preparados	276 3	302 3	302 3	300 7	295 6	297 3	303 4	312 6	289 0	268 7		
	frutas y legumbres	321 7	396 8	402 5	412 3	427 4	435 5	438 9	437 4	329 5	335 5		
	azúcar y preparados	297 0	284 3	274 1	270 8	280 4	281 2	290 3	285 3	293 5	285 0		
	café y cacao	314 1	309 8	309 9	309 7	310 0	309 6	309 7	314 2	314 0	312 6		
	alimentos diversos	228 2	239 9	241 7	241 7	241 7	241 7	241 7	241 7	228 5	221 1		
BEBIDAS Y TABACO	Total	304 0	325 3	327 6	328 4	392 6	344 9	340 9	352 9	302 4	397 3		
	bebidas	303 4	317 1	318 8	326 4	329 5	345 1	346 2	351 2	313 0	301 8		
	tabaco y manufacturas	301 0	343 0	346 2	333 4	330 4	345 2	331 0	357 3	281 7	288 7		
MATERIAS PRIMAS NO COMBUSTIBLES	Total	290 7	301 4	310 3	312 2	313 4	326 1	326 7	332 5	289 1	291 8		
	(cuero sin curtir)	264 4	269 3	311 7	314 9	312 6	319 8	319 8	336 1	250 3	282 6		
	semillas oleaginosas	323 2	341 3	338 7	349 2	358 6	369 1	382 3	392 9	320 1	331 1		
	caucho en bruto	259 4	248 9	246 0	248 3	248 9	249 9	246 3	246 3	253 0	265 7		
	maderas en bruto	461 7	483 2	297 3	530 4	522 4	510 8	520 2	542 3	496 7	463 0		
	fibras textiles	254 7	267 8	267 8	267 8	267 8	283 5	283 5	285 1	257 6	252 2		
	minerales en bruto	350 2	386 8	395 0	396 3	403 0	403 2	400 0	406 5	368 5	333 8		
	minerales metalicos	680 2	607 5	607 5	607 5	607 5	670 4	670 4	670 4	619 9	681 1		
	Total	253 9	261 2	261 3	294 3	296 3	298 7	298 6	299 7	260 1	240 6		
COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	Total	575 6	605 4	611 2	610 8	611 9	612 4	613 6	613 6	584 2	572 3		
ACEITES Y GRASAS VEGETALES	Total	264 5	288 6	293 1	294 4	296 4	296 6	296 9	298 0	268 0	260 1		
Y ANIMALES	compuestos quimicos	307 3	334 4	336 8	339 0	342 2	342 2	343 2	348 7	217 4	299 3		
PRODUCTOS QUIMICOS	colorantes y curtientes	299 2	330 2	332 8	337 7	337 7	337 7	337 7	337 7	301 2	293 6		
	productos farmaceuticos	211 4	235 0	235 6	236 2	238 3	238 3	238 6	238 8	213 5	210 2		
	perfumeria y tocador	245 5	246 3	265 0	265 3	265 3	265 3	265 3	265 3	246 3	236 8		
	jabones manufacturados	381 4	381 5	444 9	444 9	444 9	444 9	444 9	444 9	380 9	381 5		
	explosivos y diversos	308 4	335 7	336 4	336 3	338 8	340 3	340 0	340 0	311 1	300 1		
ARTICULOS MANUFACTURADOS	Total	283 6	300 5	301 8	303 8	305 7	306 1	307 3	312 5	291 6	272 5		
	de cuero	378 0	398 1	399 3	409 3	415 0	418 6	424 5	431 5	390 5	361 9		
	de caucho	219 5	221 7	221 7	221 7	221 7	221 7	221 7	221 7	221 7	221 2		
	de madera	370 8	407 7	407 7	407 7	407 7	410 4	429 8	430 3	445 1	356 1		
	de papel	246 1	265 9	268 6	271 5	273 8	274 3	274 0	275 0	248 3	251 3		
	de hilazas y tejidos	251 4	264 7	264 7	264 6	265 8	265 8	266 2	275 1	257 3	241 0		
	de minerales no metalicos	338 9	384 1	385 4	396 1	403 6	404 3	406 9	410 9	361 6	322 1		
	de metales (comunes)	302 9	311 5	313 1	314 3	314 4	314 8	314 9	315 6	306 4	291 8		
	de metales (manufacturados)	355 3	374 0	380 5	382 1	382 1	382 3	383 6	383 6	364 3	344 5		
MAQUINARIA Y EQUIPO DE TRANSPORTE	Total	364 5	406 5	409 6	411 7	411 7	411 7	411 7	411 7	390 1	313 9		
	maquinaria no electrica	390 0	429 9	430 1	434 5	434 5	434 5	434 5	434 5	411 1	355 4		
	maquinaria electrica	278 6	305 0	305 0	305 0	305 0	305 0	305 0	305 0	282 3	272 0		
	material de transporte	277 0	430 8	439 2	439 2	439 2	439 2	439 2	439 2	420 7	281 3		
ARTICULOS MANUFACTURADOS (VARIOS)	Total	313 3	348 5	349 6	351 3	352 3	352 3	353 1	355 4	323 7	305 5		
	prefabricados	303 7	306 2	306 2	306 2	306 2	306 2	306 2	306 2	306 2	298 6		
	muebles	334 6	364 2	367 7	367 9	369 5	369 5	372 3	382 0	315 8	326 8		
	vestuario	271 7	298 4	299 1	302 0	302 4	302 4	304 4	306 9	284 0	261 5		
	calzado	328 7	371 4	373 7	382 5	389 5	389 5	389 5	389 5	345 4	316 2		
	manufacturas diversas	336 8	383 9	384 6	384 6	384 6	384 6	384 6	384 6	344 7	331 6		

FUENTE Revista Banco de la Republica

**4 1 2 PRECIOS AL POR MAYOR DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS
EN EL MERCADO DE BOGOTA**

Artículos	Unidad	P r e c i o s								Variación porcentual (+) o () entre	
		1 9 7 1								Noviembre 1971	
		Mayo	Junio	Julio	Agosto	Spbre	Octubre	Nov	Dic	Nov 1971	Dic 1970

GRANOS Y HARINAS

Arroz de 1a clase	Arroba	62 10	62 10	60 30	58 87	57 60	55 50	55 55	54 30	2 2	+ 7 3
Arroz de 2a clase		59 40	59 70	58 20	56 87	54 90	53 00	52 90	52 00	1 7	+ 7 0
Arroz de 3a clase		30 60	30 60	28 50	28 17	27 00	26 60	27 50	26 10	5 1	10 6
Arvejas secas		98 35	101 80	102 40	99 60	97 70	93 20	92 80	91 90	1 0	+12 2
Cafe pergamino		117 38	116 63	117 24	119 84	120 20	120 53	123 73	147 10	+18 9	+18 2
Cafe molido		168 30	168 30	168 40	168 25	168 20	167 50	168 00	167 30	0 4	1 2
Cebada pelada		36 50	36 80	36 90	35 94	36 10	36 40	35 50	36 50	+ 2 8	2 7
Frijoles blancos		111 20	115 80	124 50	130 50	135 50	144 25	146 90	149 80	+ 2 0	+73 4
Frijoles rojos		162 00	182 90	200 80	195 75	195 25	199 50	194 30	203 90	+ 5 0	+71 3
Garbanzos		134 00	132 70	131 00	123 48	129 50	132 50	125 50	128 80	+ 2 6	+ 4 4
Habas secas		45 10	43 80	42 00	41 55	42 60	41 35	42 20	42 50	+ 0 7	+ 1 7
Harina de maiz de 1a		34 30	35 20	34 60	34 60	35 20	36 20	36 60	36 35	0 7	+ 6 3
Harina de trigo de 1a		43 60	43 00	43 90	43 70	44 20	43 80	43 70	43 90	+ 0 5	+ 0 9
Lenteja de 1a		135 20	137 90	141 20	140 75	137 65	143 00	160 50	174 60	+ 8 8	+16 7
Maiz amarillo porva		28 70	29 20	29 70	30 55	32 70	35 70	34 30	37 40	+ 9 0	+32 2
Maiz arroz		27 90	29 00	29 70	30 50	32 50	34 20	32 50	34 65	+ 6 6	+15 5
Maiz yucatan		26 10	25 60	23 80	23 28	24 10	25 50	27 10	28 25	+ 4 2	+ 8 2
Trigo de 1a		32 80	33 20	33 00	33 03	33 00	33 05	33 10	33 60	+ 1 5	+ 1 5

**TUBERCULOS Y
LEGUMBRES**

Arracacha	Carga	140 50	141 10	122 60	105 50	100 50	121 60	130 60	133 75	+ 2 4	+26 2
Arvejas verdes		568 40	613 90	710 50	802 50	656 80	469 50	385 30	423 10	+ 9 8	16 9
Frijoles verdes		324 20	260 00	275 30	417 50	424 70	351 05	293 50	343 75	+17 1	+21 6
Habas verdes		326 30	221 70	197 40	167 50	120 00	100 00	110 00	98 75	10 2	+ 9 7
Papa de 1a sabanera	Arroba	26 90	29 30	26 23	23 05	26 00	30 50	32 80	29 90	8 8	+81 2
Papa de 1a tocana	Arroba	18 90	17 00	13 70	13 65	15 90	21 80	25 80	21 90	15 1	88 8
Platanos verdes	Carga	166 30	192 80	209 50	275 79	271 00	244 20	232 90	211 90	9 0	+76 6
Yuca		166 80	175 00	183 20	190 00	174 20	194 20	229 40	245 00	+ 6 8	+38 2

CARNES Y LACTEOS

Carne de cerdo de 1a	Arroba	166 40	167 20	171 87	174 94	174 00	174 30	175 00	—	—	—
Carne de res de 1a		155 70	157 20	159 10	161 29	164 20	164 70	168 50	—	—	—
Huevos	el 100	90 00	89 20	91 40	99 25	100 00	100 00	103 20	110 00	+ 6 6	+24 6
Leche	25 btls	38 75	38 75	38 75	38 75	37 80	38 75	38 75	38 75	—	—
Manteca de cerdo	Arroba	183 20	184 70	185 00	185 00	185 00	185 00	185 00	185 00	—	+ 2 7
Mantequilla		368 40	375 00	375 00	375 00	375 00	375 00	375 00	370 30	1 3	+ 6 8
Queso		300 00	300 00	300 00	303 75	300 00	303 90	304 40	305 00	+ 0 2	1 7

OTROS ARTICULOS

Azucar	50 kilos	114 10	115 00	113 00	109 60	110 26	119 30	124 60	125 25	+ 0 5	+22 2
Panela de 1a clase	Carga	363 20	340 00	320 50	300 00	298 40	300 00	300 00	300 00	—	-11 8
Manteca vegetal	15 kilos	160 10	160 30	159 80	160 10	160 00	160 00	159 90	160 10	+ 0 1	+14 9

FUENTE DANE

4 1 3 A PRECIOS DE 24 ARTICULOS DE PRIMERA NECESIDAD EN 18 CIUDADES DEL PAIS

(Unidad Libra 500 gramos)

Ciudades	Azucar		Arracacha		Avena Quaker		Cafe molido		Harina de maiz		Harina de trigo		Huevos Unidad		Lenteja nacional	
	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic
Armenia	1 43	1 68	1 20	1 00	4 92	4 90	7 14	—	1 81	1 96	2 64	2 04	0 90	1 00	7 00	7 50
B/bermeja	1 83	1 83	1 42	1 44	5 00	5 00	6 80	6 85	2 05	2 13	2 07	2 23	—	—	6 67	6 50
B/ventura	1 32	1 32	1 52	1 02	5 00	5 00	7 00	—	2 50	2 50	2 13	2 13	1 00	1 00	7 50	7 50
Cartagena	1 67	1 90	2 56	—	4 84	4 84	6 40	6 40	1 85	1 85	2 00	2 00	1 00	1 00	7 00	7 40
Cucuta	1 52	1 81	1 35	1 09	5 36	5 16	6 60	6 60	2 16	2 30	2 00	2 00	1 12	1 10	6 00	6 00
Girardot	1 74	1 76	1 00	1 16	4 99	4 99	7 10	7 10	1 95	1 95	2 22	2 22	0 97	1 00	7 17	7 75
Ibague	1 76	1 76	1 11	1 22	4 88	4 88	7 20	—	2 00	2 00	2 00	2 00	1 05	1 05	6 90	6 90
Libano	1 63	1 79	1 20	1 50	5 04	5 04	7 16	7 12	1 60	1 58	1 62	1 63	1 10	1 10	6 50	8 17
Monteria	1 92	1 92	—	—	5 00	5 00	—	—	2 40	2 57	2 44	2 48	1 30	1 30	7 10	7 10
Neiva	1 72	1 72	0 80	0 80	5 10	5 10	7 00	—	1 95	1 92	2 04	2 04	—	—	6 50	6 60
Pereira	1 65	1 70	1 40	1 30	4 96	5 20	7 04	7 04	2 15	2 74	2 38	2 35	1 00	1 00	6 63	6 70
Popayan	1 42	1 64	1 45	0 75	5 07	5 07	—	—	2 39	2 48	1 94	2 00	—	—	6 33	6 75
Quibdo	1 50	1 50	1 96	2 03	4 97	4 97	8 10	8 00	2 42	2 42	2 50	2 50	—	—	6 50	7 13
Santa Marta	1 41	1 41	—	—	5 04	5 04	7 03	7 03	1 65	1 65	3 04	3 04	1 00	1 06	7 07	7 07
Sogamoso	1 50	1 80	1 46	1 05	4 94	4 94	6 98	6 98	1 70	1 70	2 09	1 70	0 98	0 96	7 47	7 47
Tuluá	1 31	1 60	1 27	1 31	4 96	4 96	7 00	7 00	1 50	1 50	2 38	2 38	0 90	0 92	7 60	7 64
Tunja	1 70	1 72	1 01	0 75	5 00	5 00	7 00	7 00	1 62	1 60	1 62	1 62	—	—	6 88	6 90
V/cencio	1 82	1 80	1 28	1 10	5 00	5 00	7 08	7 17	1 83	2 05	2 13	2 23	1 10	—	7 33	7 66

4 1 3 B PRECIOS DE 24 ARTICULOS DE PRIMERA NECESIDAD EN 18 CIUDADES DEL PAIS

Ciudades	Naranjas Libra		Arroz		Cebolla		Chocolate		Manteca Vegetal		Maiz		Paneta	
	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic
Armenia	1 00	0 63	2 70(a)	2 70	1 46(e)	1 50	12 50(g)	12 50	5 67(i)	5 66	1 38(k)	1 44	1 24(m)	1 22
B/bermeja	1 05	1 35	2 38(a)	2 38	2 13(e)	2 13	5 00(h)	5 00	5 83(j)	5 67	1 80(k)	1 41	1 38(m)	1 46
B/ventura	1 27	1 02	2 78(a)	2 74	1 36(e)	1 86	12 84(g)	12 82	5 60(j)	5 70	1 48(l)	1 50	1 54(v)	1 62
Cartagena	0 72	0 69	2 50(a)	2 70	3 00(f)	3 00	5 50(h)	5 50	6 76(j)	6 34	1 30(k)	1 50	1 45(m)	1 56
Cucuta	1 42	0 71	2 50(a)	2 52	1 48(e)	1 51	5 70(h)	5 30	10 90(j)	10 90	1 50(k)	1 58	1 38(m)	1 40
Girardot	1 07	1 15	2 67(a)	2 67	1 00(e)	1 10	5 07(h)	5 07	5 97(i)	5 97	1 38(k)	1 52	1 63(m)	1 63
Ibague	0 83	0 80	2 60(a)	2 60	1 07(e)	1 45	12 60(g)	12 60	5 80(i)	5 80	1 30(k)	1 40	1 37(m)	—
Libano	1 00	1 00	2 48(a)	2 40	1 00(e)	1 50	12 96(g)	13 16	5 94(i)	5 94	1 38(k)	1 49	1 00(m)	1 17
Monteria	—	—	1 82(a)	1 86	—	—	13 00(g)	13 00	—	—	1 68(k)	1 68	1 56(m)	1 65
Neiva	2 61	3 01	3 00(a)	3 00	1 20(e)	1 20	13 16(g)	13 00	5 75(i)	5 92	1 32(k)	1 42	1 54(m)	1 54
Pereira	0 65	0 63	2 66(a)	2 54	1 10(e)	1 34	12 48(g)	12 46	5 82(i)	5 78	1 42(k)	1 50	1 32(o)	1 35
Popayan	0 72	0 57	2 50(a)	2 48	0 89(e)	0 94	12 90(g)	12 90	6 00(i)	5 96	1 38(k)	1 42	—	—
Quibdo	1 36	1 33	1 70(b)	1 70	2 20(e)	2 33	12 72(g)	12 72	5 72(i)	5 72	1 53(k)	1 50	1 52(n)	1 52
Santa Marta	1 14	0 86	2 72(a)	2 72	2 83(f)	2 50	5 60(h)	5 60	5 65(i)	5 65	1 41(k)	1 41	2 02(m)	2 02
Sogamoso	1 30	1 26	3 00(a)	3 00	0 72(e)	0 69	4 98(h)	4 98	5 80(i)	5 80	1 42(k)	1 42	1 90(m)	1 90
Tulua	1 43	0 61	2 86(a)	2 86	0 90(e)	1 52	13 00(g)	13 00	5 68(i)	5 80	1 50(k)	1 50	1 51(m)	1 34
Tunja	1 50	2 33	2 66(a)	2 42	1 11(e)	0 88	4 96(h)	5 00	5 50(i)	5 50	1 50(k)	1 50	1 58(m)	1 50
V/cencio	0 58	0 63	2 35(a)	2 27	1 52(e)	1 30	5 00(h)	5 00	6 05(i)	5 66	1 50(k)	1 55	1 24(m)	1 15

4 1 3 C PRECIOS DE 24 ARTICULOS DE PRIMERA NECESIDAD EN 18 CIUDADES DEL PAIS

(Unidad Libra 500 Gramos)

Ciudades	Plátano		Sal		Yuca		Arveja Seca		Carne de res	
	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic
Armenia	0 69(p)	0 44	0 55(r)	0 55	1 22	1 92	5 00(f)	5 58	9 50(D)	9 10
B/bermeja	1 35(q)	0 73	—	—	0 96	0 76	5 37(f)	5 33	9 00(n)	9 00
B/ventura	0 97(q)	1 18	0 98(r)	1 00	1 85	1 91	10 40(g)	—	11 00(n)	11 00
Cartagena	0 93(q)	0 75	0 65(s)	0 65	0 98	1 00	4 70(g)	5 20	7 50(n)	7 50
Cucuta	1 00(q)	1 00	0 73(r)	0 73	1 00	1 00	3 75(g)	4 25	9 00(B)	9 00
Girardot	1 36(q)	1 30	0 55(r)	0 55	1 22	1 25	4 50(h)	4 58	8 00(n)	8 00
Ibague	0 98(q)	1 06	0 50(r)	0 50	1 12	1 20	4 62(h)	4 62	8 50(n)	8 50
Libano	0 85(q)	0 90	0 75(r)	0 74	1 00	1 00	4 60(h)	4 66	7 70(D)	7 90
Monteria	—	—	0 79(t)	0 81	—	—	—	—	7 87(n)	8 00
Neiva	1 55(q)	1 53	0 66(t)	0 68	0 88	0 92	4 50(h)	4 70	9 00(n)	9 00
Pereira	0 81(p)	0 49	0 53(t)	0 55	2 10	2 00	5 00(i)	4 80	10 00(B)	10 00
Popayan	0 98(q)	0 95	0 60(r)	0 60	1 00	1 86	4 60(j)	4 20	9 00(B)	9 00
Quibdó	0 92(q)	0 88	1 13(s)	1 13	1 86	1 80	—	—	8 50(B)	8 50
Santa Marta	0 77(q)	1 14	0 47(u)	0 47	0 85	0 75	6 26(g)	6 24	8 70(E)	9 24
Sogamoso	1 02(q)	0 91	0 52(r)	0 52	1 00	0 98	4 76(h)	4 76	7 00(n)	8 00
Tulua	1 71(q)	1 01	0 60(r)	0 60	1 32	1 02	12 00(j)	10 00	8 20(E)	8 20
Tunja	2 37(q)	3 28	0 50(r)	0 49	1 16	1 39	4 33(h)	4 25	8 00(E)	7 80
V/cencio	0 78(q)	0 89	0 86(r)	0 87	0 86	0 88	5 00(b)	3 52	7 00(E)	7 00

4 1 3 D PRECIOS DE 24 ARTICULOS DE PRIMERA NECESIDAD EN 18 CIUDADES DEL PAIS

C	C ne d i s c u		o e s S		e n r a m a		p p		Nov	Dic
	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic	Nov	Dic		
Armenia	12 00(n)	11 60	Cargamanto	7 75	8 50	2 42(w)	2 54	De 1a	0 83	1 43
B/bermeja	9 00(n)	9 00	Pardo Boludo	7 75	7 00	1 95(x)	2 57	Pareja	1 03	1 04
B/ventura	10 60(n)	10 60	Rayado	8 00	8 00	3 08(w)	3 09	De 1a	0 98	0 95
Cartagena	7 50(A)	7 50	Cabeza negra	6 60	6 60	2 40(x)	2 40	Bogotana	1 24	1 24
Cucuta	10 00(n)	10 30	Rojo Boludo	9 00	10 00	2 40(x)	2 50	Sabanera	1 15	1 04
Girardot	9 00(n)	9 00	Blín rojo	8 50	8 50	1 70(w)	1 80	Tocana	0 84	1 02
Ibague	9 00(n)	9 00	Culateno	7 00	7 00	1 77(w)	1 77	Tuquerrena	1 20	1 30
Libano	8 50(n)	8 60	Rojo	8 00	8 00	2 00(w)	2 18	Regional	1 00	1 00
Monteria	8 25(C)	8 25	Cargamanto	11 66	11 66	2 40(y)	2 40	Antioquena	1 51	1 61
Neiva	10 00(n)	10 00	Guarzo	7 00	7 25	1 60(w)	1 60	De 1a	1 14	1 10
Pereira	11 80(n)	11 80	Rosado	7 80	7 45	2 23(w)	2 23	De 1a	1 11	1 09
Popayan	10 20(n)	10 20	Liborino	5 84	9 00	1 45(w)	1 48	Guata	1 03	1 04
Quibdo	9 10(n)	8 90	Blanco	3 50	3 00	16 08(z)	16 05	Antioquena	1 13	1 16
Sta Marta	8 70(B)	9 24	Cabeza negra	6 87	6 87	2 40(x)	2 40	Antioquena	1 39	1 35
Sogamoso	11 00(B)	12 00	Rojo gigante	5 75	5 75	1 50(w)	1 50	Tuquerrena	1 20	1 20
Tulua	12 00(n)	12 00	Algarrobo	6 90	6 90	2 15(w)	2 15	Guata	1 00	1 00
Tunja	8 00(n)	8 60	Rojo	7 33	7 25	1 50(w)	1 50	Tuquerreña	1 23	1 20
V/cencio	9 80(n)	9 70	Guarzo	6 50	6 08	2 04(w)	2 04	Tocana	1 00	1 08

FUENTE DANE (a) d p m ra (b) d s g da (c) corr t (d) Hu la d p m () en rama (f) cabe o a (g) amargo (h) dulce (i) mpa ad (j) d tarro (k) inllado (l) blanco t llado (m) bla () morena (n) lomo (o) a cana d primera (p) dominico (q) ha ló osteño () yod d () mol d (t) d () m () V il (w) 720 g mos () 1 000 gramos (y) 800 gr mos () 454 gramos (A) co nient (B) p l d p im (C) m g (D) mp ll t (E) p ema (F) manll (G) s d (H) bla a (I) d

4 2 INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

4 2 1 PORCENTAJE DE AUMENTO O DISMINUCION

Diciembre respecto a Noviembre

(Base Julio 1954 a Junio 1955 = 100)

Ciudades	Total		Grupos							
	Empleados	Obreros	I Alimentos		II Vivienda		III Vestuario		IV Misceláneo	
			Empl	Obreros	Empl	Obreros	Empl	Obreros	Empl	Obreros
Total Nacional	+ 05	+ 05	+ 02	+ 01	+ 09	+ 12	+ 11	+ 13	+ 04	+ 05
Bogota	+ 05	+ 04	+ 04	- 01	+ 06	+ 04	+ 10	+ 21	+ 03	+ 05
Medellín	+ 07	+ 12	+ 02	+ 07	+ 19	+ 30	+ 11	+ 08	+ 04	+ 05
Cali	+ 07	+ 09	+ 11	+ 13	+ 03	+ 07	+ 04	+ 03	+ 07	+ 05
Barranquilla	00	- 03	- 06	- 09	+ 02	+ 03	+ 15	+ 17	+ 03	+ 04
Bucaramanga	+ 05	+ 04	- 03	- 03	+ 14	+ 13	+ 17	+ 15	+ 03	+ 06
Manizales	+ 04	+ 01	- 05	- 08	+ 11	+ 13	00	00	+ 16	+ 14
Pasto	+ 12	+ 09	+ 17	+ 08	+ 11	+ 14	+ 06	+ 09	+ 01	+ 00

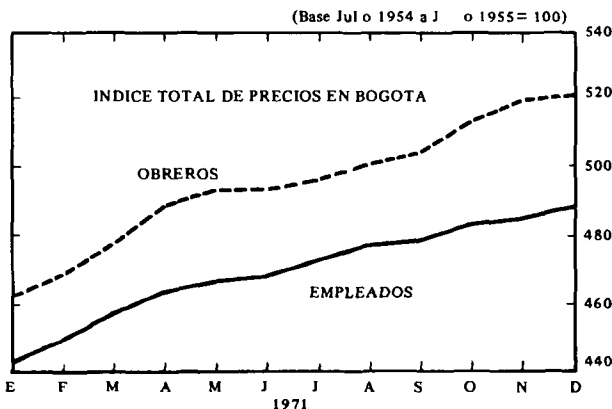
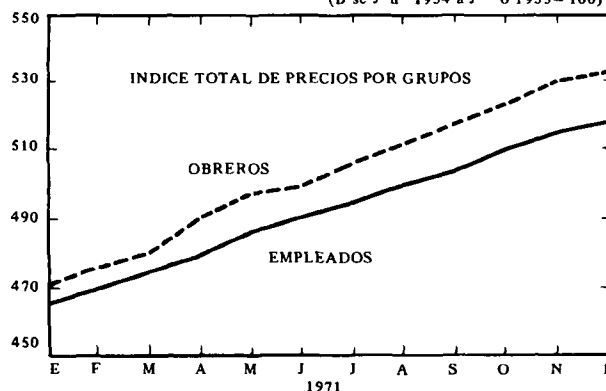
4 2 2 INDICE Y VARIACION PORCENTUAL ACUMULADA

(Base Julio 1954 a Junio 1955 = 100)

Años y Meses	Total		Grupos							
			I Alimentos		II Vivienda		III Vestuario		IV Misceláneo	
	Indice	o/o acumulado	Indice	o/o acumulado	Indice	o/o acumulado	Indice	o/o acumulado	Indice	o/o acumulado
EMPLEADOS										
1970 Nov	455 2	+ 6 1	469 4	+ 3 8	388 8	+ 6 8	437 4	+ 9 5	500 6	+ 8 0
Dic	459 9	—	475 1	—	391 2	—	442 3	—	505 5	—
1971 Agosto	500 7	+ 8 9	531 1	+ 11 8	418 3	+ 6 9	469 1	+ 6 1	544 1	+ 7 6
Sept	504 2	+ 0 7	531 5	+ 11 9	425 6	+ 8 8	470 9	+ 6 5	548 4	+ 8 5
Oct	510 4	+ 1 2	539 7	+ 13 6	427 3	+ 9 2	476 7	+ 7 8	556 2	+ 10 0
Nov	515 5	+ 1 0	545 7	+ 14 9	432 7	+ 10 6	483 6	+ 9 3	558 6	+ 10 5
Dic	517 9	+ 0 5	546 6	+ 15 0	436 5	+ 11 6	488 7	+ 10 5	561 1	+ 11 0
OBREROS										
1970 Nov	460 1	+ 5 3	471 9	+ 2 6	427 8	+ 8 6	440 6	+ 8 8	482 8	+ 7 2
Dic	464 5	—	476 5	—	430 7	—	446 6	—	487 4	—
1971 Agosto	512 3	+ 10 3	537 1	+ 12 7	468 5	+ 8 8	472 0	+ 5 7	526 3	+ 8 0
Sept	516 8	+ 11 3	539 3	+ 13 2	477 9	+ 11 0	473 1	+ 5 9	532 7	+ 9 3
Oct	524 5	+ 12 9	550 9	+ 15 6	479 2	+ 11 2	479 9	+ 7 5	538 3	+ 10 4
Nov	530 3	+ 14 2	557 4	+ 17 0	486 9	+ 13 0	487 0	+ 9 0	539 2	+ 10 6
Dic	532 9	+ 14 7	558 0	+ 17 1	492 9	+ 14 4	493 1	+ 10 4	541 7	+ 11 1

Los porcentajes acumulados para los meses correspondientes a 1971 se toman en relacion con el Indice de Diciembre del año anterior FUENTE DANE

(Base Julio 1954 a Junio 1955 = 100)



4 2 4 INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(Base Julio 1954 a Junio 1955 = 100)

Ciudades y grupos de consumo	1970	1971					1970	1969	1970	1971					1970	1969
	Total	Agosto	Septiem	Octubre	Noviem	Diciem	Diciem	Diciem	Total	Agosto	Septiem	Octubre	Noviem	Diciem	Diciem	Diciem
EMPLEADOS																
TOTAL	444 4	500 7	504 2	510 4	515 5	517 9	459 9	428 9	450 2	512 3	516 8	524 5	530 3	532 9	464 5	437 1
Alimentos	459 3	531 1	531 5	539 7	545 7	546 6	475 1	452 3	465 6	537 1	539 3	550 9	557 4	558 0	476 5	459 8
Vivienda	370 7	418 3	425 6	427 3	432 7	436 5	391 2	363 9	413 6	468 5	477 9	479 1	486 9	492 9	430 7	394 0
Vestuario	411 8	469 1	470 9	476 7	483 6	488 7	442 3	399 3	425 6	472 0	473 1	479 9	487 0	493 1	446 6	404 9
Miscelaneo	478 9	544 1	548 4	556 2	458 6	561 1	505 5	463 4	473 5	526 3	532 7	538 3	539 2	541 7	487 4	450 2
BOGOTA	429 2	478 6	479 1	485 3	486 8	489 4	439 5	417 0	454 6	501 9	504 9	514 3	519 4	521 3	457 0	441 8
Alimentos	445 5	506 0	500 2	506 7	507 9	510 1	446 8	442 4	455 8	498 8	495 6	512 0	518 4	518 0	439 6	454 6
Vivienda	378 8	411 6	415 5	416 4	415 5	418 1	388 9	362 7	429 3	485 0	495 9	498 2	504 0	505 8	450 1	402 4
Vestuario	423 2	481 5	481 6	489 6	493 7	498 6	452 9	405 8	458 1	520 6	520 7	527 5	531 7	542 7	484 8	439 3
Miscelaneo	478 0	526 0	532 9	545 3	549 4	551 2	492 4	458 5	479 3	517 3	529 9	530 7	531 4	533 8	494 0	456 6
MEDELLIN	455 9	507 5	509 8	514 5	520 5	524 2	473 8	433 9	451 5	517 6	521 3	527 2	535 0	541 2	472 2	434 6
Alimentos	449 6	523 4	521 5	531 2	541 9	543 2	474 2	438 6	448 0	533 1	533 7	544 8	556 1	559 8	470 9	439 1
Vivienda	381 1	408 5	415 2	416 3	418 6	426 4	392 3	365 2	442 7	495 5	506 7	503 8	510 2	525 6	464 4	424 4
Vestuario	424 2	465 6	468 6	474 1	484 8	490 2	443 1	399 2	421 3	460 5	461 4	471 1	480 7	484 6	444 2	395 0
Miscelaneo	518 6	565 2	568 0	569 3	570 1	572 5	532 5	480 0	488 0	539 9	543 5	546 1	546 7	549 3	502 1	459 0
CALI	432 7	506 2	507 1	513 6	519 1	522 8	453 9	416 0	438 9	524 7	528 1	535 2	541 9	547 0	457 8	426 1
Alimentos	468 3	566 2	565 0	566 4	571 6	577 9	486 4	458 1	471 2	571 8	574 7	577 9	585 0	592 7	486 4	463 7
Vivienda	357 4	415 5	418 2	421 4	428 0	429 4	373 8	332 5	362 1	451 0	456 5	462 2	472 3	475 6	383	343 3
Vestuario	399 8	440 5	442 1	447 5	455 5	457 1	416 7	381 8	409 0	454 4	455 9	465 9	473 2	474 7	427 3	390 5
Miscelaneo	467 0	557 5	558 7	577 2	580 7	584 5	517 4	468 2	487 5	555 1	557 9	576 0	576 1	578 8	514 2	472 0
BARRANQUILLA	440 3	494 3	499 9	507 7	511 5	511 3	458 2	429 2	438 2	495 0	500 4	509 2	509 9	508 5	457 4	428 3
Alimentos	479 0	548 2	552 5	564 7	565 6	562 4	504 7	474 3	483 4	557 3	562 4	576 1	572 7	567 7	511 7	479 3
Vivienda	336 0	371 9	380 2	381 9	391 5	392 2	344 4	326 7	339 6	368 9	374 4	375 7	383 3	384 5	347 4	426 4
Vestuario	426 8	474 5	477 1	481 9	487 9	495 1	450 3	406 8	418 7	452 3	454 5	457 7	465 5	473 4	434 0	401 1
Miscelaneo	475 5	519 6	526 2	532 8	535 4	537 2	484 1	453 2	464 1	516 4	524 4	530 5	532 2	534 1	470 8	442 0
BUCARAMANGA	486 3	543 3	557 7	561 5	574 7	577 3	494 1	468 8	498 4	554 6	566 9	571 7	588 4	590 7	504 4	482 9
Alimentos	445 3	494 9	507 4	513 9	535 2	533 6	445 3	436 7	474 8	526 1	537 9	545 3	570 6	568 7	472 5	467 1
Vivienda	532 2	575 5	601 3	603 0	609 5	617 9	540 7	518 8	601 5	656 9	676 7	678 7	688 3	697 4	614 5	580 0
Vestuario	422 0	504 2	505 4	510 8	515 9	524 7	455 7	398 4	417 3	497 3	497 2	501 1	506 4	513 8	451 0	394 3
Miscelaneo	510 0	592 1	595 4	595 7	596 9	598 9	524 2	462 1	418 1	483 5	487 9	488 3	489 6	492 3	429 8	386 6
MANIZALES	444 2	518 7	521 8	528 3	536 5	538 7	457 7	428 8	455 3	530 1	532 3	543 9	548 3	549 0	466 5	443 3
Alimentos	453 5	540 8	545 4	558 5	566 8	564 2	464 9	449 4	464 4	542 1	543 4	565 0	570 8	566 2	468 7	464 9
Vivienda	421 3	488 5	491 5	493 3	510 2	515 7	440 5	399 0	468 9	558 0	563 5	566 0	569 9	577 3	491 7	442 1
Vestuario	395 2	440 7	442 9	447 2	450 6	450 7	407 6	383 1	401 1	447 0	447 2	452 3	458 1	458 2	416 5	388 7
Miscelaneo	481 0	556 3	557 5	557 9	558 2	567 1	492 7	451 2	467 8	537 1	539 3	539 1	539 4	546 7	481 0	440 3
PASTO	454 5	491 2	494 9	502 0	510 1	516 2	454 5	443 6	451 7	489 7	495 1	500 3	510 6	515 1	447 2	441 4
Alimentos	444 6	484 1	484 7	493 8	502 0	510 7	429 2	442 5	432 2	463 9	462 9	469 0	476 7	480 6	409 8	432 4
Vivienda	477 3	503 0	515 8	517 1	532 3	538 3	493 4	452 3	489 4	545 4	567 6	565 8	589 8	597 9	506 6	457 4
Vestuario	428 3	477 6	478 9	484 6	489 5	492 3	452 7	413 1	430 9	479 1	481 2	487 0	491 7	496 0	454 6	414 7
Miscelaneo	459 4	492 4	494 5	504 6	504 4	504 9	464 0	444 7	468 5	491 4	492 3	506 4	460 1	506 3	472 0	463 0

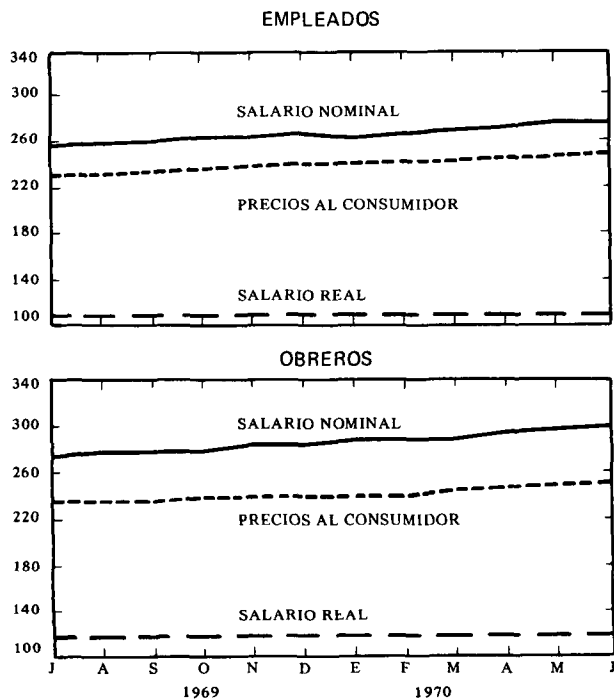
FUENTE DANE

4 2 5 INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Y DE SALARIOS NOMINALES Y REALES

(Base Mayo 1962 = 100)

Años y Meses	Empleados			Obreros		
	Salario nominal	Precios al consu midor	Salario real	Salario nominal	Precios al consu midor	Salario real
1969 Mayo	256 5	229 6	111 7	271 1	232 3	116 7
Junio	257 9	230 5	111 9	273 6	233 7	117 1
Julio	257 0	232 0	110 8	274 6	234 3	117 2
Agto	258 5	232 9	111 0	279 6	235 2	118 9
Sep	261 2	234 2	111 5	281 6	236 8	118 9
Oct	263 2	236 6	111 2	282 1	240 2	117 4
Nov	264 7	237 7	111 4	284 1	240 5	118 1
Dic	266 2	239 2	111 3	286 1	241 8	118 3
1970 Enero	263 5	240 1	109 7	288 1	241 3	119 4
Feb	266 9	240 5	111 0	289 6	241 2	120 1
Marzo	270 3	242 8	111 3	291 0	243 1	119 7
Abril	272 6	245 2	111 2	294 0	247 0	119 0
Mayo	275 8	246 5	111 9	297 0	248 2	119 7
Junio	275 8	248 6	110 9	300 5	251 1	119 7

Nota Salario Nominal - Precios al Consumidor = Salario Real
FUENTE DANE

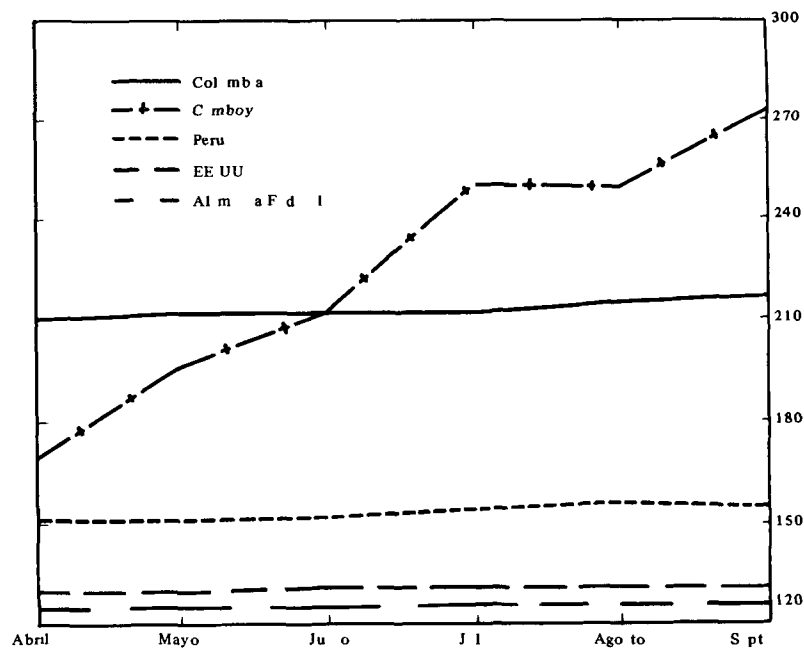


4 2 6 INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR EN ALGUNOS PAISES DEL MUNDO

(Base 1963 = 100)

		Base 1965 = 100					
Países	Promedio 1970	1971					
		Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre
GRUPO ANDINO							
Colombia (Bogotá)	196 6	211 7	214 0	214 3	215 0	217 1	218 4
Bolivia	151 0	()	()	()	()	()	()
Chile	598 0	688 0	707 0	722 0	724 0	732 0	()
Ecuador	126 0	134 8	135 1	134 3	136 4	()	()
Peru	145 8	153 2	153 8	154 5	157 0	158 1	157 1
OTROS PAISES							
Argentina (Buenos Aires)	380 0	471 0	483 0	498 0	519 0	533 0	538 0
Venezuela (Caracas)	112 0	114 1	114 1	114 8	115 1	()	()
Costa Rica (San José)	116 3	119 1	119 2	119 4	120 1	119 8	119 6
México (Ciudad México)	125 9	128 6	129 6	129 4	128 4	130 2	()
Estados Unidos	126 8	131 1	131 7	132 5	132 8	133 3	133 5
Alemania Federal	120 5	125 9	126 2	126 7	127 2	127 1	127 7
España	155 1	165 7	166 8	167 5	167 5	167 8	169 6
Francia	130 9	136 2	137 1	137 6	138 2	138 8	139 4
Hungría	110 3	()	()	()	()	()	()
Inglaterra	135 3	146 9	147 9	148 9	148	149 9	150 1
Siria (Damasco)	117 6	131 4	()	()	()	()	()
Kenya (Nairobi)	112 8	113 0	113 9	115 0	118 6	120 5	()
Camboya (Phnompenh)	130 0	171 3	198 3	214 3	253 0	251 0	273 0

FUENTE Boletín Mensual de las Naciones Unidas



4 3 1 JORNALES AGRICOLAS SEGUN CLIMA

A — Hombres

(Pesos)

Secciones del Pais	Codigo	Años	CLIMA CALIENTE						CLIMA FRIO					
			Con alimentacion			Sin alimentacion			Con alimentacion			Sin alimentacion		
			Minimo	Maximo	Mayor Frecuencia	Minimo	Maximo	Mayor Frecuencia	Minimo	Maximo	Mayor Frecuencia	Minimo	Maximo	Mayor Frecuencia
TOTAL NACIONAL		1969	4 00	25 00	9 90	9 00	30 00	19 00	4 00	17 00	8 40	9 00	25 00	15 05
Antioquia	01	1969	7 00	15 00	9 40	10 00	20 00	13 75	6 00	12 00	7 85	8 00	16 00	12 21
Atlantico	02	1969	12 00	15 00	14 50	15 00	20 00	19 07	—	—	—	—	—	—
Bolivar	03	1969	10 00	15 00	11 68	15 00	22 00	19 64	—	—	—	—	—	—
Boyaca	04	1969	5 00	12 00	7 48	12 00	22 00	17 15	4 00	10 00	6 20	10 00	20 00	14 59
Caldas	05	1969	8 00	15 00	11 12	13 00	20 00	18 16	8 00	14 00	9 40	13 00	20 00	17 33
Cauca	06	1969	5 00	15 00	7 95	10 00	00 00	12 61	5 00	10 00	6 50	8 00	15 00	10 83
Cordoba	07	1969	7 00	10 00	7 23	12 00	20 00	11 67	—	—	—	—	—	—
Bogota	08	1969	—	—	—	—	—	—	10 00	15 00	11 83	15 00	20 00	14 60
Cundinamarca	09	1969	6 00	20 00	11 02	12 00	30 00	19 88	6 00	15 00	9 66	10 00	25 00	17 22
Choco	10	1969	6 00	15 00	10 00	9 00	20 00	14 21	9 50	9 50	9 50	15 00	16 00	15 00
Cesar	11	1969	12 00	17 00	14 46	20 00	30 00	24 80	—	—	—	—	—	—
Guajira	12	1969	—	—	—	25 00	30 00	29 35	—	—	—	—	—	—
HUILA	13	1969	8 00	15 00	11 12	15 00	25 00	19 57	9 00	17 00	17 00	15 00	25 00	19 94
Magdalena	14	1969	10 00	15 00	13 12	12 00	30 00	19 43	16 50	16 50	16 50	22 50	22 50	22 50
Meta	15	1969	12 00	18 00	14 94	20 00	28 00	24 63	11 00	12 00	11 25	20 00	21 00	20 25
Narino	16	1969	4 00	12 00	5 32	8 00	18 00	9 61	4 00	8 00	4 92	7 00	12 00	9 14
N de Santander	17	1969	8 00	15 00	10 58	15 00	25 00	19 15	5 00	15 00	9 30	13 00	20 00	17 36
Quindio	18	1969	10 00	16 00	13 12	19 00	25 00	19 68	10 00	16 00	12 00	16 00	20 00	19 57
Risaralda	19	1969	9 00	15 00	11 68	14 00	20 00	17 91	8 00	14 00	9 94	13 00	20 00	16 50
Santander	20	1969	5 00	14 00	9 25	12 00	25 00	19 48	5 00	12 00	7 47	10 00	20 00	16 08
Sucre	21	1969	8 00	12 00	9 10	15 00	25 00	15 50	—	—	—	—	—	—
Tolima	22	1969	9 00	16 00	13 68	15 00	30 00	23 00	8 00	15 00	11 52	15 00	20 00	16 56
Valle del Cauca	23	1969	7 00	15 00	10 27	13 00	25 00	17 22	7 00	12 00	9 67	13 00	20 00	16 56

F U I N T L D A N E

4 3 1 JORNALES AGRICOLAS SEGUN CLIMA

B – Mujeres

(Pesos)

Secciones del Pais	Codigo	Años	CLIMA CALIENTE						CLIMA FRIO					
			Con alimentacion			Sin alimentacion			Con alimentacion			Sin alimentacion		
			Minimo	Maximo	Mayor Frecuencia	Minimo	Maximo	Mayor Frecuencia	Minimo	Maximo	Mayor Frecuencia	Minimo	Maximo	Mayor Frecuencia
TOTAL NACIONAL		1969	3 00	15 00	7 95	7 00	25 00	14 35	3 00	12 00	6 85	6 00	20 00	12 85
Antioquia	01	1969	5 00	10 00	5 82	7 00	16 00	8 72	5 00	8 00	5 08	7 00	12 00	7 50
Atlantico	02	1969	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Bolivar	03	1969	—	—	—	15 00	16 00	15 00	—	—	—	—	—	—
Boyaca	04	1969	5 00	10 00	7 41	10 00	18 00	15 50	4 00	9 00	4 96	8 00	18 00	13 71
Caldas	05	1969	8 00	10 00	9 00	16 00	20 00	19 33	—	—	—	—	—	—
Cauca	06	1969	4 00	15 00	6 90	7 00	18 00	10 37	3 00	10 00	5 20	7 00	13 00	8 50
Cordoba	07	1969	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Bogota	08	1969	—	—	—	—	—	—	8 00	10 00	9 55	10 00	15 00	17 50
Cundinamarca	09	1969	5 00	12 00	8 85	12 00	20 00	15 66	5 00	12 00	7 97	7 00	16 00	12 88
Choco	10	1969	5 00	10 00	7 50	7 00	13 00	9 83	—	—	—	—	—	—
Cesar	11	1969	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Guajira	12	1969	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Huila	13	1969	6 00	13 00	9 05	10 00	20 00	13 95	7 00	13 00	9 25	14 00	20 00	15 12
Magdalena	14	1969	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Meta	15	1969	8 00	15 00	11 83	12 00	20 00	15 00	—	—	—	—	—	—
Nariño	16	1969	3 00	10 00	4 08	7 00	15 00	7 95	3 00	5 00	3 54	5 00	10 00	6 62
N de Santander	17	1969	5 00	10 00	7 75	10 00	16 00	13 60	5 00	10 00	7 22	10 00	15 00	11 80
Quindio	18	1969	12 00	13 00	12 00	18 00	20 00	18 00	—	—	—	—	—	—
Risaralda	19	1969	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Santander	20	1969	5 00	10 00	7 36	10 00	20 00	17 06	4 00	9 00	6 08	12 00	16 00	14 21
Sucre	21	1969	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Tolima	22	1969	6 00	15 00	11 36	12 00	25 00	23 37	8 00	10 00	9 16	12 00	16 00	14 80
Valle del Cauca	23	1969	5 00	12 00	8 44	10 00	20 00	13 88	5 00	10 00	7 30	10 00	18 00	12 75

FUENTE DANE

4 3 2 SALARIO NOMINAL Y REAL POR GRUPOS INDUSTRIALES

Grupos Industriales	1969		1970											
	Total		Enero		Febrero		Marzo		Abril		Mayo		Junio	
	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal	Real
EMPLEADOS (SUELDO MENSUAL)														
Total Nacional	2 750	1 191	2 841	1 183	2 877	1 196	2 914	1 200	2 937	1 199	2 973	1 206	2 973	1 196
Alimentos	2 463	1 067	2 540	1 058	2 587	1 076	2 652	1 092	2 707	1 104	2 684	1 089	2 716	1 093
Bebidas	2 589	1 121	2 668	1 111	2 614	1 087	2 690	1 108	2 742	1 118	2 765	1 122	2 785	1 120
Tabaco	2 477	1 072	2 689	1 120	2 674	1 112	2 718	1 119	2 654	1 082	2 497	1 013	2 586	1 040
Textiles	2 779	1 203	2 889	1 203	3 026	1 258	3 063	1 262	3 064	1 250	3 245	1 316	3 134	1 261
Calzado y prendas de vestir	1 745	756	1 813	755	1 807	755	1 790	737	1 796	732	1 818	738	1 846	743
Industria de la madera	2 072	899	2 092	871	2 152	895	2 190	902	2 190	893	2 251	913	2 191	881
Muebles de madera	2 103	911	2 114	880	2 102	874	2 091	861	2 113	862	2 120	860	2 141	861
Papel y sus productos	3 579	1 550	3 690	1 537	3 794	1 578	3 857	1 589	3 946	1 609	4 160	1 689	4 069	1 637
Imprentas editoriales y conexos	2 349	1 017	2 398	999	2 438	1 014	2 541	1 047	2 548	1 039	2 603	1 056	2 581	1 038
Cuero y sus productos	2 342	1 014	2 416	1 006	2 497	1 038	2 615	1 077	2 658	1 084	2 647	1 074	2 700	1 086
Productos de caucho	3 423	1 482	3 463	1 442	3 555	1 478	3 650	1 503	3 690	1 505	3 669	1 488	3 742	1 505
Química	2 852	1 235	2 911	1 212	2 948	1 226	2 950	1 215	3 039	1 239	3 045	1 235	3 068	1 234
Derivados del petróleo y del carbón	6 412	2 777	6 762	2 816	6 558	2 727	6 493	2 674	6 569	2 679	6 579	2 669	6 544	2 632
Minerales no metálicos	2 731	1 183	2 848	1 186	2 915	1 212	2 907	1 197	2 938	1 198	2 890	1 172	3 011	1 211
Metálicas básicas	2 679	1 160	2 769	1 153	2 841	1 181	2 893	1 192	2 920	1 191	2 905	1 178	2 888	1 162
Productos metálicos excepto maquinaria	2 563	1 110	2 636	1 098	2 708	1 126	2 753	1 134	2 765	1 128	2 847	1 155	2 855	1 148
Maquinaria no eléctrica	2 437	1 055	2 605	1 085	2 673	1 111	2 646	1 090	2 640	1 077	2 719	1 130	2 701	1 086
Maquinaria y aparatos eléctricos	2 890	1 252	2 948	1 228	3 026	1 258	3 052	1 257	3 089	1 260	3 161	1 282	3 152	1 268
Material de transporte	2 122	919	2 193	913	2 241	932	2 281	939	2 264	923	2 323	942	2 303	926
Industrias diversas	2 398	1 039	2 378	990	2 392	995	2 447	1 008	2 453	1 000	2 527	1 025	2 450	986
OBREROS (SALARIO-HORA)														
Total Nacional	5 53	2 37	5 79	2 40	5 82	2 41	5 85	2 41	5 91	2 39	5 97	2 41	6 04	2 41
Alimentos	4 75	2 04	4 97	2 06	4 97	2 06	5 08	2 09	5 02	2 03	5 04	2 03	5 0	2 02
Bebidas	6 28	2 69	6 52	2 70	6 47	2 68	6 57	2 70	6 64	2 69	6 73	2 71	6 71	2 67
Tabaco	4 35	1 86	4 68	1 94	4 79	1 99	4 88	2 01	4 82	1 95	4 76	1 92	4 88	1 94
Textiles	6 27	2 69	6 73	2 79	6 67	2 77	6 64	2 73	6 67	2 70	6 70	2 70	6 81	2 71
Calzado y prendas de vestir	3 65	1 57	3 85	1 60	3 85	1 60	3 83	1 58	3 93	1 59	3 90	1 57	3 97	1 58
Industria de la madera	4 00	1 72	4 23	1 75	4 29	1 78	4 41	1 81	4 32	1 75	4 41	1 78	4 40	1 75
Muebles de madera	4 40	1 89	4 51	1 87	4 49	1 86	4 49	1 85	4 58	1 85	4 67	1 88	4 74	1 89
Papel y sus productos	6 93	2 97	7 21	2 99	7 34	3 04	7 46	3 07	7 62	3 09	7 53	3 03	7 71	3 07
Imprentas editoriales y conexos	6 30	2 70	6 47	2 68	6 58	2 73	6 48	2 67	6 60	2 67	6 52	2 63	6 72	2 68
Cuero y sus productos	4 72	2 02	4 88	2 02	4 90	2 03	4 89	2 01	4 84	1 96	4 87	1 96	5 02	2 00
Productos de caucho	7 19	3 08	7 47	3 10	7 43	3 08	7 48	3 08	7 52	3 04	7 70	3 10	7 67	3 05
Química	4 89	2 10	5 16	2 14	5 20	2 16	5 24	5 16	5 18	2 10	5 26	2 12	5 29	2 11
Derivados del petróleo y del carbón	10 19	4 37	10 51	4 36	10 40	4 31	10 44	4 29	11 37	4 60	11 67	4 70	11 70	4 66
Minerales no metálicos	5 58	2 39	5 96	2 47	6 00	2 49	6 06	2 49	6 13	2 48	6 14	2 47	6 14	2 45
Metálicas básicas	6 01	2 57	6 45	2 67	6 43	2 67	6 48	2 67	6 48	2 62	6 41	2 58	6 48	2 58
Productos metálicos excepto maquinaria	4 90	2 10	5 15	2 13	5 11	2 12	5 10	2 10	5 11	2 07	5 22	2 10	5 19	2 07Maq
Maquinaria no eléctrica	5 41	2 32	5 61	2 32	5 76	2 39	5 74	2 36	5 77	2 34	5 84	2 35	5 99	2 39
Maquinaria y aparatos eléctricos	5 48	2 35	5 64	2 34	5 73	2 38	5 83	2 40	5 79	2 34	5 81	2 34	5 85	2 33
Material de transporte	5 23	2 24	5 50	2 28	5 69	2 36	5 66	2 33	5 68	2 30	5 73	2 31	5 90	2 35
Industrias diversas	3 99	1 71	4 23	1 75	4 26	1 77	4 28	1 76	4 22	1 71	4 45	1 79	4 49	1 79

FUENTE DANE

4 3 5 SALARIOS NOMINALES Y REALES EN LA MANUFACTURA EN 7 CIUDADES CAPITALES

Ciudades	Tipo	Promedio anual 1969	E m p l e a d o s					Promedio anual 1969	O b r e r o s				
			1970						1970				
			Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio		Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio
Bogota	Nominal	2 649	2 762	2 795	2 748	2 804	2 871	5 23	5 55	5 60	5 52	5 63	5 74
	Real	1 157	1 167	1 166	1 136	1 145	1 163	2 16	2 22	2 20	2 12	2 15	2 16
Medellin	Nominal	2 682	2 888	2 891	2 945	3 012	2 961	6 06	6 45	6 43	6 52	6 51	6 60
	Real	1 150	1 188	1 176	1 180	1 199	1 171	2 64	2 72	2 71	2 69	2 67	2 69
Cali	Nominal	2 974	3 075	3 121	3 194	3 221	3 209	5 92	6 09	6 05	6 10	6 13	6 17
	Real	1 298	1 268	1 286	1 311	1 307	1 296	2 58	2 54	2 53	2 54	2 51	2 51
B/quilla	Nominal	2 340	2 399	2 430	2 432	2 523	2 537	5 17	5 42	5 48	5 36	5 46	5 35
	Real	1 018	1 007	1 014	1 002	1 046	1 037	2 25	2 30	2 31	2 22	2 27	2 19
B/manga	Nominal	1 695	1 774	1 789	1 798	1 830	1 772	4 26	4 58	4 67	4 79	4 76	4 74
	Real	724	726	719	722	733	707	1 76	1 82	1 82	1 87	1 85	1 84
Manizales	Nominal	2 626	2 752	2 779	2 821	2 841	2 873	4 00	4 18	4 23	4 22	4 28	4 29
	Real	1 149	1 162	1 153	1 151	1 156	1 157	1 71	1 71	1 70	1 66	1 69	1 66
Pasto	Nominal	2 069	2 075	2 283	2 344	2 412	2 502	3 64	3 89	4 10	4 22	4 33	4 48
	Real	849	825	896	917	921	943	1 53	1 60	1 66	1 70	1 69	1 72

4 4 1 BOLSA DE BOGOTA

(Base 1968 = 100)

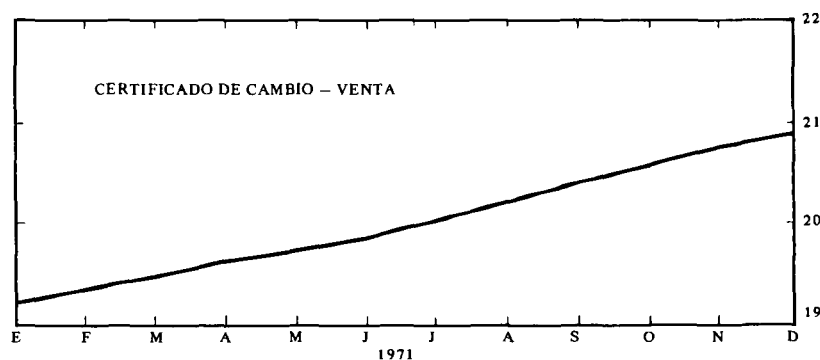
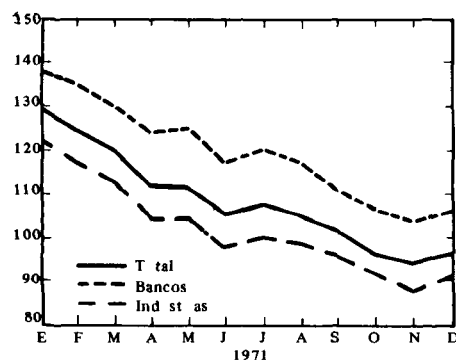
Anos y Meses	Total	Bancos	Industrias
1970 Nov	125 5	133 9	119 0
Dic	124 6	133 1	118 1
1971 Enero	128 8	137 8	122 0
Febrero	124 5	135 0	117 2
Marzo	119 9	130 3	112 7
Abril	111 4	123 5	103 5
Mayo	112 0	124 2	104 0
Junio	104 6	116 7	96 8
Julio	107 2	119 6	99 2
Agosto	105 3	116 4	98 0
Sept	101 1	110 0	94 9
Oct	96 2	105 8	89 8
Nov	93 4	103 0	87 0
Dic	96 6	106 1	90 1

FUENTE Banco de la Republica

4 5 1 CERTIFICADO DE CAMBIO Y MONEDAS EXTRANJERAS EN EL MERCADO DE NUEVA YORK

Anos y Meses	Certificado de Cambio		Cotizacion de Monedas US\$ 1 00				
	Compra	Venta	Pesos Colom bianos	Marco Ale mania Occ	Libra Inglesa	Peseta Espanola	Franco Francés
1971							
Enero	19 14	19 19	0521	2754	2 4175	01434	1813
Feb	19 27	19 32	0518	2752	2 4175	01434	1813
Marzo	19 41	19 46	0514	2755	2 4169	01434	1814
Abril	19 56	19 61	0510	2753	2 4194	01434	1814
Mayo	19 61	19 72	0507	2817	2 4181	01435	1806
Junio	19 81	19 84	0504	2860	2 4194	01435	1813
Julio	19 97	20 02	0499	2890	2 4488	01435	1814
Agosto	20 15	20 20	0495	2945	2 4525	01435	1814
Sept	20 31	20 36	0491	3013	2 4850	01435	1814
Oct	20 46	20 52	0487	2993	2 4912	01438	1808
Nov	20 63	20 69	0483				
Dic	20 61	20 86	0479				

FUENTE International Financial Statistics

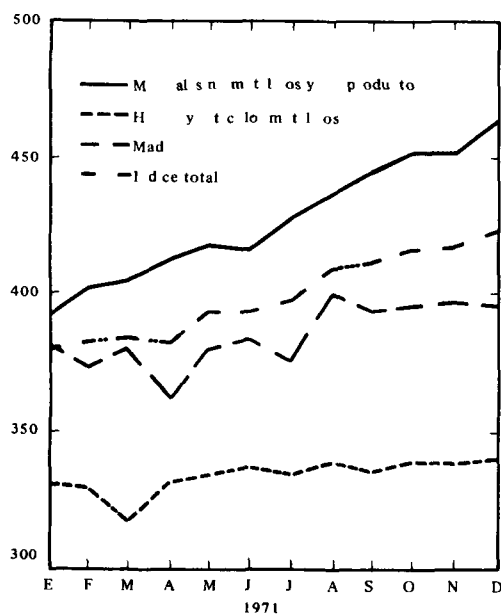


4 6 1 INDICE DE PRECIOS DE LOS MATERIALES DE CONSTRUCCION BOGOTA

(Base 1958 = 100)

Anos y Meses	Minerales no metali- cos y sus productos	Hierro y artículos metalicos	Maderas	Indice Total
1971 Enpro	393 5	331 2	382 4	380 5
Febrero	403 8	329 1	373 0	383 2
Marzo	404 7	317 1	380 1	384 1
Abril	413 6	331 0	362 3	383 1
Mayo	418 1	333 8	381 5	394 2
Junio	416 6	336 5	384 2	394 7
Julio	427 6	333 5	376 0	397 6
Agosto	435 8	338 3	401 2	410 2
Sept	444 2	335 3	394 8	412 4
Octubre	451 2	337 4	395 5	416 6
Nov	451 5	338 7	397 0	417 5
Dic	463 2	340 0	394 9	423 2

FUENTE Ban d l R publi

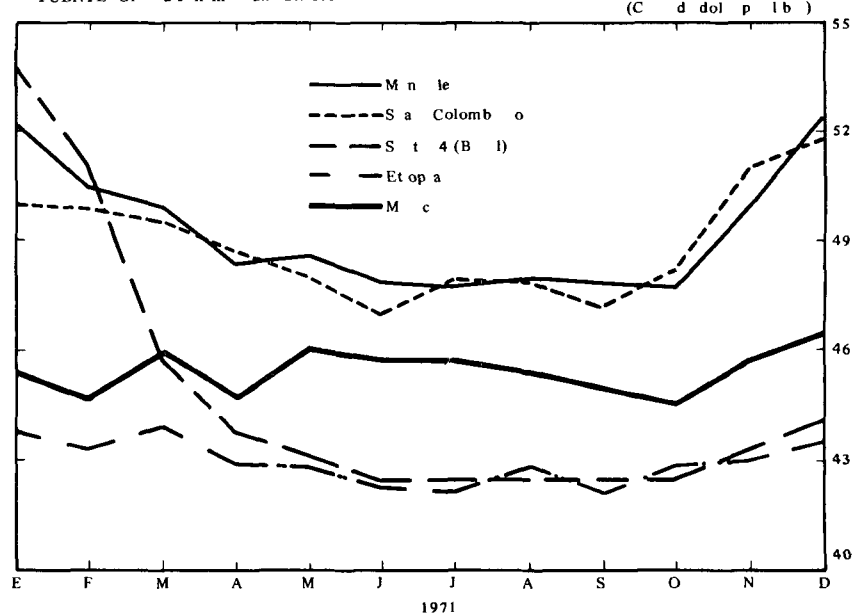


4 7 1 PRECIOS DEL CAFE EN EL INTERIOR Y EN NUEVA YORK

(Base 1958 = 100)

Anos y Meses	Cafe Manizales		En Nueva York (Ctvs de Dólar por Libra)							
	Interior del país		MÁMS		Suaves C	Santos 4		Etiopía	México	
	Precio @	Indice	Precio	Indice	Precio	Precio	Indice	Precio	Precio	
1970 Octubre	132 00	282 4	56 05	107 1	51 65	57 75	119 4	56 13	50 63	
Nov	132 00	282 4	54 80	104 7	54 75	56 33	116 5	49 50	46 98	
Dic	132 00	282 4	52 45	100 2	52 50	54 03	111 7	46 57	44 58	
1971 Enero	132 00	282 4	52 10	99 5	50 00	53 75	111 1	43 83	45 43	
Febrero	122 50	262 1	50 35	96 2	49 88	50 94	105 4	43 38	44 69	
Marzo	122 50	262 1	49 93	95 4	49 50	45 65	94 4	43 93	45 98	
Abril	122 50	262 1	48 35	92 4	48 75	43 72	90 4	42 94	44 82	
Mayo	122 50	262 1	48 58	92 8	48 00	43 13	89 2	42 85	46 10	
Junio	122 50	262 1	47 83	91 4	47 00	42 50	87 9	42 38	45 78	
Julio	122 50	262 1	47 75	91 2	48 00	42 55	88 0	42 20	45 68	
Agosto	122 50	262 1	48 20	92 1	48 00	42 50	87 9	42 93	45 45	
Sept	122 50	262 1	47 93	92 0	47 25	42 53	87 9	42 25	44 93	
Octubre	122 50	262 1	47 90	91 6	48 25	42 50	87 9	42 93	44 55	
Nov	123 17	263 5	49 90	95 3	51 00	43 10	89 1	43 10	45 78	
Dic	123 17	262 5	52 40	100 1	51 75	44 45	91 2	43 53	46 63	

FUENTE Of a P n m an del Caf



balanza comercial por registros

Hasta noviembre de 1971 las exportaciones segun los registros de Incomex habian ascendido a 574 4 millones de dolares, que comparadas con las de igual periodo del año anterior (de 613 2 millones de dolares) arrojan una disminucion de 38 8 millones de dolares es decir un 6 3o/o tal disminucion se presento en las exportaciones de cafe las cuales descendieron en un 14 2o/o de uno a otro lapso de los comentados al pasar de US\$421 1 millones a US\$361 2 millones ya que las exportaciones menores han mostrado un crecimiento del 10 5o/o que es inferior a los aumentos en 1968 y 1969 con crecimientos de hasta el 20o/o. En el plan cuatrienal de exportaciones se otorgan incentivos (incluyendo un reajuste del CAT en 3 puntos) a todas las exportaciones menores a fin de propiciar un incremento anual del 14o/o 16o/o para poder cumplir con las metas del plan para 1974 que son de US\$601 millones en la maxima y de US\$468 millones en la intermedia

Para la meta minima o sea US\$380 millones no se requeriria la aplicacion del plan sino que esta se lograria con la politica actual de fomento de las exportaciones. De tal modo que la elevacion del CAT se justifica en cuanto estas exportaciones pueden mostrar un crecimiento mayor del 14o/o o 15o/o

El total de importaciones en enero — octubre ascendio a US\$723 2 millones que con respecto al mismo intervalo del año anterior de US\$836 5 millones revela un decrecimiento del 13 5o/o

Lo anterior ha llevado a conformar una balanza comercial deficitaria —de US\$9 5 millones— durante noviembre así como tambien durante casi todo el transcurso del año con excepcion de agosto y septiembre cuando los saldos positivos fueron de US\$13 3 millones y de US\$952 000 respectivamente debido a la mejora experimentada por los precios del cafe. En los meses restantes el saldo ha sido negativo siendo los mas grandes los correspondientes a febrero y julio

balanza cambiaria

Las reservas netas del Banco de la Republica han mostrado en el curso de enero a mayo una tendencia decreciente al pasar de su nivel maximo en enero de US\$160 9 millones a su mas bajo en mayo de US\$126 8 millones para aumentar a US\$140 3 millones en junio y a US\$ 147 1 millones en noviembre siendo este su maximo nivel a partir de febrero aun cuando es inferior en US\$5 7 millones con respecto a noviembre de 1970. Esta situacion esta intimamente ligada a la fluctuacion permanente que han experimentado los reintegros por las exportaciones colombianas tanto del cafe (aumento o disminucion de sus precios) como de las exportaciones menores

En cuanto a la financiacion externa los ingresos de enero a septiembre alcanzaron a ser de US\$ 320 9 millones y los pagos por amortizaciones e intereses llegaron a US\$ 308 8 millones

valor de las importaciones por continentes y grupos economicos de paises

Los datos definitivos para el primer semestre de 1971 muestran que las importaciones totales del pais alcanzaron a US\$460 5 millones de los cuales US\$ 206 6 millones o sea el 45o/o provino de los EE UU US\$42 5 de la ALALC US\$18 0, del Grupo Andino US\$83 8 del Mercado Comun Europeo y el resto de Europa US\$ 33 9 millones. Si se comparan estas cifras con las de igual periodo del año anterior se observa un incremento del 19 2o/o en cuanto a las importaciones de los EE UU y un aumento del 50o/o en las importaciones europeas

Debido a las recientes medidas dictadas por el Gobierno de los EE UU sobre politica comercial a las que ha seguido una ola de especulacion en Europa y demas paises con respecto al dolar norteamericano las importaciones del pais provenientes del viejo continente sufriran un encarecimiento equivalente al porcentaje

en que se devalue el dolar con cada moneda y las exportaciones colombianas a Europa se tornaran mas baratas es decir se recibiran menos divisas por la misma cantidad de exportaciones

A este respecto el cuadro 5 2 2 muestra cual es la cuantia de las exportaciones del pais a Europa Para el primer semestre de 1971 las exportaciones totales fueron de US\$347 6 millones, de los cuales US\$133 2 millones corresponden a EE UU o sea el 38 3o/o y US\$84 1 millones al Mercado Comun Europeo o sea el 24 1o/o Ello indica claramente el gran volumen de exportacion que se efectua a dicho continente ademas se debe anotar que Alemania occidental es el segundo pais importador de cafe colombiano despues de los EE UU

importaciones y exportaciones por aduanas

Segun las cifras provisionales suministradas por las diferentes aduanas del pais las importaciones en Noviembre fueron de 193 3 millones de toneladas brutas por un valor de \$1 630 7 millones Los principales puertos de importacion fueron de acuerdo con el valor Buenaventura Barranquilla Cartagena y Santa Marta por los cuales se importo el 87 7o/o del valor total de importacion Durante el mismo mes las exportaciones fueron de 139 1 millones toneladas por un valor de \$881 4 millones siendo los principales puertos de exportacion Buenaventura Bogota Cartagena y Barranquilla Por estas cuatro aduanas se exportaron productos por un valor de \$814 8 millones o sea el 92 4o/o del valor total de la exportacion

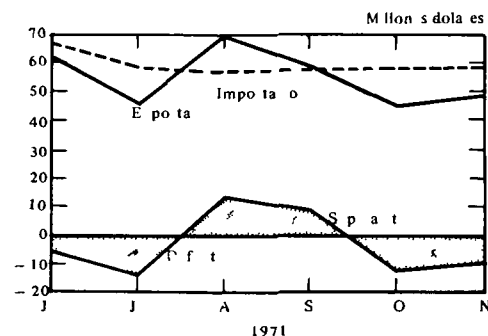
511 BALANZAS

A – Comercial (por registros)

(Miles de dolares)

Años y Meses	De Exportacion			De Importacion				Balanza (A) (B)
	Total (A)	Mayores	Menores	Total	Certificados cambio (B)	Emprestos	No Reem bolsables	
1971 Marzo	63 929	38 691	25 238	77 148	72 866	3 091	1 191	8 937
Abril	49 633	28 786	20 847	72 129	57 975	3 385	10 769	8 342
Mayo	46 576	27 450	19 126	55 937	50 334	3 000	2 603	3 758
Junio	61 908	42 839	19 069	75 592	68 271	953	6 368	6 363
Julio	45 555	27 912	17 643	66 206	59 358	3 564	3 284	13 803
Agosto	71 020	47 800	23 220	63 209	57 687	3 338	2 184	+ 13 333
Sept	58 918	39 692	19 226	66 647	57 966	6 401	2 280	+ 952
Octubre	45 261	27 548	17 713	62 625	58 171	1 997	2 457	- 12 910
Nov	49 049	27 460	21 589	65 107	58 585	4 210	2 312	9 536

FUENTE INCOMEX

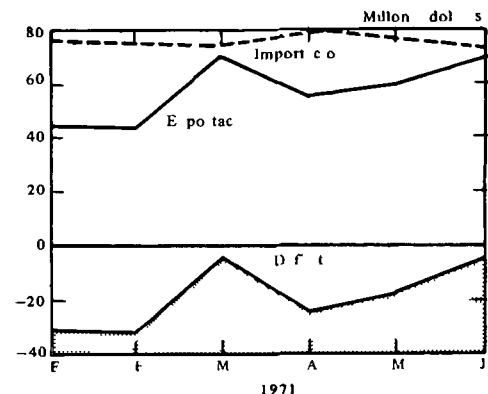


B – De bienes

(Miles de dólares)

Años y Meses	Exportaciones (F O B)			Importaciones (C I F)				Balanza (A) (B)
	Total (A) (1)	Cafe	Menores	Total (B) (2)	Bienes			
					De Consumo	Inter medios	De Capital	
1970 1er Trim	210 367	137 550	51 916	161 764	14 836	71 805	73 877	+ 48 603
1971 1er Trim	161 717	94 234	51 934	228 287	23 921	106 831	95 632	- 66 570
1970 Enero	68 367	36 659	19 966	57 352	5 104	24 145	27 644	+ 11 015
Febrero	66 815	44 291	17 923	55 834	4 243	26 577	24 567	+ 10 981
Marzo	75 185	56 600	14 027	48 578	5 489	21 083	21 666	+ 26 607
1971 Enero	45 740	25 749	14 512	76 642	5 212	31 883	38 781	30 902
Febrero	44 643	27 566	13 158	76 374	8 096	40 173	27 495	- 31 731
Marzo	71 334	40 919	24 264	75 271	10 613	34 775	29 356	- 3 937
Abril	56 563	23 799	25 939	80 068	8 248	35 550	35 150	- 23 505
Mayo	60 056	31 343	24 702	77 400	8 204	31 424	36 920	- 17 344
Junio	69 279	45 346	19 661	74 743	9 044	39 688	25 338	- 5 464

1/ El total incluye petroleo 2/ El total incluye bienes no clasificados FUENTE DANE



C – Cambiaria

(Miles de dolares)

Años y Meses	Ingresos (A)				Egresos (B)			Financiacion Externa			Balanza Total	Balanza Parcial				Reservas Netas Banco de la Republica
	Total (A)	Exporta ciones	Petroleo y Oro	Otros Conceptos	Total (B)	Mercancias y Servicios	Otros Conceptos	Ingresos (C)	Egresos (D)			I	II			
									Amortiza ciones	Intere – ses			(A)	(B)	(C)	
1971																
Febrero	50 402	37 608	1 901	10 893	64 819	50 530	14 289	19 137	20 931	6 168	22 379	14 417	-	7 962	+ 143 268	
Marzo	68 129	55 769	2 113	10 247	82 655	61 679	20 976	23 399	20 647	7 795	19 569	14 526	-	5 043	+ 131 128	
Abril	65 237	51 841	3 509	9 887	66 807	52 406	14 401	32 242	19 545	9 455	+ 1 672	1 570	+	3 242	+ 135 708	
Mayo	59 048	47 708	1 683	9 657	71 651	55 013	16 638	33 028	21 893	7 454	8 922	12 603	+	3 681	+ 126 885	
Julio	75 122	60 347	2 238	12 537	66 161	47 022	18 986	28 492	27 004	7 865	+ 2 584	+ 8 961	-	6 377	+ 140 340	
Julio	63 963	51 109	1 354	11 500	65 365	49 086	16 279	20 810	19 310	9 789	- 9 691	- 1 402	-	8 289	+ 130 650	
Agosto	74 332	58 612	769	14 951	68 738	53 817	14 921	22 292	18 000	6 176	+ 3 710	+ 5 594	1 884	+	134 360	
Sept	68 381	56 792	2 630	8 959	71 140	54 296	16 844	39 043	21 661	7 903	+ 6 720	- 2 759	+	9 479	+ 141 112	
Octubre	67 471	53 829	964	12 678	66 027	55 956	10 071	26 234	16 835	8 076	+ 2 767	+ 1 444	+	1 323	+ 143 843	
Nov	71 809	58 238	1 625	11 946	63 067	51 572	11 495	41 893	19 233	8 107	+ 23 295	+ 8 742	+ 14 553	+	147 135	

FUENTE Revista Banco de la Republica

5 1 2 BALANZA COMERCIAL

A – De Colombia con los países del Grupo Andino

(Miles de dólares)

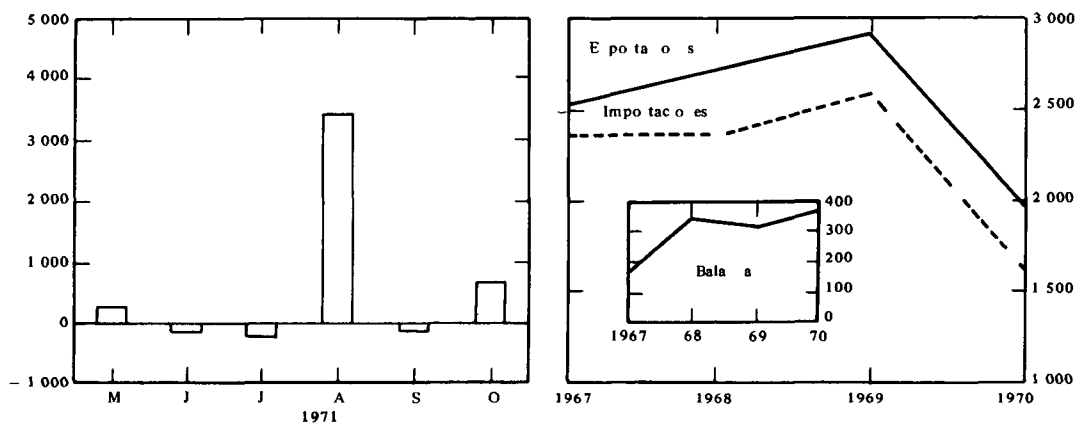
Años y Meses	Total			Bolivia			Chile			Ecuador			Peru		
	Exportaciones	Importaciones	Balanza Comerc	Exportaciones	Importaciones	Balanza Comerc	Exportaciones	Importaciones	Balanza Comerc	Exportaciones	Importaciones	Balanza Comerc	Exportaciones	Importaciones	Balanza Comerc
1970 Total	38 007	34 359	3 648	742	—	742	6 850	13 887	-7 037	9 002	10 726	-1 724	21 413	9 746	11 667
1970 Octubre	1 876	2 517	- 641	59	—	59	444	672	228	683	1 036	- 353	690	809	- 119
Nov	3 151	2 893	258	68	—	68	601	1 935	1 334	860	600	260	1 622	358	1 264
Dic	4 116	3 035	1 081	91	—	91	551	1 571	-1 020	804	870	66	2 670	594	2 076
1971 Enero	1 510	2 097	- 587	41	—	41	324	359	- 35	483	690	- 207	662	1 048	- 386
Febrero	5 508	4 181	1 327	99	—	99	377	797	- 420	808	2 472	-1 664	4 224	912	3 312
Marzo	2 123	4 138	-2 015	84	—	84	575	1 992	-1 417	684	1 714	-1 030	780	432	348
Abril	2 594	3 810	-1 216	60	24	36	715	1 303	- 588	1 117	1 279	- 162	702	1 204	- 502
Mayo	3 397	3 116	281	71	—	71	941	823	118	963	1 409	- 446	1 422	884	538
Junio	4 271	4 411	- 140	78	63	15	782	2 367	-1 585	787	812	- 25	2 624	1 169	1 455
Julio	3 379	3 575	- 196	66	34	32	937	1 613	- 676	1 424	1 034	390	952	894	58
Agosto	7 124	3 692	3 432	118	—	118	875	2 273	-1 398	991	778	213	5 140	641	4 499
Sept	3 181	3 340	- 159	189	—	189	857	1 533	- 676	1 433	617	816	702	1 190	- 488
Octubre	4 407	3 739	668	47	91	- 44	519	543	- 24	691	957	- 266	3 150	2 148	1 002

FUENTE Income

B – Global anual del Grupo Andino

(Millones de dólares)

Países	Exportaciones F O B				Importaciones C I F				Balanza Comercial			
	1967	1968	1969	1970	1967	1968	1969	1970	1967	1968	1969	1970
TOTAL	2 541	2 725	2 908	1 989	2 375	2 378	2 593	1 625	+ 166	+ 347	+ 315	+ 364
Colombia	510	558	608	732	497	643	686	844	+ 13	- 85	- 78	- 112
Bolivia	145	153	182	()	151	153	167	165	- 6	0	+ 15	- 165
Chile	913	941	1 071	()	727	743	907	()	+ 186	+ 198	+ 164	()
Ecuador	201	208	183	218	167	211	230	()	+ 34	- 3	- 47	+ 218
Peru	772	865	864	1 039	833	628	603	616	- 61	+ 237	+ 261	+ 423



FUENTE Boletín Mensual de Estadística de las Naciones Unidas DANE

5 2 1 IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES POR ADUANAS

Septiembre — Octubre — Noviembre 1971 □

(Cifras en miles)

Aduanas	Importaciones						Exportaciones					
	Septiembre		Octubre		Noviembre		Septiembre		Octubre		Noviembre	
	Toneladas Brutas	Pesos	Toneladas Brutas	Pesos	Toneladas Brutas	Pesos	Toneladas Brutas	Pesos	Toneladas Brutas	Pesos	Toneladas Brutas	Pesos
TOTAL	203 642 0	1 478 012 4	166 679 0	1 511 143 7	1 793 307 3	1 630 742 2	200 372 9	1 039 932 5	108 241 8	544 550 7	139 121 9	881 406 0
Barranquilla	48 603 0	589 714 0	48 089 1	533 005 7	39 634 5	532 507 0	23 109 2	51 856 3	30 216 4	46 804 6	17 858 0	58 045 2
Cartagena	28 106 9	215 220 0	27 458 9	331 545 0	17 312 8	174 695 8	7 951 8	98 073 6	9 642 6	51 971 4	10 482 2	59 674 8
Santa Marta	70 131 1	150 632 2	19 263 7	110 887 3	31 023 8	103 078 2	45 280 4	261 451 9	17 294 5	210 930 0	2 799 7	10 204 0
Riohacha	—	—	—	—	—	—	98 0	2 018 3	69 9	1 758 7	45 6	907 8
Turbo	5 153 8	16 575 0	3 800 1	9 991 8	—	—	26 326 8	25 162 7	23 157 1	20 806 2	27 154 9	21 144 5
San Andres	1 906 8	14 030 8	500 9	9 021 1	465 5	10 302 3	—	—	—	—	—	—
Buenaventura	38 959 8	303 337 8	56 835 7	330 225 4	94 939 0	619 480 3	65 540 5	528 995 5	20 342 6	109 583 1	50 806 9	564 301 1
Calí	82 0	12 738 4	159 6	18 555 3	215 1	14 039 0	99 7	12 651 5	126 7	12 157 6	547 0	2 608 2
Tumaco	200 2	5 165 5	7 1	403 3	80 2	2 722 2	4 597 9(1)	6 219 1(1)	1 998 1	4 229 0	2 894 1	3 840 7
Ipiales	1 359 8	11 360 4	2 484 6	12 636 7	1 561 7	9 631 4	4 259 3	7 329 1	1 101 0	5 970 1	4 621 2	8 912 0
Bogotá	2 206 2	114 014 5	2 460 4	115 906 1	2 208 2	111 370 1	1 063 7	23 675 4	1 397 5	44 192 0	1 040 2	132 760 0
Medellín	1 499 1	21 143 2	908 6	14 924 2	3 917 3	32 654 7	118 2	6 696 6	178 7	26 052 4	151 4	7 051 5
Manizales	1 9	546 4	0 9	150 3	6 5	580 8	5 6	78 1	12 5	184 0	5 6	88 9
Pereira	71 5	2 284 7	23 8	967 6	22 7	998 1	7 9	595 3	10 2	612 2	6 6	554 8
Cucuta	4 256 7	10 861 7	3 255 5	8 529 4	1 431 4	7 715 0	21 896 3	13 362 9	2 669 2	7 771 9	20 674 2	9 113 4
Bucaramanga	1 203 3	10 387 8	837 7	12 619 4	386 4	9 543 1	17 5	1 766 2	5 0	780 9	18 0	1 637 0
Leticia	()	()	592 4	1 775 1	102 2	1 424 2	()	()	19 8	746 6	16 3	562 1

(1) No incluye petróleo FUENTE: DANE

5 2 2 VALOR DE LAS IMPORTACIONES

A — De los 10 principales grupos (C I F)

(Miles de dolares)

Años y meses	Total	Maquinaria y aparatos eléctricos	Productos químicos básicos	Metalos comunes y sus productos	Materiales de transporte	Productos de agricultura	Materias textiles y sus productos	Papel y sus productos	Muebles	Productos industriales alimenticios	Plásticos y sus derivados	Resto de importaciones
1971 Total	460 498	146 734	63 031	57 256	62 990	25 106	9 255	22 451	8 288	10 880	20 955	33 552
1971												
Enero	76 642	23 016	9 577	9 901	10 415	5 795	2 065	4 752	1 799	1 221	3 550	4 551
Febrero	76 374	26 636	10 735	7 969	10 251	3 120	1 418	3 420	1 439	2 472	3 014	5 900
Marzo	75 271	22 276	11 879	8 703	10 940	5 926	1 120	3 881	805	1 611	3 395	4 735
Abril	80 068	25 410	9 483	10 985	11 765	3 166	1 893	3 824	1 494	1 639	4 069	6 340
Mayo	77 400	25 132	10 335	10 212	10 661	4 663	1 249	3 304	1 252	1 551	3 103	5 938
Junio	74 743	24 264	11 022	9 486	8 958	2 436	1 510	3 270	1 499	2 386	3 824	6 088

Primer semestre FUENTE: DANE

B — Por continentes y grupos económicos de países

(Miles de dolares)

Año, Mes	Total	E E U I	A L A L C	Grupo Andino	ALCCE	América	A E L C	M E C E	Resto Europa	Asia	Africa Occidental	Méjico
1969	686 047	312 343	74 365	20 723	173	22 273	63 670	100 878	71 346	37 407	2 927	153
1970	844 021	403 726	78 727	30 174	176	26 646	70 956	133 462	72 626	56 308	1 260	136
1970 1er semestre	338 618	173 271	29 433	9 017	21	9 197	27 323	50 962	27 582	20 182	582	65
1971 1er semestre	460 498	206 577	42 508	17 973	428	19 760	41 943	83 816	33 883	30 665	665	253
1971 Enero	76 642	36 208	6 190	1 728	35	2 658	6 604	13 788	5 281	5 724	139	15
Febrero	76 374	31 594	6 785	3 281	6	8 314	5 544	12 602	6 874	4 568	59	28
Marzo	75 271	35 539	6 284	3 399	—	2 451	6 270	14 676	6 373	3 613	14	51
Abril	80 068	35 016	7 801	2 852	382	2 407	7 204	13 257	6 157	7 476	267	106
Mayo	77 400	35 916	7 373	3 190	1	1 830	8 803	14 512	4 808	4 114	22	21
Junio	74 743	32 304	8 075	3 523	4	2 100	7 518	14 981	4 390	5 170	169	32

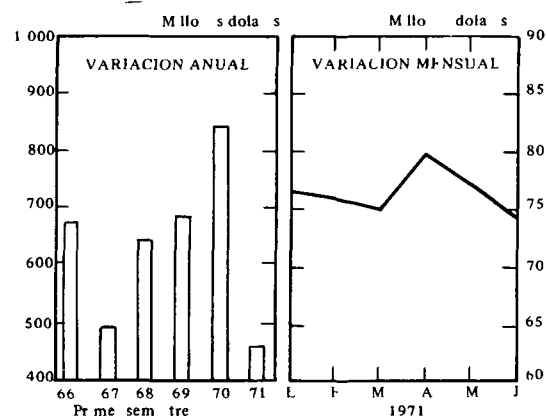
Desglosada de A L A L C FUENTE: DANE

C – Composicion de las importaciones segun utilizacion

(Miles de dolares)

Anos y Meses	Total	BIENES			
		De consumo	Intermedios	De capital	No clasificados
1965	453 502	21 032	182 315	177 164	72 991
1966	674 146	47 359	350 097	207 932	68 758
1967	496 862	35 376	219 956	186 540	54 990
1968	643 259	32 213	231 500	233 723	145 823
1969	686 047	70 758	301 941	305 600	7 748
1970	844 021	89 466	375 589	371 379	7 597
1971*	460 498	49 417	213 493	193 040	4 548
1971 Enero	76 642	5 212	31 883	38 781	766
Febrero	76 374	8 096	40 173	27 495	610
Marzo	75 271	10 613	34 775	29 356	527
Abril	80 068	8 248	35 550	35 150	1 120
Mayo	77 400	8 204	31 424	36 920	852
Junio	74 743	9 044	39 688	25 338	673

Primer semestre FUENTE DANE



5 2 3 VALOR DE LAS EXPORTACIONES

A – Por principales productos (1)

(Miles de dolares)

Anos y Meses	Total	Cafe	Banano	Algodon	Azucar	Ganado en pie	Tabaco	Cemento portland gris y blanco	Cueros y pieles	Resto de articulos
1970 Total	669 129	458 801	18 075	30 660	14 030	17 215	7 169	3 124	4 680	115 375
1971 Total	316 958	194 722	7 205	8 436	6 847	7 759	7 392	1 635	2 989	79 973
1971 Enero	40 261	25 749	1 126	1 316	1	1 459	356	335	517	9 402
Febrero	40 724	27 566	1 021	496	478	1 223	920	7	222	8 791
Marzo	65 183	40 919	1 080	2 022	568	1 587	1 473	664	694	16 176
Abril	49 738	23 799	1 477	1 181	2 622	1 298	1 284	30	464	17 583
Mayo	56 045	31 343	1 330	2 217	2 549	587	2 144	440	553	14 882
Junio	65 007	45 346	1 171	1 204	629	1 605	1 215	159	539	13 139

(1) Excluido petróleo Primer semestre FUENTE DANE

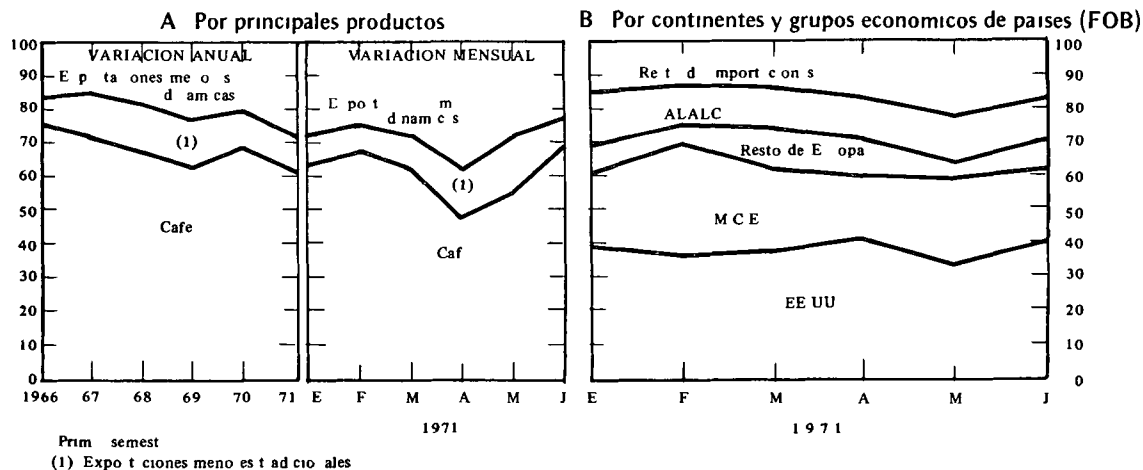
B – Por continentes y grupos economicos de paises (FOB)

(Miles de dolares)

Anos y Meses	Total	EEUU	ALALC	Grupo Andino	MCCA	Resto América	AELC	MCE	Resto Europa	Asia	Africa y Oceanía	Medio Oriente
1970 Total	731 600	272 623	83 366	63 665	6 611	23 097	51 843	163 534	106 247	21 456	2 328	495
1971 Total (1)	347 615	133 273	44 781	36 443	4 360	16 830	24 229	84 190	30 233	8 867	683	169
1971 Enero	45 740	17 820	7 360	6 334	562	2 004	3 488	10 302	3 612	538	29	25
Febrero	44 643	16 527	5 444	4 819	512	1 410	2 759	14 702	2 443	799	26	21
Marzo	71 334	27 334	8 611	6 624	1 164	3 703	3 551	17 139	8 812	807	152	61
Abril	56 563	23 214	7 342	6 582	700	2 914	3 426	11 001	6 114	1 786	57	9
Mayo	60 056	20 194	7 754	5 649	717	3 728	5 311	15 631	3 169	3 261	261	30
Junio	69 279	28 184	8 270	6 435	705	3 071	5 694	15 415	6 083	1 676	158	23

(1) Primer semestre Desglosado de ALALC FUENTE DANE

VALOR DE LAS EXPORTACIONES



531 ALGUNOS INDICADORES DE LA ECONOMIA EXTERNA

Años y Meses	Reintegro por exportaciones menores (Mills US\$) 1/		Capacidad para importaciones 2/ (Mills US\$)	Certificado de abono tributario C A T 1/		Financiación neta externa (Mills de US\$ 1/)	Pagos por Servicios 2/ (Miles de U S \$)				Reservas Internacionales Brutas 1/ (Mills US\$)
	Total	Variación o/o		Vefectivo de las transacciones (M \$)	Precio Medio Mens		Intereses deuda	Otros	Total	Variación o/o	
1968	178 4	—	694 8	165 433 9	—	56 8	43 789	138 354	182 143	—	217 7
1969	207 3	16 2	717 3	297 461 9	89 68	59 1	61 827	137 101	198 928	9 2	257 4
1970	237 9	14 8	843 5	302 584 4	91 94	58 9	91 576	168 505	260 081	30 7	257 5
1970											
Enero	15 2	—	70 2	30 416 7	92 17	23 2	6 959	11 149	18 108	- 15 5	294 2
Febrero	23 4	53 9	77 6	43 601 6	92 33	- 2 3	6 742	8 424	15 166	- 17 6	314 0
Marzo	22 8	- 2 6	68 9	—	93 52	- 4 2	7 532	11 257	18 789	23 9	311 5
Abril	18 7	-18 0	76 4	45 767 6	94 18	-14 2	8 064	13 491	21 555	14 7	299 9
Mayo	14 6	-21 9	59 3	24 828 7	91 57	15 9	6 628	13 133	19 761	8 3	311 1
Junio	19 9	36 3	72 4	23 484 1	82 63	12 0	7 701	14 231	21 932	11 0	317 1
Julio	15 4	-22 6	74 6	30 487 2	92 48	15 1	8 138	13 311	21 449	- 2 2	315 9
Agosto	19 3	25 3	57 9	18 071 0	93 00	6 4	5 879	12 833	18 712	- 14 6	303 7
Septiembre	19 2	- 0 5	60 0	16 394 9	91 66	13 4	10 548	18 217	28 765	53 7	296 3
Octubre	22 7	18 2	72 1	25 686 8	91 74	-13 9	9 584	17 604	27 188	- 5 5	272 6
Noviembre	21 1	- 7 0	56 6	23 963 8	93 42	5 8	4 595	17 920	22 515	- 17 2	259 5
Diciembre	25 6	21 3	97 5	19 882 0	94 57	1 7	9 206	16 935	26 141	16 1	257 5
1971											
Enero	16 0	- 37 5	46 2	32 547 7	95 53	17 7	8 440	7 696	16 136	-38 3	266 1
Febrero	15 5	- 3 1	48 9	35 026 7	93 94	- 1 8	6 168	14 289	20 457	26 8	243 8
Marzo	26 8	72 9	69 3	29 754 6	93 43	2 7	7 795	20 976	28 771	40 6	224 2
Abril	19 8	-26 1	72 3	25 330 0	93 32	12 7	9 455	14 401	23 856	- 17 1	226 0
Mayo	20 5	3 5	67 2	32 508 0	90 68	12 0	7 454	16 638	23 092	1 0	217 0
Junio	28 8	40 5	82 8	41 929 0	91 08	1 5	7 865	18 986	26 851	18 9	219 8
Julio	21 2	-26 4	55 8	48 873 0	94 58	1 5	9 789	16 279	26 068	- 2 9	210 1
Agosto	()	()	76 7	33 692 0	95 28	4 3	6 176	14 921	21 097	-19 1	213 8
Septiembre	()	()	()	5 216 0	94 09	()	()	()	()	()	220 6

1/ Banco de la Republica 2/ DANE

5 4 1 MOVIMIENTO DE CAMBIO APROBADO

(Miles de dolares)

Conceptos	1971		
	Octubre	Nov	Dic
TOTAL CAMBIO APROBADO (I + II)	87 157	81 884	93 877
I TOTAL REGIMENES ESPECIALES	7 393	8 745	10 226
II TOTAL CERTIFICADOS DE CAMBIO	79 764	73 139	83 651
I REGIMENES ESPECIALES			
A Compras de petroleo crudo	5 262	3 036	5 001
B Deuda publica a) amortizacion	773	2 414	2 158
b) intereses	580	2 548	1 673
Subtotal deuda publica (a + b)	1 353	4 962	3 831
Diplomaticos y organismos internacionales	778	747	1 394
Compromisos contractuales	—	—	—
II CERTIFICADO DE CAMBIO			
1) A Pago mercancia a) giro ordinario	35 636	35 777	41 323
b) A L A L C	4 267	3 938	1 655
Subtotal (a + b)	39 903	39 715	42 978
Compensacion	2 983	2 323	3 998
Creditos Banco de la Republica	474	4 067	637
A I D	4 164	3 764	2 576
Subtotal A	47 524	49 869	50 189
B Pago de mercancías regimenes especiales			
a) San Andres	558	622	462
b) Leticia	49	55	58
Subtotal regimenes especiales (a + b)	607	677	520
Compra de oro pagado en dolares	473	362	802
Total pago de mercancías (A + B)	48 604	50 908	51 511
2) DEUDA E INVERSION EXTERNA			
Amortizacion A) Deuda publica	3 240	1 845	3 483
B) Deuda privada arts 28 33	1	25	45
C) Deuda privada numeral 12	9 327	3 637	3 712
Subtotal amortizacion (A + B + C)	12 568	5 507	7 240
Reembolsos capitales extranjeros	40	—	814
Saldos negativos bancos	—	—	—
Avales bancarios	—	—	2
Inversiones colombianas en el exterior	61	104	150
Intereses A) Deuda publica	2 846	1 274	2 356
B) Deuda privada arts 28 33	7	4	2
C) Deuda privada numeral 12	2 875	1 677	1 867
D) Gastos bancarios			
a) Cables comisiones etc	358	385	405
b) Intereses bancarios	1 660	1 705	2 286
Subtotal gastos bancarios (a + b)	2 018	2 090	2 691
e) Proveedores	422	254	159
Subtotal intereses (A + B + C + D + E)	8 168	5 299	7 075
Dividendos	894	2 746	3 988
Regalias etc			
a) Regalias marcas patentes etc	620	193	878
b) Regalias peliculas	280	383	205
c) Material cinematografico	35	48	27
Subtotal regalias y similares (a + b + c)	935	624	1 110
Total de la deuda e inversion externa	22 666	14 280	20 379

Conceptos	1971		
	Octubre	Nov	Dic
3) PAGO SERVICIOS VARIOS			
Gastos exportacion a) fletes	611	326	660
b) comisiones	165	116	96
c) seguros	11	15	30
d) otros	354	73	310
Subtotal gastos exportacion (a + b + c + d)	1 141	530	1 096
Fletes importacion a) 800/o	2 770	2 862	3 572
b) charter	190	530	1 574
c) 1000/o A I D	122	69	41
Subtotal fletes importacion (a + b + c)	3 082	3 461	5 187
Reaseguros	20	172	262
Pago de siniestros	—	—	—
Seguros Importacion	1	1	3
Recaudos consulados	47	64	27
Visado consular	6	9	9
Otros gastos Importacion	48	82	35
Transporte a) gastos transporte aereo y maritimo	77	73	349
b) Seguros de naves cascos etc	246	35	312
Subtotal transportes (a + b)	323	108	661
Pasajes Internacionales	1 021	772	944
Viajeros a) Ordinarios	925	1 108	1 799
b) Especiales	158	141	75
Subtotal viajeros (a + b)	1 083	1 249	1 874
Estudiantes	366	367	371
Profesionales y tecnicos	7	16	11
Prestacion servicios a) Asistencia tecnica	333	286	424
b) Servicios artisticos	50	10	78
c) Contratos de trabajo	49	46	55
d) Servicios varios	97	155	78
Subtotal prestacion servicios (a + b + c + d)	529	497	635
Gastos prensa etc a) Prensa radio T V	48	93	95
b) Peliculas a precio fijo	91	67	75
Subtotal gastos prensa etc (a + b)	139	160	170
Suscripciones a) Revistas y periodicos	37	40	71
b) Cuotas de afiliacion	19	19	25
c) Libros	4	2	4
Subtotal suscripciones (a + b + c)	60	61	100
Servicios medicos	45	27	32
Total pago servicios varios	7 918	7 576	11 417
4) GASTOS DIVERSOS EXTERIOR			
Drogas	1	—	—
Faltantes mercancías	132	133	125
Ventade Vehiculos Importadospor Diplomáticos	2	4	4
Sucursales y oficinas	341	20	51
Sistema de Seguridad Social	5	—	7
Termino misiones diplomaticas	5	5	30
Instalaciones diplomaticas colombianas	25	26	30
Residentes a) Sostentamiento	13	21	20
b) Rentas	28	35	32
Subtotal residentes (a + b)	41	56	52
Herencias y legados	—	3	—
Articulo 36 Decreto 444/67	24	128	45
Total gastos diversos exterior	576	375	344

FUENTE Boletín de Movimiento de Cambio aprobado del Banco de la Republica

5 5 1 DEUDA PUBLICA EXTERNA

(Miles de dolares)

Prestamistas	Prestatarios	1968		1969		1970		1971 1	
		Valor	o/o	Valor	o/o	Valor	o/o	Valor	o/o
	Indice (1959 = 100)	323 0		310 3		359 3		373 8	
	Gran Total	1 270 266	100 0	1 219 779	100 0	1 412 370	100 0	1 469 249	100 0
	Gobierno Nacional	486 429	38 3	557 363	45 7	681 095	48 2	724 840	49 3
	Departamentos	79 472	6 3	65 480	5 4	79 925	5 7	80 744	5 5
	Municipios	199 967	15 7	173 127	14 2	191 544	13 6	200 125	13 6
	Entidades Oficiales	263 897	20 8	189 588	15 5	246 032	17 4	261 704	17 8
	Entidades privadas	64 135	5 0	51 861	4 3	63 532	4 5	65 924	4 5
	Banco de la Republica	176 366	13 9	182 360	14 9	150 242	10 6	135 912	9 3
	Total	380 927	30 0	327 218	26 8	376 719	26 7	397 626	27 1
BIRF	Gobierno Nacional	88 220	6 9	76 513	6 3	79 755	5 6	86 620	5 9
Y	Departamentos	45 372	3 6	40 679	3 3	36 810	2 6	35 301	2 4
AIF	Municipios	139 015	10 9	126 216	10 3	138 411	9 8	142 067	9 7
	Entidades Oficiales	53 320	4 2	34 082	2 8	56 782	4 0	62 565	4 3
	Entidades privadas	30 000	2 4	24 368	2 0	22 191	1 7	21 203	1 4
	Banco de la Republica	25 000	2 0	25 360	2 1	42 770	3 0	49 870	3 4
	Total	150 820	11 9	119 636	9 8	165 037	11 7	178 684	12 2
BID	Gobierno Nacional	289	—	2 904	0 2	17 668	1 3	22 358	1 5
	Departamentos	13 890	1 1	9 684	0 8	24 385	1 7	28 290	1 9
	Municipios	24 606	1 9	22 401	1 8	22 563	1 6	22 832	1 6
	Entidades Oficiales	92 307	7 3	77 165	6 3	93 424	6 6	98 652	6 9
	Entidades privadas	6 000	0 5	5 532	0 5	5 497	0 4	5 202	0 4
	Banco de la Republica	13 728	1 1	1 950	0 2	1 500	0 1	1 350	0 1
	Total	379 958	29 9	416 441	34 1	517 589	36 6	554 210	37 7
	Gobierno Nacional	334 758	26 4	406 443	33 3	507 591	35 9	544 212	37 0
AID	Departamentos	()	—	()	—	()	—	()	—
Y	Municipios	4 400	0 3	()	—	()	—	()	—
DLF	Entidades Oficiales	30 800	2 4	9 998	0 8	9 998	0 7	9 998	0 7
	Entidades privadas	()	—	()	—	()	—	()	—
	Banco de la Republica	10 000	0 8	()	—	()	—	()	—
	Total	53 403	4 2	46 499	3 8	54 415	3 9	56 839	3 8
	Gobierno Nacional	9 002	0 7	2 742	0 2	977	0 1	2 963	0 2
	Departamentos	()	—	()	—	3 977	0 3	3 954	0 3
	Municipios	()	—	()	—	2 408	0 2	3 592	0 2
EXIM	Entidades Oficiales	17 616	1 4	21 796	1 8	22 401	1 6	23 115	1 5
BANK	Entidades privadas	26 785	2 1	21 961	1 8	24 652	1 7	23 215	1 6
	Banco de la Republica	()	—	()	—	()	—	()	—
	Total	305 158	24 0	309 985	25 4	298 610	21 1	281 890	19 2
	Gobierno Nacional	54 160	4 3	68 761	5 6	75 104	5 3	68 687	4 7
	Departamentos	20 210	1 6	15 117	1 3	14 753	1 0	13 199	0 9
OTROS	Municipios	31 946	2 5	24 510	2 0	28 162	2 0	31 634	2 2
	Entidades Oficiales	69 854	5 5	46 547	3 8	63 427	4 5	67 374	4 6
	Entidades privadas	1 350	0 1	()	—	11 192	0 8	16 304	1 1
	Banco de la Republica	127 638	10 0	155 050	12 7	105 972	7 5	84 692	5 7

NOTA Los datos que aparecen son los de la deuda al final del periodo 1/ Primer Semestre () Con Garantia publica. FUENTE Banco de la Republica

6 sector público

rentas e ingresos

Durante noviembre de 1971 el presupuesto de rentas e ingresos se adiciono en \$477 3 millones de los que el 27 9o/o correspondio a recursos de credito

En noviembre los productos arrojan una diferencia negativa del 28 7o/o sobre los estimativos

Todos los numerales que constituyen los ingresos tributarios y no tributarios señalan resultados negativos destacandose los impuestos directos con diferencia negativa del 69 4o/o a lo estimado

Los impuestos directos generaron el 22 4o/o y los indirectos el 77 6o/o del producido total de los ingresos tributarios

Dentro de los impuestos indirectos el impuesto a las ventas produjo el 35 1o/o y el impuesto a la gasolina y al A C P M el 16 1o/o

El impuesto a la renta y complementarios continua su tendencia ordinaria y como es habitual es elemento importante (en esta ocasion el 20 3o/o) del total de ingresos tributarios

Dentro de los ingresos no tributarios las tasas y multas aportaron el 63 5o/o del total del grupo

Por su parte la suma de \$133 2 millones proveniente de los recursos del credito se descompone asi

- a) Emision de bonos de valor constante \$11 5 millones (16 3o/o)
- b) Emision de bonos de desarrollo economico \$59 8 millones (83 7o/o)

Los anteriores numerales corresponden a credito interno En cuanto al credito externo los que siguen

a) Utilizacion de las contrapartidas en pesos provenientes de empréstitos externos \$20 0 millones (31 9o/o) y b) equivalente en pesos del producto de las operaciones de credito externo con el BIRF utilizable en 1971 \$16 4 millones (26 1o/o) y con el BID 26 4 millones (42 0o/o)

En lo transcurrido del año (enero—noviembre) los productos ascienden a \$20 880 1 millones o sea una ejecucion del 98 5o/o del presupuesto señalado para 1971 (\$21 200 4 millones)

En orden descendente los renglones de rentas e ingresos que han operado sobre la ejecucion presupuestal participaron asi

Ingresos tributarios 67 9o/o recursos de capital 23 9o/o e ingresos no tributarios 2 7o/o la escasa participacion de los ingresos no tributarios especialmente de las rentas contractuales refleja el estado actual de los contratos sobre petroleo recurso natural que es uno de los mas importantes de nuestra economia

De los recaudos consolidados en las administraciones (hasta diciembre) por concepto del impuesto a las ventas en solo 4 ciudades (Bogota Medellín Cali y Barranquilla) se recaudo el 72 4o/o lo que da una idea de la concentracion industrial y del mayor peso tributario relativo en el consumo de los grandes focos urbanos

gastos

Durante noviembre se incorporaron al presupuesto de gastos \$353 7 millones Tambien se adicionaron \$123 6 millones para inversion

presupuesto de funcionamiento y su ejecucion

Los giros de noviembre por \$1438 1 millones determinaron que la suma total de estos llegara a \$10 224 millones en los 10 meses transcurridos (una ejecucion del 84 0o/o)

Durante noviembre el presupuesto de funcionamiento de la Presidencia de la Republica fue adicionado en \$3 0 millones. Con ello las partidas que deben ejecutar los departamentos administrativos por concepto de gastos corrientes en 1971 ascendieron en \$207 5 millones.

Segun la clasificacion por objeto del gasto el 41 7o/o de los giros realizados hasta el momento se refiere a transferencias el 35 9o/o a servicios personales el 16 0o/o a compromisos de la deuda publica nacional y el 6 4o/o a adquisicion de bienes y servicios de consumo.

presupuesto de inversion y su ejecucion

Los \$6 862 6 millones del Presupuesto de Gastos de Inversion calculados inicialmente fueron adicionados en los nueve meses transcurridos en \$2 495 8 millones con lo cual el monto apropiado en 30 de noviembre alcanza la suma de \$9 358 4 millones financiados en el 54 9o/o con recursos del credito y en el 45 1o/o restante con recursos ordinarios.

Con fundamento en los recursos ordinarios se han librado giros por \$3 369 3 millones concentrandose el 96 6o/o de ellos en el grupo de los ministerios. Sus apropiaciones financiadas con recursos ordinarios \$4 022 0 millones se han ejecutado en un 80 9o/o sobrepasando los giros del ministerio de obras publicas por \$1 391 8 millones.

A su vez las erogaciones efectuadas con base en los recursos del credito por \$3 503 1 millones se distribuyeron asi: el 98 2o/o para los ministerios y el 1 8o/o para los departamentos administrativos.

De lo apropiado a los departamentos administrativos se han girado \$62 6 millones equivalentes a una ejecucion del 56 7o/o.

El Ministerio de Defensa Nacional registró desembolsos por \$1 595 0 millones de su presupuesto de inversion con base en recursos del credito (\$1 597 5 millones).

De esta manera los giros librados de enero a noviembre \$17 096 4 millones equivalen a una ejecucion global del 77 3o/o del presupuesto nacional de gastos.

situaciones de tesoreria, presupuestal y fiscal

Finalizado noviembre los fondos de disponibilidad inmediata alcanzaron a \$248 5 millones y las exigibilidades se cifraron en \$1 450 8 millones lo cual determino una vez mas el deficit de tesoreria esta vez en cuantia de \$1 202 3 millones.

De otra parte en 30 de noviembre de 1971 se liquido un superavit presupuestal aproximado de \$3 301 3 millones establecido al confrontar las cifras de ingresos y de gastos en lo que va transcurrido del año.

Comparadas las ejecuciones presupuestales de octubre y noviembre se registro en los ingresos netos un incremento del 8 9 o/o los gastos variaron en 13 9o/o lo que determino una disminucion del superavit presupuestal de \$431 4 millones.

El superavit fiscal aproximado en 30 de noviembre ascendio a \$3 162 9 millones.

estado de la deuda publica nacional

Al terminar noviembre la deuda publica nacional presento un saldo de \$24 659 4 millones de los cuales \$14 655 7 (59 4o/o) corresponden a deuda externa y \$10 003 7 millones (40 6o/o) a deuda interna.

La emision de capital de la deuda interna durante noviembre (\$162 8 millones) se origino en el 96 1o/o en los bonos de desarrollo economico del 11o/o Clase B de 1971 y el 3 9o/o por los bonos de valor constante. Asi mismo los intereses causados en el mes ascendieron a \$30 1 millones.

En el transcurso de noviembre se emitieron documentos de deuda externa por valor de \$232 8 millones (el 16 1o/o del saldo de la deuda externa en 31 de octubre).

La deuda afianzada por la nacion arroja saldos por \$12 095 7 millones o sea un incremento neto de \$164 0 millones respecto al ciclo inmediatamente anterior.

El incremento neto estuvo representado por \$116 2 millones de la deuda externa y \$47 8 millones de la interna.

6 1 1 RENTAS E INGRESOS

(Millones de Pesos)

Conceptos	1971							
	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Spbre	Octubre	Nov	Acumul
TOTAL RENTAS E INGRESOS	2 763 1	2 088 9	2 343 6	1 682 2	1 742 8	3 165 8	1 195 2	20 880 1
A INGRESOS CORRIENTES	1 966 1	1 573 5	2 220 7	1 176 4	1 414 4	2 686 2	1 061 6	15 603 3
I Ingresos tributarios	1 909 7	1 515 5	2 165 0	1 132 7	1 308 7	2 646 1	1 017 5	15 010 3
1 Impuestos directos	1 295 7	1 050 0	1 551 2	469 9	546 7	2 073 8	228 1	8 151 4
a) Impuesto a la renta complementarios								
b) y especiales	1 259 1	1 023 8	1 529 3	447 6	537 7	2 033 2	206 8	7 862 9
b) Otros impuestos directos	36 6	26 2	21 9	22 3	9 0	40 6	21 3	288 5
2 Impuestos indirectos	614 0	465 5	613 8	662 8	762 0	572 3	789 4	6 858 9
a) Impuestos de aduanas y recargos	216 3	200 7	228 4	248 8	203 0	215 9	215 1	2 460 0
b) Utilidad en la cuenta especial de cambio	9 8	88 5	32 1	119 8	55 8	106 7	61 4	742 8
c) Impuesto a las ventas	227 2	36 8	156 6	91 7	262 7	56 7	277 4	1 619 5
d) Impuesto a gasolina y ACPM	60 7	38 5	89 1	94 6	129 3	75 3	127 3	910 0
e) Papel sellado y timbre nacional	69 3	71 1	72 4	74 3	78 3	83 5	77 1	765 3
f) Otros impuestos indirectos	30 7	29 9	35 2	33 6	32 9	34 2	31 1	361 3
II Ingresos no tributarios	56 4	58 0	55 7	43 7	105 7	40 1	44 1	593 0
a) Tasas y multas	41 5	44 6	35 8	31 7	66 1	26 6	28 0	399 8
b) Rentas contractuales	14 9	13 4	19 9	12 0	39 6	13 5	16 1	193 2
B RECURSOS DE CAPITAL	797 0	515 4	122 9	505 8	328 4	479 6	133 6	5 276 8
a) Recursos del balance del tesoro	394 2	263 4	25 0	430 2	37 7	422 1	0 4	1 680 9
b) Recursos del credito	402 8	252 0	97 9	75 6	290 7	57 5	133 2	3 595 9

FUENTE Contador General de la República

6 1 2 IMPUESTO SOBRE LAS VENTAS

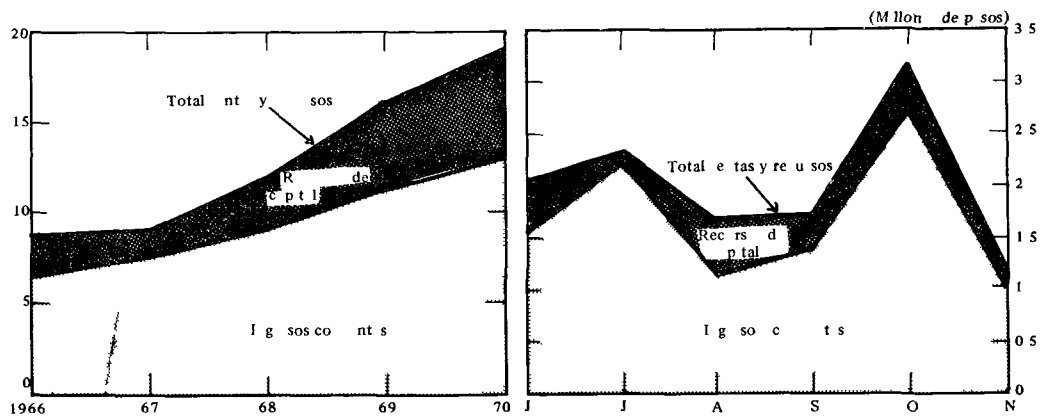
recaudos acumulados analizados por administraciones del 1o de enero al 31 de diciembre 1971

(Millones de pesos)

Administracion	Total	o/o	Consolidado Enero 1o 30 de Noviembre	Diciembre	Administracion	Total	o/o	Consolidado Enero 1o 30 de Noviembre	Diciembre
TOTAL	1 614 51	100 00	1 551 49	63 02					
Bogota	640 91	39 70	635 46	5 45	Sincelejo	1 23	0 08	1 23	—
Medellin	326 66	20 23	323 78	2 88	Girardot	1 07	0 07	1 05	0 02
Ofic Aduaneras	344 51	21 34	300 34	44 17	Tulua	0 84	0 05	0 77	0 07
Calí	144 32	8 94	139 66	4 66	Santa Marta	0 77	0 05	0 74	0 03
Barranquilla	57 48	3 56	55 95	1 53	Armenia	0 52	0 03	0 47	0 05
Bucaramanga	24 57	1 52	23 79	0 78	Neiva	0 41	0 02	0 38	0 03
San Andres	20 40	1 26	17 96	2 44	Sogamoso	0 29	0 02	0 24	0 05
Pereira	16 34	1 01	16 20	0 14	Tunja	0 23	0 01	0 23	—
Manizales	13 37	0 83	13 21	0 16	Villavicencio	0 15	0 01	0 13	0 02
Cartagena	9 36	0 58	9 20	0 16	Monteria	0 11	0 01	0 11	—
Palmira	5 12	0 32	5 06	0 06	Riohacha	0 11	0 01	0 11	—
Ibaguè	2 28	0 14	2 20	0 08	Popayán	0 10	0 01	0 08	0 02
Pasto	1 97	0 12	1 82	0 15	Valledupar	0 06	—	0 05	0 01
Cucuta	1 33	0 08	1 27	0 06					

FUENTE Direccion General de Impuestos Nacionales

613 RENTAS E INGRESOS



FUENTE: Cálculo a General de la República

614 IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y COMPLEMENTARIOS

Estadística de Declaraciones de Renta 1971

(Millones de pesos)

Administración	Saldo por estudiar en Enero 1o		DECLARACIONES						Saldo por estudiar en Diciembre 31	
			Recibidas de Enero 1o a Diciembre 31		Exentas		Gravadas			
	Naturales	Juridicas	Naturales	Juridicas	Naturales	Juridicas	Naturales	Juridicas	Naturales	Juridicas
Total	1 108 222	24 989	1 829 791	36 149	478 874	1 716	833 926	41 641	1 625 213	17 781
Armenia	43 660	275	37 058	430	5 453	63	22 359	639	52 906	3
Barranquilla	27 504	1 102	73 179	2 548	3 447	64	29 612	2 729	67 624	857
Bogota	9 807	8 030	433 993	13 456	1 630	—	159 469	19 060	282 701	2 426
Bucaramanga	124 422	1 150	97 717	1 376	31 957	194	68 033	2 054	122 149	278
Cali	37 086	2 648	268 422	5 369	71 187	57	53 187	4 187	181 134	3 773
Cartagena	18 272	63	33 896	526	17 433	67	21 691	503	13 044	19
Cucuta	62 819	471	51 890	572	23 189	15	14 866	390	76 654	638
Girardot	27 817	161	28 601	151	6 315	—	9 095	312	41 008	—
Ibague	73 596	755	72 162	612	49 061	136	36 208	1 231	60 489	—
Manizales	99 101	844	85 996	2 014	8 768	89	45 491	1 186	130 838	1 583
Medellin	101 886	6 037	264 807	5 951	110 124	419	194 685	5 627	61 884	5 942
Monteria	19 801	455	18 218	242	10 784	22	12 189	449	15 046	226
Neiva	20 930	367	36 878	182	9 783	88	25 209	456	22 816	5
Palmira	143 182	967	54 695	584	193	105	9 443	536	188 241	910
Pasto	56 240	343	39 945	143	44 312	55	17 734	230	34 139	201
Pereira	45 364	288	47 847	612	20 158	89	26 946	811	46 107	—
Popayan	15 300	169	30 656	215	19 996	146	22 545	237	3 415	1
Quibdo	660	—	5 667	17	3 282	4	1 718	8	1 327	5
Riohacha	7 921	37	—	—	—	—	—	—	7 921	37
San Andres	943	4	3 592	112	—	—	244	—	4 291	116
Santa Marta	2 552	3	24 750	367	14 340	65	10 153	297	2 809	8
Sincelejo	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Sogamoso	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Tulua	79 884	596	61 157	440	4 599	2	21 846	373	114 596	661
Tunja	70 957	94	32 971	87	13 087	25	23 351	104	67 490	52
Valledupar	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Villavicencio	18 518	130	25 694	143	9 776	11	7 852	222	26 584	40

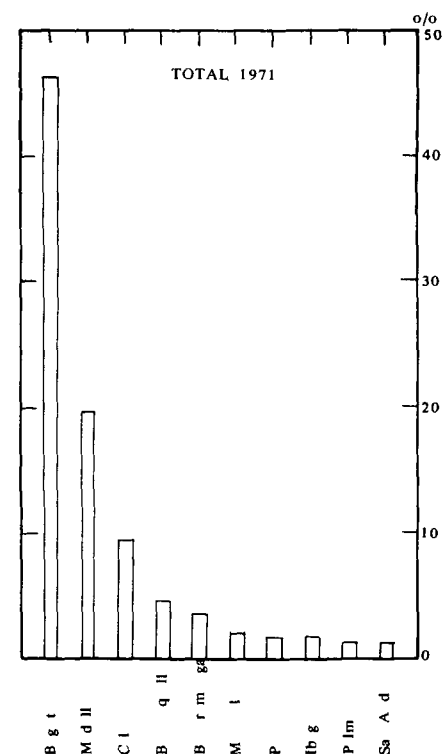
FUENTE: Min Hacienda— Dirección General de Impuestos Nacionales

6 1 5 RENTAS NACIONALES

Recaudos por administraciones 1971

Administración	Total	o/o	Enero 1o a Noviembre 30	Diciembre	o/o
TOTAL	2 460 250 803	100 0	2 297 830 546	162 420 257	100 0
Armenia	13 947 579	0 6	12 492 799	1 454 780	0 9
Barranquilla	120 235 437	4 9	109 758 663	10 476 774	6 5
Bogotá	1 149 789 332	46 7	1 089 275 985	60 513 347	37 3
Bucaramanga	71 110 202	2 9	64 163 294	6 946 908	4 3
Cali	230 271 524	9 4	215 626 639	14 644 885	9 0
Cartagena	39 980 263	1 6	34 466 428	5 513 835	3 4
Cucuta	18 934 598	0 8	16 391 234	2 543 364	1 6
Girardot	12 770 449	0 5	11 290 426	1 480 023	0 9
Ibagué	35 441 014	1 4	30 602 150	4 838 864	3 0
Manizales	43 593 136	1 8	39 940 419	3 652 717	2 3
Medellín	479 610 433	19 5	458 115 118	21 495 315	13 2
Montería	12 800 737	0 5	11 080 407	1 720 330	1 1
Neiva	22 698 911	0 9	19 416 949	3 281 962	2 0
Palmira	26 778 021	1 1	24 141 069	2 636 952	1 6
Pasto	14 460 138	0 6	12 665 003	1 795 135	1 1
Pereira	36 333 965	1 5	33 814 857	2 519 108	1 6
Popayan	13 754 222	0 6	12 064 134	1 690 088	1 0
Quibdó	1 628 903	0 1	1 311 816	317 087	0 2
Riohacha	2 893 491	0 1	2 532 613	360 878	0 2
San Andrés	23 401 384	1 0	20 677 427	2 723 957	1 7
Santa Marta	20 749 237	0 8	18 297 140	2 452 097	1 5
Sincelejo	7 799 310	0 3	7 559 880	239 430	0 1
Sogamoso	6 241 084	0 2	4 715 911	1 525 173	0 9
Tulua	19 468 353	0 8	16 988 959	2 479 394	1 5
Tunja	15 366 957	0 6	13 186 838	2 180 119	1 3
Valledupar	9 703 823	0 4	8 104 966	1 598 857	1 0
Villavicencio	10 488 300	0 4	9 149 422	1 338 878	0 8

FUENTE: Min Hacienda - Dirección General de Impuestos Nacionales



6 1 6 CERTIFICADO DE ABONO TRIBUTARIO 1971

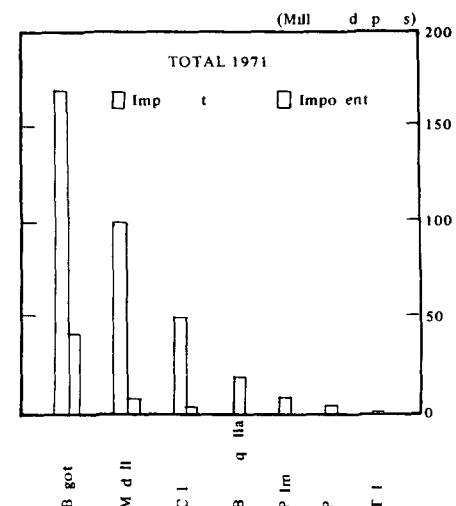
En División de Impuestos

(Millones de pesos)

Adminis- tracion	Total		Enero a Noviem		Diciembre	
	Impuesto a as					
	Rentas	Ventas	Rentas	Ventas	Rentas	Ventas
TOTAL	370 02	68 21	364 52	66 16	5 50	2 05
Armenia	0 08	—	0 08	—	—	—
Barranquilla	21 42	1 43	21 27	1 42	0 15	0 01
Bogota	170 30	39 68	167 80	38 00	2 50	1 68
Bucaramanga	0 03	0 07	0 03	0 07	—	—
Cali	48 33	8 53	47 77	8 51	0 56	0 02
Cartagena	0 16	0 37	0 15	0 37	0 01	—
Cucuta	0 82	0 51	0 77	0 51	0 05	—
Ibague	0 12	0 02	0 12	0 02	—	—
Manizales	1 76	0 63	1 74	0 62	0 02	0 01
Medellin	98 28	16 02	96 36	15 97	1 92	0 05
Palmira	16 58	0 05	16 34	0 05	0 24	—
Pasto	0 06	—	0 05	—	0 01	—
Pereira	9 57	0 90	9 53	0 62	0 04	0 28
Santa Marta	0 02	—	0 02	—	—	—
Tulua	2 49	—	2 49	—	—	—

Los certificados de abono tributario recibidos en Aduanas (Enero-Diciembre 1971) totalizan \$104 98 millones. De estos \$104 85 millones se pagaron en impuestos de Aduanas y \$0 13 millones en impuesto a las ventas.

Fuente: Min Hacienda - Dirección General de Impuestos Nacionales



6 2 1 EJECUCION DEL PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO E INVERSION A TERMINO DE CADA MES

(Millones de Pesos)

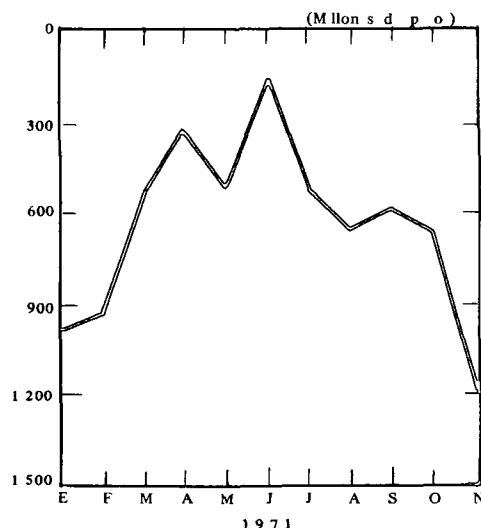
Entidades	Septiembre			Octubre			Noviembre		
	Total	Funcio namiento	Inversion	Total	Funcio namiento	Inversion	Total	Funcio namiento	Inversion
Total general	13 574 1	7 817 0	5 757 1	15 005 8	8 785 9	6 219 9	17 096 4	10 224 0	6 872 4
RAMA LEGISLATIVA									
Congreso nacional	74 5	74 5	—	83 6	83 6	—	99 6	99 6	—
CONTROL FISCAL									
Contraloria general de la Republica	100 8	100 8	—	117 7	117 7	—	137 3	137 3	—
RAMA EJECUTIVA									
Departamentos administrativos									
Presidencia de la Republica	9 9	9 9	—	14 6	14 6	—	17 7	17 7	—
Planeacion Nacional	35 3	3 4	31 9	42 3	3 8	38 5	48 8	4 1	44 7
Estadistica Nacional	63 8	24 2	39 6	71 1	26 6	44 5	75 7	30 4	45 3
Servicio Civil	26 3	10 9	15 4	27 6	12 1	15 5	30 7	13 6	17 1
Seguridad Nacional	51 3	50 8	0 5	61 2	60 7	0 5	74 2	73 6	0 6
Aeronautica Civil	69 4	15 9	53 5	86 9	17 7	69 2	89 5	20 3	69 2
MINISTERIOS									
Gobierno	167 4	47 1	120 3	220 1	53 3	166 8	293 3	60 6	232 7
Relaciones Exteriores	108 8	108 4	0 4	117 9	117 4	0 5	136 6	136 1	0 5
Justicia	153 1	147 9	5 2	175 1	169 1	6 0	210 9	194 8	16 1
Hacienda y credito publico	855 3	781 9	73 4	945 8	865 1	80 7	1 328 4	1 239 8	88 6
Servicio de la deuda	1 360 6	1 360 6	—	1 501 8	1 501 8	—	1 635 1	1 635 1	—
Defensa Nacional	3 032 9	1 268 9	1 764 0	3 208 2	1 442 4	1 765 8	3 411 5	1 646 5	1 765 0
Policia Nacional	918 6	908 9	9 7	1 025 5	1 011 6	13 9	1 196 5	1 182 4	14 1
Agricultura	694 7	10 6	684 1	772 6	11 3	761 3	825 3	12 6	812 7
Trabajo y Seguridad Social	381 3	380 6	0 7	423 0	422 0	1 0	458 1	456 6	1 5
Salud publica	1 100 3	336 3	764 0	1 232 6	388 2	844 4	1 328 1	427 8	900 3
Desarrollo Economico	273 5	75 8	197 7	352 8	78 8	274 0	496 1	113 9	382 2
Minas y petroleos	47 2	9 6	37 6	53 7	10 6	43 1	60 0	12 5	47 5
Educacion Nacional	1 848 8	1 540 3	308 5	2 099 9	1 761 2	338 7	2 406 7	1 979 8	426 9
Comunicaciones	104 6	93 4	11 2	118 6	107 4	11 2	135 9	117 8	18 1
Obras publicas	1 693 8	54 5	1 639 3	1 805 0	60 7	1 744 3	2 057 0	67 7	1 989 3
RAMA JURISDICCIONAL	348 7	348 7	—	388 3	388 3	—	467 0	467 0	—
MINISTERIO PUBLICO	53 1	53 1	—	59 9	59 9	—	76 4	76 4	—

FUENTE Contraloria General de la Republica

6 2 2 GASTOS DEL SECTOR PUBLICO

Millones de pesos (Indice Base 1965 = 100)

Años y Meses	TOTAL			FUNCIONAMIENTO			INVERSION			DEUDA PUBLICA		
	Gasto	Acumulado	Indice	Gasto	Acumul	Indice	Gasto	Acumul	Indice	Gasto	Acumul	Indice
1970	18 237 6		314 0	9 175 1		307 3	7 047 1		467 9	2 015 4		153 2
1971												
Marzo	1 684 6	4 265 3	73 5	644 7	1 724 5	57 8	885 5	2 127 6	141 3	154 4	413 2	31 4
Abril	1 330 0	5 595 3	96 3	684 6	2 409 1	80 7	496 5	2 624 1	174 2	148 9	562 1	42 7
Mayo	1 673 3	7 268 6	125 2	819 4	3 228 5	108 1	713 5	3 337 6	221 6	140 4	702 5	53 4
Junio	1 347 5	8 616 1	148 4	678 3	3 906 8	130 8	505 2	3 842 8	255 2	164 0	866 5	65 9
Julio	1 818 0	10 434 1	179 7	878 2	4 785 0	160 2	722 9	4 565 7	303 2	216 9	1 083 4	82 3
Agosto	1 623 1	12 057 2	207 6	827 4	5 612 4	188 0	671 9	5 237 6	347 8	123 8	1 207 2	91 7
Septiembre	1 516 9	13 574 1	233 7	844 0	6 456 4	216 2	519 5	5 757 1	382 3	153 4	1 360 6	103 4
Octubre	1 431 6	15 005 7	258 4	827 6	7 284 0	243 9	462 8	6 219 9	413 0	141 2	1 501 8	114 1
Noviembre	2 090 7	17 096 4	294 4	1 304 9	8 588 9	287 6	652 5	6 872 4	456 3	133 3	1 635 1	124 3



6 3 1 SITUACION DE TESORERIA

Datos a fin de cada mes

(Millones de pesos)

CONCEPTOS	1971							
	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiem	Octubre	Noviem
SUPERAVIT (+) O DEFICIT (-)	-325 8	-503 4	-160 0	533 7	666 6	-586 4	-675 5	-1 202 3
DISPONIBILIDADES								
Total disponibilidades	735 3	553 9	788 7	419 4	333 4	374 4	344 6	248 5
Caja	128 5	12 1	10 7	7 0	3 0	12 1	3 0	6 5
Bancos	606 8	541 8	778 0	412 4	330 4	362 3	341 6	242 0
Nacionales	606 5	535 0	771 2	412 3	330 3	352 2	331 5	241 8
Republica	393 8	174 9	454 7	123 3	118 8	136 8	176 3	92 1
Caja de Credito Agrario	20 4	20 0	19 1	21 7	21 0	17 1	16 4	16 5
Comerciales	192 3	340 1	297 4	267 3	190 5	198 3	138 8	133 2
Del Exterior	0 3	6 8	6 8	0 1	0 1	10 1	10 1	0 2
EXIGIBILIDADES								
Total exigibilidades	1 061 1	1 057 3	948 7	953 1	000 0	960 8	1 020 1	1 450 8
Ordenes de pago	368 8	355 3	244 9	321 0	348 6	370 8	442 7	581 5
Anticipos para Gastos	249 3	268 3	287 6	265 0	294 6	272 1	261 3	387 1
Relaciones de autorizacion	19 1	26 2	23 1	31 2	31 0	11 0	43 4	68 1
Deuda Publica	423 9	407 5	393 1	335 9	325 8	306 9	272 7	414 1
Interna	404 2	380 6	347 7	317 4	305 4	306 5	227 0	365 9
Externa	19 7	26 9	45 4	18 5	20 4	0 4	45 7	48 2

FUENTE Contraloria General de la Republica

6 3 2 SUPERAVIT O DEFICIT DE LA NACION

(Miles de pesos)

Anos — meses	Presupuesto	Fiscal
1969	+ 1 469 147	+ 988 148
1970		
Abril	+ 432 203	+ 1 123 667
Mayo	+ 1 731 759	+ 1 288 781
Junio	+ 1 880 077	+ 1 484 340
Julio	+ 2 789 868	+ 2 499 465
Agosto	+ 2 884 016	+ 2 483 839
Sept	+ 3 068 118	+ 2 745 732
Octubre	+ 2 895 766	+ 2 524 194
Noviembre	+ 2 635 087	+ 2 393 105
1971		
Marzo	- 45 022	+ 673 308
Abril	- 154 225	+ 258 074
Mayo	+ 246 542	+ 581 488
Junio	+ 658 048	+ 670 448
Julio	+ 763 507	+ 998 033
Agosto	+ 1 125 573	+ 1 161 575
Sept	+ 1 252 792	+ 1 145 380
Octubre	+ 3 732 656	+ 3 582 353
Nov	+ 3 301 303	+ 3 162 947

FUENTE Contraloria General de la Republica

6 4 1 DEUDA PUBLICA NACIONAL

(Millones de pesos)

CONCEPTOS	Julio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre
TOTAL	22 696 6	22 734 8	22 697 2	24 230 8	24 294 4	24 659 4
I Externa	12 953 4	13 037 5	13 059 0	14 328 3	14 448 0	14 655 7
a) Capital	12 853 7	12 946 7	12 965 1	14 250 4	14 354 4	14 562 6
Documentos al portador	210 7	210 7	174 4	174 5	171 9	170 2
Bancos y casas del exterior	12 643 0	12 736 0	12 790 7	14 075 9	14 182 5	14 392 4
b) Intereses	99 7	90 8	93 9	77 9	93 6	93 1
Documentos al portador	13 6	13 7	13 5	13 5	13 4	12 8
Bancos y casas del exterior	86 1	77 1	80 4	64 4	80 2	80 3
II Interna	9 743 2	9 697 3	9 638 2	9 902 5	9 846 4	10 003 7
a) Capital	9 304 3	9 252 3	9 195 1	9 454 5	9 432 7	9 576 1
Documentos al portador	4 843 5	4 820 3	4 777 2	4 728 0	4 739 6	4 884 7
Banco de la Republica	4 138 4	4 110 8	4 096 8	4 418 4	4 391 1	4 391 2
Otras obligaciones	322 4	321 2	321 1	308 1	302 0	300 2
b) Intereses	438 9	445 0	443 1	448 0	413 7	427 6
Documentos al portador	85 3	86 6	86 0	89 2	62 7	71 5
Banco de la Republica	344 9	348 8	346 9	348 6	345 8	350 3
Otras obligaciones	8 7	9 6	10 2	10 2	5 2	5 8

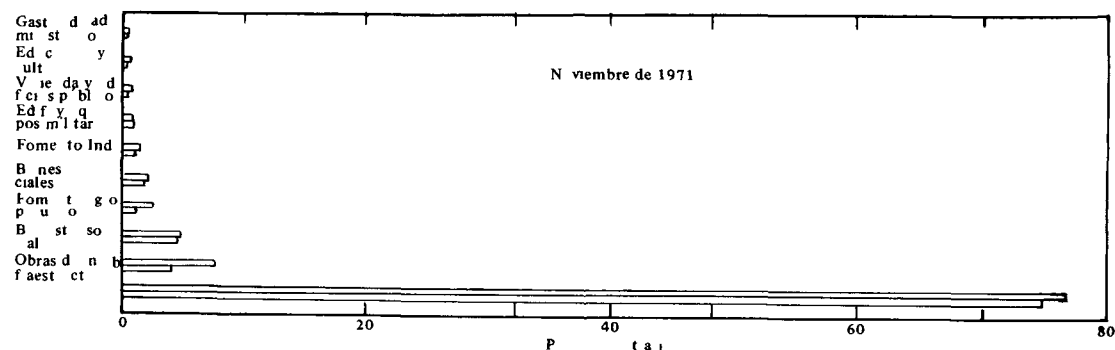
FUENTE Contraloria General de la Republica

6 4 2 ESTADO DE LOS PRESTAMOS EXTERNOS SEGUN OBJETIVOS DE LA EMISION EN 30 DE NOVIEMBRE* DE 1971

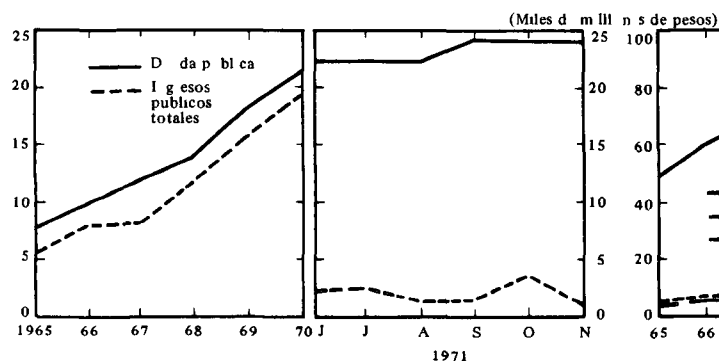
(Miles de dólares)

OBJETIVOS	TOTAL			GOBIERNO CENTRAL			Afianzados por el Gob. Central		
	Valor			Valor			Valor		
	Contratado	Utilizado	Por utilizar	Contratado	Utilizado	Por utilizar	Contratado	Utilizado	Por utilizar
TOTAL	9 020 365	8 284 347	736 018	7 938 838	7 640 934	297 904	1 081 527	643 413	438 114
Fomento agropecuario	246 439	134 404	112 035	148 500	69 836	78 664	97 939	64 568	33 371
Compra de bienes esenciales	205 700	179 236	26 464	205 700	179 236	26 464	—	—	—
Fomento industrial	158 385	115 488	42 897	13 772	12 072	1 700	144 613	103 416	41 197
Obras de Infraestructura									
a) Carreteras puentes									
ferrocarriles puertos	6 941 858	6 828 825	113 033	6 852 144	6 758 038	94 106	89 714	70 787	18 927
b) Energia acueducto alcantarillado	708 271	365 812	342 459	29 764	25 600	4 164	678 507	340 212	338 295
Vivienda y edificios publicos	87 800	56 926	30 874	46 000	17 000	29 000	41 800	39 926	1 874
Educacion y cultura	71 300	33 881	37 419	49 100	15 934	33 166	22 200	17 947	4 253
Bienestar social	442 779	419 933	22 846	439 052	416 403	22 649	3 727	3 530	197
Edificios y equipos militares	101 037	96 037	5 000	98 010	93 010	5 000	3 027	3 027	—
Gastos de administracion	54 296	51 593	2 703	54 296	51 593	2 703	—	—	—
Otros	2 500	2 212	288	2 500	2 212	288	—	—	—

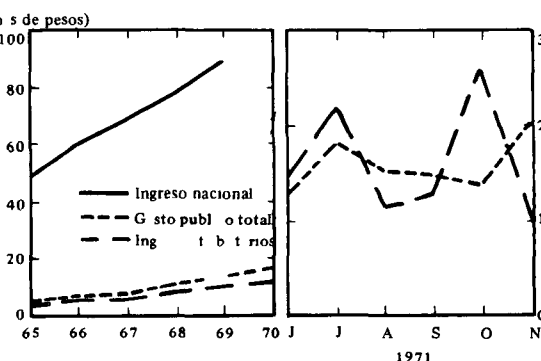
Cif as p ovis o al FUENTE Co tralo t G ne al d la Republi



6 4 3 DEUDA PUBLICA TOTAL CONTRA INGRESOS PUBLICOS TOTALES



6 4 4 INGRESO NACIONAL GASTO PUBLICO TOTAL E INGRESOS TRIBUTARIOS



6 5 1 SACRIFICIO DE GANADO SEGUN CAPITALES DE DEPARTAMENTO 1971

Deguello de ganado mayor (vacuno)

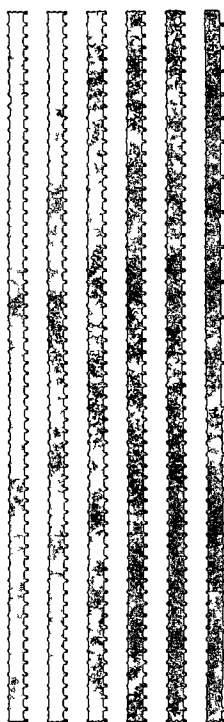
Capitales	Agosto				Septiembre			
	Machos		Hembras		Machos		Hembras	
	Cabezas	Kilos	Cabezas	Kilos	Cabezas	Kilos	Cabezas	Kilos
TOTAL	61 843	23 692 143	28 226	8 489 570	61 656	23 611 177	26 304	9 180 821
Bogotá	18 127	7 543 361	2 090	822 470	18 142	7 340 593	2 923	1 333 720
Medellín	8 850	3 636 254	4 571	1 492 881	8 755	3 593 740	4 718	1 526 204
Barranquilla	6 779	2 217 817	5 751	1 323 983	6 585	2 352 864	5 089	1 190 826
Cartagena	3 675	1 231 248	1 433	311 274	3 776	1 210 330	803	156 355
Tunja	306	125 154	60	23 340	408	142 800	72	25 200
Manizales	1 962	877 550	472	168 267	2 054	906 259	419	152 337
Popayan	780	318 990	347	115 930	698	290 625	309	101 160
Valledupar	980	224 420	826	156 114	300	127 500	1 293	575 385
Montería	356	142 400	913	456 500	614	245 600	874	437 000
Quibdó	139	49 610	48	15 740	94	42 325	89	44 500
Neiva	987	185 712	855	128 787	798	189 650	707	197 212
Riohacha	128	38 400	67	20 100	163	48 600	41	12 300
Santa Marta	1 722	409 836	1 267	236 999	1 936	484 000	867	162 996
Villavicencio	249	82 669	1 494	471 187	194	65 378	94	455 031
Pasto	706	350 600	385	151 000	715	355 700	328	128 800
Cucuta	2 760	1 183 980	324	104 120	3 033	1 310 675	291	92 475
Armenia	1 593	684 934	392	132 874	1 624	676 136	303	101 059
Pereira	1 498	631 528	1 313	455 654	1 477	612 359	1 343	460 203
Bucaramanga	3 634	879 780	780	156 695	3 781	834 900	687	127 098
Sincelejo	124	52 080	836	309 320	119	45 220	810	340 200
Ibagué	1 380	633 801	1 107	446 730	1 276	567 110	1 053	423 791
Calí	5 108	2 192 019	2 895	989 605	5 114	2 168 813	3 191	1 136 969

Deguello de ganado menor (porcino)

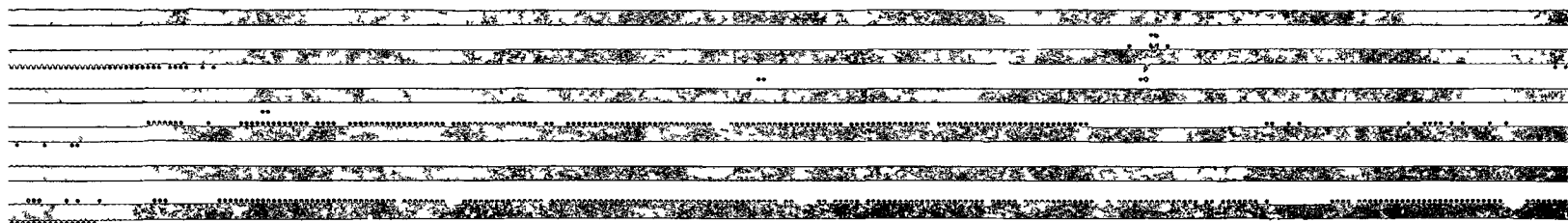
TOTAL	27 020	2 189 437	13 193	1 016 830	27 467	2 243 744	14 907	1 142 735
Bogotá	9 654	823 473	3 328	274 614	9 443	837 042	4 369	360 980
Medellín	5 013	430 781	3 034	260 801	5 565	465 219	3 410	285 134
Barranquilla	1 984	116 088	1 069	62 002	1 685	99 415	908	49 032
Cartagena	518	32 500	416	22 500	444	27 300	400	21 000
Tunja	155	12 350	180	14 400	140	11 200	157	11 550
Manizales	500	47 143	468	44 643	596	52 407	530	48 477
Popayan	212	21 200	163	16 300	192	19 200	163	16 300
Valledupar	240	9 600	150	6 000	78	3 180	75	3 075
Montería	159	6 360	100	6 000	607	31 885	414	21 345
Quibdó	30	4 000	18	2 700	77	4 100	60	3 000
Neiva	312	27 300	214	16 050	321	32 100	252	18 900
Riohacha	78	4 360	30	1 420	14	560	17	950
Santa Marta	133	10 640	158	7 900	165	14 520	209	15 675
Villavicencio	204	10 200	347	17 350	145	7 250	424	21 600
Pasto	508	39 890	423	29 370	523	41 480	377	26 290
Cucuta ()	683	40 980	—	—	820	50 840	—	—
Armenia	630	78 652	312	35 369	630	79 845	272	32 632
Pereira	1 060	58 300	706	33 888	1 070	58 850	714	36 272
Bucaramanga	901	67 575	679	50 925	1 014	76 050	623	46 725
Sincelejo	72	4 320	33	1 900	96	6 720	47	2 585
Ibagué	541	29 918	403	21 260	525	27 375	445	22 645
Calí	3 433	313 807	962	91 238	3 317	297 206	1 041	98 568

OBSERVACIONES * No incluye los corregimientos * No discrimina el sacrificio de porcinos por sexo FUENTE: DANE

✓ GUÍAS PARA UNA NUEVA ESTRATEGIA DEL DESARROLLO



Por Departamento
Nacional de
Planeación



I INTRODUCCION

Los Planes Nacionales de Desarrollo se elaboran generalmente en terminos cuantitativos y en lenguaje tecnico. El presente Plan por el contrario hace referencia en forma especial a los conceptos basicos expone el problema del subdesarrollo y presenta consideraciones sobre sus posibles causas e indica una amplia estrategia para acelerar el proceso del desarrollo. Si bien se hizo todo esfuerzo posible con el fin de que el razonamiento fuese tecnicamente correcto un esfuerzo igual fue hecho para que el tratamiento de este tema de vital importancia sea de facil comprension para el ciudadano comun.

Existen dos explicaciones para el abandono del enfoque convencional. En primer lugar se considera que el pais enfrenta condiciones nuevas como resultado del acelerado proceso de cambio de los ultimos años y que por consiguiente ha llegado el momento de preparar una diferente estrategia u orientacion de politica. En segundo lugar en una democracia que se ve enfrentada a los retos que surgen en Colombia la razon de ser de la politica del Gobierno debe ser comprendida y apoyada por miles de personas no solo en virtud de sus lealtades partidistas sino por la conviccion de que esta es correcta y apropiada para el pais en las circunstancias actuales.

Ante todo se considera esencial llevar a cabo una revision basica de la naturaleza del desarrollo porque a pesar de la importante tasa de crecimiento economico que experimento el pais en los ultimos veinticinco años del volumen de la ayuda financiera y tecnica concedida por las agencias extranjeras del indudable progreso tecnologico en muchos campos el pais todavia figura en la categoria de los paises subdesarrollados que requieren ayuda externa. El hecho de que en esto no estamos solos y de que casi todos los paises en via de desarrollo han tenido la misma experiencia nos indica que el crecimiento de por si no es suficiente. No hemos adquirido ningun grado de control sobre nuestra expansion demografica. Hemos abusado de la explotacion de nuestros recursos naturales en algunos casos sin recuperacion posible. No obstante que la deuda externa nos ha permitido

complementar muchos programas su creciente servicio reduce los ingresos recibidos de las exportaciones. Aun son grandes las diferencias en el ingreso en el consumo y en las oportunidades. El esfuerzo que se ha venido haciendo es apreciable pero los niveles educacionales son todavia demasiado bajos es muy grande la necesidad de vivienda existen sectores marginados de los beneficios materiales del crecimiento ocurrido. Es comprensible por lo tanto que muchos no se sientan compartiendo el progreso.

En otras palabras nuestro crecimiento no siempre se ha manifestado en desarrollo. La desigualdad existente en perjuicio de gran numero de colombianos explica la razon por la cual el pais gira aun en la orbita del subdesarrollo y esa es la causa ultima del estado de inconformismo que se ha apoderado de muchas gentes.

De ahi que el cuadro de la situacion a veces sea confuso. Como ya lo anotamos es indudable que hemos tenido un crecimiento pero el crecimiento que hasta ahora hemos experimentado nos ha traído menos beneficios de los que habiamos esperado. Parece llegado el momento por lo tanto de llevar a cabo una revision de temas basicos. Cual es la naturaleza del desarrollo? Que se debe hacer para que el crecimiento economico sea autosostenido? Hasta que punto podemos prescindir de la ayuda financiera externa o intensificarla? Hasta que grado podemos combinar un crecimiento rapido con una disminucion en la desigualdad? Como podemos ofrecer una motivacion adecuada para que las personas tengan una mayor responsabilidad por la expansion de sus familias? Que se puede hacer para que la gente sienta que mejora sus condiciones que la sociedad no solamente tiene direccion sino que constituye una organizacion colectiva tanto justa como eficiente?

Estos son temas fundamentales que afectan a todas las personas pero en especial a las de paises en desarrollo. Algunos de los elementos del problema de bienestar son comunes a toda la

humanidad y sin duda requieren soluciones a nivel global. Otros de los elementos sin embargo están sujetos hasta cierto punto a la solución nacional y son especialmente estos los que trataremos en la elaboración del plan actual.

En primer lugar se dedica atención a la exposición de las metas nacionales y a un breve examen de la naturaleza del desarrollo. El tratamiento no es exhaustivo pero se presenta en forma adecuada para reafirmarnos que el desarrollo está compuesto fundamentalmente de dos elementos a saber: a) la necesidad de una abundancia mucho mayor y b) menos diferencias en los niveles de consumo, salud, educación y oportunidad. Desarrollo en este sentido es claramente un elemento importante del bienestar.

En relación con el inadecuado crecimiento económico se procura ofrecer un diagnóstico en términos esenciales que sería aplicable en mayor o menor grado a todos los países en desarrollo. Con base en este diagnóstico se propone una estrategia que difiere en énfasis y orientación a las anteriormente seguidas por este y otros países.

En relación con la distribución como elemento esencial del desarrollo hemos puesto considerable énfasis en el mejoramiento de los ingresos deprimidos de la gran mayoría de los grupos familiares colombianos y en una mejor distribución de los ingresos y las oportunidades. Pensamos más en medidas de aplicación general que en medidas ad-hoc producto por producto y sector por sector para asegurar de esta manera una mejor distribución. Estamos firmemente convencidos de que es posible combinar un grado mucho más alto de igualdad con incentivos adecuados al trabajo, al ahorro, a la inversión, a las innovaciones y a las mejoras pero que determinadas medidas de las muchas que se pueden presentar son más apropiadas que otras para lograr estos objetivos.

Puede surgir la crítica de que la nueva orientación carece de cuantificación e implementación. Esta falta es en parte deliberada por considerar que lo más importante en este momento es concentrarnos en conceptos fundamentales en el diagnóstico básico y en la estrategia indicada. Una vez tengamos un acuerdo general sobre tales aspectos la ejecución no es demasiado difícil. La falta de un acuerdo general sobre metas y estrategias básicas implica también la ausencia de criterios comunes a la luz de los cuales se pueden evaluar medidas específicas.

En ningún caso lo anterior significa que se deje de actuar en campos específicos. Mas aun el Gobierno está adelantando diversas políticas muchas de las cuales están expuestas en los capítulos sobre sectores que se presentan en la segunda parte y

otras medidas están incorporadas en los proyectos de ley presentados al Congreso. Lo que queremos relatar es que en este momento lo que hace más falta es un examen y discusión de las metas, explicaciones y estrategias a la luz de las cuales se pueda apreciar y juzgar las políticas específicas.

Esperamos confiados que esta breve exposición de los motivos indicados sea suficiente para justificar el hecho de que nos hemos apartado de lo que ha llegado a ser la presentación convencional de los planes nacionales de desarrollo.

II – CRITERIOS GENERALES

1 LA NATURALEZA DEL DESARROLLO El propósito de la sociedad organizada en los términos más sencillos es el bienestar de los individuos que forman parte de la misma. El bienestar mismo es un estado de la mente y es el resultado de una combinación de fuerzas que afectan las necesidades físicas y sociales del hombre.

El plan actual propone concentrar el estudio en dos elementos del bienestar: la abundancia material y su distribución. Se considera que el desarrollo lo constituye un progreso satisfactorio hacia un

Estado de Bienestar. Por lo tanto el crecimiento material puede ser un elemento del desarrollo pero no es el desarrollo en sí mismo. Mas aun el crecimiento puede estar acompañado por otros fenómenos que no coincidan con una sensación de bienestar. Es decir el crecimiento hasta cierto punto es un elemento del desarrollo y el desarrollo un elemento del bienestar. Pero ello no obsta para que podamos tener crecimiento sin desarrollo y desarrollo sin bienestar. Este plan tiene que ver con el desarrollo y con el crecimiento económico como un elemento de ese desarrollo. Se espera que le indique al pueblo colombiano la mejor forma de buscar su destino, especialmente el económico e incorporarse así al conjunto de los países desarrollados que han logrado un mayor grado de control sobre su ambiente económico y social.

El hecho es que en los momentos presentes la sensación de un real bienestar colectivo nace más de la vivencia de una sociedad justa, solidaria y participante de la convicción de que se está realizando un progreso efectivo dentro de una mayor igualdad de oportunidades de que las diferencias en el nivel de vida están disminuyendo perceptiblemente de que la sociedad se funda en valores comunes que reconocen la importancia y el mérito de cada individuo y le otorgan una esperanza cierta de mejoramiento.

Por eso nuestros propósitos deben expresarse tanto en elementos intangibles claramente calificados como en el llamado crecimiento del producto. La aspiración a una distribución más equitativa, la búsqueda de mejores y más amplios niveles de salud y educación, la disminución de las diferencias en los consumos se consideraron muchas veces en el pasado como si estuvieran opuestas al desarrollo o como si solo fueran factibles a expensas suyas. Con un criterio ambiguo se juzgaba que los objetivos sociales eran incompatibles con los objetivos económicos y que la realización de los primeros implicaba hasta cierto punto el sacrificio de los últimos.

Es imposible seguir sosteniendo hoy esta distinción, a no ser que tales objetivos se establezcan como un simple aspecto contable. En el mundo presente las necesidades físicas se integran con las necesidades psicológicas del individuo y de la comunidad hasta tal punto que resultaría menguado el concepto del desarrollo si solamente se inspira en la preocupación de satisfacer algunas de ellas olvidándose de las otras. El desarrollo tiene que atender a las distintas necesidades del hombre.

Algunos afirman que un concepto tan amplio haría perder precisión a la formulación del desarrollo, lo cual en realidad sería consecuente si solo tomáramos en consideración el aspecto exclusivamente cuantitativo del problema. Pero si tomamos como referencia las cosas que conciernen profundamente a la gente estaríamos por el contrario avanzando en precisión. Como bien se ha dicho, el desarrollo no busca tan solo la satisfacción de los econométricos sino el bienestar del hombre. Ni la educación ni la salud pueden ser reducidas con exactitud a cifras concretas, consideraciones que son igualmente aplicables al concepto del desarrollo, el cual presenta facetas múltiples que no siempre pueden encerrarse en unos cuantos guarismos.

De ahí que el Gobierno de Colombia aspire a concentrar la atención no solamente en el simple logro de una tasa de crecimiento sino señalar un ideal que implique un objetivo más significativo dentro del cual el crecimiento puramente material sería solamente uno de sus elementos. La tasa nacional de crecimiento es además el resultado final de políticas aisladas múltiples que solo vienen a conocerse en forma imprecisa y tardía después de cumplidas. En una economía mixta el Gobierno solo puede influir indirectamente en determinados desarrollos, circunstancia que hace más conducente sustituir estas cifras agregadas por un conjunto de metas específicas como son la creación de un número adicional de empleos, la construcción de determinada cantidad de unidades de vivienda, la ampliación de la seguridad social, la extensión de cupos escolares o la promoción de actividades nuevas.

Muchos de estos objetivos aparecen en el presente Plan de Desarrollo en los estimativos presupuestales de la nación o en las políticas referentes a los diversos campos. Otros están siendo estudiados para ser presentados más adelante.

Debe aclararse que en ningún caso este nuevo enfoque del desarrollo puede interpretarse como si se quisiera descartar un plan nacional como lo exige nuestra Reforma Constitucional de 1968, pues por el contrario lo que estamos proponiendo es una ampliación del concepto del desarrollo para hacerlo más realista y más humano.

2 CARACTERÍSTICAS DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO

Existe en Colombia la tendencia de tratar el problema del subdesarrollo en términos puramente colombianos. Pero el fenómeno existe en todas partes y el diagnóstico y el remedio se aplican de manera similar a muchos países. Por lo tanto es útil considerar primero algunas de las características más generales de los países en desarrollo.

a) Destacamos primordialmente la sensación que en estos países experimentan grandes grupos humanos de estar ausentes del progreso. De ahí que se haya extendido lo que eufemísticamente se ha llamado la revolución de las expectativas crecientes, la cual en el fondo es la impresión de que la privación es mayor a medida que va aumentando la brecha en los niveles de consumo en los propios países y entre ellos y los países económicamente más avanzados. Este efecto de privación causa una creciente frustración, descontento o impaciencia por la lentitud en el ritmo del progreso económico.

Cualquier programa de desarrollo debe tomar en cuenta los diversos elementos característicos de la situación actual en que la gente demanda un progreso real y rápido tendiente a disminuir la distancia en los niveles de consumo tanto en el campo interno como entre los países de que sus vidas son más seguras y confortables y de que se está haciendo todo lo posible por aumentar el bienestar. De lo contrario no habría por qué extrañar que la desconfianza y el descontento se manifestaran en una exigencia de cambios muy drásticos en el orden social y económico, lo que llevaría a soluciones precipitadas e improvisadas que harían más difícil el eficaz funcionamiento de la economía y conduciría a un mayor descontento. Todo esto hace necesario que el pueblo sienta que existe una dirección con propósitos muy claros.

b) Característica de señalada importancia de los países en desarrollo es el subempleo y empleo deficiente principalmente de

sus recursos humanos En la mayoría de ellos incluyendo a Colombia existe una subutilización del potencial de producción por la insuficiente o inadecuada ocupación de la mano de obra disponible y también por el poco aprovechamiento del equipo instalado Uno de los principales problemas del desarrollo es como lograr el más apropiado uso de ese potencial El uso ineficiente de los recursos humanos es especialmente notorio en el sector rural de estos países

c) Es característica también de los países en desarrollo el llamado fenómeno del dualismo en virtud de la coexistencia de un sector que obtiene avances rápidos de ingreso y otro de bajo ingreso que poco participa de los beneficios del crecimiento económico Si en Colombia en este último se incluyera la mayoría de los campesinos a los trabajadores de los pequeños pueblos y ciudades y a quienes realizan servicios domésticos y otras labores de baja remuneración en las grandes urbes se constataría que aproximadamente el 75% de la fuerza laboral solo ha participado en las dos últimas décadas en forma muy reducida de los frutos de los beneficios económicos

d) La naturaleza inestable e incierta del crecimiento económico distingue igualmente a las economías subdesarrolladas Ello implica que el proceso de crecimiento no ha llegado a constituir un aspecto estructural de la economía como sucede en la mayoría de las economías desarrolladas de libre empresa en las cuales tal crecimiento continúa registrándose año tras año sin que el gobierno tenga que dedicarle especial atención Ese proceso silencioso semi-automático autogenerador del crecimiento económico que es tan característico de aquellas economías y que se origina fundamentalmente en los continuos descubrimientos científicos y tecnológicos y en la existencia de incentivos económicos es bastante inseguro en las economías en desarrollo

e) Con muy pocas excepciones la tasa de crecimiento de la población en los países en desarrollo no solo excede en mucho la de los países desarrollados sino también la de esos mismos países cuando se encontraban en las primeras etapas de su crecimiento En la mayoría de los países más desarrollados la población se duplica cada 75 años en cambio en los países en desarrollo se está duplicando cada veinte o treinta años o sea tres veces más rápido Tal es el caso de Colombia donde ese fenómeno constituye uno de los problemas más serios de nuestro subdesarrollo

f) La frustración el descontento la sensación de no estar marchando al ritmo natural del progreso es una característica manifiesta de nuestra época pero es especialmente notoria en las economías rezagadas

El problema de garantizar un progreso más acelerado obliga a contemplar un conjunto de problemas subsidiarios pero importantes y especialmente un esfuerzo masivo encaminado a utilizar los recursos deficientemente utilizados intensificar la movilidad ^{1/} reducir el dualismo y asegurar un crecimiento continuo y automático al menos durante un período El crecimiento no debe originar una mayor sino una menor desigualdad Además el otorgamiento de estímulos adecuados debe complementarse con una mayor difusión de los éxitos logrados en una política de crecimiento económico El problema del desarrollo demanda por consiguiente la preparación de un programa que sea un instrumento efectivo en la consecución de unos objetivos dentro de un período de tiempo y que simultáneamente lleve a la gente la confianza de que las metas se están cumpliendo realmente

Esta es una tarea enorme y difícil como lo demuestra el hecho de que a pesar de los esfuerzos realizados en los últimos veinte años muy pocos países han conseguido hacer la transición hacia un progreso económico sostenido y justo Es esta sin embargo la tarea que se ha impuesto el Gobierno de Colombia construyendo sobre las realizaciones del pasado pero con la determinación de impulsar el progreso Comprometido en esta vasta empresa confía en la ayuda de las agencias internacionales pero sobre todo esta seguro del decidido apoyo del pueblo colombiano

3 LA NATURALEZA DE LA PLANEACIÓN Entendiendo como se dijo antes la palabra desarrollo como la búsqueda del bienestar usaremos en consecuencia la palabra planeación en el sentido de proyectar y llevar a cabo políticas que cumplan este fin Partimos de la base de que las necesidades físicas sociales y aun emocionales del hombre se interrelacionan entre sí y de que las distinciones entre los aspectos económicos sociales políticos culturales y demográficos de dichas necesidades pueden ser arbitrarias si se les aplicara con un propósito distinto al de examinar con más claridad los problemas y las posibilidades de la vida social De ahí que así como el Gobierno debe preocuparse por todos los aspectos de la vida nacional la planeación nacional tiene que abarcar muchas disciplinas Un problema de la planeación consiste en reconciliar las recomendaciones de los especialistas en distintos campos de tal manera que el resultado final consulte auténticamente el bien común

^{1/} Por movilidad se entiende la posibilidad de trasladar a las personas de ocupaciones de baja remuneración a ocupaciones mejor remuneradas El dualismo implica una alta inmovilidad

Igualmente la planeacion nacional especialmente en las manifestaciones economicas esta profundamente influida por la naturaleza de la organizacion basica de la sociedad. Sociedades puramente capitalistas o socialistas son conceptos teoricos pues aun en el apogeo de la economia del *laissez faire* el Estado tenia que proveer muchos servicios que el sistema del mercado suministraba en forma inapropiada o era incapaz de hacerlo y las sociedades comunistas por otra parte han tenido tambien que confiar en mayor o menor grado en los incentivos individuales y en politicas que procuran que algunas empresas y sectores se sostengan por si mismos

Lo cierto es que existe una diferencia mas pronunciada entre la Gran Bretaña de principios del siglo diecinueve y los paises escandinavos de hoy que entre estos y la Rusia actual. De ahí que insistir en que el mismo tipo de planeacion seria aplicable a la Gran Bretaña del siglo pasado y a la Gran Bretaña o Dinamarca de hoy día por el solo hecho de que ambos paises estan clasificados como economias de libre empresa seria ingenuo e irreal. Lo que sucede es que no existe un termino apropiado para definir los diversos grados de organizacion economica lo cual hace que la distincion sea mas de matiz que de forma

Sociedades mixtas parece ser un termino apropiado y con un concepto general podriamos afirmar que la distincion basica entre un estado de economia mixta y un estado socialista radica en el grado y caracter de la planeacion nacional invocada en ambos casos. En una economia de iniciativa privada la determinacion de que bienes seran producidos en que volúmenes y calidades así como su precio y su distribucion se confia a la operacion del mercado limitandose el papel del Estado a unas pocas funciones como son las de velar por el cumplimiento de las reglas del juego y conducir las relaciones exteriores

En un Estado de esta naturaleza se confiaria completamente en una serie de incentivos y sanciones individuales en la competencia en la movilidad en un mecanismo de precios libremente fluctuantes y no habria casi lugar para ningun tipo de planeacion economica. El merito particular de tal sistema radica en que origina un proceso automatico que asegura que las multiples decisiones individuales sean tomadas con el objeto de ajustar la oferta a la demanda o viceversa manteniendo la mas eficiente asignacion de los recursos en terminos de demanda corriente lo que sumado a la existencia de claros incentivos contribuye a un rapido crecimiento de la produccion. La formulacion centralizada de decisiones se hace mas dificil una vez que la sociedad se ha vuelto mas compleja y las necesidades y los medios de satisfacerlas se multiplican. Es incuestionable que un sistema en el cual las decisiones no estan centralizadas tiene

indiscutibles ventajas pero tiene tambien debilidades y defectos que surgen de los errores al menos parciales de suposiciones basicas como las de una competencia perfecta la severa eficacia de los incentivos y sanciones y la falta de un sistema de distribucion eticamente defendible. En las sociedades de libre empresa gran parte de la historia economica y social de este siglo ha consistido en una lucha larga y dificil para corregir estos defectos tratando al mismo tiempo de preservar las ventajas del crecimiento sostenido y la expresion descentralizada de las decisiones en la produccion y distribucion de los bienes y servicios individuales

Por otro lado el papel la responsabilidad y la dificultad de una planeacion centralizada han aumentado especialmente despues del subitico colapso del sistema en los años de la gran Depresion que puso de relieve tanto la falta como la necesidad de entender el sistema y de guiar su operacion en forma consciente y deliberada. Cuando ha resultado aconsejable el monopolio ha sido regulado o se ha intentado corregir sus abusos. La movilidad hasta cierto punto ha sido promovida por medio de una educacion obligatoria libre y universal. El papel del Estado de proveer servicios y atenderlos por medio de los tributos fijados de acuerdo con la capacidad de contribuir se ha extendido enormemente y su meta ha sido el logro de una mayor igualdad de ingresos y oportunidades

Otra debilidad de la economia de mercado es la de que funciona solamente para suministrar aquellos bienes y servicios para los cuales existe una demanda efectiva es decir una exigencia respaldada por la oferta de dinero. No abarca aquellas necesidades del hombre a las que no se les puede fijar un precio. Por consiguiente ante la ausencia de intervencion existe el peligro de que las exigencias de unos pocos puedan satisfacerse a costa de las necesidades de muchos. No es suficiente que la produccion aumente pues debemos preocuparnos cada vez mas de examinar que se produce y para quien se produce. En los paises economicamente mas avanzados que conservan la economia basica de mercado la planeacion ha desempeñado un papel dominante en esta importante tarea pero en cambio ha sido limitado su exito en conciliar el crecimiento y el pleno empleo con la estabilidad

En los paises menos desarrollados que aun no han logrado un mecanismo de crecimiento semi- automatico y que tienen que luchar con una tasa altamente excesiva de crecimiento de la poblacion la obra de la planeacion es mucho mas dificil. Una economia como la colombiana confia en alto grado en la empresa privada y en el incentivo de las ganancias para el abastecimiento de un gran volumen de bienes y servicios bien pudieramos decir

que de la mayor parte de los artículos de consumo. A pesar del amplio papel de las entidades oficiales especialmente en los servicios públicos urbanos la nuestra continúa siendo básicamente una economía de empresa privada. De ahí que la tarea del planificador a diferencia de la que tiene en los países socialistas donde la totalidad de la producción y su distribución está incluida en el presupuesto del Estado es la de asegurar por una parte que el medio ambiente suministre incentivos suficientes para producir para invertir para ahorrar para innovar y por otra parte que se cumpla un progreso suficientemente rápido hacia un sistema de distribución más equitativo.

La extrema dificultad de esta tarea surge en parte de la necesidad de usar medios indirectos para suministrar incentivos y del hecho de que cuando estos son efectivos generalmente se traducen en retribuciones desiguales. Además todo se complica adicionalmente por la necesidad de ofrecer bienes y servicios para más y más personas especialmente porque ellas son durante cierto tiempo consumidores y no productores y cuando llegan a ser productores generalmente en las actuales circunstancias no son realmente productivas.

Otra dificultad de la planeación en un país en desarrollo consiste en reconciliar las prioridades de un plan nacional con las opiniones o preferencias de las agencias internacionales o bilaterales cuya ayuda financiera para proyectos específicos se ha solicitado. Generalmente tales proyectos requieren un financiamiento local de tal modo que puede suceder que la totalidad de los recursos necesarios para esas inversiones absorban la mayor parte de los fondos públicos disponibles para la inversión a pesar de que algunos de los proyectos así financiados no tuvieran una alta prioridad. Y la esencia de la planeación consiste precisamente en el establecimiento de prioridades para asignar los escasos recursos en el logro de los objetivos buscados.

Para que un sistema económico funcione satisfactoriamente y para que las respectivas políticas nacionales reciban el apoyo que requieren la gente debe entender como operan sus mecanismos. Y procurar armonizar la aceptabilidad política con la viabilidad económica y las necesidades sociales. Si bien el bienestar de todos es la meta esta no puede alcanzarse cediendo ante las demandas de todos los grupos. Si así lo hiciera el Gobierno traicionaría su responsabilidad ante la sociedad y permitiría que surgiera una situación en la que el sistema no podría funcionar.

Si se quiere avanzar hacia el bienestar general es necesario frecuentemente adoptar políticas que no son populares entre algunos grupos como por ejemplo la necesidad de una restricción monetaria para evitar la inflación en vista de las demandas

insaciables y continuas de crédito. Es por ello que todo plan debe dedicar especial atención al funcionamiento del sistema económico.

Si buscamos ejercer algún control sobre nuestro medio no debemos contraer compromisos con entidades foráneas que limiten en forma indebida nuestra libertad de acción igualmente debemos reconocer que somos miembros de una comunidad mundial lo cual implica el cumplimiento de ciertas obligaciones emanadas de acuerdos bilaterales o multilaterales. Surge así nuevamente la necesidad de trazar un balance entre la autarquía y la cooperación externa tarea difícil en cuya solución entran juicios de valor.

Estas son algunas consideraciones y razones que forman la base y determinan la formulación de un plan nacional. El análisis anterior nos obliga a tener presente que aunque la combinación exacta de factores es única para Colombia ella comparte ciertas características generales con muchos otros países.

Por lo tanto la solución debe ser adaptada a las condiciones colombianas pero también puede ser aplicable en mayor o menor grado a todos los países de menor desarrollo. Mas aun los instrumentos básicos de la economía son más o menos relevantes en todas las economías pero en forma especial en aquellas en que el sistema de precios es el criterio más importante para el uso y la asignación de gran parte de los recursos. Sería absurdo y falta de sentido que Colombia hiciera caso omiso de la experiencia acumulada en otros países con la condición de que esta experiencia será interpretada a la luz de nuestras propias condiciones.

4 EL REPLANTEAMIENTO DEL DESARROLLO El desarrollo por consiguiente puede replantearse para el fin presente como el logro de un grado suficiente de abundancia material y un grado suficiente de distribución de esta abundancia dos de los elementos esenciales de un estado de bienestar. Bienestar es el fin y el desarrollo es un posible medio para este fin. Se da por sentado que una abundancia suficiente requiere el logro de un estado de crecimiento auto sostenido al menos durante un tiempo. El desarrollo por lo tanto implica hoy día un grado de control consciente sobre el medio ambiente para alcanzar estos fines limitados los cuales a su vez pueden ser medios para lograr metas más amplias de bienestar. De ahí la necesidad de la planeación como uno de los principales instrumentos para alcanzar este grado de control. Los objetivos inmediatos de la planeación consisten en acelerar el crecimiento al mismo tiempo que disminuir la desigualdad en los niveles de consumo ingreso y oportunidad. La planeación debe buscar una mayor abundancia

dentro del esquema de un sistema mucho mas igualitario del que existe en la actualidad y perseguir objetivos tales como la utilizacion de tecnologia moderna para aumentar la productividad el uso eficiente de los recursos nacionales la orientacion de factores demograficos y la reconciliacion de los incentivos economicos adecuados para reducir las desigualdades Esta es la tarea de una planeacion tendiente a lograr un mejor control del medio ambiente para servir a los fines del hombre

III— EL DIAGNOSTICO

Logicamente el diagnostico debe anticiparse a la estrategia Sin embargo como la discusion de las causas del subdesarrollo es bastante tecnica hemos decidido presentarla en el Anexo A La siguiente exposicion es el resultado del amplio analisis del problema del subdesarrollo colombiano y de los enfoques que se han empleado para su diagnostico en el pasado

Como un plan de desarrollo procura ser la solucion a un problema debe incorporar no solamente una exposicion del mismo dentro de cierto marco de referencia y del diagnostico respectivo sino tambien una estrategia que a su vez debe basarse en el problema y en su diagnostico Como problemas hemos consignado los referentes a asegurar una mayor abundancia en condiciones de mayor igualdad Los obstaculos inmediatos a la posibilidad de lograr esta mayor abundancia de bienes y servicios han sido identificados en el Anexo A Se considera que tales obstaculos no dependen de las deficiencias de la mano de obra o del capital o de los recursos naturales sino de aquellos factores institucionales que impiden la movilidad crean una masa de mano de obra mal remunerada y engendran la subutilizacion de los recursos Lo anterior en ningun caso implica que los bajos ingresos y el distorsionado patron de consumo y produccion que se derivan de los hechos señalados o los inadecuados recursos de divisas o la inapropiada inversion domestica no constituyan limitaciones sino que mas bien estos factores no son la causa primordial de la subutilizacion sino que esta depende principalmente de barreras institucionales

Otro punto de importancia en nuestro diagnostico es el que la restriccion clave u operante debe distinguirse de aquellas restricciones posibles que pueden tambien operar una vez se hayan eliminado las limitaciones actuales

Las causas basicas de las grandes diferencias en el consumo pueden encontrarse en las diferencias autoperpetuantes de oportunidades en las exenciones y evasiones en el cumplimiento de los impuestos progresivos a la renta y a la herencia en la alta tasa de crecimiento de la poblacion y en la desviacion de una

porcion sustancial de la mano de obra a la produccion de bienes y servicios para satisfacer la demanda de unos pocos

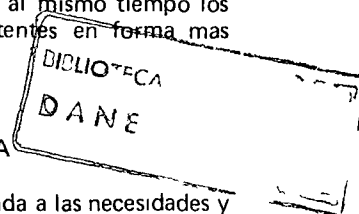
En el diagnostico se discuten las limitaciones en el lado de la oferta y de la demanda y se anota que la existencia de un gran volumen de recursos subutilizados se explica por la baja demanda efectiva o la falta de incentivos para utilizar dichos recursos en forma mas remunerativa Se encontro que la falta de rentabilidad radica en la inelasticidad—precio de la demanda de algunos bienes de consumo pero principalmente en las barreras u obstaculos institucionales y legales que impiden que la necesidad de consumo se convierta en una demanda efectiva en terminos reales El hecho de que la barrera no radique en lo inadecuado de la oferta de medios de pago o en la insuficiencia del credito bancario lo sugiere el alza cronica de precios aunque el origen de esta ultima puede ser en parte la inflacion de costos El bajo poder de compra al cual nos referimos aqui es aquel que radica en la poca rentabilidad de trabajo de la gran mayoria de la fuerza laboral Se considera que la desigualdad de ingresos por si sola no constituye una causa de la inadecuada demanda total pero en nuestro caso esta notoria desigualdad de ingresos conduce a la utilizacion de parte de ahorro en consumosuntuarios en detrimento del bienestar de la comunidad La desigualdad en el consumo en este sentido lleva a una deficiente utilizacion de los factores productivos desde el punto de vista de la produccion de bienes de consumo masivo

El interrogante que se nos formula es el de como se puede estimular la inversion y la produccion reduciendo al mismo tiempo la desigualdad O en palabras diferentes como se puede asegurar una mayor igualdad aumentando al mismo tiempo los incentivos para utilizar los recursos existentes en forma mas completa e intensiva?

IV— LA ESTRATEGIA

1 CRITERIOS Una estrategia que responda a las necesidades y retos que el desarrollo suscita debe estar orientada hacia la solucion de los problemas basicos y a superar los diferentes obstaculos que este presente

Cualquier estrategia que permita el mantenimiento de la situacion existente en cuanto la distribucion y asignacion de los recursos que no tenga en cuenta la tasa de crecimiento de la poblacion que dependa de una ayuda externa permanente o del agotamiento de recursos naturales insustituibles tendra necesariamente que fracasar como medio de alcanzar el desarrollo tal como lo hemos concebido



En vista del diagnostico anterior la estrategia debe satisfacer varios requerimientos. Debe en primer lugar ser internamente coherente. Debemos tomar plena ventaja de las posibilidades de las tecnicas modernas para aumentar la productividad en la agricultura y en otros sectores pero sin permitir que los costos de dichos avances recaigan en los trabajadores desplazados. La estrategia debe garantizar que exista un trabajo remunerativo para todos y en todo momento y que los beneficios de la creciente productividad sean compartidos por toda la comunidad. Debe reconciliar la necesidad de crear fuertes incentivos al mismo tiempo que satisfacer la necesidad de disminuir las diferencias en consumo ingreso y oportunidad. Si se propone aumentar la produccion de un sector dado debe garantizar que exista una demanda efectiva por tal produccion. Si se requiere menos trabajadores para producir lo que se demanda debe buscar alternativas a fin de ocupar este recurso subutilizado. Debe lograr ingresos mas altos y una mejor educacion para todos y en esta forma crear condiciones que conlleven a familias mas pequeñas.

La estrategia debe calcularse en forma tal que permita al pais entrar en la categoria de pais desarrollado de crecimiento auto-sostenido para que un aumento continuo en los prestamos externos no sea necesario para que pueda hacerse un progreso permanente hacia un estado de bienestar y para que el pais logre la sensacion de que ha adquirido un grado aceptable de dominio sobre su propio destino.

Debe en otras palabras dar un impulso minimo durante un periodo suficientemente largo para alcanzar el esfuerzo minimo critico. Esto a su vez implica un aumento masivo en la movilidad o reasignacion de la fuerza laboral. Debemos trabajar no solamente al margen suministrando empleo para los aumentos anuales en la fuerza laboral sino tambien dentro del margen ofreciendo mejor empleo para quienes se ocupan en actividades de baja remuneracion a fin de disminuir considerablemente el dualismo.

La satisfaccion de estos criterios garantizaria una notoria mejora en la condicion del grupo de mas bajo ingreso. En el caso de Colombia se puede encontrar un alto porcentaje de este grupo en las areas rurales. En este sentido por lo tanto se puede decir que una estrategia para que sea efectiva debe mejorar la condicion de los campesinos pobres como tambien de las gentes pobres urbanas. Los resultados finales de la estrategia deberan indicar un aumento relativo en los ingresos y oportunidades de la poblacion rural. Es necesario en todo momento distinguir entre los medios empleados es decir la estrategia y los fines deseados que son las metas de la estrategia.

Es necesario que ademas de cumplir con esos criterios el plan obtenga la mas amplia aceptacion del pais y que reciba tambien el apoyo de las entidades financieras internacionales y bilaterales. El programa debe tender a lograr una unidad de proposito en lugar de contribuir a una mayor division y al aumento en los conflictos entre las clases sociales.

Muy pocas estrategias de las habitualmente propuestas satisfacen los criterios expuestos. La estrategia mas conocida es el aumento en la inversion total no parece la indicada si se busca la orientacion de los recursos hacia los sectores estrategicos. Por el contrario podria conducir al mantenimiento de la inmovilidad y del dualismo conjuntamente con la desigualdad y con altas tasas de crecimiento de la poblacion sin lograr el esfuerzo minimo critico.

Tambien el enfasis en el simple incremento de las exportaciones no esta acompañado generalmente de medidas adecuadas para encauzar esa creciente capacidad de importar hacia el desarrollo de los sectores estrategicos. Por consiguiente un valor alto y creciente de exportaciones puede manifestarse y en muchos casos ha coincidido con un fracaso en el logro del desarrollo. Si se logra el aumento de las importaciones a costa de una creciente deuda externa y no se consigue un desarrollo sostenido puede suceder que se agrave el problema.

Otras estrategias han puesto el acento no en cifras estimadas a nivel de la economia en su conjunto sino en el crecimiento de sectores especificos tales como agricultura educacion industria servicios urbanos o transporte. La dificultad que ellas presentan radica en que generalmente han identificado posibles restricciones al desarrollo con restricciones efectivas o actuales. La mecanizacion y la irrigacion pueden ser muy importantes si la produccion agricola inadecuada esta frenando el desarrollo pero si ese no es el caso podrian llevar a una competencia indeseable entre los campesinos la cual podria medirse por el nivel de ingreso de los agricultores en comparacion con el ingreso en otras ocupaciones. Esto a su turno agrava el mal uso y la distribucion ineficiente de los factores productivos. En forma similar una industrializacion lenta puede obedecer a la baja demanda efectiva y real y no a la falta de capacidad productiva.

Un aumento en los servicios urbanos a pesar de su conveniencia podria resultar de poco valor para el desarrollo si no esta programado como parte de una estrategia general. Tal es el caso de la provision de servicios urgentes pero que obedecen a un deficiente diseño urbano o de aquellos que aumentan la dispersion y la baja densidad urbana o de servicios que no vienen acompañados de un programa adecuado de empleo y vivienda o

los que se hacen en ciudades que ofrecen pocas perspectivas de desarrollo. Estos proyectos y gastos pueden ser justificados por varias razones, pero su contribución a una estrategia de desarrollo acelerado y autosostenido resultaría muy pobre.

2 LOS ASPECTOS DE LA ESTRATEGIA El plan busca orientar su estrategia con el fin de a) ir concentrando mayores recursos de inversión en el desarrollo urbano con énfasis en la vivienda, la cual será financiada en gran parte por medio de nuevos ahorros generados por el ingreso adicional; b) en el fomento de las exportaciones para así obtener las importaciones necesarias que permitan romper los obstáculos que impiden el crecimiento; c) aumentar la productividad agrícola y acelerar el proceso de mejorar la distribución de la tenencia de la tierra para poder elevar los ingresos de los agricultores y facilitar la competencia en los mercados internacionales de los productos exportables del agro; y d) proponer además una mayor dependencia en los impuestos progresivos para atender el suministro de servicios sociales con miras a reducir las desigualdades en el ingreso, en el consumo y en las oportunidades.

El primer sector prioritario— la construcción urbana— orientará las nuevas inversiones a un campo en el cual la demanda latente es muy grande y en la que el flujo de fondos está siendo reprimido por barreras institucionales. En este campo, una duplicación o triplicación de la inversión actual contribuiría inmediatamente no solo a aumentar los niveles de consumo sino a mejorar la distribución de la fuerza laboral debido a que la construcción conlleva a una alta demanda de mano de obra tanto capacitada como no capacitada. Es un campo cuyo crecimiento exigiría en primer lugar pocas importaciones adicionales y cuya expansión se haría sentir a través de la demanda por los productos de la industria de la agricultura, del transporte y de los servicios. Si tal política está acompañada de restricciones apropiadas a la construcción de residencias de lujo, tendería hacia una mayor igualdad al aumentar en forma considerable tanto las existencias actuales de vivienda como la cantidad de empleos mejor remunerados. Y al mejorar los ingresos y originar mejores facilidades de educación al alcance de un mayor número de personas y al estimular la urbanización, se lograría indirectamente manejar el problema demográfico.

El segundo sector de alta prioridad, las exportaciones, es otro campo en el cual se puede explotar la demanda mundial por los productos de un país pequeño sin que esto tenga efectos adversos en los precios. Es necesario suministrar las importaciones requeridas para el éxito de las otras políticas del programa y para servir la deuda resultante de la financiación externa.

El tercer aspecto de la estrategia se relaciona con la productividad agraria. Ya se ha afirmado anteriormente que en la población rural se encuentran la mayoría de los grupos familiares de niveles de vida más bajos y con menor poder de compra, no teniendo por consiguiente la importancia de que deberían tener en los mercados internos. Asimismo, por dedicarse en gran parte a labores poco remunerativas y de baja productividad constituyen un vasto grupo subutilizado de nuestros recursos humanos. Se considera entonces de gran importancia económica— aparte del aspecto de justicia social— elevar sustancialmente sus ingresos mediante una acertada política de incremento en la productividad agrícola coherentemente coordinada con una política urbana de generación masiva de mejores y nuevos empleos. Así mismo se manifiesta necesaria la aceleración de los programas tendientes a lograr una mejor distribución de la tenencia de la tierra, todo lo cual deberá contribuir no solamente a aumentar los ingresos reales de los agricultores sino también a incrementar la producción necesaria para responder a las exigencias de una demanda interna creciente y a la que resulte de nuevos mercados internacionales.

El cuarto elemento, una mejor distribución, resultaría en parte del éxito del primero y en parte del esfuerzo de mejorar la administración de las leyes tributarias para taponar escapes legales o exenciones y poder así financiar la asistencia social mediante impuestos a los ingresos de aquellas personas más acomodadas. Existe una marcada tendencia en Colombia a recurrir a exenciones tributarias como un incentivo a la inversión para diversos fines económicos o sociales, y aunque en ocasiones esto parece ser muy atractivo, el uso de este expediente para muchos propósitos rompe el principio de la progresividad en los impuestos y destruye el instrumento más efectivo que tiene el Estado para promover una mejor distribución. El imponer una mayor carga tributaria sobre los pobres para así favorecer la inversión de los más acomodados resulta inevitablemente en efectos nocivos en el logro de esa mejor distribución.

La estrategia de estos cuatro puntos sugerida en la exposición del problema y resultante del diagnóstico de las causas del subdesarrollo colombiano parece llenar muy satisfactoriamente los diversos criterios expuestos anteriormente.

El diagnóstico y la estrategia elaborados en este documento fueron mencionados por el Presidente Pastrana en su mensaje al Congreso el día 20 de Julio del año en curso en las siguientes palabras:

Los aspectos atinentes a la urbanización y a la vivienda tienen incuestionablemente una vital importancia, ya que el desarrollo es

hoy un fenómeno inseparable del crecimiento urbano como lo demuestran los países industrializados densamente urbanizados

El rápido aumento de la población urbana se origina en el crecimiento vegetativo de sus habitantes por un lado y en las grandes corrientes de migración por el otro. Factores ambos que pueden continuar incrementándose por largo tiempo en atención a la alta tasa de crecimiento de la población y a la productividad agrícola que deja cesantes a numerosos trabajadores. Por consiguiente la previsión nos obliga a planear en forma inmediata nuestro proceso de urbanización con el propósito fundamental de acelerar una industrialización que por su propia índole utilice mas ampliamente nuestros abundantes recursos de mano de obra de tal manera que aumente la capacidad de asimilación de emigrantes por las ciudades y de que se evite la concentración excesiva y desordenada de la población en unos pocos centros

Las implicaciones y las necesidades en este campo son de una tremenda magnitud. Millones y millones de personas adicionales deben ser acomodadas en nuestras ciudades en las próximas dos o tres décadas. Sus necesidades de empleo y vivienda y de servicios de todas clases como educación salud diversiones agua electricidad alcantarillado transportes y áreas de recreación demandarán cientos de miles de millones de pesos

Este es el gran reto de los tiempos actuales. Se requerirá imaginación y determinación para encontrar y movilizar los recursos financieros y físicos necesarios para esta tarea sin precedentes. No podemos confiar en que los hechos por sí solos pueden provocar un desarrollo urbano equilibrado en todas las ciudades del país. Solamente una pronta y acertada planeación económica financiera y social y el imperio de normas y pautas adecuadas de desarrollo regional urbano e industrial podrá garantizarnos que los recursos sean utilizados eficientemente que se dará prioridad a las mas urgentes necesidades que los millones de casas y edificios y los servicios que ellas requieren serán contruidos sin desperdicio ni insuficiencia y que se generaran los nuevos empleos

Semejante reto constituye sin embargo una gran oportunidad para dar un impulso al desarrollo para proveer de trabajo bien remunerado en la construcción y otras industrias afines y las de bienes de consumo y para extender y renovar los mercados con que cuenta nuestra incipiente industria de bienes de capital

Para ello es indispensable planear prospectando un crecimiento balanceado y un diseño urbano que evite la tendencia tradicional a la dispersión y que por el contrario mire nuestras necesidades y recursos reducir en lugar de aumentar nuestros problemas de

congestión y de transporte urbano revisar nuestras instituciones financieras para movilizar con instrumentos mas ágiles los recursos apropiados estimular nuevas industrias y promover técnicas aplicables en ellas

Hay que perseguir también una urbanización conforme a los objetivos de crear una sociedad mas justa que asegure para todos sus miembros buena salud educación apropiada vivienda aceptable y suficientes servicios públicos de diversa índole. Programar el mejoramiento de nuestras ciudades creando oportunidades y centros de cultura y esparcimiento que todos puedan compartir. Ciudades y barrios en los cuales se pueda vivir dignamente y con seguridad. Ciudades en donde la valorización de la tierra no beneficie solo a unos pocos sino que se traduzca en beneficio de todos

Comprendo que esto no es del todo fácil y que si bien la necesidad de actuar es urgente es igualmente importante evitar errores irreversibles. Todo el campo del desarrollo urbano entra en proceso de cambio y numerosos experimentos se están realizando en todo el mundo que pueden o no ser aplicables a nuestras condiciones. Numerosas investigaciones sobre esta materia se están efectuando por parte de las entidades financieras internacionales y de asistencia técnica

Es importante anotar que el Banco Mundial ha seguido también estas alternativas. En su informe anual de 1970 dice: Una industria de construcción particularmente para vivienda puede tener importantes efectos en cuanto a la creación de empleo para los grupos de bajos ingresos y poca capacitación creando al mismo tiempo una demanda por materiales de construcción. Las estrategias para el desarrollo urbano deben por lo tanto estar basadas en amplias consideraciones de desarrollo económico

3 RELACION CON LOS PROGRAMAS EXISTENTES Es importante anotar que la adopción de la estrategia mencionada en ningún momento significaría el abandono de los programas existentes. Es una cuestión de énfasis o prioridad. El punto es importante y puede ser ilustrado por una analogía derivada de la teoría militar. No se puede hacer la guerra con igual vigor y fuerza en todos los frentes simultáneamente. En su mayor parte la estrategia militar consiste en la selección de sectores claves o estratégicos para los cuales se movilizará los esfuerzos. Mientras tanto es indispensable mantener las posiciones en todos los frentes con el mínimo de fuerzas necesarias para este propósito. Si el ataque sobre estos sectores estratégicos tiene éxito se requerirá mas tarde esfuerzos en otros sectores para sacar el debido provecho al triunfo

Insistimos en la imperiosa necesidad de seguir una estricta economía en la asignación de los recursos de divisas. El hecho de que se hayan ganado batallas iniciales no quiere decir que la guerra haya sido ganada o que no sea necesario continuar los esfuerzos para encauzar los recursos hacia aquellos sectores que contribuirán más al objetivo general. El esfuerzo mínimo crítico **debe ser no solamente** grande sino sostenido a través de un período posiblemente de dos o tres décadas antes de que este bajo control la expansión demográfica antes de que el crecimiento sea *autofinanciable en virtud de las exportaciones* y de los ahorros internos y antes de que se haya alcanzado una suficiente unidad de propósito a fin de permitir que se hagan los ajustes necesarios a las condiciones cambiantes. En breve hay que colocar al país en una posición que le permita obtener el control **consciente en la construcción de su destino**.

Las analogías son solamente sugestivas y no exactas. En el caso presente una guerra militar está generalmente acompañada de desgaste y de destrucción de los recursos. En la clase de guerra que se está discutiendo aquí es de esperarse que los recursos aumenten y lleguen a ser más adecuados para la tarea a medida que se ganen las batallas iniciales ya que quedarán disponibles más y más recursos para mayores esfuerzos en otros frentes distintos de los sectores estratégicos iniciales siempre que no sean malgastados en proveer los mismos servicios a más y más personas o en mantener un alto nivel de consumo personal para un creciente aunque todavía relativamente pequeño número de gente acomodada. De ahí que una mejor distribución y una disminución en las diferencias en los niveles de consumo tienen que continuar siendo objetivos en la lucha por el control del medio ambiente que es precisamente lo que hemos llamado desarrollo y que parece ser un componente necesario del bienestar.

La falla en alcanzar estos objetivos más amplios explica que muchos países continúen en el subdesarrollo no obstante que durante dos o más décadas hayan registrado un crecimiento sostenido en el producto nacional y las exportaciones totales de bienes y servicios.

Si bien el plan actual se propone como un esfuerzo inmediato dirigido hacia objetivos específicos el logro de metas de desarrollo más amplias exige la buena voluntad por parte del país de dedicarse a un programa de largo plazo consistente y coordinado. Lo uno con lo otro deben ser mutuamente consistentes. Un éxito temporal en cuanto a la vivienda o en las exportaciones obtenido a costa de debilitar seriamente la equidad del sistema constituiría una victoria de escasos alcances. Nuestra estrategia a corto plazo deberá reflejarse en el logro de nuestras metas a largo plazo.

La relación entre las metas inmediatas de largo plazo puede ser ilustrada mediante referencia a los diversos programas diseñados para aumentar la producción agrícola y garantizar ingresos más altos y más equitativos en el sector.

Puesto que aproximadamente la mitad de la población del país vive y trabaja en pequeñas ciudades o pueblos y en el campo es de particular importancia discutir el impacto de la reorientación propuesta en el bienestar de la gente en el sector rural en el que se encuentra el mayor número de personas de ingresos más bajos, los niveles de vida más pobres y el más extenso número de trabajadores con menos posibilidades de pasar a trabajos mejor remunerados. Una gran proporción de la mano de obra subutilizada y mal utilizada de Colombia o *mano de obra con una productividad muy baja* se encuentra en las pequeñas ciudades y en el campo. Es posible que algunos consideren que la estrategia propuesta ira en perjuicio de este grupo más pobre y menos bien utilizado por cuanto propone gastos adicionales en el sector urbano. En varias ocasiones se ha enunciado el sofisma de este punto de vista.

Ante esta afirmación debe recalcar nuevamente que nuestro interés primordial debe ser la gente más bien que los sectores. Nuestro interés en otras palabras no es principalmente la agricultura o el transporte o la industria sino el bienestar de los colombianos donde quiera que ellos estén localizados. La baja participación de la agricultura en el ingreso nacional no se debe a su productividad física baja ni a una producción baja. Al contrario un aumento generalizado en la productividad y en la producción en relación al crecimiento de la demanda solamente podría reducir la participación de la agricultura aun más. Es sin duda posible cambiar la distribución de la participación pero el hecho de que un ingreso demasiado bajo sea repartido entre demasiada gente solamente puede ser modificado en forma significativa por un aumento substancial en la demanda en relación a la productividad o por mayores oportunidades para que la mano de obra agrícola pueda trasladarse a ocupaciones más remunerativas. Un aumento substancial en la demanda puede provenir de un aumento en la población por un aumento en el crecimiento de la población no rural o en la demanda externa.

La estrategia propuesta está diseñada para proveer una solución al problema básico de la gran masa de la gente en la agricultura permitiendo su movilidad abriendo mayores oportunidades de trabajo lucrativo incrementando la demanda de artículos agrícolas en el país y en el exterior y haciendo que sea productivo utilizar las técnicas conocidas para lograr así una mayor productividad sin disminuir el ingreso de la mano de obra agrícola. El pretender restringir el movimiento de las gentes de las

regiones rurales equivaldria a reducir en lugar de mejorar su movilidad aumentar la competencia en un campo ya congestionado y perpetuar el dualismo

La estrategia propuesta es la de promover la movilidad al abrir mejores oportunidades de trabajo y una demanda mas alta de los productos agricolas y por lo tanto un ingreso per capita mas alto para los trabajadores actualmente empleados en la agricultura. El hecho de que la estrategia esta basada en fundamentos solidos llega a ser evidente si se consideran condiciones opuestas como es un aumento rapido en la fuerza laboral rural sin un aumento en la demanda por los productos agricolas. La importancia que tiene la demanda en el caso del cafe es tan obvia que llega a ser dificil entender el por que no se considera que lo mismo puede ocurrir con otros productos.

De este modo si los objetivos a corto plazo tendientes a aumentar las oportunidades de empleo urbano tienen exito la demanda resultante estara concentrada en menor numero de agricultores y esto resolvera el serio problema de aumentar el nivel de los ingresos en la agricultura. Asimismo y como parte del proceso en cuestion reducira la magnitud de la tarea que esta afrontando la reforma agraria al proporcionar alternativas ocupacionales para el sinnúmero de minifundistas. De ahí que la estrategia indicada lejos de ser incompatible con las politicas agricolas existentes dara mucho vigor a sus posibilidades de exito y resulta complementaria en gran parte.

En Colombia existen todavia grandes posibilidades de aumentar tanto la productividad como la produccion total de los cultivos si la demanda así lo justificare. La diferencia entre los rendimientos en parcelas experimentales y en haciendas de tipo comercial y entre los rendimientos en las ultimas y el promedio nacional son muy grandes. Con estímulos y ayuda los agricultores colombianos podrian aumentar grandemente sus ventas en el exterior sin perjuicio para el consumidor nacional y sin efectos adversos sobre los precios mundiales excepto en unos pocos cultivos.

4 IMPLEMENTACION En la planeacion nacional nunca se puede empezar haciendo tabla rasa de lo existente. Cientos de programas de los diversos ministerios y agencias estan operando en cumplimiento de la ley y de las obligaciones contractuales existentes. El presupuesto de 1972 ya ha sido elaborado y presentado. La tarea de implementar el nuevo plan consiste en acomodar un programa nuevo con los que ya existen. Por consiguiente no se puede o no se debe esperar cambios radicales en un futuro inmediato. La tarea del momento es la de explorar las implicaciones del nuevo diagnostico y de la estrategia la de tratar

de determinar las magnitudes requeridas y las posibilidades en terminos cuantitativos y estudiar los primeros cambios en los procedimientos institucionales que parecen ser convenientes.

Por eso con posterioridad al Mensaje Presidencial del 20 de Julio se ha dedicado intenso estudio al campo urbano en general y a la vivienda urbana en particular.

a) **VIVIENDA URBANA** En cuanto a la vivienda urbana en un pais en desarrollo existen dos marcos de referencia diferentes ambos defendibles pero relacionados con objetivos distintos. Por carecer de una expresion mejor el primero podria llamarse distributivo o social que esta motivado por el deseo de resolver mediante accion directa los problemas de vivienda de la clase popular. En este marco estan comprendidas las diversas politicas de vivienda publica o de costo bajo eliminacion de tugurios etc. Estas politicas caracteristicamente implican un elemento sustancial de subsidio por parte de los organismos publicos.

El otro marco es el tratamiento de la vivienda como un agente o impulsador principal del desarrollo. Como sucede con frecuencia las metas sociales se sobreponen a las economicas. Al crear trabajo y aumentar los ingresos reales la gente puede adquirir casas mejores que se construyen sin la necesidad de un subsidio y se crea una mayor demanda ante los productos y servicios de otros sectores con el consiguiente beneficio de mayor empleo y aumentos en los ingresos.

Es indispensable tomar alguna decision en cuanto a la asignacion de recursos dentro de estos dos marcos de referencia diferentes. Si los fondos estan en realidad estrictamente limitados y las necesidades son apremiantes es posible defender la asignacion de todos los recursos a la vivienda publica sin mayor efecto en el empleo. Si por otra parte fuese factible movilizar cuantiosos fondos adicionales para la inversion hacia una industria de construccion productiva y autosuficiente que generaria una cantidad sustancial de empleo adicional y constituiria un medio para aumentar la inversion el ahorro y la oferta de vivienda y de trabajo entonces se justificaria una inversion inicial cuantiosa en casas para clases de ingreso un poco mas elevado.

El presente plan contempla una continuacion del programa de vivienda publica subsidiado por el gobierno junto con un programa de vivienda autosuficiente revitalizado y considerablemente ampliado. Se cree que seria un error impulsar el uno a costa de excluir el otro porque los dos satisfacen propósitos diferentes pero ambos son eminentemente valiosos.

Lo que se propone como una expansion cuidadosa y deliberadamente planificada no debe confundirse con la clase de resurgimiento en la construccion de vivienda que aunque aun en terminos absolutos pequeña se presento en el periodo 1967-71 por razon de lo atractivo de las cedulas exentas de impuestos del Banco Central Hipotecario. En tal caso no se conocian datos precisos y por razones varias los productores de materiales de construccion no estaban dispuestos a aumentar su capacidad instalada.

Esta leccion nos indica (a) la necesidad de mejores datos estadisticos para analizar lo que este sucediendo (b) la importancia de la planeacion y los programas sincronizados para evitar los bruscos cambios ciclicos (c) lo fundamental que resulta el mantener disponible una fuente mayor de fondos para invertir en vivienda (d) la gran demanda potencial por vivienda que debe cubrirse con financiamiento adecuado y (e) la conveniencia de una mejor relacion entre edificacion urbana tanto en el tipo como en localizacion y planeamiento urbano.

Si el crecimiento se hubiera basado en conocimientos mas claros y los embotellamientos fisicos y financieros se hubieran anticipado una interrupcion en su crecimiento no ocurriria. Pero no obstante la falta de planeacion y coordinacion los aumentos en nueva edificacion y en empleo han sido considerables.

A medida que aumentan los ingresos podria esperarse que la elasticidad de ingreso referente a los elementos basicos de consumo —alimentos, vestuario, albergue— disminuyera con la ampliacion del grado de escogencia del consumidor. En los Estados Unidos la elasticidad de ingreso de los alimentos, por ejemplo, es casi cero. Para arrendamientos, muebles y gastos de funcionamiento de la casa, sin embargo, ha permanecido muy alta, siendo 260/o del total de los gastos de consumo personales en 1968. 1/ a pesar del reclamo frecuente de que la productividad y funcionamiento de vivienda han estado retrasados en comparacion con la productividad en muchas otras industrias de modo que los precios relativos de vivienda han aumentado.

Todo esto sugiere una enorme demanda potencial de vivienda en los paises en desarrollo. Si puede o no satisfacerse por supuesto depende de los terminos y condiciones en los cuales esta puede conseguirse.

Todos los propietarios de residencias urbanas —cuyo valor alcanza muchos centenares de millones de pesos— son compradores potenciales de casas un poco mejores para su propia vivienda o para renta si los arreglos institucionales y financieros lo permitieran. La demanda potencial existe. En cuanto a oferta se refiere, existe una reserva casi inagotable de mano de obra, parte de la cual podria ser entrenada para realizar las labores de mayor capacitacion en el sector. Los materiales de construccion se producen con materias primas nacionales y los requerimientos de divisas corresponderian a la generacion de electricidad, al equipo de transporte y a los equipos importados para ensanchar la capacidad de la industria de materiales de construccion. La creacion de empleo adicional en la industria de la construccion se reflejaria en un aumento en la demanda por bienes de consumo y en lo deseable de adicionar la capacidad productiva. A medida que se presenten embotellamientos o limitaciones no corregibles por medio de mayor capacitacion de la mano de obra o del uso mas intensivo del equipo, las divisas se asignarian para romperlos o reducirlos.

Ademas, cuando el programa este ya en marcha se pueden imponer restricciones al consumo suntuario, facilitando asi la disponibilidad de mas mano de obra, materiales y divisas. En tal caso las restricciones al consumo no afectaran el empleo total ni la produccion, por el contrario esto estimulara la produccion adicional de bienes y servicios de escala masiva, lo cual no se lograria si las restricciones se impusieran antes de haber suministrado incentivos adecuados a la inversion en otros campos.

Las limitaciones fisicas y financieras se podran aliviar aun mas por medio de una planeacion urbana adecuada que reduciria los requerimientos costosos del transporte y otros servicios. Los ahorros obtenidos se usaran para construir casas, escuelas y lugares de recreacion y esparcimiento.

El analisis anterior lo hemos centrado en la construccion como motor del desarrollo, pero por supuesto existe ademas la contribucion que la vivienda, los servicios publicos y la recreacion pueden hacer para mejorar el nivel de vida. Una ciudad bien planeada y bien servida, asi como una casa bien construida, pueden rendir beneficios por muchos años.

Es posible, sin embargo, que el crecimiento de algunas ciudades sea tan grande que se presenten algunos efectos desfavorables como el de la congestion y los costos relacionados con ella. Pero estamos aprendiendo la leccion de que no es necesario concentrar todas las actividades en una sola ciudad o en una seccion de una gran ciudad. Un area metropolitana puede estar formada por un centro principal y un numero de centros subsidiarios, lo cual

reduce los requerimientos de transporte hace mas facil la administracion y combina las ventajas de las ciudades pequeñas con las de las grandes

La provision de vivienda urbana y servicios publicos conduce naturalmente hacia la consideracion del tema completo de la planeacion urbana de sus finanzas y administracion Estos temas no han sido hasta ahora materia de atencion primordial en los planes nacionales En la reorientacion programatica prospectada sin embargo seran de vital importancia para el desarrollo nacional y no pueden ser considerados solamente de interes local En vista del tremendo volumen de gastos que se requiere para satisfacer las necesidades y suministrar empleo la planeacion urbana debe buscar una disminucion en el costo de las redes de servicios publicos y en el del transporte urbano Debe buscarse una reduccion en las notables diferencias en los niveles de consumo y niveles de vida actualmente muy visibles en las ciudades Debe detenerse la indefinida expansion espacial de las ciudades que esta invadiendo la tierra apta para la agricultura y contribuyendo a los altos costos sociales La reforma urbana en resumen debe convertirse en una parte integral de la planeacion nacional

En reconocimiento de este cambio en el énfasis el Departamento Nacional de Planeacion se ha unido con la alcaldia de Bogota en la preparacion de un extenso estudio sobre los problemas y el desarrollo de Bogota que sera financiado en gran parte por las Naciones Unidas patrocinado por el Banco Mundial y conducido por un sobresaliente grupo de planeadores urbanos y de expertos en economia y otras ciencias sociales Se espera y confia que este se convierta en estudio piloto cuyos enunciados generales sean en un mayor o menor grado aplicables a todas las ciudades de Colombia A traves de su representacion con el Comité Directivo que supervisa el estudio Planeacion confia estar en una posicion en que pueda ayudar a la integracion de la planeacion urbana con la nacional También se espera que estudios subsiguientes les sirvan a otras ciudades en la aplicacion de principios de la planeacion urbana que esta siendo desarrollada para Bogota

b) EXPORTACIONES En el capitulo relativo al diagnostico expresabamos nuestras dudas de que una escasez de divisas fuera explicacion suficiente del subdesarrollo Sin embargo en ningun momento vacilamos sobre la necesidad de aumentar nuestras exportaciones no solo para pagar las importaciones que necesitemos sino para poder atender el servicio de la deuda externa Al mismo tiempo creemos en la necesidad de buscar una mejor utilizacion de los recursos externos para asegurarnos de que un aumento en nuestra capacidad importadora sea utilizado en impulsar la economia de acuerdo con las prioridades establecidas en el Plan de Desarrollo Por consiguiente no

dudamos de que las exportaciones constituyan un sector estrategico capaz de originar un crecimiento autonomo

Actualmente el Gobierno esta estudiando intensamente este sector para proponer si fuera el caso ajustes en su politica de incentivos a la exportacion La importancia de nuestras exportaciones de cafe en el conjunto de nuestros ingresos de divisas hace extraordinariamente vulnerable nuestra posicion con respecto a fluctuaciones en el precio del grano por circunstancias externas adversas Como se señala en el Anexo C sobre endeudamiento externo si las tendencias de debilitamiento en los ingresos externos por concepto de ventas de cafe persisten el creciente servicio de la deuda publica podria llegar a registrar en el futuro porcentajes de consideracion en relacion a nuestras exportaciones de mercancías y servicios Por eso es oportuno y necesario buscar un incremento acelerado de las exportaciones y someter a escrutinio mas riguroso el uso de credito externo y de nuestros propios recursos de divisas El crecimiento de prestamos externos con altos intereses y del consiguiente aumento del servicio de la deuda frente a la ausencia de un proceso de crecimiento autosostenido constituyen motivo de seria preocupacion De ahí que hayamos manifestado nuestra confianza en que las organizaciones internacionales de credito emprendan un estudio cuidadoso de todo el plan y busquen la forma de ayudar a nuestros esfuerzos en aquellos sectores que creemos estrategicos para darle un impulso masivo al desarrollo

Aunque consideramos conveniente la politica de hacer un gran esfuerzo por incrementar nuestras exportaciones con productos de los distintos sectores de la actividad economica pensamos que sera así mismo saludable concentrar paralelamente esfuerzos en algunos productos claves por el volumen de su demanda en los mercados internacionales y las ventajas relativas que Colombia tiene para su produccion No es arriesgado afirmar que un crecimiento sustancial en el ingreso de divisas a corto y mediano plazo podra lograrse en gran parte con productos provenientes del sector agropecuario que se ira complementando con exportaciones de productos terminados y semi terminados en la medida que nuestra produccion industrial aumente su produccion y alcance niveles de calidad y precios competitivos que le permitan llegar a los mercados internacionales Por esta razon seria aconsejable determinar los productos claves y las zonas estrategicas tanto por suelos y clima como por la cercania a los puertos de exportacion Con base en esa determinacion se realizara en esas zonas un gran programa para la produccion de dichos bienes y se buscara un aumento en la productividad para reducir costos y mejorar calidades Debemos buscar un incremento acelerado de los mercados ya establecidos y abrir nuevos mercados lo cual se lograra mejorando al mismo tiempo la

organizacion comercial existente Tambien y en lo posible seria conveniente diseñar una politica que garantice el suministro regular a los mercados internacionales independizando esta produccion exportable de las contingencias que puedan ocurrir como consecuencia de la demanda interna La apertura permanente de estos mercados estara estrechamente ligada con la oportunidad y seriedad con que el pais pueda cumplir sus compromisos de suministro

El aumento de divisas que podamos tener por concepto del exito de nuestra politica de exportaciones podria ser complementado en forma importante por los resultados de un desarrollo creciente en nuestra industria turistica Los logros positivos de este programa no solo facilitaran el atender con holgura el servicio de nuestra deuda externa sino que garantizara las importaciones requeridas para el cabal cumplimiento de las otras politicas del programa

c) PRODUCTIVIDAD AGRICOLA Cuando se formulo el diagnostico se discutio sobre la posibilidad de que una inadecuada produccion agricola estuviera actuando como factor limitante del crecimiento Tambien se ha mencionado que muchos de los aspectos del subdesarrollo se presentan precisamente en el sector rural —bajos ingresos salud y educacion muy pobres desigualdad dualismo inmovilidad y una alta tasa de crecimiento de la poblacion

La duda que debe ser aclarada es la de si como parte de la estrategia otro sector pudiera contribuir a solucionar algunos de estos problemas Debemos recordar que los sectores estan interrelacionados y que existen terminos de intercambio o precios relativos entre los mismos Si los terminos de intercambios son desfavorables para el sector agricola como ha sucedido con frecuencia y el producto total se reparte entre mucha gente se presentan los problemas indicados

No creemos que la produccion agricola haya sido un factor limitante del crecimiento con la excepcion quizas de las exportaciones distintas del cafe Lo que ha sido un serio obstaculo es la continuada existencia de bajos ingresos y baja demanda de bienes y servicios que son sintomas del subempleo y de la relativa inmovilidad

Es urgente elevar los ingresos de la poblacion rural y que se acerquen a los mas altos ingresos del sector urbano Esta es una de las principales metas del plan Sin embargo el exito de la estrategia depende de un aumento considerable en la productividad agricola Este aumento ha sido una caracteristica

del crecimiento en todos los paises llamados desarrollados y debe ser un gran objetivo de la politica de desarrollo

Debemos estar atentos sin embargo para que la productividad no crezca en forma independiente y anticipada con relacion al crecimiento de la demanda porque en este caso el efecto sobre el ingreso de los productores podria resultar perjudicial debido a la baja en los precios que proviene de la inelasticidad de la demanda por los bienes agricolas Por ello se recomienda buscar un aumento en la demanda interna y externa de productos agricolas Si la demanda no crece en forma suficiente como para garantizar un mercado para una mayor produccion —resultante del uso de tecnicas mas productivas— el programa propuesto en la estrategia si se ejecuta en forma exitosa proporcionaria empleo remunerativo para todos los que quieran trabajar

La estrategia por lo tanto es consistente e integral El programa no es agricola ni urbano ni de construccion o de exportacion ni es un programa exclusivamente para conseguir mas igualdad El Programa es todo esto Se busca el bienestar de todos los colombianos sin considerar el sector en que esten ubicados Por lo tanto para que el Plan tenga exito debe ser tratado como un conjunto Si se hizo enfasis en vivienda y exportaciones es porque estos sectores pueden actuar como impulsores y permitan liberar las fuerzas potenciales actualmente contenidas de la agricultura de la industria y de otros sectores afectados por la demanda inadecuada

d) POLITICAS DE DISTRIBUCION Nos referimos en primer termino a las politicas de distribucion del ingreso que al afectar la cantidad del gasto individual en la demanda final de consumo modifican la asignacion de recursos ya que la composicion del gasto en bienes de capital refleja esa demanda Las politicas de distribucion del ingreso determinan que estos cambios cuantitativos se conviertan en cambios cualitativos en la composicion del patron produccion consumo y en el aumento en la demanda como consecuencia del desarrollo urbano

En segundo termino es procedente examinar el proceso de intervencion directa del Estado para establecer cambios cualitativos en la composicion del patron produccion consumo dentro de los objetivos del bienestar social y para evitar el problema de divisas Los medios de direccion economica que se utilizan en la economia de guerra para hacer asignaciones masivas de recursos hacia ciertos objetivos estrategicos constituyen el modelo mas cercano a este tipo de intervencion directa en que estamos pensando

En la declaracion inicial del problema del subdesarrollo se puso considerable enfasis en la desigualdad y en el estado de descontento generados por los niveles de consumo visiblemente diferentes los que en su mayoria son el resultado de diferentes niveles de ingreso El tipo y la direccion de la produccion reflejan la demanda corriente la cual a su vez esta profundamente influida por la distribucion del ingreso en el flujo disponible para el consumo final La asignacion de los recursos en una economia de mercado refleja en gran parte la distribucion y el gasto del ingreso final puesto que la mayor parte del gasto en bienes de capital esta determinado por la demanda final de consumo Los analisis costo-beneficio como guias para la inversion descansan sobre un patron dado de demanda o consumo

Un cambio en la distribucion del ingreso automaticamente haria indispensable una revision de todos los analisis de costo-beneficio Las inversiones que anteriormente parecian ser economicas pueden bajo tales circunstancias llegar a ser no economicas Todo esto es elemental pero vale la pena que de vez en cuando recordemos cuan profundamente depende la exactitud de nuestros calculos en una particular distribucion del ingreso que por si sola no tiene validez especial ni durabilidad

Que es entonces lo que determina este patron? Es curioso y quizas decepcionante el hecho de que en realidad la economia no ofrece ninguna teoria de la distribucion excepto la del precio de los factores —un caso especial de la teoria general de los precios y la explicacion historica (herencia monopolio tributacion etc) Es esto puramente arbitrario y una cuestion de suerte que puede cambiarse a voluntad? No totalmente Se debe abordar el asunto con gran cautela El proceso de fijar los precios es importante para suministrar incentivos o provocar desestimulos y para determinar la asignacion de los recursos lo cual a su vez determina lo que se produce en que volumen por quien donde y a que precio Existe una relacion intima entre los precios las ganancias los incentivos y la produccion

En una economia de mercado la intervencion en el mecanismo de fijacion de precios debe hacerse solamente despues de un estudio detallado de sus posibles consecuencias La provision de incentivos adecuados generalmente implica y conlleva desigualdad En la actualidad uno de los problemas mas importantes es como proveer o mantener incentivos al mismo tiempo que disminuir el grado de desigualdad Todo esto es relevante para el tema de la distribucion debido a que el Estado moderno aun en economias de mercado siente la responsabilidad de la distribucion del ingreso y no ha vacilado en tomar medidas

para modificarla Sin embargo la manera como acontece puede tener efectos adversos inesperados e inoportunos en la produccion Para efectos de modificar la distribucion puede hacerse de varias maneras

a) El Estado puede modificar la distribucion del ingreso disponible despues de que el ingreso bruto ha sido devengado Esta generalmente ha sido considerada como la forma menos dañina para que los incentivos operen y para que contribuyan a la innovacion y a la inversion El punto hasta el cual el Estado puede adoptar este metodo mediante la tributacion de acuerdo con la capacidad de contribucion depende en la practica del tiempo que toma acostumbrarse al aumento tributario de la eficacia del mecanismo de ejecucion de la incidencia o sea de quien paga finalmente el impuesto de la moral del contribuyente que es distinta si siente que el dinero se esta gastando en forma provechosa y que la carga no recae en el en forma indebida mientras que otros en su grupo o clase la evaden o por el contrario si observa que se le singulariza para un tratamiento punitivo Todo esto puede afectar su confianza en el futuro Bajo ciertas circunstancias se toleraran tasas muy progresivas sin notables efectos en los incentivos En otras circunstancias se puede recurrir a la evasion en gran escala o a presionar para obtener exenciones tributarias

El Estado ha producido servicios de bienestar social de toda clase de manera que si la base tributaria es generalmente progresiva y la carga recae en parte sustancial en el receptor final del ingreso se considera que tuvo lugar una transferencia de ingreso Si la carga tributaria recae en el consumidor final y se soporta en una medida proporcional al consumo es decir que es proporcional mas bien que progresiva puede tener lugar una modesta cantidad de transferencia o puede considerarse que la intervencion del Estado es en su mayor parte neutral en cuanto a redistribucion se refiere Los impuestos a las ventas de toda clase sumados al precio del articulo no tienen por que afectar los incentivos para satisfacer la demanda pero es posible que operen para disminuir la demanda efectiva de productos especificos

Algunas clases particulares de ingreso han sido gravadas con tasas especiales como por ejemplo impuestos al ingreso de propiedad o impuestos al aumento de las ganancias de capital Al mismo tiempo se le ha concedido a los contribuyentes individuales diversas exenciones Se considera asi que ninguno de estos impuestos o exenciones afectan los incentivos al trabajo o al ahorro

b) El Estado puede intervenir para eliminar los abusos del monopolio por parte de las corporaciones asociaciones

comerciales o sindicatos o para regularlo. Es posible que los motivos sean múltiples pero si se asegura una ganancia justa se cree generalmente que una intervención de esta naturaleza no tiene por que perjudicar los incentivos. Si se fijan los precios en tal forma que sea posible obtener una mayor utilidad en otra parte con un riesgo igual posiblemente sufren los incentivos a la inversión y a las mejoras con una consecuente pérdida de eficiencia y deterioro en la oferta.

c) El Estado puede afectar la oferta de trabajo para cambiar las remuneraciones en las distintas clases de mano de obra. Uno de los factores más efectivos encaminados a mejorar la movilidad de la mano de obra en los países desarrollados fue la educación libre universal y obligatoria hasta la edad de la educación secundaria y con frecuencia más allá de la misma. Otro tanto aconteció con los servicios de salud gravados o libres, el entrenamiento vocacional y servicios de empleo. El Estado puede intervenir para mejorar la posición de ciertos grupos de trabajadores en determinadas empresas, colocar toda o parte de la carga en el empresario y por medio del silencioso y algunas veces misterioso funcionamiento de la incidencia darse cuenta de que en realidad está gravando a los consumidores más pobres a fin de pagar los beneficios para trabajadores mejor remunerados, lo que es una forma de redistribución regresiva. Esto desde luego puede funcionar de tal manera que desestime la demanda efectiva y el empleo industrial.

d) El Estado puede tratar de redistribuir el ingreso por medio de una intervención directa en el proceso de fijación de precios de bienes producidos monopolísticamente y aun de bienes producidos competitivamente. Se puede fijar las tarifas de servicios públicos deliberadamente por debajo del costo, se puede controlar el precio de los productos agrícolas o el Estado puede comprar y vender tales productos sin tener especialmente en cuenta los costos, se pueden fijar los arriendos a niveles que desestimen la construcción de nuevas casas con el mismo criterio, se pueden poner a disposición con términos particularmente favorables casas nuevas para la gente muy pobre. Se puede intentar gravar las utilidades excesivas de las corporaciones y de los individuos o de ambos, el Estado puede apropiarse de formas particulares de propiedad para redistribuirlas a individuos en condiciones que no cubran los valores comerciales.

Muchos otros actos del Estado pueden afectar la distribución del ingreso, tales como la protección aduanera, exenciones tributarias a nuevas industrias o a áreas atrasadas, pero el objetivo primordial no es el de afectar la redistribución sino más bien el de aumentar

los incentivos económicos. Nuevamente tales interferencias con el funcionamiento del sistema de precios pueden tener resultados diferentes a los que se espera. Su impacto debe ser estudiado muy cuidadosamente. La fijación de salarios mínimos, por ejemplo, puede tener y de vez en cuando ha tenido el efecto inesperado de aumentar el desempleo mediante un estímulo a la mecanización de labores previamente desempeñadas por mano de obra mal remunerada. Las exenciones tributarias pueden constituir una redistribución del ingreso de los pobres a los ricos sin proveer estímulo alguno y así sucesivamente. En ninguna otra esfera es tan importante la necesidad de entender el funcionamiento del sistema económico, el papel de los precios y el impacto en la distribución y en los incentivos, en suma, ser capaz de penetrar el velo del dinero y distinguir los efectos reales de los aparentes o de los anticipados por las políticas.

Resulta paradójico que en las sociedades de la abundancia o sea aquellos países que tienen la capacidad productiva necesaria para satisfacer todas las necesidades de bienes y servicios que la población demanda, la mejor distribución y la mayor igualdad en los niveles de consumo podrían convertirse en el problema más importante de resolver, mientras que en las sociedades más pobres debemos ocuparnos tanto de la distribución como de un aumento sustancial y rápido en la producción. Como se ha dicho con frecuencia si repartimos equitativamente un ingreso muy bajo, esto no conducirá a mayores niveles de bienestar en un mundo donde las diferencias en niveles de consumo tienden a aumentar y a convertirse en una fuente de insatisfacción. De ahí que debemos destacar nuevamente la necesidad de combinar una mayor igualdad con un consumo mucho más alto y por consiguiente con una mayor producción de aquellos bienes que sean los adecuados para acelerar el desarrollo.

La redistribución por medio del sistema progresivo de impuestos y de la provisión de servicios sociales en economías mixtas ha mostrado ser el método más efectivo y el que crea menos distorsiones. En esta clase de economías todas las empresas incluyendo las de propiedad estatal procuran sostenerse y progresar por sus propios medios y aliviar así de una carga administrativa al Estado.

Con relación a la fuerza laboral, los trabajadores deben ser protegidos de los riesgos de las pérdidas en su capacidad de producción por razón de accidentes, enfermedades, desempleo involuntario, edad o la muerte del jefe de familia, y recibir al mismo tiempo la oportunidad de una educación formal o vocacional, de la cual una parte importante del costo debe obtenerse de acuerdo a la capacidad de pago. Una combinación de tales medidas reduce la desigualdad y resulta en un costo mínimo.

valorado en terminos de incentivos a la produccion. Los incentivos adecuados, la movilidad y la competencia son las fuerzas que explican gran parte de las diferencias en ingresos provenientes del trabajo. Los impuestos progresivos y los servicios sociales han sido los instrumentos mas importantes en cuanto se refiere a reducir las diferencias en los niveles de consumo resultantes de la propiedad de los medios de produccion y de la capacidad o habilidad para el trabajo.

Se ha puesto considerable énfasis en este punto por ser uno de los problemas mas difíciles y debatidos en la selección de las estrategias de la política del desarrollo. Es fácil comprender el que se recurra a medidas redistributivas directas basadas en estudios sector por sector o producto por producto, ya que tienen el mérito de ser simples. Esta tendencia es mas fuerte aun por la desconfianza nacional hacia los monopolistas, especuladores, atesoradores e intermediarios y la sospecha de que ellos son los responsables del alto costo de la vida. Se tiene en general poca fe en la utilidad de la competencia y del sistema de precios. Una encuesta nacional probablemente concluya en que la gran mayoría responda que prácticamente todos los precios han sido fijados. Existe así mismo un entendimiento muy limitado de la teoría de la incidencia, la cual después de todo requiere cierto grado de sofisticación y un escepticismo general respecto de la eficacia de los impuestos como medio de asegurar una mayor igualdad.

Esta situación es perjudicial porque tiende a favorecer la adopción de medidas precipitadas y desacertadas para el buen funcionamiento del sistema impositivo. Induce la concesión de exenciones tributarias sin tener en cuenta sus efectos sobre la distribución del ingreso, agrava la falta de apoyo del público que no ha sido informado sobre la necesidad de incrementar los esfuerzos tendientes al logro de una mayor efectividad y equidad. Para corregir esta situación el deber poco grato pero necesario de los planeadores es el de insistir en todo momento en el hecho de que los avances hacia un Estado igualitario en países como la Gran Bretaña o Escandinavia se han apoyado en la extensión constante y persistente de una tributación progresiva y del seguro social nacional y en programas educacionales obligatorios, libres y continuados. Es posible citar casos de intervenciones directas en los mecanismos de precios en dichos países pero generalmente se reconoce que su impacto en la distribución ha sido de poca importancia en comparación con el de otras medidas. Esta es la razón principal por la que casi todos los economistas profesionales están en favor de la progresión en la tributación y han aconsejado medidas para mejorar su realización y para reducir las exenciones y otros escapes legales.

Es indispensable estudiar cuidadosamente la aplicación del principio de la tributación progresiva por su impacto sobre los ahorros y los incentivos. Las tasas demasiado progresivas, especialmente cuando la administración tributaria es débil, pueden resultar en grandes presiones para las exenciones o en una evasión ilegal y en la pérdida de incentivos. En tales casos se sacrifica lo sustancial de una mayor igualdad por la apariencia o la forma. Evasiones y exenciones muy diseminadas debilitan el respeto del contribuyente hacia la ley. Aquellos que no pueden escapar las altas tasas o tomar ventaja de las exenciones legales naturalmente consideran que las leyes son injustas como sucede en el caso de las rentas salariales. Para evitar lo anterior sería mejor reemplazar una alta progresión con numerosos escapes y evasiones por un sistema de tasas mas bajas que tengan una aplicación mas universal. Nada puede ser mas nocivo para la meta de bienestar que la creencia de que uno tiene que pagar un impuesto mientras otro igualmente o mas acomodado no lo está pagando. En general deben evitarse las exenciones y controlar mas las evasiones de las cuales unos pueden tomar ventaja pero otros no si se tiene el bienestar como objetivo.

Se ha encontrado que la gente acepta tasas progresivas altas en el ingreso y en la herencia si el cumplimiento de la ley tributaria es estricto y si ellas son comparables a las aplicables a otros tipos de ingreso. Las ganancias ocasionales de capital, es decir, alzas en el valor de los activos en exceso de los precios en general y por encima de costos incurridos en las mejoras, no constituyen estrictamente un ingreso y no son el resultado del trabajo o del ahorro. Apropriadamente, tasas de impuestos sobre tales ganancias fortuitas por consiguiente no pueden desestimular los incentivos al ahorro o al trabajo. Por otra parte, el gobierno nacional y local tienen que ser concientes de que por el solo hecho de que dichas ganancias no constituyan un verdadero ingreso proveniente de la producción corriente, los impuestos pagados con el producto de la venta de tales activos absorben los ahorros de otros así que el ingreso tributario de esas fuentes reduce el volumen de los ahorros disponibles para la inversión en el sector privado.

En parte la falta de una sensación de bienestar surge de las comparaciones envidiosas de niveles de consumo mas bien que de niveles de ingreso. Se ha encontrado que grandes diferencias en dichos niveles son compatibles con un grado considerable de progresión en el sistema tributario como por ejemplo en los Estados Unidos. En una economía pobre con grandes diferencias en el ingreso y en el patrimonio, por lo tanto podría ser deseable complementar el impuesto progresivo a la renta con una tributación progresiva sobre el consumo suntuario o mas aun con prohibiciones para evitar resentimientos y mala voluntad. Se deben tomar precauciones para que dichas medidas no sean

llevadas hasta el punto de desestimular los incentivos al trabajo a la innovacion y al ahorro pero probablemente se podria hacer mayor uso de estas medidas antes de llegar a este punto. Estas consideraciones mas los costos sociales indirectos justifican los altos impuestos en Colombia a los automoviles privados y el principio de los impuestos progresivos en vivienda de tipo sunuario

Se considera en general que estas consideraciones conciernen a asuntos fuera del campo de la distribucion pero si el bienestar es el objetivo fundamental de la actividad economica son estrictamente pertinentes. Por cierto en un pais en desarrollo las necesidades materiales no tienen que ser creadas. Ya existen demasiados deseos no satisfechos y con frecuencia imposibles de satisfacer. Este probablemente es el argumento de mayor peso contra el consumo conspicuo de unos pocos la mayor sensacion de empobrecimiento que crea en la gran mayoría

Existe un cierto grado de escepticismo respecto de la posibilidad de lograr una mayor igualdad a traves de la efectiva aplicacion de los impuestos sobre la renta el patrimonio y la herencia. En realidad se han propuesto tantas exenciones y existen ademas otras posibilidades de evadir legal o ilegalmente los impuestos que su cumplimiento no ha tenido la efectividad deseada. Los mayores escapes a la tributacion progresiva provienen muy posiblemente de la falla en el recaudo de impuestos sobre ganancias de capital relacionadas con la valorizacion de tierras urbanas y suburbanas. Si se procura eliminar las exenciones y escapes y si se complementa esto con una reduccion en las tasas impositivas mas altas no habria razon para que no se aplicare en forma efectiva la legislacion impositiva. Debemos anotar que un escepticismo muy grande existio por muchos años en relacion con la posibilidad de administrar un control de cambios en una forma tecnica. Sin embargo el control de cambios ha venido operando exitosamente y aun los mas ortodoxos así lo han reconocido. El control permitio un notable aumento en la relacion entre ingreso nacional e importaciones y un considerable dominio del gobierno sobre el uso y la disponibilidad de divisas. La ejecucion de esta medida puede ser tan dificil o mas dificil que la aplicación de un sistema efectivo de impuestos. Por lo tanto no hay razon valedera para sostener que no es posible lograr igual éxito en medidas de tipo impositivo. El progreso que ha venido haciendo el pais en este sentido puede acelerarse aun mas y es por ello que el Ministerio de Hacienda ha dedicado esfuerzos considerables a las mejoras administrativas del sistema tributario

V – CONCLUSIONES

Parece existir alguna confusion en cuanto al uso de los terminos

plan programa y proyecto. Convendria por lo tanto tratar de ofrecer una definicion de los mismos

Tal como se usa en este trabajo un plan tiene el alcance mas amplio. Su marco de referencia o bien es el desarrollo segun nuestra definicion del mismo o en un sentido mas restringido el crecimiento economico autoperpetuante. El termino programa tiene un marco de referencia mas limitado debido a que es aplicable a campos tales como la educacion el transporte salud industria etc. Con frecuencia se le califica con el adjetivo sectorial. Un proyecto tiene un marco de referencia aun mas estrecho debido a que generalmente se refiere a un trabajo especifico o a una empresa particular

De ahí que un plan nacional debe en su amplio marco de referencia tener un objetivo o una meta nacional. La estrategia para alcanzar esta meta debe basarse en un diagnostico o analisis del problema y puede comprender un numero de programas. Estos programas pueden ser a su vez descompuestos nuevamente en aquellos que se consideran estrategicos o claves y aquellos que aunque posiblemente sean importantes y deseables no pasarian por estretegicos de acuerdo con las circunstancias sociales y economicas que viva el pais en un momento dado de su historia

Los programas de ambos tipos a su vez pueden componerse de centenares de proyectos. El Plan entonces comprende la meta el diagnostico del por que no se ha alcanzado la meta y los diversos programas sugeridos por el diagnostico —especialmente en los sectores que con base en el parecen ser estrategicos— y naturalmente muchos proyectos dentro del mas estrecho marco de referencia

Pensamos que las agencias internacionales y extranjeras que facilitan prestamos y asistencia tecnica deben estar vitalmente interesadas en el Plan de un pais y en sus metas analisis y estrategias propuestas. Sin embargo curiosamente parece que este no haya sido el caso. En su mayor parte se han ocupado de proyectos especificos o a lo sumo de programas sectoriales. Estos programas de otra parte con frecuencia han consistido en un numero de proyectos especificos. Por ejemplo el Banco Mundial se ha concentrado en proyectos especificos y ha tenido alguna dificultad en la elaboracion de una politica comprensible en relacion con prestamos para programas. El uso que hace el Banco de este termino parece implicar la concesion de divisas libres condicionadas para satisfacer una situacion especial o de emergencia

En la medida en que las agencias prestamistas han tenido un Plan o una estrategia de desarrollo aquel ha estado basado o bien en un modelo de capital/producto o en una disminucion en la brecha de divisas. Así mientras un grupo de tecnicos se ha ocupado de la calidad de los proyectos especificos otro grupo ha trabajado en estudios agregados omacroeconomicos con base en cifras tales como la inversion total y las exportaciones para deducir proyecciones del producto y del empleo. Se ha sostenido en este documento que una planeacion de este tipo es inadecuada y por lo tanto no repetiremos los argumentos aqui.

La razon por la cual hacemos nuevamente referencia a este tema es la de subrayar las dificultades que este tratamiento— unas veces excesivamente agregado y otras excesivamente desagregado— impone a un pais que quiere concentrar sus esfuerzos en sectores estrategicos y que pretende reducir su requerimiento de divisas inmediatamente. Es de esperarse que los prestamistas extranjeros consideren una distincion entre brechas de la balanza de pagos como resultado de una desequilibrada administracion de los recursos de divisas y prestamos para financiar una necesidad de divisas planeada dentro de una estrategia general que puede ser apoyada por las agencias internacionales. En esta forma pueden vigorizar la labor de las autoridades de planeacion y estimular los diferentes tratamientos del subdesarrollo requeridos segun la experiencia tenida en las ultimas dos decadas.

La importancia del esfuerzo minimo critico se refiere tanto a los prestamos externos como al esfuerzo interno. Se podria citar el Plan Marshall como una aplicacion del principio del esfuerzo minimo critico cuyo exito hizo que su continuacion no fuera necesaria. Se podria contrastar dicho plan con la continua necesidad por parte de paises como el nuestro— en via de desarrollo— de prestamos para proyectos durante los ultimos veinte años. No se niega que los prestamos para proyectos o sectores hayan contribuido al crecimiento. Indudablemente que ellos han sido factor de importancia en el adelanto tecnico que hemos experimentado en los ultimos años. Lo que es mucho menos seguro es si han resultado en el desarrollo es decir en bienestar generalizado el cual seguramente fue su objetivo basico.

Por todas las anteriores consideraciones se piensa que seria un cambio sustancial y estimulante del concepto convencional la posibilidad de que las agencias prestamistas pudieran reunirse para poner a prueba un ataque del tipo Plan Marshall sobre el subdesarrollo en un pais estrategico con un plan de desarrollo que supone una reasignacion masiva de recursos como paso esencial hacia el desarrollo y la autosuficiencia.

Sin duda las agencias prestamistas insistirian en cierto grado de

supervision y seguramente estarian dispuestas a prestar asistencia tecnica para esta experiencia. Seria demasiado esperar que el primer ensayo fuese un exito perfecto. Pero hay mucho que aprender de los errores como tambien de los exitos. Sin duda la continua dependencia de los paises en desarrollo de los paises tecnicamente avanzados la creciente carga de la deuda el agotamiento de los recursos naturales la explosion demografica incontrolada el dualismo persistente en otras palabras la continuacion del subdesarrollo a pesar del gran esfuerzo a traves del tiempo sugieren que seria conveniente ensayar un nuevo tipo de ataque al problema. Colombia celebraria poder trabajar en estrecha relacion con las agencias internacionales y extranjeras para someter la nueva orientacion aqui propuesta a una prueba cuidadosa.

A nuestro pueblo le hemos prometido tantas cosas durante tanto tiempo que como bien se puede entender ha surgido cierto grado de escepticismo en la medida que los resultados no satisfacen suficientemente las expectativas. No es dificil perder la fe en las promesas. En lo que no nos atrevemos a pensar es en que se pueda perder la fe en la razon. Es la unica cosa en la que podemos confiar para moldear nuestro medio ambiente a fin de satisfacer las necesidades del hombre tanto sociales como materiales. Por ello la presentacion del nuevo plan deliberadamente fue mantenida en tono moderado. La emocion y los juicios de valores naturalmente inspiran el objetivo del bienestar. El logro de este objetivo sin embargo depende de la calidad de nuestro diagnostico y de nuestra estrategia como tambien de nuestra determinacion y persistencia.

Como paso necesario hacia el bienestar gran parte del mundo esta haciendo lo posible para alcanzar ese grado de dominio sobre el medio ambiente que nosotros llamamos desarrollo. Sin embargo debido a que el subdesarrollo es un problema creado por el hombre es el hombre el que puede resolverlo y efectivamente ha sido resuelto por muchos pueblos. Lo que se requiere es un razonamiento objetivo basado en la observacion y en los datos de la experiencia social. En este Plan se hizo el esfuerzo de presentar los temas basicos en forma simple y prescindiendo de apreciaciones subjetivas. Empezamos por la discusion de los objetivos analizando la relacion del crecimiento al desarrollo y de este a su turno al bienestar seguimos por el diagnostico— la parte mas dificil del trabajo— revisando las explicaciones que se juzgan mas apropiadas para Colombia y finalmente expusimos la estrategia indicada por el diagnostico. La ejecucion o combinacion de taticas solamente ha recibido una atencion limitada en parte debido a que es necesario hacer un estudio mas detenido de las alternativas y en parte porque se considera que la opinion publica debe entender el Plan como paso previo a la

determinacion y aprobacion de las medidas que requiera su implementacion

Parte importante de tal implementacion es la cuantificacion de los efectos economicos de la reasignacion masiva de recursos que supone el Plan. Estudios preliminares del Departamento Nacional de Planeacion en el caso de la construccion podrian darnos alguna idea sobre estos efectos. A modo de un ejemplo indicativo podriamos observar que de cada \$1 000 millones gastados en construccion urbana se estima que \$250 millones iran directamente a los trabajadores de la construccion. \$430 millones se destinarian a compras de los materiales de construccion en su lugar de origen. \$100 millones para utilidades y remuneracion de servicios profesionales y el resto \$220 millones en gastos varios (transporte, comercio, impuestos y otros gastos por servicios de infraestructura). Con esta inversion inicial se habra provisto empleo por un año para unas 40 000 personas o sea por algo equivalente a una tercera parte de los 140 000 empleos adicionales urbanos que hay que crear cada año mas el incremento adicional desconocido que depende del efecto multiplicador de los gastos sucesivos el cual en ultimo termino depende de la elasticidad de la oferta en general. Por eso parece que un incremento constante y sustancial en la cantidad gastada en construccion hara una contribucion significativa en forma directa e indirectamente a la provision de nuevos empleos mejor remunerados al mismo tiempo que se estaran satisfaciendo necesidades sociales muy urgentes.

No obstante un crecimiento economico considerable y un progreso tecnico evidente en algunos sectores, la magnitud y la dificultad del problema general han aumentado. Recientemente el Banco Mundial ha reconocido que aunque la tasa total de crecimiento en el Producto Nacional Bruto en la decada de 1960 para los paises en desarrollo alcanzo con creces el objetivo de incremento interanual de 5 por 100, la falta de sentido de bienestar creo una reaccion contra el crecimiento como objetivo principal de desarrollo y desato una demanda para conseguir mayor atencion hacia el empleo y la distribucion de ingresos. 1/

En este Plan se ha justificado la construccion urbana como un sector estrategico por razones tales como la gran demanda latente, el bajo componente de divisas, el alto componente de empleo y por el impulso que la urbanizacion le imprime a otras actividades.

Al mismo tiempo se ha puesto especial interes en el aumento del ahorro para financiar la construccion otorgandole una alta prioridad a la construccion en la asignacion de los recursos financieros, lo mismo que a las medidas para desalentar los consumos de tipo suntuario y las construcciones con altos costos sociales, junto con un diseño urbano que economice en transporte y otros servicios. Todas estas medidas se han preparado con el fin de orientar los recursos hacia la construccion urbana.

En este punto precisamente es donde un observador atento podria objetar la consistencia del Plan. Por una parte se diria se propone la creacion de nuevos empleos y de empleos mejor remunerados y por otra se propone incrementar los ahorros y una desviacion de fondos que tendrian un efecto negativo sobre el empleo en otras actividades. Esta es una observacion seria que debemos analizar. Para ello tendremos que retornar a los conceptos de inmovilidad y de dualismo.

Si por una serie de obstaculos institucionales hay recursos fisicos limitados en un sector particular y demasiados en otros, un programa que concentre recursos financieros en el primero probablemente tendra el efecto de incrementar los precios e ingresos en este sector pero poco o ningun efecto en la generacion de nuevos empleos ni en el sector ni en el pais en general. Para evitar este efecto negativo algunos economistas sugieren un programa de empleo que ocupe unicamente a los sub-empleados menos calificados como seria por ejemplo un programa de obras publicas con uso intensivo de mano de obra en las areas rurales. Tal programa esta sujeto a la objecion de que se trata de trabajos temporales de muy baja productividad y que desde el punto de vista del crecimiento no se dirige a sectores dinamicos. Es un programa abierto a todas las objeciones de trabajar por trabajar.

El Plan busca crear al mismo tiempo mas y mejores empleos y aumentar la produccion de los bienes que socialmente se necesitan con urgencia. Tiene la ventaja de crear nuevos y mejores empleos en la construccion misma, ademas de empleos adicionales en transporte, en la industria de materiales de construccion y en general en el resto de la economia a traves de aumentos en la demanda por bienes de consumo masivo. Sin embargo, una parte de los gastos remanentes tendra que competir con otros programas para adquirir parte de la produccion actualmente demandada. De ahí que sea cierto que un vasto programa de construccion urbana provee mas y mejores empleos pero tambien compite con los recursos internos actualmente empleados y en menor grado con los recursos de divisas. Por eso para minimizar el impacto inflacionario de este programa, una parte sustancial del mismo debe financiarse con ahorros y con

1/ Robert McNamara. Discurso ante la Junta de Gobernadores. Septiembre 27, 1971. p. 14.

captacion de los recursos financieros existentes. Entonces no parece que surja una incompatibilidad entre el aumento de la inversion en construccion urbana para crear nuevos empleos y al mismo tiempo insistir sobre la necesidad de los mayores ahorros y de la orientacion prioritaria de recursos financieros existentes hacia este campo. Mientras mas cuantiosos sean los ahorros y los recursos financieros que se orienten hacia este programa mayor sera la generacion de nuevos empleos y menor el efecto inflacionario. El programa podra ser suficientemente grande y sostenido en terminos absolutos y relativos porque la demanda latente es asimismo grande porque los recursos sub-utilizados de mano de obra poco calificada tambien son grandes y porque las necesidades de servicios y de vivienda son crecientes y urgentes.

Si el unico objetivo fuera el empleo otros programas serian temporalmente mas efectivos pero al precio de producir cosas de muy poca utilidad y de escasa contribucion para el crecimiento economico autosostenido. Si por otro lado el objetivo fuera el de maximizar simplemente el producto sin tener en cuenta el empleo otros programas podrian competir con este pero al costo de acentuar el dualismo actual. La estrategia propuesta en este Plan de desarrollo ofrece una solucion al dilema creado por muchos economistas de que es necesario escoger entre la productividad de un lado o el pleno empleo a traves del uso de metodos ineficientes en el otro. Aumentando y reorientando deliberadamente la demanda o cambiando el patron nacional y la magnitud de la misma se podra conseguir conjuntamente la provision de mas y mejores empleos y a la vez un mayor producto con el uso de metodos eficientes.

Ahora le corresponde al Congreso a traves de la comision del plan en la primera etapa decidir sobre la conveniencia nacional de la politica o estrategia general que el Gobierno le pone a su consideracion por medio del presente documento. El espiritu que informa a la Reforma Constitucional de 1968 en materias de planeacion economica y social es el de proveer a todos los organismos del Estado de una gran estrategia general de desarrollo para que a traves de sus distintas providencias legales y administrativas se transforme continuamente en accion de desarrollo. En este sentido el Plan de Desarrollo es un instrumento legal de orden superior al de las leyes ordinarias una ley que inspira a otras leyes una ley—cuadro.

Por eso es al Congreso al que le corresponde en primer lugar pronunciarse sobre la adopcion de esta gran estrategia de desarrollo que contiene el Plan y es tambien la mejor oportunidad que tiene la opinion publica por medio de sus representantes politicos en el Congreso de contribuir con sus mejores criterios para guiar la intervencion del Estado y su propia

accion futura en la vida social. Igualmente es la oportunidad para que las entidades o personas del exterior que vengan a colaborar en los programas sectoriales del Plan de Desarrollo nos aporten sus luces.

El Gobierno aspira en consecuencia a que la discusion del Plan de Desarrollo tenga la prioridad y la altura del gran debate nacional que este acto representa para el porvenir de Colombia. Ya hemos perdido demasiado tiempo en falsos arranques y en politicas inadecuadas. Por eso esperamos que ahora se debata ampliamente la validez del Plan que se nos señalen las inconsistencias que pueda tener o los errores de informacion o de logica en que puedan haberse apoyado sus conclusiones.

ANEXO A

EL DIAGNOSTICO

1 CONSIDERACIONES GENERALES

a) INTRODUCCION. El ejercer control sobre el medio ambiente economico, social y demografico requiere la adopcion de politicas apropiadas y adecuadas para lograr los fines deseados. Esto a su vez exige comprender el funcionamiento y el mal funcionamiento del sistema economico, una aptitud para identificar la naturaleza y magnitud de las barreras y obstaculos al crecimiento, apreciar la efectividad de los incentivos y las interrelaciones de las variables economicas y las fuerzas que determinan la distribucion del producto. Dichas politicas deben ser no solo economicamente adecuadas sino tambien politicamente aceptables. No basta con identificar las posibles causas del subdesarrollo. Lo que requiere un plan domestico individual es percibir lo que hoy dia esta impidiendo el logro de niveles mejores y mas altos de producto y empleo y una mejor distribucion de los niveles de consumo del ingreso y las oportunidades.

Dado que la eficacia de las soluciones propuestas dependera de la validez del diagnostico de las causas del subdesarrollo, este tema debe ocupar una posicion central en cualquier plan de desarrollo ya que con demasiada frecuencia se considera implicito o se le da apenas un tratamiento superficial.

Sobraría mencionar que cualquier diagnostico debe estar relacionado con las principales características de los países menos desarrollados que anotamos anteriormente y que incluye la subutilización y utilización deficiente de los recursos productivos especialmente de mano de obra, la persistencia del dualismo y la deficiente movilidad, las restricciones al crecimiento impuestas

por factores físicos institucionales o culturales los recursos inadecuados de divisas y de ahorro domestico la grave desigualdad en el ingreso en el consumo y en las oportunidades y finalmente la falta de incentivos adecuados para invertir

Todo lo que de alguna manera puede afectar el crecimiento economico ha sido señalado y tratado en los estudios sobre el desarrollo. Los economistas han tenido mucho menos éxito sin embargo en ordenar y agrupar en forma adecuada las posibles causas y en separar las básicas de las secundarias en asignar las prioridades respectivas en distinguir entre secuencias causales o de simple correlación en determinar y emplear los factores primarios o estratégicos más bien que aquellos complementarios. Lo cierto es que el papel del diagnóstico no es el de ser original sino el de colocar las cosas en una perspectiva apropiada de otorgarles las prioridades adecuadas y de agrupar y presentar las secuencias causales de la manera más exacta y comprensible.

Enseguida se tratara de exponer asuntos técnicos en forma sencilla. Es difícil mantener un adecuado balance entre lo técnico y su explicación no técnica y seguramente se encontrará que en ocasiones el tratamiento dado pareciera o muy elemental o muy académico. Para quienes lo consideren muy simple les recordamos que un plan nacional debe ser entendido por miles de personas para quienes lo encuentren demasiado técnico nos permitimos recomendarles el tener en cuenta que el problema es tan difícil que muy pocos países en los últimos veinte años lo han podido resolver. Esta última consideración debe ser la excusa para comenzar este estudio con las interrelaciones de los conceptos básicos.

b) LAS INTERRELACIONES DE CONCEPTOS BÁSICOS

Conviene anotar que la mayoría de las características del subdesarrollo no constituyen tanto el diagnóstico como las condiciones para las cuales es necesario buscar las causas. Sin embargo esas características ofrecen los puntos de partida para el diagnóstico. Por ejemplo es útil señalar que gran parte del fenómeno del dualismo de la coexistencia de sectores bien remunerados y de sectores mal remunerados —podría expresarse igualmente en lo que concierne a la fuerza laboral como una movilidad defectuosa más que como una dotación deficiente de capital por trabajador como con frecuencia se supone erróneamente—. Con una alta movilidad algunos trabajadores podrían trabajar con mucho capital y otros prácticamente con ninguno recibiendo sin embargo una remuneración equivalente. Una movilidad inversa —como sucede en algunas ramas de la agricultura— puede agudizar el problema como acontecería si se aumenta el número de trabajadores en las categorías más bajas. Por lo tanto el reconocimiento de la semejanza de los conceptos

o lo que ellos tienen en común —en este caso el dualismo y la falta de movilidad— contribuye a la formulación de un diagnóstico más profundo.

Otro ejemplo es la ambigüedad del concepto productividad. Algunas veces la productividad se mide en términos de unidades físicas en otras en términos de valor. Por consiguiente cuando cambia la calidad o cuando la producción es mixta o cuando deseamos comparar la productividad de un grupo con la de otro estamos obligados a hablar en términos de valor pues de otra manera se carecería de denominador común. En este sentido la productividad relativa del trabajo de un cirujano puede medirse solamente por lo que vale o su sueldo. No podemos explicar sus ganancias más altas en términos de productividad puesto que esta puede medirse solamente por los ingresos. De ahí que una transferencia de trabajadores de ocupaciones de menor remuneración a otras de mayor remuneración aumenta la productividad de su trabajo y el producto nacional. Pero es también la consecuencia de una mayor movilidad. Por lo tanto es posible entender la afinidad de productividad y movilidad. Un aumento en la productividad física de un grupo puede o no mejorar su ingreso monetario según fuere el efecto que el aumento en el producto tiene sobre los precios en relación a los costos. Es muy posible que pueda causar una disminución no solo en los ingresos de dicho grupo sino en el ingreso total o en el producto nacional.

Dentro de esta relación entre los conceptos básicos un total desempleo podría definirse como un estado de ninguna productividad movilidad o ingreso del trabajo. Una transferencia de la mano de obra desempleada al sector empleado aumenta el ingreso nacional en la suma del valor del producto adicional. De ahí que una transferencia de ocupaciones de baja remuneración a empleos más altamente remunerados tiene exactamente el mismo resultado que una reducción en el número de la mano de obra desempleada. Por lo tanto el desempleo total está estrechamente ligado al subempleo empleo parcial desempleo disfrazado empleo deficiente baja productividad y baja movilidad y dualismo. Sin duda el empleo desde el punto de vista social es un fin en sí mismo puesto que las personas totalmente desempleadas se consideran rechazadas por la sociedad pero en términos económicos existe una diferencia mínima entre el empleo deficiente o el subempleo y el empleo con una muy baja remuneración.

Llegamos por consiguiente a una conclusión muy importante para el diagnóstico del subempleo. La subutilización de los recursos productivos mal que padecen todos los países subdesarrollados puede ser el origen tanto del empleo deficiente

como del desempleo disfrazado los cuales afectan a un mayor numero de personas que el desempleo abierto. En otras palabras el diagnostico del subdesarrollo debe preocuparse tanto por explicar y resolver el problema del empleo ineficiente como el del desempleo total. De alli que las acciones que se emprendan con miras a la creacion de empleos deban estar acompañadas por un esfuerzo para suministrar mejores empleos y promover una mejor movilidad pues todos constituyen factores del mismo fenomeno general. Aunque el desempleo constituye ciertamente un caso extremo de subutilizacion de un recurso productivo concentrarse en este fenomeno extremo a costa de descuidar a los millones de personas mal empleadas y mal pagadas equivaldria a descuidar la parte mas importante del problema. Se puede ver la importancia de este concepto si consideramos que con encontrar nuevos empleos en los proximos años para ocupar a quienes estan desempleados no resolveria el problema del subdesarrollo. Si queremos superar el problema del dualismo debemos encontrar mejor empleo para millones de trabajadores ocupados en actividades de muy baja productividad.

Cuando aumentan rapidamente las masas de los trabajadores menos remunerados o menos productivos por una alta tasa de nacimiento tanto mas se dificulta la tarea. Si el numero de los que ascienden en la escala economica es contrarrestado por el aumento de los efectivos ocupados en trabajos menos remunerados resulta inevitable que persistan el dualismo y todos los problemas a el asociados incluyendo una alta tasa de nacimiento y una profunda sensacion de resentimiento. Por lo tanto es facil comprender las relaciones entre los problemas de poblacion, movilidad y empleo.

Otro concepto esencial en la economia es el de la combinacion de los factores de produccion: recursos naturales, mano de obra, capital, organizacion y capacitacion. El subdesarrollo se caracteriza por una superabundancia del factor mano de obra no capacitada y mal remunerada o desde el punto de vista de dicha mano de obra y por lo tanto de la sociedad en general por una deficiente combinacion de factores. En consecuencia una inapropiada asignacion de recursos y una mano de obra en rapido aumento contribuyen a una desfavorable combinacion de factores y como se vio anteriormente a una precaria movilidad, baja productividad, empleo deficiente y dualismo. De esta manera puede percibirse desde un nuevo angulo la interrelacion de los conceptos economicos basicos.

El reconocimiento de estas relaciones reciprocas constituye por una parte una ayuda util para llegar a un diagnostico mas riguroso y exacto. Por otra parte sugiere la extrema complejidad del tema y la necesidad de entender el funcionamiento de una

economia de mercado antes de proponer modificaciones de fondo.

c) LA IMPORTANCIA DEL ANALISIS ECONOMICO EN EL DESARROLLO. Algunos autores aun han llegado a dudar de la importancia de la ciencia economica como instrumento de analisis y superacion de los problemas de los paises menos desarrollados. Tal actitud parece tener su origen en una equivocada distincion entre los conceptos e instrumentos del analisis economico y su aplicacion a los problemas especificos. Los instrumentos y conceptos basicos son de aplicabilidad general y justifican el reclamo que la economia hace de ser una ciencia, es decir un cuerpo de fenomenos relacionados sujeto a la generalizacion. Es posible sin embargo que los problemas difieran en tipo y grado. Se puede ilustrar este punto mediante el concepto de la elasticidad de la demanda y su uso como un instrumento de analisis en el tratamiento de varios problemas. La sensibilidad de la demanda a un cambio en el precio de un producto es de gran importancia. Si se gasta la misma suma en un producto cualquiera que sea su precio decimos que la elasticidad de la demanda es unitaria; si se gasta menos con un aumento en el precio y mas con una caida en el precio la elasticidad es mayor a la unidad; si se gasta mas con un aumento en el precio y menos con una disminucion la elasticidad es menor a la unidad o sea inelastica. Similarmente si el ingreso aumenta se gastara proporcionalmente mas en algunos productos que en otros es decir la elasticidad de ingreso de la demanda sera diferente para los distintos productos.

El concepto es aplicable a todas las economias de mercado, el grado de elasticidad por otra parte es un hecho real y variara con los productos, con los paises y en el tiempo. Esta ultima circunstancia no hace que el concepto deje de ser un instrumento de analisis muy valioso. Es por ejemplo imposible discutir en forma apropiada la situacion agricola de Colombia y la posible eficacia de las politicas propuestas sin hacer referencia a la probable elasticidad de la demanda con respecto a precios o ingreso. Si la elasticidad—precio es inferior a la unidad un aumento marcado en la produccion durante un corto periodo puede conducir a una baja en los precios agricolas en relacion a los demas a menores ingresos agricolas y a una disminucion de los ingresos de los agricultores y del bienestar de los mismos.

La correlacion es otro valioso instrumento del analisis economico. Debido a que rara vez es posible llevar a cabo experimentos controlados en la vida economica y a que muchas cosas suceden a la vez se depende en forma considerable de la existencia de un alto grado de correlacion para establecer relaciones causales entre los fenomenos. Pero siempre se debe tener en mente que un alto

grado de correlacion de un fenomeno respecto a otro sugiere tan solo una posibilidad de relacion causal. Las dos pueden estar relacionadas a un tercer factor: la correlacion no establece por si misma la direccion de una relacion o la correlacion puede ser accidental. Se debe usar con cautela este instrumento particular de analisis a fin de evitar el sofisma de que si algo sigue a un suceso es necesariamente el resultado de ese suceso. Como ejemplo se podria citar un alto grado de correlacion entre la urbanizacion y el descontento. Por si solo esto no demuestra una explicacion causal. Ambos pueden ser simplemente el resultado de hechos mas profundos y no relacionados solamente en forma indirecta. Otro ejemplo podria ser la correlacion entre el ahorro y el producto. Su grado de correlacion no se estima hoy tan alto como se pensaba anteriormente y la direccion causal si existe puede ser del producto hacia el ahorro mas bien que de este hacia aquel. Es probable que todo esto parezca estar relacionado solo en forma remota con nuestro estudio pero en realidad es la fuente de uno de los errores y sofismas mas comunes en el raciocinio sobre los asuntos economicos. Por otra parte si una posible relacion parece ser apropiada y si resulta existir un alto grado de correlacion y las excepciones tienen una explicacion razonable, esto corrobora las conjeturas de las interrelaciones causales.

d) **VARIAS FORMAS DE TRATAR EL DIAGNOSTICO** La discusion de los conceptos e interrelaciones de los instrumentos de analisis y su empleo y limitaciones conduce al debate de hipotesis y aproximaciones respecto al diagnostico.

1 Una forma podria simplemente ser la de estudiar la experiencia de los paises ahora llamados economicamente avanzados e intentar emular esta experiencia adoptando los elementos que puedan ser comunes. Si bien la experiencia de los paises desarrollados es valiosa y debe sin falta ser estudiada, ella muestra una diversidad considerable y las condiciones actuales de los paises en desarrollo difieren en ciertos aspectos de aquellos que confrontaban los paises desarrollados en sus primeras etapas. No podemos cerrar los ojos ante estas diferencias tales como la explosión de la poblacion, la aceptabilidad politica, el sentimiento mucho mas fuerte de resentimiento y envidia, la existencia de sistemas economicos alternativos y muchas otras. Forman parte de nuestro problema y deben ser resueltas. Por consiguiente, un simple esfuerzo de duplicar la experiencia anterior parece ser de limitada utilidad.

2 Otra aproximacion podria ser la de estudiar las condiciones del funcionamiento de las economias de libre empresa hoy dia y tratar de aplicarlas a los paises menos desarrollados que utilizan este sistema. Esta aproximacion contiene un elemento util y

sugestivo. Esta expuesta al peligro sin embargo de que ciertas diferencias profundas puedan ser pasadas por alto y puede conducir al enfasis exagerado en un crecimiento puramente material y no a abordar en forma adecuada ciertas características de la mayoria de los paises menos desarrollados que deben aceptarse como elementos ineludibles del problema. La tarea es mas dificil que la de economias mixtas que funcionan en forma adecuada que han logrado una mayor medida de igualdad y bienestar social despues de un crecimiento sostenido. El problema de paises menos desarrollados hoy dia es el de combinar un progreso marcado hacia el bienestar con un aumento del crecimiento. Por cierto las condiciones del funcionamiento deben ser estudiadas cuidadosamente y aplicar las lecciones de la experiencia pero como se insistio al comienzo, el problema del bienestar en el mundo moderno supera al del puro crecimiento y por lo tanto es posible tener crecimiento sin desarrollo.

3 El enfoque basico en los paises desarrollados es lo que se conoce con el nombre de analisis marginal. A generaciones de estudiantes de economia se les ha enseñado a atender lo que sucede al margen o sea los incrementos adicionales —utilidad marginal, costo marginal, productividad marginal, propension marginal al ahorro y a la inversion, relaciones marginales producto—capital etc. Esto resulta bastante apropiado donde el crecimiento es autosostenido y todos los ajustes o bien toman lugar en el margen o bien el problema economico de la asignacion de recursos consiste en gran parte en la direccion del flujo de incrementos a los recursos productivos. En los paises subdesarrollados sin embargo este tipo de analisis es inapropiado para el diagnostico y la solucion de problemas importantes como los que se originan en un dualismo extremo en la gran falta de movilidad o en mucha desigualdad. Lo que entonces se requiere no es tanto de ajustes al margen como de reajustes masivos dentro de los márgenes o sea que no solo hay que ocuparse de los incrementos anuales sino de las grandes masas existentes.

Este es el caso de ciertos tipos de analisis economico que son no tanto equivocadas como inapropiadas cuando se aplican a paises donde prevalecen condiciones y problemas diferentes. Las consecuencias son graves debido a que gran parte de la literatura sobre el desarrollo se ocupa de analisis marginales y en realidad contiene muy poco de lo que podria llamarse la economia de la guerra en la que se requieren reasignaciones masivas de las fuerzas productivas y amplios cambios en los patrones de produccion—consumo. La consecuencia logica es que muchas recomendaciones de politica basadas en analisis marginal tambien son inapropiadas, insuficientes y por cierto ajenas a algunos de los problemas mas importantes del subdesarrollo.

4 Una forma popular de afrontar el problema es el uso de restricciones o escaseces. Esto se basa implícitamente en la suposición de que las fuerzas básicas de crecimiento de una economía de mercado están trabajando con miras al crecimiento. El hecho de que el progreso no sea más rápido como uno esperaría que lo fuera por el hecho de contarse hoy con la posibilidad de hacer uso de técnicas modernas debe ser el resultado de ciertas restricciones u obstáculos. Por consiguiente, el tratamiento del diagnóstico en este enfoque es el de que la inadecuada formación de capital debe ser atribuible a la falta de ahorro o a la falta de divisas y a capacidades y habilidades insuficientes para organizar. El crecimiento puede entonces presentarse solamente a medida que se elimine y se supere al menos temporalmente alguna de las restricciones urgentes.

Como sucede con todos los enfoques generales, este tiene mérito y aplicabilidad, pero está expuesto a la crítica de que tiende a simplificar el problema en forma exagerada y con frecuencia lo reduce únicamente a un asunto de aritmética. Los sucesos causales son mucho más complejos y raras veces es posible reducir satisfactoriamente a números las características culturales. Por otra parte, la mayoría de los países subdesarrollados ha sufrido la restricción de divisas, experiencia que los ha llevado a preocuparse de la conveniencia de asegurar mayores importaciones de bienes de capital, tema que recibirá mayor atención más adelante.

5 Otra aproximación es la de las fuerzas contrarias o conflictivas en que se agrupan, de un lado, aquellas que tienden a estimular el ingreso, como es el caso de una mayor movilidad, y del otro, aquellas que tienden a disminuir el ingreso disponible per cápita, como es el caso de la explosión demográfica. Si esto se combina con el concepto de un esfuerzo mínimo crítico,^{1/} la aproximación a la recopilación y presentación de los elementos del crecimiento puede evitar el peligro de confundir el crecimiento con el desarrollo y mostrar la necesidad de hacer un esfuerzo mucho más grande para lograr un crecimiento integral que el realizado por los países desarrollados para sostener su crecimiento continuo. Si finalmente el esfuerzo toma en cuenta la necesidad de lograr simultáneamente un mayor grado de bienestar para la masa, esto parecería ser una aproximación que llenaría los diversos requerimientos.

6 Dado que nuestro interés es esencialmente pragmático, el tratamiento es selectivo. Lo que interesa no es tanto el explicar el

origen del subdesarrollo como el establecer los medios y formas de llegar al desarrollo en Colombia. Por lo tanto, se busca identificar las restricciones claves y los obstáculos al desarrollo y concentrarse en cómo remover aquellas o superar estos.

2 LAS POSIBLES CAUSAS DEL SUBDESARROLLO. Es pertinente analizar los distintos factores que se han mencionado en la literatura económica como causas del subdesarrollo para llegar a identificar en el caso colombiano aquellos que constituyen el origen básico del problema.

A RESTRICCIONES POR EL LADO DE LA OFERTA

a) LA ESCASEZ DE CAPITAL. Por mucho tiempo y hasta años muy recientes, se le dio gran importancia a la escasez de capital como el factor limitante de la tasa de crecimiento de la economía, la que a su vez identifico como desarrollo. Este tratamiento tiene su origen en la economía clásica que explicaba como el capital permitía un aumento en la productividad expresada en términos de valor como una tasa de rendimiento sobre el monto del capital invertido. Aunque dicho tratamiento fue relegado en parte por las teorías keynesianas del desempleo masivo, donde la tasa de rendimiento de la inversión fue reemplazada por el concepto del multiplicador, la idea clásica revivió posteriormente con la fórmula de Harrod-Domar, en la que se establecía que si se tomaba una tasa de rendimiento constante del capital y el capital era factor necesario en la producción, una tasa de crecimiento compuesta del producto requería una tasa de crecimiento compuesta de la formación del capital.

Establecido en esa forma, el concepto era simplemente un axioma. El paso siguiente, sin embargo, introdujo secuencias causales que consistían en asegurar que un aumento en la formación de capital por sí mismo resultaba en un aumento en el producto y así el único y crucial elemento necesario para el crecimiento era la formación de capital. Finalmente, la identificación formal keynesiana (por definición) de ahorro e inversión se introdujo a este marco y se consideró que la restricción al crecimiento del capital estaba en la propensión a ahorrar el ingreso o sea la abstención en el consumo. Se creyó por un tiempo que existía una relación constante e invariable entre inversión o formación de capital (cualquier formación de capital) y el producto. La restricción definitiva, por lo tanto, era la propensión a ahorrar.

Sin embargo, en el curso del tiempo se vio que el aumento en el capital era solamente uno de los aspectos del crecimiento y no necesariamente el más importante. Se vio además que atribuir el producto al capital no era lo mismo que la contribución del

1/ Véase Otros obstáculos más adelante.

capital que es lo que interesa en el desarrollo la calidad de la inversion es tan importante o mas que su monto algunas innovaciones tecnologicas resultaban en el uso de menos capital en vez de requerir mas capital un intento de aumentar el ahorro o sea reducir el consumo podria reducir tanto el producto como la formacion de capital mientras un consumo en aumento podria generar su propia inversion y el ahorro como resultado de la creciente capacidad productiva financiada con utilidades retenidas y con reservas para depreciacion

Por las anteriores razones se encontro que la relacion entre formacion de capital agregado definida en cualquier forma y el producto variaba en el tiempo y entre paises y que el aumento en el capital y el aumento en la produccion aspecto muy importante de la politica economica variaban aun mas ampliamente Asi el valor predictivo de la formacion de nuevo capital con relacion al producto en paises en desarrollo resulto ser muy deficiente

Posiblemente y como reaccion el pendulo giro demasiado en la otra direccion y se le dio importancia inadecuada a la formacion domestica de capital y ahorro Sin duda la mano de obra y otros recursos incorporados en metodos mas intensivos en capital o en bienes de capital pueden ser mas productivos que cuando se aplican directamente a la produccion del bien final o del servicio

Esto depende de cada caso particular y es muy dificil separar la contribucion del capital como tal y de las innovaciones Se cree que el capital mas productivo es aquel representado en maquinaria y bienes de capital durable en industria Sin embargo en el pais mas intensivo en capital los Estados Unidos, el porcentaje del producto bruto gastado en equipos y plantas nuevas para manufacturas en 1960 y 1966 fue de 14o/o y 19o/o respectivamente Mas aun la inversion privada fija —no residencial— fue de solo 36o/o y 40o/o en los mismos años 1/

La identificacion formal de ahorro e inversion no arroja ninguna luz sobre el proceso causa—efecto Es posible que esta terminologia haya causado mas mal que bien debido a que ha conducido a quienes no estan bien enterados a formular politicas erroneas

1/

En terminos dinamicos y de secuencia el crecimiento en los Estados Unidos no puede decirse que fue causado por tal inversion sino por un complejo de factores que indujeron tanto el crecimiento como la inversion La inversion ayudo al crecimiento pero a su vez fue el resultado de ese crecimiento y podria no haber existido en ausencia del mismo

En el caso colombiano es dificil demostrar estadisticamente la falta de equipo de capital o probar que su escasez es el factor limitante de mayor importancia en el crecimiento La falta de capital es a menudo inferida de lo que se desea probar o sea la existencia del subdesarrollo En realidad gran parte del equipo se utiliza solamente parte del tiempo que podria usarse Cuando los rendimientos son altos es decir las tasas de rendimiento sobre el capital invertido ocurre con frecuencia que obedecen mas a un control semimonopolistico de la oferta que a la dificultad de obtener mas equipo Una porcion considerable de la formacion de capital industrial principalmente edificios bienes en proceso e inventarios de productos terminados¹—podria ser aumentada en forma considerable si existiera una demanda efectiva si existiera competencia efectiva y si resultara provechoso incrementar tales edificios e inventarios—

Otro argumento que trata de ser usado en la explicacion de la escasez de capital domestico se basa en las altas tasas de interes que reflejan segun se dice la escasez de ahorros y de capital En primer lugar las altas tasas de interes indican el poco deseo de prestar a tasas fijas en vista de la inflacion cronica los altos riesgos y la falta de liquidez En otras palabras dichas tasas pueden no ser altas si se tiene en cuenta la inflacion y el riesgo en todo caso el fenomeno es de fondos prestables a ahorros no de la rentabilidad del equipo de capital

Resulta conveniente anotar que la mayor parte de la inversion exterior de los paises desarrollados se ha efectuado en los otros paises desarrollados donde el capital es igualmente abundante Esto nos indica que hay factores distintos de la abundancia de capital que son de importancia crucial De ahi que para efectos del diagnostico el enfasis deberia estar en esos factores mas que en la inversion per se En que circunstancias el credito o fondos prestables pueden constituirse en una limitacion se considerara mas adelante

En conclusion puede decirse que existe claramente una escasez de formacion de capital domestico en terminos de la demanda que existiria si la economia operara a ese alto nivel de capacidad al que consideramos esta en condiciones de hacerlo En terminos de la demanda actual y por consiguiente de las oportunidades rentables es dificil argumentar en forma convincente que la escasez de capital existente sea el factor limitante del crecimiento

No se trata de negar la importancia del capital Lo que se quiere hacer resaltar es solamente que mas capital por si mismo no es suficiente para lograr el desarrollo Despues de considerar otras posibles restricciones se estudiara lo referente a los efectos adversos del mal uso y del subuso del capital asi como el papel

del ahorro. Se argumentara que abstenerse de consumir no produce algo por si como tampoco se consigue nada si esos recursos ahorrados se dirigen a producir lo que no es conveniente y en los lugares inadecuados. Si por otra parte la formacion de capital se orienta hacia aquellos sectores que pueden producir un mejor empleo mayor produccion y menos desigualdad en el consumo el ahorro y la formacion de capital pueden lograr una gran contribucion y su escasez puede convertirse en el factor limitante de mayor importancia.

El diagnostico que insiste en que la causa del subdesarrollo es la falta de capital ha sido discutido en detalle porque la politica actual se basa principalmente en esa restriccion. Si esta no es la causa primordial de la limitacion al crecimiento la inversion en un sector particular podria ser y con frecuencia lo ha sido un despilfarro o una perdida.

b) EMPLEO Y CAPITAL. La explicacion del desempleo basada en la deficiencia de capital esta estrechamente relacionada con la discusion anterior.

Podemos inicialmente analizar una explicacion muy comun de la subutilizacion de la mano de obra —la de capital inadecuado—. Se ha repetido frecuentemente que Colombia es un pais pobre en capital que se requiere tal y tal suma de capital para crear un numero dado de empleos en la industria donde se cree que la productividad sea mayor que el pais no dispone de una suma de capital tan grande y que por lo tanto la gente esta desempleada o empleada en servicios mal remunerados. Las conclusiones que generalmente se deducen de este diagnostico son (a) la necesidad de mas capital (b) la redistribucion de la riqueza (aunque puede objetarse que esto reduciria el ahorro) y (c) una distribucion del capital disponible sobre mayor numero de trabajadores un proceso denominado barniz de capital o el uso de tecnicas que requieren el empleo intensivo de mano de obra.

Como sucede con muchas explicaciones este diagnostico tiene ciertos atractivos. No obstante es inadecuado y engañoso para fines de politica. En primer lugar no existe una relacion necesaria entre la cantidad de capital y el empleo. Un pais puede tener pleno empleo con muy poco capital o con mucho. Posiblemente no habia un desempleo abierto cuando fueron construidas las Piramides. Esto fue un caso de la dilucion extensiva de capital. Como ejemplo moderno se podria citar el uso de azadones en lugar de tractores en la siembra de papas. Se puede anotar que esto no equivaldria a decir que no se puede hacer un empleo

excesivo de tecnicas que hacen uso intensivo de capital. Pero se debe buscar la explicacion de tales casos en condiciones de proteccion excesiva o monopolio en el hecho de que los sueldos en un sector pueden estar en desacuerdo con las tasas salariales en general en la subevaluacion de capital (importaciones) a traves de una tasa de cambio demasiado baja y en otras razones. En tales casos la resultante combinacion defectuosa de factores y aun el desempleo (o empleo deficiente) deben atribuirse a estos factores y no al capital inadecuado. La causa basica del desempleo cronico o subempleo es la movilidad defectuosa mas bien que el capital inadecuado. Sin duda seria generalmente deseable en un pais subdesarrollado disponer de mas capital pero solo si se usa intensivamente y en los lugares correctos para hacer la contribucion maxima al producto y a un mejor empleo.

Aquellos que dudan de este diagnostico solamente tienen que considerar el caso de los paises mas desarrollados donde millones de personas que trabajan con muy poco capital (frecuentemente con un escritorio un bloque de papel y un lapiz) pueden estar tan plenamente y tan bien o mejor empleados que los trabajadores que trabajan con una suma enorme de capital por trabajador. Dividir la suma de capital por el numero de trabajadores puede dar un promedio que es matematicamente correcto pero la inferencia de que se requiere tal y tal cantidad de capital para suministrar empleo para un trabajador es completamente erronea. Cuando mayor es el capital cuando hay movilidad tanto mayor puede ser el producto y el ingreso pero no el empleo. En los Estados Unidos donde existe un grado aceptable aunque no completo de movilidad fue invertida desde 1953 a 1964 una suma de 500 billones de dolares en incremento del capital privado con ningun empleo adicional en las manufacturas. El gran aumento en el empleo se presento en los campos de servicios gobierno comercio y finanzas. Pero no se presento ninguna divergencia creciente en las tasas salariales.

Es perfectamente concebible que haciendo buen uso de las tecnicas modernas con solamente una tercera parte de la fuerza laboral del pais se podria obtener todo lo que producen actualmente los sectores industrial y agricola. Esto no significa que las dos terceras partes restantes de la fuerza trabajadora quedarian condenadas perpetuamente a desempleo sino mas bien que estas dos terceras partes estarian disponibles para trabajar en construccion transporte mercadeo finanzas y servicios de toda clase.

Estamos poniendo algun enfasis en este punto debido a la confusion que lo rodea y las inferencias erroneas relacionadas con la politica que surge de esta confusion. El empleo tiene que ver

con la movilidad y con la demanda y no con el monto de capital por trabajador con la movilidad defectuosa y con la mala asignación de capital. Gran parte de este último puede permanecer subutilizado de manera que aun sería posible sostener que existe una superabundancia de capital pero desde el punto de vista de la máxima producción en los lugares incorrectos. Lo que se sostiene definitivamente no es que mas capital no sea eminentemente deseable sino que su importancia radica en su impacto sobre el producto mas bien que sobre el empleo. El punto es sutil pero importante. Se puede ilustrar de nuevo por medio de un ejemplo. Un acueducto y una planta química pueden requerir cada uno una gran cantidad de capital y suministrar poco empleo. En el primer caso sin embargo la disponibilidad de agua es esencial para el producto y el empleo de miles de personas. En el otro el uso alternativo del capital podría haber resultado en un producto y empleo mucho mas grande en la comunidad en general. Lo importante no es el grado de intensidad de capital sino la adecuada combinación de los factores de producción para la sociedad considerada como una sola empresa.

c) LA ESCASEZ DE DIVISAS Una explicación muy común del lento crecimiento económico está basada en la restricción impuesta por la escasez de divisas. A Colombia en los estudios sobre este aspecto se le cita con frecuencia como un caso clásico de un país cuyo crecimiento está estrictamente limitado por la disponibilidad de divisas. Esta escasez no solamente se relaciona con el equipo de capital importado sino también con los productos intermedios y materias primas importadas.

Dadas las barreras institucionales existentes para una mejor distribución y uso de la fuerza laboral y el patrón predominante de producción consumo las divisas constituyen un limitante. Si se usa una pieza de equipo importado solamente el 20% de las horas del año y la demanda crece se requiere mas equipo. Si este equipo no está disponible la producción no puede aumentar y suben los precios. Se podría decir con igual justificación en este caso que la limitación es la inadecuada oferta de divisas o que radica en las razones de la deficiente utilización. La razón por la cual se considera muchas veces que la limitación es una inadecuada oferta de divisas se desprende de que se toma como un hecho inalterable el grado de utilización de los recursos.

Este diagnóstico también conduce al argumento de que se requieren técnicas que empleen mas mano de obra y una mayor sustitución de importaciones de capital con frecuencia a costos muy altos en relación con los costos mundiales. Como solución drástica se ha abogado por una redistribución absoluta del ingreso la cual se espera que disminuiría la propensión a importar. Si bien la restricción de divisas es sin duda un elemento

importante es dudoso de que por si solo sea suficiente para explicar el subdesarrollo. Se omite explicar por ejemplo el hecho de que el grado de utilización del equipo es con frecuencia inferior en los países subdesarrollados que en los desarrollados lo que se explica en virtud de la escasez de materiales importados pero no se menciona la frecuente ausencia de turnos de trabajo dobles y triples. Mas aun ciertos países ricos en petróleo generalmente incluidos en la categoría de países menos desarrollados ciertamente no sufren de escasez de divisas. Otros han tenido un crecimiento saludable en recursos de cambio exterior y sin embargo todavía se encuentran después de veinte años o mas excluidos de la categoría de países menos desarrollados. Evidentemente la limitación de divisas no es la única explicación del subdesarrollo aunque es incuestionablemente un elemento importante.

Finalmente es importante mencionar otro hecho relacionado con la escasez de divisas y es el de los préstamos externos. En la práctica esta circunstancia ha dado lugar a que se conceda una mayor prioridad a aquellos proyectos en que un alto grado de los requerimientos puede cubrirse con un préstamo externo. Pero tales proyectos casi siempre requieren también un financiamiento en pesos y ello hace que una parte sustancial del presupuesto y del ahorro nacional necesariamente estén comprometidas en aquellos proyectos que están en condiciones de asegurar una financiación externa parcial aunque los mismos pueden no tener una alta prioridad en un plan general nacional coordinado.

Además como hemos visto esta necesidad de divisas depende en gran parte de inversiones que hacen uso intensivo de capital y divisas y son muchas veces inducidos por los préstamos externos. Esta mala asignación de recursos se agrava en momentos en que es mas crítica la situación cambiaria y fiscal como acontece con una caída en los precios del café porque es entonces cuando hay mas urgencia de financiamiento externo y se produce una presión para financiar proyectos marginales que quizás en otras circunstancias habrían sido desechados. Se presenta entonces la paradójica situación de que cuando es mas imperiosa la planeación en la distribución del capital y las divisas escasas para una mejor utilización de esos recursos son mayores las inversiones de baja prioridad.

La continuada tendencia hacia el financiamiento externo por otra parte puede llevar a descuidar el importante aspecto del aumento en el ahorro interno y su mejor distribución para usos mas productivos. Ese ahorro que ha venido siendo formado primordialmente por el Gobierno Nacional podría aumentar en virtud del incremento de la producción y de la vigencia de un sistema tributario basado en la progresividad que capte los

recursos necesarios para la inversion en educacion salud y otros campos y que desestime el consumo suntuario El Gobierno ha dado pasos muy importantes en el presente año para corregir las deficiencias existentes y aumentar al mismo tiempo los ingresos tributarios como fue el caso de la eliminacion del diferencial petrolero y ha iniciado los estudios tendientes al fomento del sistema financiero con el fin de aumentar el ahorro publico y privado

d) FALTA DE RECURSOS HUMANOS CAPACITADOS Esta es una restriccion a la cual se le ha concedido una atencion considerable Hasta cierto punto difiere de otras limitaciones fisicas puesto que literalmente no existe un limite superior que fije la posibilidad de mejorar la capacitacion de todos los tipos Ciertamente el camino que tenemos que recorrer es largo Por otra parte no se puede negar que la capacitacion profesional tecnica y vocacional de Colombia en muchos campos ha crecido enormemente en cantidad y calidad en las ultima decadas Se puede dudar si una escasez absoluta de mano de obra capacitada seria suficiente por si sola para hacer detener un crecimiento sostenido o aun un gran salto hacia adelante ? Cuando surgió la necesidad y fue provechoso hacerlo nuestra gente ha mostrado una aptitud considerable para adquirir y mejorar rapidamente su capacitacion Desafortunadamente la demanda no siempre ha mantenido el ritmo de la oferta y es asi como muchos de nuestros profesionales mas capacitados han tenido que aceptar posiciones en el exterior

La educacion ademas de que debe ser revisada en algunos de sus aspectos actuales para hacerla mas adecuada a las necesidades colombianas es una de las areas que demanda mayor atencion y una de las necesidades mas sentidas en el pais Lo que hemos querido argumentar aqui es que la falta de entrenamiento en algunos sectores especificos o la incapacidad de obtenerlo en un plazo corto no parece ser actualmente un limitante esencial al crecimiento Por el contrario se ha registrado el desempleo o subempleo de personas que estarian en posibilidad de contribuir en forma mas productiva al desarrollo

e) FALTA DE RECURSOS NATURALES Y ALIMENTOS

1 PRODUCCION Afortunadamente Colombia ha sido generosamente dotada de una abundancia de suelos climas minerales bosques y otros recursos en comparacion con muchos otros paises que han logrado niveles de vida social mas altos de tal manera que hasta el momento la escasez de recursos naturales no ha sido una restriccion importante Es de temerse sin embargo que por su misma abundancia los hemos tomado poco en consideracion y hemos permitido irresponsablemente la

destruccion de bosques suelos y recursos pesqueros Nuestra riqueza natural especialmente en relacion con nuestra creciente poblacion esta disminuyendo dia a dia y se requiere urgentemente una accion de preservacion mas efectiva

Algunos autores y en especial las agencias internacionales han advertido que es posible que la limitacion del desarrollo radique en la falta de elasticidad de la produccion agricola Esto de ser verdad seria muy serio debido a que podria requerir la dedicacion de una creciente proporcion de nuestros recursos al cultivo de productos alimenticios y fibras con la consecuencia de que esto perjudicaria la produccion de todos los demas articulos que afectan el nivel de vida

Sin embargo este temor por el momento parece carecer de una base solida pues lo cierto es que la produccion de alimentos ha mantenido el ritmo con la demanda efectiva en las ultimas dos decadas si exceptuamos el periodo 1970-71 durante el cual el crudo invierno afecto la produccion Bien se sabe que la poblacion se duplico que la poblacion urbana aumento en una forma aun mas rapida que las exportaciones agricolas aumentaron y que las importaciones agricolas en general disminuyeron Si hubiera habido una escasez de produccion agricola los precios de los productos agricolas habrian aumentado en relacion con los productos no agricolas en vista de la bien conocida y universal inelasticidad de la demanda de los bienes agricolas lo que en realidad hasta diciembre de 1970 no ha sucedido Efectivamente existe la evidencia de que los precios al nivel del campesino o del productor disminuyeron en relacion con los precios de otros productos y que los terminos de intercambio se movieron en contra de la agricultura Parece irrefutable el hecho de que la produccion agricola inadecuada hasta esa fecha no habia actuado como una limitante sobre el crecimiento aunque naturalmente ello puede suceder en el futuro si se detiene el crecimiento de la productividad y si la poblacion continua creciendo desordenadamente Sin embargo la brecha existente entre los rendimientos obtenidos en las operaciones agricolas de tipo comercial y el promedio de la produccion agricola y por lo tanto las posibilidades de aumentar los rendimientos promedios en la actualidad son tan grandes que con una politica agricola adecuada no solo podriamos abastecer las necesidades del consumo nacional sino incrementar las exportaciones

2 PRODUCTIVIDAD Y EMPLEO EN LA AGRICULTURA Se cree generalmente que un aumento en la productividad fisica es deseable debido a que aumenta el volumen total de los bienes disponibles No se aprecia generalmente sin embargo que este

efecto benéfico radica en ciertas suposiciones e implica ciertas condiciones. Si se introduce alguna innovación y se generaliza de tal modo que el mismo número de trabajadores en una industria pueda producir mucho más productos por trabajador o un volumen más grande de productos en total, su efecto final sobre la economía en su conjunto dependerá de la elasticidad de la demanda del bien de que se trate.

La conveniencia de un aumento de la productividad física depende del logro de movilidad y de la elasticidad. En el caso de una demanda inelástica como es el caso de los productos agrícolas, se espera que el beneficio a la comunidad ocurra en la forma de un aumento en los bienes y servicios que los trabajadores desplazados de la agricultura pueden producir en otra parte. En el caso de la demanda elástica, ocurre en la forma de un aumento en la producción y el empleo en la industria en consideración. Si aumenta la productividad física y la demanda del producto es inelástica y si la movilidad es baja, pueden presentarse grandes pérdidas y malestar en la forma de un desempleo disfrazado. Este parece ser el caso en la agricultura. Por consiguiente, para que la comunidad pueda cosechar los beneficios de un aumento en la producción agrícola, no compensado por un aumento de la demanda efectiva, es aconsejable buscar otras fuentes de empleo para los trabajadores de la agricultura con el fin de evitar una reducción en las ganancias de los trabajadores del sector agrícola. En realidad, en todos los países desarrollados, los aumentos de la productividad física han sido muy superiores al crecimiento de la demanda efectiva de los productos agrícolas, de manera que a fin de mantener los ingresos a un nivel tolerable, el empleo en otros sectores tuvo que aumentar en forma considerable.

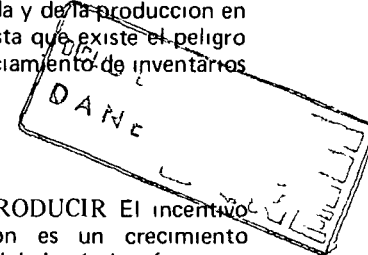
Si existiera un desestímulo considerable a la inversión en el sector agrícola, sería necesario modificar la estrategia. Cualquier alza en los precios agrícolas en relación con los demás debería ser cuidadosamente analizada en cuanto a sus posibles causas. Debemos tener presente que hemos supuesto, con base en los cambios de precios relativos de productos agrícolas e industriales, que no ha existido una limitación importante al crecimiento por parte de este sector. Pero no debemos olvidar que esta limitación podría presentarse y que el sector agropecuario puede hacer una importante y creciente contribución a las exportaciones y a la reducción de las importaciones.

f) **FALTA DE CRÉDITO** De vez en cuando se pone énfasis en otras limitaciones como la falta de crédito, especialmente por parte de los sectores financieros y comerciales. Generalmente el estudioso de la economía tiende a concederle poca importancia debido a que se reclama en voz alta precisamente en el momento

en que los precios más suben, es decir cuando la demanda monetaria de bienes suele exceder a la oferta. Es ese el momento en que para el hombre de negocios resulta más lucrativo contraer préstamos y los requerimientos de capital de trabajo aumentan para financiar el creciente valor de su nómina y de los inventarios. Por consiguiente, se puede afirmar que cuanto mayor sea la inflación, tanto mayor es la escasez del crédito bancario.

Se puede objetar que esto solo hace referencia a la inflación monetaria y que la inflación de costos, el alza simultánea en sueldos y precios, puede conducir a la necesidad de aumentar el capital de trabajo aun antes de que el aumento de la demanda monetaria surta sus efectos. Esta puede ocurrir, pero es más razonable atribuir la limitación a la falta de una demanda adecuada en vista de la inflación de costos que pudiera traducirse en desempleo o sea a una demanda deficiente en relación con la producción, con la consiguiente presión para expandir los medios de pago y el crédito bancario. La responsabilidad en otras palabras estaría primordialmente en la inflación de costos, más bien que en la inadecuada expansión del crédito.

Pero ello no implica que no debamos estudiar los problemas relacionados con una adecuada distribución del crédito con miras a lograr un aumento de la capacidad utilizada y de la producción en algunos sectores, aunque sin perder de vista que existe el peligro de que ese crédito sea usado para el financiamiento de inventarios especulativos y adquisición de divisas.



g) **FALTA DE INCENTIVOS PARA PRODUCIR** El incentivo principal para aumentar la producción es un crecimiento suficiente de la demanda efectiva. Por el lado de la oferta, sin embargo, cabe mencionar las condiciones de monopolio bajo las cuales se calcula que una menor producción puede proporcionar rendimientos más altos, una variedad de hechos que conducen a la subutilización del equipo de capital (recargos sobre el trabajo nocturno, frecuentes días de fiesta, ciertas leyes laborales, etc.) la fijación de precios por debajo de los costos (por ejemplo, controles rígidos de arrendamiento que convierten la construcción de casas para alquiler en un negocio poco rentable, desconfianza en que el mercado se mantenga como en el caso de ciertas posibilidades de exportación, disputas laborales que pueden llegar a producir paros de trabajo durante periodos prolongados, incertidumbres políticas que pueden determinar un nivel inferior de inversión a la que en otras circunstancias se hubiera registrado). Muchos de estos limitantes son reales y pueden desempeñar un papel más o menos importante al cambiar las circunstancias. Su efecto puede mostrarse no tanto en una

escasez real como en costos y precios mas altos de lo necesario y por consiguiente en una demanda efectiva y en un empleo mas bajo del que prevaleceria en circunstancias distintas

h) CONCLUSIONES CON RESPECTO A LA OFERTA Con estas observaciones concluimos la primera seccion del diagnostico que trata de las posibles limitaciones a un aumento en la produccion por el lado de la oferta Si bien la situacion como es logico puede variar de pais en pais y en el mismo pais de tiempo en tiempo se sugirio que probablemente la escasez de divisas constituia un factor mas potente que la escasez de ahorros que los abastecimientos de los recursos naturales y humanos y la produccion agricola si bien es posible mejorarlos probablemente no son factores decisivos en la explicacion del dualismo y el desempleo y por lo tanto de un bajo ingreso per capita que la falta de incentivos a la inversion debido a la incertidumbre probablemente ha desempeñado un papel en ciertos periodos La razon mas importante para la falta de incentivos a la inversion sin embargo posiblemente proviene del lado de la demanda a la que dedicaremos los comentarios siguientes

B RESTRICCIONES POR EL LADO DE LA DEMANDA

Si existe una gran cantidad de capacidad subutilizada en el pais tanto de mano de obra como de equipo instalado la explicacion que a cualquiera puede ocurrirle es la de que debe existir una demanda deficiente En efecto esto ha formado parte destacada de los comentarios acerca del circulo vicioso de la pobreza o del desarrollo en terminos de una demanda baja o de mercados pequeños —incentivos inadecuados para invertir— una inversion baja— un ingreso bajo— una demanda baja— etc Ello parece ser correcto en el analisis economico Sin embargo la mayoria de los paises subdesarrollados sufren de una inflacion cronica o de un exceso aparente de demanda efectiva sobre la capacidad de producir Es sin duda esta circunstancia la que ha conducido a generalizar conclusiones sobre las limitaciones por el lado de la oferta aunque la coexistencia continua de recursos subutilizados y necesidades no satisfechas requiere otra explicacion

a) DISTRIBUCION DEL INGRESO Y FALTA DE DEMANDA La distribucion del ingreso cuya desigualdad es realmente inquietante en Colombia se refleja en el crecimiento de la produccion principalmente por sus efectos sobre la desigualdad en los niveles de consumo Una gran parte de la fuerza laboral se ocupa en la produccion destinada a satisfacer las demandas de consumo de relativamente pocas personas Si estas demandas se concentran especialmente en servicios que tienen una remuneracion relativamente baja es posible que las economias de escala de una produccion en masa se sacrifiquen y el dualismo se

perpetue En realidad el nivel de la gente de altos ingresos es tal que una parte muy considerable del ingreso disponible se disipa en un consumo muchas veces suntuario Por otra parte debe llamarse la atencion al hecho de que una porcion muy grande del consumo o de la inversion de la gente de altos recursos provoca el aumento de la demanda de divisas

Sin embargo y a pesar de que la desigualdad es perjudicial por razones sociales especialmente al menos desde un punto de vista tecnico puede considerarse que no debe existir necesariamente una relacion entre la desigualdad y el empleo Si todo el ingreso de las gentes de mayores recursos se gastara en bienes y servicios de consumo masivo o se invirtiera en bienes de produccion no se presentaria una interrupcion en el flujo monetario ni una disminucion en la demanda o en el empleo Es por ello que en terminos economicos lo indeseable de una desigual distribucion del ingreso debe buscarse en la desigual participacion en el consumo Tampoco se debe dejar de resaltar el hecho de que aun en el caso de que los sectores de altos ingresos ahorraran la desigualdad crearia un malestar social

b) RESTRICCIONES INSTITUCIONALES La explicacion de la baja demanda efectiva parece radicar en aquellos factores institucionales legales y culturales que impiden un grado mas alto de movilidad un mayor volumen de inversion o una mas adecuada combinacion de factores para la comunidad en general necesaria para proporcionar mas y mejor empleo produccion e ingreso real En otras palabras existe una deficiencia en la demanda que no es Keynesiana en el sentido de que podria curarse simplemente creando mas medios de pago o por medio de un deficit fiscal Es una deficiencia resultante de una asignacion inadecuada de la fuerza laboral o de una baja movilidad de una inflacion de costos y altos beneficios adicionales para algunos trabajadores y empresarios lo cual resulta en mayores precios de los productos y en una demanda inferior a la que en otras circunstancias habria existido

Como ejemplos de factores institucionales de gran importancia en el presente analisis podemos citar aquellos que reprimen la competencia o la libre entrada a ciertas ocupaciones las barreras a la adopcion de nuevas tecnicas y metodos de produccion eficientes los obstaculos a la formacion y canalizacion de ahorros hacia la vivienda los controles que afectan la produccion necesaria para el desarrollo la incertidumbre creada por expectativas de cambios en las reglas de juego economico la legislacion que tiende a reducir la demanda por mano de obra

Por otra parte los factores institucionales se confunden con los elementos culturales y legales En todo caso lo que es de

importancia no es tanto la clasificación como la identificación de aquellas barreras que impiden una aceleración del desarrollo

Mientras existan estos factores la creciente demanda monetaria tropieza en forma inmediata con limitaciones creadas dando lugar a un aumento de los precios en lugar de un aumento en la producción. De esta manera puede explicarse la paradoja de la continua capacidad subutilizada y de la excesiva demanda efectiva. Por esta razón muchas economías operan por debajo de su capacidad potencial: la diferencia es de grado pero en el caso de los países subdesarrollados es tan grande que llega a ser una diferencia de fondo.

Existe una idea implícita sobre este fenómeno. Por ejemplo cuando decimos que la misma producción agrícola actual podría realizarse con un número menor de trabajadores pero que no sería conveniente hacerlo porque no existe otro empleo para estos trabajadores desplazados. Lo que estamos afirmando es que no existe una demanda efectiva para lo que está a mano de obra pudiera producir en otros campos. No obstante que sabemos que hay muchas necesidades insatisfechas.

Se recurre entonces a la explicación de que el capital es inadecuado a pesar de que también se está subutilizando gran proporción de capital. Se dice entonces que no existe una demanda efectiva debido a que los compradores potenciales son demasiado pobres para darse el lujo de adquirir más bienes. Pero esto es solamente otra forma de disimular que no tenemos el ingenio necesario para igualar la capacidad productiva subutilizada con las necesidades no satisfechas. Estamos siendo conducidos una y otra vez al inevitable resultado de la existencia de obstáculos que impiden una mejor movilidad y que siguen existiendo no obstante la remoción de restricciones en el lado de la oferta y que lógicamente anulan los efectos beneficios de los mismos.

El círculo benéfico del desarrollo —caracterizado por una demanda creciente, incentivos fuertes para incrementar la inversión, innovaciones para obtener provecho de las economías de escala, un producto e ingreso en aumento, mercados más grandes que justifiquen una inversión cada vez mayor— se manifiesta por un alto grado de movilidad o una transferencia de trabajos de ocupaciones de una remuneración más alta.

c) EL CONCEPTO DE LAS RESTRICCIONES CLAVES. No es nada particularmente novedoso hacer el diagnóstico del subdesarrollo en términos de restricciones en el lado de la oferta y de la demanda. Lo que generalmente no se aprecia, sin embargo, es el hecho de que no es posible concederles igual ponderación. El

problema más urgente del subdesarrollo desde el punto de vista de la política consiste en descubrir y eliminar la restricción clave o estratégica que está impidiendo el mismo desarrollo. Hoy día y estar preparados para romper las restricciones futuras cuando estas se presenten.

Generalmente se supuso anteriormente que las restricciones claves se encuentran en el lado de la oferta por una falta de ahorros adecuados o una falta de divisas. Sin embargo si la limitación clave que está retardando el crecimiento se encuentra en el lado de la demanda, un aumento en la oferta del ahorro o de divisas será de relativo poco provecho.

Sobraría decir que los aumentos en el ahorro y en las exportaciones son de enorme importancia y ya han sido señaladas y recomendadas como políticas del Gobierno desde años atrás. Lo importante es que estas políticas estén acompañadas por aquellas que encaucen la inversión hacia campos más productivos y que en virtud de una mayor producción se genere un ahorro creciente. La igualdad entre ahorro e inversión y la relación entre inversión y producción han llevado a algunos economistas a considerar el problema del desarrollo como el de una baja tasa de ahorro. Sin embargo hoy se cree que la relación entre ahorro y producto no es tanto la de que mayor ahorro genera mayor producción sino la de que una creciente producción suscitada y estimulada por la demanda puede inducir un mayor ahorro si los aspectos institucionales favorecen la captación de los recursos ahorrados, su orientación hacia las inversiones más productivas y una mayor igualdad en ingresos y consumos.

De ahí que la determinación de la restricción clave no tiene un interés exclusivamente académico sino y sobre todo una significación auténticamente real de especial urgencia o importancia para la formulación de políticas idóneas. Si la restricción básica o clave se encuentra en el lado de la demanda y proviene de factores institucionales y si se hace caso omiso de este hecho y se concentran los esfuerzos en campos que en realidad no constituyen freno o impedimento al crecimiento hoy en día la política resultará equivocada y el problema permanecerá sin solución. Paradojicamente cuanto mayor sea la eficiencia con que se ataquen restricciones incorrectamente identificadas, tanto peor puede llegar a ser la situación general.

C OTROS OBSTACULOS

a) EL ESFUERZO MINIMO CRITICO. Varias formas de agrupar y tratar las explicaciones del subdesarrollo son útiles para entender las fuerzas complejas que están operando. Sin embargo, ningún tratamiento por sí solo parece ser adecuado. Así el

concepto de las restricciones puede ser suplementado al introducir la distincion entre limitaciones posibles y realmente operativas y estas ultimas pueden designarse como claves o estrategicas Este es un concepto muy util para fines inmediatos de politica Sin embargo para alcanzar el objetivo de un proceso de crecimiento asegurado debemos adicionarlo como se indico anteriormente con el concepto del esfuerzo minimo critico

No es suficiente eliminar las barreras u obstaculos existente y proveer un incentivo adecuado para acelerar el crecimiento sino que es necesario que el esfuerzo sea lo suficientemente grande y continuado durante un periodo suficientemente largo para asegurar que el proceso de crecimiento llegue a ser autogenerado o semi-automatico Este concepto de gran significado primero expuesto por Leibenstein 1/ pone el enfasis apropiado en la magnitud y dificultad del problema Podemos decir en general que la inmovilidad y el dualismo deben ser reducidos en forma considerable que los niveles de ingreso y educacion deben ser estimados y su difusion debe ser la necesaria como para conducir a una disminucion drastica en la tasa de crecimiento de la poblacion y que debe obtenerse un grado suficiente de acuerdo general o unidad en terminos politicos a fin de permitir que el sistema economico en las sociedades mixtas funcione con razonable eficiencia Por espacio de algunos años Argentina no pudo satisfacer este ultimo criterio Mexico fallo en el primero y el segundo

El concepto del esfuerzo minimo critico suplementa mas bien que reemplaza los conceptos de restricciones operativas en los lados de la oferta o de la demanda Tambien establece una relacion con factores tales como la inflacion y el crecimiento de la poblacion que no obstante que afectan vitalmente el desarrollo no se prestan para ser clasificadas como restricciones claves

b) INFLACION Este factor podria clasificarse mas apropiadamente como un obstaculo o fuerza desalentadora que como una limitacion No obstante el hecho de que por algun tiempo ciertos paises han continuado mostrando una alta tasa de crecimiento en el ingreso bruto bajo condiciones de inflacion existe ahora un acuerdo general de que tal crecimiento (que no siempre ocurre) se adquiere a expensas del bienestar en el sentido mas amplio del termino Introduce ganancias y perdidas extremadamente arbitrarias en la distribucion del ingreso

1/

Harvey Leibenstein Economic Backwardness and Economic Growth John Wiley & Sons 1957 p 29

aumenta la desigualdad fomenta el conflicto y resentimiento conduce a medidas tales como la congelacion de los arriendos que al prolongarse son contraproducentes y probablemente en el total reduce el ahorro En resumen probablemente no existe ningun otro tipo de desarrollo que haya creado mayor descontento y resentimiento en Colombia

Las causas de la inflacion han sido discutidas extensamente en la literatura economica Estas causas bien pueden ser monetarias como una tasa de crecimiento mas rapido en los medios de pago o un aumento en la velocidad de ingreso del dinero superiores al aumento en la oferta de bienes y especialmente de bienes de consumo o bien un proceso general de aumentos en salarios y precios apoyado por la expansion monetaria Un exceso de inversion sobre el ahorro voluntario tambien puede conducir a una inflacion de tipo monetario en virtud de un aumento en la demanda efectiva en relacion a la oferta Debe anotarse que la explicacion popular en terminos de especuladores intermediarios y acaparadores recibe un apoyo limitado en la literatura especializada

En parte el problema es tecnico en el sentido de que no hay generalmente datos exactos sobre algunas de las variables lo que obliga a hacer conjeturas En parte el problema surge de la habilidad en lograr aumentos de los grupos que controlan la oferta de mano de obra en un campo o del producto En parte el problema es politico cuando la inflacion es el resultado de la excesiva facilidad con que se cede a la presion de los diversos grupos Aun aquellos grupos que en un marco de referencia mas amplio tienen mas que perder con la inflacion son con frecuencia los defensores mas clamorosos de las medidas que conducen a ella Muy pocos paises o gobiernos han sido capaces de abordar el problema con exito a pesar del hecho de que las consecuencias en los paises desarrollados de dejar subir los precios en relacion a aquellos de los competidores pueden ser serias En los paises en desarrollo reajustes pequeños pero mas o menos continuos en la tasa de cambio combinados con restricciones cuantitativas en la compra de divisas han resuelto algunos de los problemas El efecto nocivo interno sin embargo continua siendo muy grave

Las politicas apropiadas incluyen una mayor restriccion y selectividad en los gastos publicos bien sea cubiertos por impuesto o por prestamos una politica de restricciones monetarias medidas para restringir el gasto en articulos de lujo particularmente aquellos cuyo costo de oportunidad es social y oculto y medidas para estimular el ahorro proveniente del ingreso corriente Se observara que muchas de estas medidas si no todas son poco populares entre los sectores afectados lo que nuevamente pone de presente la dificultad politica de la tarea

c) **EL CRECIMIENTO DE LA POBLACION** El tratamiento del diagnostico en terminos de las limitaciones tiende a descuidar el importante papel del crecimiento de la poblacion que no es tanto una limitacion en el sentido de una escasez como un obstaculo o un factor que desestimula el desarrollo. Se ha mencionado en varios lugares especialmente en relacion al concepto del esfuerzo minimo critico y solamente sera tratado en forma breve aqui aunque es de gran importancia a largo plazo.

Una alta tasa de crecimiento en la poblacion es un obstaculo al desarrollo por las siguientes razones:

1 Significa que una gran proporcion de la poblacion es joven y no esta produciendo asi que la relacion de trabajadores a dependientes es alta.

2 Menos mujeres trabajan fuera de sus hogares.

3 La relacion del capital y de los recursos naturales a los trabajadores se agrava o reprime.

4 Una alta proporcion del ahorro y de los prestamos externos debe emplearse en proveer los mismos servicios a mayor numero de personas en vez de mas y mejores servicios a un numero menor,

5 Grandes familias en la clase de altos ingresos conduce a menos ahorro y formacion de capital.

6 La carga en la capacidad administrativa del pais incluyendo educacion justicia y todos los servicios desempeñados por el Estado crece continuamente asi que es dificil mejorar la calidad y la eficiencia de dichos servicios.

7 Las masas de los mas pobres y de los menos educados aumenta mas rapido que la movilidad hacia arriba asi que el grado de inmovilidad o de dualismo continua muy alto y crece el numero absoluto de los muy pobres.

8 El crecimiento en el numero de los muy pobres puede conducir a la impaciencia al resentimiento al conflicto de clases a la demagogia y a intervenciones apresuradas y mal concebidas que pueden empeorar el funcionamiento de la economia.

9 La combinacion de todos estos factores crea un efecto de circulo vicioso asi que el subdesarrollo llega a ser auto sostenido.

Es necesario por lo tanto romper el efecto del circulo vicioso por medio de un largo y sostenido esfuerzo para elevar el ingreso

y los niveles educacionales de la masa de la gente a fin de proveer una motivacion adecuada para tener familias mucho mas pequeñas. Se puede comprender la magnitud del esfuerzo requerido si se considera que la poblacion a las tasas actuales no solo se esta duplicando mas o menos cada veinte años sino que una mayor disminucion en las tasas de mortalidad infantil como es de anticiparse y la composicion juvenil de la poblacion significa que aun si las nuevas familias se estabilizaran en el dia de mañana el exceso de los nacimientos sobre las muertes continuaria creciendo.

La mayoría de los demografos parecen estar de acuerdo en que la motivacion para tener pequeñas familias es mucho mas debil entre la gente pobre del campo. De ahí que cuanto mayor sea la proporcion de la mano de obra en agricultura tanto menos efectivos seran los diversos programas de natalidad que dependen de servicios e informacion. La poblacion rural de Colombia en su mayoría muy pobre era casi la mitad del total actual en 1964.

3 CONCLUSION DEL DIAGNOSTICO Como un plan de desarrollo procura ser la solucion a un problema debe incorporar no solamente una exposicion del mismo dentro de cierto marco de referencia y el diagnostico respectivo sino tambien una estrategia que a su vez debe basarse en el problema y en su diagnostico. Como problemas hemos consignado los referentes a asegurar una mayor abundancia en condiciones de mayor igualdad. Los obstaculos inmediatos a la posibilidad de lograr una mayor abundancia de bienes y servicios fueron identificados en las paginas anteriores y se concluyo que no dependen de las deficiencias de la mano de obra del capital de los recursos naturales o de las capacidades sino de aquellos factores institucionales que impiden la movilidad crean el dualismo o una masa de mano de obra mal remunerada y engendran la subutilizacion de los recursos particular pero no exclusivamente de la fuerza laboral. Esto no equivale a decir que dados el bajo ingreso y el distorsionado patron de consumo y produccion que se derivan de los hechos señalados los inadecuados recursos de divisas o la inapropiada inversion domestica no constituyan limitaciones sino que mas bien estos factores no son la causa primordial de la falta de utilizacion que es de naturaleza institucional.

Las causas basicas de las grandes diferencias en el consumo pueden encontrarse en aquellos autogeneradores de oportunidades las exenciones y evasiones en el cumplimiento de los impuestos al ingreso progresivo y a la herencia el creciente numero de los mas pobres y menos capacitados y la desviacion de una porcion sustancial de la mano de obra a la produccion de bienes y servicios para satisfacer la demanda de unos pocos.

Durante un periodo mas prolongado una causa basica tanto de una baja produccion per capita como de la desigualdad en la distribucion puede encontrarse en el rapido crecimiento de la poblacion que debe considerarse como un obstaculo cultural o institucional de gran importancia

En la discusion de las limitaciones en el lado de la oferta y de la demanda se objeto que la existencia de un gran volumen de recursos subutilizados se explica por la baja demanda efectiva o el incentivo para utilizar este volumen en forma mas intensiva porque no es provechoso hacerlo. Encontramos que la falta de rentabilidad radica en la inelasticidad—precio de la demanda de algunos bienes de consumo pero principalmente en las barreras u obstaculos institucionales y legales que impiden que la necesidad de consumo se convierta en una demanda efectiva en terminos reales. El hecho de que la barrera no radique en lo inadecuado de la oferta de medios de pago o la insuficiencia del credito bancario lo sugiere la cronica alza de precios aunque el origen de esta ultima puede ser en parte la inflacion de costos. Se considera que la desigualdad de ingresos por si sola no constituye una causa de la inadecuada demanda total a menos que no se gastaran o no se invirtieran los ahorros. La desigualdad en el consumo sin embargo puede conducir a una deficiente utilizacion de los factores productivos desde el punto de vista de la produccion de bienes de consumo masivo

El interrogante que se nos formula es el de como se puede estimular la inversion y la produccion reduciendo al mismo tiempo la desigualdad. O en palabras diferentes como se puede asegurar una mayor igualdad aumentando al mismo tiempo los incentivos para utilizar los recursos existentes en forma mas completa e intensiva?

ANEXO B

LA INVERSION EL AHORRO LOS COSTOS DE OPORTUNIDAD Y EL EMPLEO DISFRAZADO

En esta seccion nos proponemos tratar de aclarar un numero de problemas dificiles en el diagnostico del desarrollo que tiene que ver con la coexistencia tanto de mano de obra y capital subutilizados y mal utilizados como con la deficiencia de la inversion y del ahorro por una parte y una inflacion cronica o inversion excesiva por otra. Es necesario usar otro tratamiento puesto que se propone adaptar el analisis y la terminologia Keynesiana a los problemas especiales de los paises en desarrollo

En la seccion sobre el capital se menciona la identidad formal del ahorro y de la inversion en el sector privado. La identidad surge de la definicion (Puesto que el producto nacional bruto equivale al ingreso nacional bruto se puede deducir que la parte del ingreso ahorrado o no gastado en bienes de consumo debe ser igual a aquella parte del producto que no sea vendido a los consumidores que es la inversion). Las cuentas del gobierno no encajan bien en este sistema. En los paises desarrollados es costumbre tratar todos los gastos del gobierno como consumo y solamente el exceso sobre la recaudacion de los impuestos se considera inversion que contrarresta una porcion de los ahorros en el sector privado. En muchos paises en desarrollo incluyendo Colombia se esta tratando de separar las cuentas del gobierno en gastos de funcionamiento y gastos de inversion. En este caso por lo tanto el ahorro correspondiente se convierte en una parte de las recaudaciones tributarias adicionadas con los prestamos y el efecto inflacionario o deflacionario de un deficit o superavit en caja en terminos de gastos totales y recaudos tributarios totales esta disfrazado

Es importante mantener en mente que el analisis Keynesiano de la Teoria General es esencialmente un analisis monetario o contable. No se ocupa de la calidad de la inversion o del producto real. Divide la mano de obra en los plenamente empleados y los totalmente desempleados y tampoco se ocupa de la calidad del empleo. El empleo pleno segun Keynes era un caso especial. Al nivel nacional de ingreso de pleno empleo existe un nivel de ahorro. De aqui que el volumen de inversion necesario para el pleno empleo no tiene nada que ver con el capital por trabajador sino que mas bien es determinado por la cantidad de ahorro que tendra lugar en pleno empleo. Pero debido a que por definicion el ahorro siempre es igual a la inversion tenemos que introducir aun otra modificacion si queremos combinar el pleno empleo con la estabilidad de precios. Para asegurar pleno empleo con estabilidad de precios la inversion voluntaria debe ser tal que iguale el ahorro voluntario. De no ser asi habria que asegurar la igualdad mediante la inversion o el ahorro involuntario que es una condicion inestable.^{1/} (Tambien es posible adaptar el analisis a la inflacion de costos pero solo en forma inadecuada y forzando el sentido de los terminos)

1/

Por ejemplo un aumento no deseado en bienes no vendidos o una reduccion no deseada en el consumo debido a alzas en los precios

En este analisis adaptable a los paises en desarrollo donde el problema es no tanto de pleno empleo o desempleo sino de sub-empleo? Si el subempleo es una condicion cronica que surge de la inmovilidad y no es afectada por la demanda monetaria la cantidad de inversion voluntaria que se necesitaria para asegurar una continuidad de este tipo de empleo sin una inflacion de precios seria la cantidad —pequeña— en terminos absolutos que igualaria el ahorro voluntario a este nivel de ingreso y actividad. Si la inversion excediera esta cifra los precios subirian hasta ser contrarrestados por un aumento en el ahorro voluntario igual al nuevo nivel de inversion. Una mayor movilidad mediante un aumento en el ingreso podria tender a aumentar el ahorro y por lo tanto la inversion necesaria para mantener el mayor ingreso monetario a precios inalterados. Nuevamente se debe subrayar que la inversion en el sentido Keynesiano es un concepto monetario. Si un aumento conduce a un producto real mayor el ingreso y el ahorro voluntarios pueden aumentar. De lo contrario el resultado puede ser solamente un aumento en los ingresos monetarios y en los precios.

Por lo tanto la utilidad del analisis Keynesiano para nuestros fines radica en que ayuda a explicar el comportamiento de los precios mas bien que el comportamiento del ingreso real. Esto no se dice en un sentido de critica puesto que estamos vitalmente interesados en las condiciones de la estabilidad de precios y en la explicacion de la inflacion. Sin embargo nos interesamos aun mas por el ingreso real creciente y difundido y el analisis resulta inadecuado para este proposito. Desafortunadamente ha sido ampliamente usado para este mismo fin.

Para suplementar el analisis Keynesiano debemos ocuparnos del tipo y de la composicion de la inversion asi como de su volumen. En este punto es necesario introducir el concepto del costo de oportunidad de la inversion o sea el sacrificio de la alternativa de producir otros bienes y servicios que una inversion verdadera conlleva. Debemos por lo tanto considerar las alternativas. Si adoptamos por el momento el marco de referencia mas estrecho del valor del producto en pesos de poder adquisitivo constante y como meta un aumento rapido y difundido de ese valor los gastos bien sea en el sector publico o en el privado deben ser comparados y evaluados con este criterio en mente. Si al mismo tiempo deseamos preservar la estabilidad de precios debemos mantener la demanda efectiva de consumo al mismo paso y nada mas con el crecimiento en los bienes y servicios de consumo. Esto implica no solamente una politica de ingresos para evitar la inflacion de costos sino una reglamentacion del volumen monetario de la inversion voluntaria, como quiera que esta se defina para mantenerla en armonia con el ahorro voluntario

(definiendo tanto el ahorro como la inversion de tal manera que sean iguales a lo que corresponde en pleno empleo en un pais sub desarrollado o con un alto grado de inmovilidad de la mano de obra).

La complejidad de la labor de planeacion en una economia mixta y dual llega a ser evidente. Uno simultaneamente debe tratar de igualar los agregados monetarios cuyos volúmenes corrientes generalmente no se conocen con precision y de comparar alternativas que en su mayoria tambien son desconocidas. La conjetura debe ser a no ser que exista una razon adecuada para creer lo contrario que toda inversion ocasiona costos de oportunidad que por ejemplo una expansion del gasto en el sector publico significa una reduccion en terminos del uso de los recursos productivos en el sector privado o una falla en expandir la produccion en forma mas considerable. Esto no quiere decir que no deba realizarse una expansion en algunos gastos como seria el caso de la educacion. Lo que significa es que durante un considerable numero de años el costo de oportunidad de tales gastos sera probablemente el de una tasa de crecimiento mas baja en el producto con relacion a la que de otro modo hubiera ocurrido. Aun si los gastos se clasifican como productivos y no sociales es posible que agreguen poco al producto real ahora o en el futuro. A esta categoria entrarian los gastos para duplicar las facilidades de transporte como tambien la expansion en un sector para cuyos productos exista una demanda inelastica y una capacidad productiva abundante. La dificultad en evaluar las alternativas radica en que la balanza siempre se inclina a favor del proyecto propuesto especialmente si puede ser financiado mediante prestamos internos o externos. Se requiere una imaginacion y fe considerables para estimar la inversion y produccion que tiene que ser sacrificada. Esta alternativa por lo tanto tiene pocos seguidores. Tambien aqui es necesario conjeturar el volumen corriente del ahorro y se desconoce si una inversion adicional (o gastos publicos adicionales) resulten en un alza de precios o no es decir una transferencia de recursos impuesta forzosamente a la comunidad por cambios generales de precios.

Las medidas que reducen el volumen del ahorro voluntario a niveles (convencionales) de pleno empleo disminuyen el volumen de la inversion permisible a ese nivel sin inflacion. Las medidas que disminuyen el ahorro potencial aumentando ciertos gastos de consumo tendrian este efecto. Medidas tales como la congelacion de los arriendos probablemente disminuyen el ahorro que se hace en la forma de pagos mensuales una porcion de los cuales seria ahorrada por el arrendador y aumentan el consumo de los arrendatarios. Tambien desestimulan la inversion. El proveer casas y servicios publicos por debajo del costo puede ser

justificable pero constituye una forma de desahorro y en lugar de mantenerse por sus propios recursos hace necesario recurrir a otro ahorro cuando se requiere mas casas o mayor capacidad productiva. Por otra parte medidas tales como el reajuste en los pagos mensuales del servicio de hipotecas de acuerdo con el alza de precios aumentan la oferta de fondos disponibles para prestamos y permiten un mayor volumen de inversion sin inflacion. Si la inversion esta bien seleccionada puede esperarse que el producto real sea mayor en un futuro de duracion indefinida.

La inflacion cronica ademas de ser socialmente indeseable probablemente tiende a disminuir el ahorro de la clase alta a medida que se dependa mas de las ganancias de capital como medio de aumentar el patrimonio. Sin duda la valorizacion de la propiedad urbana aun sin inflacion tiene el mismo efecto. Las familias grandes de la clase alta constituyen un factor poderoso en la disminucion del ahorro voluntario nacional puesto que ocasionan altos gastos de consumo. La extension de prestamos de consumo dentro o fuera del sector bancario es una forma de desahorro es decir gastar en el consumo mas de lo que actualmente se gana.

El argumento de este anexo nos ayuda a entender como pueden existir en los paises en desarrollo caracterizados por una inmovilidad institucional persistente una inversion excesiva o un ahorro voluntario inadecuado al mismo tiempo que una gran cantidad de recursos subutilizados. En los paises desarrollados el ahorro privado se limita en su mayor parte a pagos mensuales sobre hipotecas (la mayor parte de las casas estan hipotecadas) y pagos para seguros de vida o fondos privados de pension. Estas formas de ahorro en gran parte automaticas financian la mayoria de la construccion de casas nuevas que es un renglon grande en la inversion privada y provee considerable empleo directo e indirecto. En Colombia el ahorro privado no comercial probablemente es relativamente pequeño a pesar de la mayor desigualdad del ingreso. Los giros del sector publico sobre este pequeño volumen pueden resultar en tasas de interes corriente excesivamente altas en vista de la pequeña cantidad restante lo que hace disminuir la inversion privada especialmente la de largo plazo como es la que se hace en vivienda.

Los factores y politicas que desestiman el ahorro tienen el mismo efecto. Esto ciertamente es una fuente de presion continua sobre el credito bancario que reemplaza al ahorro voluntario pero con el riesgo de inflacion. Si el ahorro voluntario del sector privado se desvia a campos que pueden aumentar la inmovilidad y a costa de inversiones que pueden aumentar la movilidad el impacto en el desarrollo puede ser sumamente

adverso. Aumenta el desempleo disfrazado o poniendolo en otros terminos el costo de oportunidad de tal transferencia puede ser muy alto.

Las unicas inversiones con un costo de oportunidad bajo son aquellas que hacen posible utilizar la mano de obra de los trabajadores en forma mucho mas remunerativa o usar el equipo mucho mas intensivamente. Si se puede encontrar una inversion que rapidamente resulte en un producto que provea satisfaccion por mucho tiempo en el futuro que tenga un bajo costo de oportunidad porque utiliza la mano de obra y el equipo en forma mucho mas remunerativa que antes que estimule una alta propension marginal a ahorrar que utilice pocas divisas que no aumente la demanda mas alla de la capacidad de producir bienes de consumo y finalmente que no aumente la brecha en los niveles de consumo satisficaria la mayoria de nuestros criterios de buena inversion.

Debe subrayarse nuevamente que esto no debe interpretarse como un argumento en contra de los gastos en actividades tales como salud y educacion que indudablemente son necesarios. Mas bien se trata de insistir en que los gastos ocasionan costos reales o de oportunidad y que existen limitaciones en lo que puede hacerse en cualquier tiempo.

De ahí que es urgente la necesidad de establecer prioridades y de evaluar alternativas para obtener el maximo beneficio de la asignacion de recursos disponibles domesticos y extranjeros y de eliminar o disminuir las limitaciones a fin de que los recursos puedan ser utilizados mas eficientemente. Tambien debemos suponer que hay costos de oportunidad y por lo tanto debemos insistir en evitar el desperdicio y la ineficiencia en actividades tanto publicas como privadas. El uso de mano de obra cuando no es economica por el solo hecho de crear empleo puede defenderse unicamente cuando no hay costos de oportunidad es decir cuando no exista nada mas util que hacer.

Puesto que el gobierno ha asumido la responsabilidad del bienestar de la gente y puesto que existe un acuerdo general de que al menos un elemento en el bienestar es una mayor abundancia el gobierno debe asimismo aceptar la responsabilidad de establecer criterios para la asignacion optima de los factores dentro de los limites impuestos por las restricciones fisicas y bajo condiciones de estabilidad.

Es posible cumplir con esta responsabilidad solamente mediante un estudio intensivo mejor informacion y conocimiento de como funciona el sistema dedicacion a la tarea y tener el valor de hacer cosas impopulares cuando esto sea necesario para el bien general.

Uno no puede ceder a las exigencias de todos los grupos de presión acordar mayor prioridad a todas las actividades y obtener en préstamo todo lo que el país puede prestar sin provocar un desastre. Esta debe ser la conclusión negativa más importante de un diagnóstico basado en limitaciones y asignación y uso deficientes de los recursos humanos y materiales. La conclusión positiva más importante es la urgencia de utilizar los recursos disponibles de la manera más productiva a fin de fomentar el bienestar lo cual implica el correcto establecimiento de prioridades y la correcta selección de alternativas.

ANEXO C

LA ECONOMÍA DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO

a) **OBJETIVOS BÁSICOS** Parecen existir varias razones económicas básicas para contraer préstamos. Una de ellas es la de utilizar esos fondos para superar o disminuir la limitación de las divisas en el crecimiento —para importar bienes (equipo de capital, bienes intermedios y materias primas)— en un volumen que de otra forma no sería posible obtener lo cual a su vez permitiría una tasa acelerada de crecimiento económico. Un ejemplo sería un préstamo por parte de una compañía eléctrica para comprar equipo que no está disponible en el país o disponible solo a gran costo o cuya compra en el exterior con el producto de las exportaciones precisaría una reducción en las demás compras externas necesarias para el crecimiento.

Una segunda razón es la de permitir (o forzar) una movilización y canalización de los recursos financieros internos (y como resultado se espera de los ahorros) hacia proyectos y sectores prioritarios.

Este último caso podría ser el de un préstamo para la construcción de casas. La venta de los dólares por pesos si se tiene que efectuar pagos al exterior (por importaciones) provee a una agencia pública con fondos internos que de otra manera no hubiera podido obtener y con los cuales puede canalizar recursos domésticos de mano de obra y materiales a la construcción. Los efectos económicos de los préstamos para estos fines dependen de (a) el uso que el comprador haga de las divisas y (b) el uso alternativo si hubiese alguno que de otra manera se haría de los factores canalizados hacia la vivienda o sea en el lenguaje económico el costo real en términos de las oportunidades desechadas de producir otras cosas el costo de oportunidad.

Una tercera razón para contraer préstamos podría ser la de importar y pagar bienes de consumo como trigo, automóviles o viajes al exterior. El costo de oportunidad aquí es (a) el uso de la capacidad presumiblemente limitada de contraer préstamos y utilizarlos para consumo en lugar de comprar bienes de producción y (b) el uso del producto de los empréstitos o de las exportaciones por cierto tiempo en el futuro para servir la deuda contraída por la compra de bienes de consumo.

A veces se expone una cuarta razón. Es la de prestar para el fin de establecer una industria de exportación digamos carne que no solamente provea el servicio de la deuda sino además aumentará la capacidad de importación de un país y reducirá así la restricción de las divisas sobre el crecimiento. Esto como se observará es una variación de la primera razón. Su objetivo también se puede lograr mediante la canalización de los recursos internos a la industria potencial de exportación usando los préstamos para aumentar la capacidad de producción interna del país.

b) **DISCUSIÓN** Quizás no hay otro campo en que sea más necesario entender las realidades económicas básicas, penetrar el velo del dinero y aclarar tanta confusión y conceptos falsos. En parte la analogía con la financiación privada es válida y en parte no lo es. Por ejemplo es válida hasta el punto en que podría ser prudente para un país como en el caso de un individuo contraer préstamos con el fin de aumentar la capacidad productiva o aun el consumo si el ingreso y por consiguiente la capacidad de pagar la deuda está aumentando en la misma medida. Solamente que en el caso del país el ingreso que es pertinente en esta comparación es la capacidad de exportar o de recibir moneda extranjera. No es suficiente demostrar que un préstamo externo puede aumentar la producción de bienes y servicios dentro del país y por ello considerarlo productivo. Se debe tener en mente la relación entre el servicio de la deuda y la capacidad de crear divisas y también el costo de oportunidad o sea los usos alternativos de las divisas en proyectos que podrían ser más productivos.

Evidentemente la analogía no es apropiada porque en un caso nos ocupamos del ingreso monetario y en el otro del valor de aquella porción del producto de un país que se exporta para generar divisas. El servicio de la deuda interna de un país es una transferencia de moneda dentro del país en la cual por ejemplo el producto de los impuestos puede ser transferido a los tenedores de bonos del gobierno. En el caso de la deuda externa la transferencia no se hace dentro del país sino que se trata de bienes reales entre países o sea el trabajo y los materiales contenidos en tales bienes. El costo de oportunidad es el consumo.

que hubiera sido posible con un uso alternativo de ese trabajo y aquellos materiales pero que se perdió por la necesidad de atender la deuda pasada

Por lo tanto si suponemos que el costo anual del servicio de empréstitos contraidos en el pasado es de US\$200 millones (el cual puede ser posible a fines de 1973) esto en efecto significa que la capacidad productiva que entro en la produccion cosecha y transporte interno de 2 700 000 sacos de cafe o en la produccion de aproximadamente todas nuestras exportaciones menores no quedo disponible para la produccion de bienes para uso interno o para la importacion de otros bienes entre otros los de capital. Es importante anotar que este costo de oportunidad afecta a toda la comunidad y no a los mismos exportadores. Los productores de aquella parte de la cosecha de cafe que se uso para atender el servicio de la deuda reciben el mismo pago en pesos que aquellos que producen cafe a fin de intercambiarlo por nuevas importaciones o por consumo interno. El costo real es el volumen de bienes y servicios y la mano de obra directa e indirecta que tuvo que transferirse a los productores del cafe que atiende el servicio de la deuda a cambio del cual el pais no recibe un rendimiento presente. Es por esto que los economistas se refieren al servicio de la deuda como a una exportacion de capital. Es sin embargo una exportacion por la cual no se recibira ningun rendimiento futuro. Dejando a un lado por el momento los beneficios de los empréstitos pasados el servicio actual representa una reduccion en el consumo real del pais (siempre suponiendo que quienes reciben las divisas hubieran podido disponer libremente de ellas para fines corrientes o que hubieran producido otras cosas para el consumo interno) y por lo tanto constituye una limitacion tanto al crecimiento como al desarrollo. Por lo tanto solamente es posible discutir la carga de la deuda en terminos del concepto del costo real o de oportunidad.

El asunto es aun mas confuso en el caso de prestamos para movilizar recursos financieros internos y canalizar factores productivos internos hacia ciertos campos. Dichos prestamos con frecuencia son considerados como si no tuvieran un costo y por esta razon se les concede a los proyectos que ellos financian una alta prioridad en el plan nacional de desarrollo. Es posible sin embargo que solamente representen las preferencias de los prestamistas extranjeros.

Se ignora el uso que se hace de las divisas (lo que hacen aquellos que compraron pesos). Tambien se ignora muchas veces los costos de oportunidad de esta canalizacion interna y en cambio se señalan los beneficios puesto que la suposicion comun es la de que existe un abastecimiento inagotable de recursos reales

ociosos. De ahí que los recursos internos sean dedicados a proyectos que en la ausencia de un préstamo extranjero hubieran tenido una prioridad muy baja en el plan nacional. En tal caso una porcion de las escasas exportaciones del pais se compromete por años en el futuro para cubrir importaciones relativamente poco esenciales gracias al financiamiento de un proyecto de valor minimo para el pais.

Esta es quizas la mayor ventaja del así llamado presupuesto de inversiones. Desde el punto de vista economico y social es muy limitada la base que existe para justificar la distincion entre los gastos de inversion y funcionamiento en muchos de los gastos del gobierno. Sin embargo la distincion posiblemente haya facilitado el entender que una parte sustancial de los ingresos del gobierno esta comprometida con la necesidad de financiar el costo en pesos de los proyectos financiados con prestamos extranjeros.

Podria objetarse que los ingresos en pesos del gobierno aumentan en forma correspondiente por la venta de la moneda extranjera recibida en préstamo. Esto es verdad solo cuando los prestamos extranjeros equivalen al 100 por ciento del costo. Con frecuencia solamente cubren una fraccion. De hecho en el pasado los prestamistas extranjeros han favorecido prestamos con una contrapartida alta es decir prestamos que obligan a las autoridades nacionales a financiar gran parte del costo. Esto es natural puesto que posiblemente los prestamistas consideran que los proyectos son importantes o de otro modo no se hubieran financiado y por lo tanto creen que estan activando un uso valioso de los recursos internos y que entre mayor el préstamo mejor el resultado. La dificultad de este punto de vista radica en que la calidad de los proyectos no se pueden contemplar en forma aislada sino solo en relacion al plan general. Las negociaciones individuales de prestamos con agencias individuales que preceden la preparacion de la lista de compras de proyectos dificultan enormemente la planeacion general y el establecimiento de prioridades.

La falta de una conciencia nacional del costo de oportunidad dificulta en forma extraordinaria la tarea de las agencias de planeacion respecto de que el recurrir a los prestamos externos deberia limitarse solamente al apoyo del plan nacional.

La suposicion de que los recursos internos son inagotables merece un escrutinio cuidadoso. Expresando la suposicion en otros terminos parece que no se ha incurrido en un costo de oportunidad en los proyectos financiados parcial o totalmente por prestamos extranjeros. La discusion actual ha puesto tanto enfasis en recursos productivos subutilizados que puede pensarse que la suposicion es correcta. Esto sin embargo equivaldria a

olvidarse de nuestro énfasis en la existencia de recursos subutilizados que depende de obstáculos institucionales y legales a la movilidad. De ahí que como se recalco en una sección anterior es perfectamente válido en un país en desarrollo suponer altos costos de oportunidad de la inversión, y un gran volumen de recursos subutilizados. Este punto aunque sutil es indispensable para el entendimiento del diagnóstico y de la estrategia adoptados en este documento.

Con miras a penetrar el velo del dinero y entender el mecanismo económico esencial que conllevan los empréstitos es imposible evitar la exposición de algunas teorías económicas.

En general la razón o justificación de los empréstitos extranjeros es la de aumentar la inversión interna. Pero inversión como hemos visto es un término ambiguo de varios significados. En el sentido Keynesiano es puramente un concepto monetario —aquella parte del valor de la producción corriente que no se vende al consumidor final durante un período dado y que corresponde a otro concepto monetario o de contabilidad— el ahorro— definido como aquella parte del producto bruto de un período que no se gasta en consumo. Por convención se ha aceptado llamar los gastos en vivienda, inversión y los gastos en automóviles consumo. La aplicación de los conceptos al sector público es particularmente arbitraria.

En un sentido más profundo y significativo la inversión implica el uso de una parte de los recursos físicos de la comunidad para producir bienes que se espera aumenten el consumo en el futuro. Se considera que la comunidad está ahorrando cuando se abstiene de dedicar sus recursos físicos al consumo corriente.

El punto de importancia para nuestros propósitos es el de anotar que el concepto de inversión en estos dos sentidos puede coincidir o puede ser muy distinto. Un aumento en la inversión en un sentido contable puede o no resultar en una desviación de los recursos reales, es decir de los factores físicos de producción a la producción de lo que consideramos inversión o bienes de capital. Si resulta en la utilización de recursos que de lo contrario estarían ociosos, el aumento en la inversión es real. Si los recursos están totalmente ocupados pero la inversión nueva está acompañada por ahorro voluntario o por una abstención en el consumo, se supone que un traslado de recursos acompaña al crecimiento relativo en los gastos de inversión.

Sin embargo si los ahorros voluntarios o el uso de los recursos ociosos no ocurren, los gastos en inversión deben ser contrarrestados por el ahorro involuntario. Esto puede lograrse con mayores impuestos para reducir el consumo (por lo general

implican un alza en los precios) por medio de préstamos para transferir ahorros al gobierno o por medio de una expansión directa o indirecta de los préstamos bancarios y de un traslado de la expansión de la oferta monetaria hacia los nuevos objetivos de inversión.

Es este último caso el que resulta de interés particular para nuestros propósitos. Generalmente hay oposición a una reducción en el consumo o a un traslado de los recursos de la inversión planeada cuando esto es involuntario o forzoso. Los consumidores se oponen a una reducción en su nivel de vida y las industrias generalmente tratan de seguir adelante con sus planes de inversión. El resultado de esta resistencia por lo tanto puede ser un aumento en costos, precios y salarios, incluyendo un aumento en el costo de la inversión propuesta. El Gobierno y la industria se ven enfrentados a demandas de aumento para contrarrestar el alza en el costo de vida lo cual implica más alzas de precios o aumentos en los impuestos.

Podemos generalizar por consiguiente que un intento de aumentar la inversión cuando no está contrarrestado por un aumento en el ahorro voluntario proveniente del ingreso de los individuos o de las sociedades o que no está limitado al uso de recursos anteriormente ociosos (o muy subutilizados) posiblemente resulte en un aumento de precios, esto a su vez no produciría un aumento en la inversión real ni un cambio en la distribución de los factores físicos. Esto explica por qué la inversión planeada en un sentido monetario se aparta de la inversión realizada en un sentido físico.

En economías que funcionan sin dificultades el volumen de los empréstitos y gastos para fines de inversión es balanceado por el ahorro voluntario (o si parte de los gastos del gobierno se consideran inversión por una porción de los impuestos) y la expansión en los ingresos monetarios es contrarrestada por el crecimiento en la fuerza laboral (anteriormente recursos no utilizados) y por la productividad. La inflación que se presenta probablemente tiene su origen más bien en los factores de inflación de costos. En un país en desarrollo los ahorros personales son bajos, la demanda por bienes es alta y se recurre a empréstitos tanto internos como externos y a la expansión monetaria. La enorme combinación de recursos subutilizados en su mayoría en las áreas rurales y una parte del número de trabajadores que anualmente ingresa a la fuerza laboral es insensible a la mayoría de los programas de inversión públicos y privados debido a que la inmovilidad es alta. De ahí que el aumento en la inversión en términos monetarios no es contrarrestado por el ahorro voluntario y se presenta inflación a pesar de que existen recursos subutilizados; así la inversión real es menor a la inversión planeada.

Esta consideracion es importante Señala una mayor distincion entre el efecto inmediato de un prestamo externo gastado en el exterior y un prestamo gastado internamente en pesos y la importancia de los grandes requerimientos de gastos en pesos que acompañan un prestamo cuyo producto esta destinado a gastos en el exterior y/o en el interior Si los gastos en pesos no son contrarrestados por el ahorro voluntario o por impuestos habra inflacion apoyada por la expansion monetaria Esta posibilidad es la mas probable aun en el caso de que al mismo tiempo se recurra a la inversion interna forzosa a la expansion bancaria y a los deficit presupuestales (exceso de gastos sobre los ingresos tributarios excluyendo los prestamos externos gastados en su totalidad en el exterior)

Este analisis tambien esclarece las implicaciones de los prestamos bancarios comerciales provenientes del exterior En general una expansion de los prestamos bancarios por si sola no se considera inflacionaria si proviene de fuentes distintas a las cuentas corrientes como por ejemplo las cuentas de ahorro Pero una expansion en los prestamos facilitada por los empréstitos extranjeros se encuentra en la misma categoria y tiene los mismos efectos que otros empréstitos que permiten gastos en pesos

Cuales son las conclusiones acerca del endeudamiento externo que se pueden deducir de esta discusion? Se carece de datos esenciales para determinar el volumen del ahorro voluntario distinto al de las sociedades anonimas o los requerimientos que compiten por tales ahorros Sin embargo al juzgar por las fuertes presiones inflacionarias y las tasas de interes extraordinariamente altas en el mercado extrabancario parece ser una hipotesis razonable la de que las demandas han excedido la oferta de tales ahorros a un nivel de precios constantes Tambien constituye una hipotesis razonable que los requerimientos y gastos en pesos originados por los prestamos externos en su totalidad no solo han ejercido presiones inflacionarias sino que han fracasado en parte en producir la reasignacion de los recursos reales o fisicos y el aumento en el empleo que se esperaba Es verdad que un gran numero de empleos urbanos adicionales han sido creados y que algunos programas iniciados con prestamos del gobierno y del exterior han sido responsables de algunos progresos Sin embargo la gran mayoría de los requerimientos de empleo se han presentado en la categoria relativamente no capacitada Por consiguiente parece probable que los gastos en vivienda urbana y en los servicios hayan hecho una mayor contribucion al empleo en esta categoria En otras palabras un volumen mas pequeño de prestamos y gastos encauzados mas hacia los campos de los servicios publicos y de la vivienda urbanos y acompañado por cambios institucionales para asegurar un mayor volumen de ahorros voluntarios canalizados hacia estos campos habria hecho

mayor uso de los recursos humanos subutilizados con menos inflacion y descontento social

c) LOS PRESTAMOS Y EL PRESUPUESTO Es costumbre en Colombia clasificar los recursos provenientes de los prestamos hechos al gobierno como ingresos presupuestales Estos sin embargo pueden tener efectos economicos distintos de los impuestos Se supone que los ingresos tributarios representan una disminucion en la demanda o en cierto sentido en el ahorro Al menos es menor la probabilidad de que los prestamos resulten en una reduccion correspondiente en los gastos del sector privado como sucede con los pagos de impuestos De ahí que los economistas generalmente vacilan sumar el producto de los prestamos y de los ingresos tributarios puesto que ellos consideran que es mas probable que los prestamos causen una presion al alza en los precios y en los ingresos monetarios sin un traslado de recursos fisicos

d) EL SERVICIO DE LA DEUDA Existe otro aspecto del problema del servicio de la deuda que puede crear dificultades de naturaleza algo diferente En terminos del pais en su conjunto puede pensarse en la posibilidad de resolver el problema del reembolso de la deuda por medio de otros prestamos tal como sucede cuando un gobierno reembolsa su deuda interna vencida La dificultad sin embargo consiste en que generalmente los prestamos externos estan destinados a fines especificos mientras que el gobierno tiene que procurar el equivalente en pesos y luego con estos pesos comprar las divisas De ahí que una deuda externa conlleva problemas tanto presupuestales como cambiarios Si los prestamos anuales adicionales se hacen para financiar el costo en divisas de los proyectos estos se compensan con importaciones y el producto no queda disponible para el reembolso de la deuda si se hacen para financiar una porcion del costo en pesos de un proyecto o sector esta porcion quedara disponible para la compra Sin embargo el gobierno tiene que conseguir los pesos en el pais para adquirir los dolares Para hacer esto debe prestar internamente o dedicar una parte de los ingresos tributarios a este fin En cualquiera de los casos la demanda domestica de bienes presumiblemente se reduce Esta produccion perdida es contrarrestada por las compras del prestamista o vendedor de los dolares Si el reembolso es neto sin embargo el gobierno tiene que obtener parte del producto de los dolares provenientes de las exportaciones y por consiguiente pueden importarse menos bienes Idealmente se supone que los factores de produccion se trasladen de la produccion domestica puesto que la demanda ha disminuido en este caso al mercado de exportacion y que el reembolso de la deuda se hara mediante las exportaciones adicionales En la practica sin embargo las cosas

raras veces funcionan tan facilmente El mismo analisis es aplicable a los pagos de interes sobre la deuda externa

Existe aun otro aspecto que puede causar alguna preocupacion presupuestal El Gobierno las agencias descentralizadas y otras contraen la deuda en terminos de dolares Debido a que con el tiempo el dolar generalmente sube en terminos de pesos la carga en el presupuesto para el servicio de la deuda aumenta en forma correspondiente Si los rendimientos sobre los activos del Gobierno aumentan en la misma forma o si la base tributaria general fuese elastica es decir que los ingresos tributarios aumentaran paso a paso con el ingreso nacional esto no ocasionaria problema alguno Una dificultad puede surgir sin embargo si el gobierno garantiza muchos prestamos o presta el producto de la deuda a agencias privadas o descentralizadas en pesos o si la deuda pendiente esta aumentando rapidamente En tales casos el servicio de la deuda exterior puede crecer mucho mas rapido que el servicio de las deudas internas y el ingreso de los impuestos existentes Entonces seran necesarios impuestos o prestamos internos adicionales

A las indudables ventajas de hacer disponible mayor cantidad de divisas para importaciones se debe por lo tanto contraponer las varias desventajas posibles o al menos los problemas Se puede dedicar los recursos internos y externos a aquellos proyectos o programas que de otra forma tendrian una prioridad relativamente baja en el plan general la mayor disponibilidad de divisas puede resultar en un uso antieconomico o imprevisto de una porcion de las mismas si no se tiene precauciones el costo anual del servicio de la deuda en moneda extranjera y especialmente en moneda domestica puede crecer rapidamente y puede hacer el pais mas vulnerable a desarrollos adversos en el exterior disminuyendo el control de su propio destino al subordinar las politicas domesticas deseables a la suprema necesidad de dedicar el ingreso nacional y el producto de las exportaciones y/o prestamos adicionales al servicio de esta deuda

Uno de los problemas relacionados con los prestamos es la forma en que los pagos anuales debido a intereses y amortizaciones ascienden a tal suma que para mantener la misma transferencia neta de recursos reales un pais se ve obligado a prestar sumas cada vez mayores Este es el efecto espiral o de circulo vicioso tan familiar de los prestamos El servicio de la deuda se convierte en una carga cada vez mayor sobre las exportaciones mientras exista una expansion en la deuda pendiente Efectivamente a fin de evitar convertirse en un pais exportador de capital con los penosos reajustes y el costo real que dicho proceso implica un pais puede verse en la obligacion de contraer prestamos

sustanciales año tras año al menos suficientes para atender el servicio Si los programas de prestamos proyectados para 1971 1973 tiene lugar se estima que en 1974 los gastos anuales del servicio de la deuda llegaran a US\$200 millones suma dividida aproximadamente en partes iguales en pago de la deuda y en gastos de interes

El Banco Mundial ha citado a Colombia como un pais que ha ejercitado un buen manejo de su deuda externa Esto resulta muy alentador Infortunadamente esta opinion parece basarse en parte en un error de estimacion del porcentaje del servicio de la deuda con relacion a la exportacion de bienes y servicios de 80/o en 1969 La relacion real con base en las cifras publicadas por el Banco de la Republica para 1969 era de 13 10/o Para 1971 dicho porcentaje subio a 14 30/o y segun proyecciones razonables de las exportaciones (US\$1 040 millones) y del servicio de la deuda (US\$187 millones) podria llegar facilmente al 180/o en 1973 Obviamente las solicitudes de prestamo deberan ser analizadas con cuidado y un gran esfuerzo para incrementar las exportaciones sera necesario

Todo esto no seria indebidamente inquietante si la capacidad del pais de producir moneda extranjera creciera constantemente si la entrada de capital hubiera estado acompañada por la transicion a la categoria de pais desarrollado si se hubiera hecho el esfuerzo minimo critico y si el proceso de crecimiento se hubiera implantado firmemente y si la tasa de crecimiento de la poblacion hubiera decaido a niveles manejables En este caso la mayor preocupacion seria la de mantener la cifra del servicio de la deuda y de la remesa de utilidades en una relacion razonable con la creciente capacidad de exportacion En efecto el haber llegado a un estado desarrollado podria permitir el pago de la deuda neta sin una perturbacion indebida Aun bajo estas condiciones favorables las sucesivas crisis de divisas en los paises desarrollados en los años recientes han indicado los peligros de las deudas especialmente las de corto plazo

En aquellos paises sin embargo en que se ha incurrido en un considerable costo anual en que no se ha hecho el esfuerzo minimo critico en que el costo anual de proveer bienes y servicios a una poblacion en rapido aumento esta creciendo constantemente y en que no esta asegurado el crecimiento en las exportaciones el incurrir en una gran deuda externa no solo pudo haber hecho la economia mas vulnerable a desarrollos adversos sino tambien pudo haber ocultado la creciente gravedad de la situacion En lenguaje militar se pudieron haber comprometido reservas sin lograr una victoria decisiva El compromiso de las reservas pudo haber servido en este caso para encubrir una situacion en rapido deterioro y haber demorado el que se hiciera un esfuerzo supremo

e) **ALZA EN LA DEUDA EXTERNA** En el caso de Colombia hubo un aumento de solamente US\$220 millones en la deuda externa pendiente en el periodo de once años de 1950 a 1961 esta deuda aumento en US\$560 millones en el periodo de 1961-65 y en US\$735 millones adicionales en el periodo de 1965-70 En 1971 se incrementara en aproximadamente US\$375 millones 1/ Para fines de 1971 la deuda externa publica sera de cerca de US\$2 275 millones mas US\$100 millones del Fondo Monetario Las deudas externas de los bancos comerciales suman aproximadamente US\$250 millones y son de corto plazo

Es evidente que hemos estado explotando a una tasa progresiva nuestra capacidad de contraer deudas Es verdad que nuestras exportaciones de bienes y servicios se duplicaron en terminos de valor constante en pesos desde 1951 hasta 1969 pero el aumento en el saldo deudor neto en cuanto a servicios remesa de utilidades e intereses crecio aun mas rapido de modo que la capacidad del pais de importar de sus ganancias corrientes permanecio inalterada desde 1958 hasta 1969 (US\$375 millones) En vista del alza en los precios mundiales y el crecimiento en la poblacion nacional esto indico una disminucion progresiva en nuestra habilidad per capita de financiar las importaciones de capital por medio de nuestras propias exportaciones

Esta breve historia sirve para ilustrar la observacion anterior de que una concentracion en el crecimiento del producto bruto puede llevarnos a pasar por alto serias tendencias en condiciones subyacentes como un creciente endeudamiento externo una alta y aun creciente tasa de crecimiento en la poblacion el agotamiento o deterioro de algunos recursos naturales y la persistencia de un grado alarmante de inmovilidad o dualismo

Se ha sugerido que aun a tasas comerciales de interes podria ser ventajoso contraer prestamos debido a que la baja en el poder adquisitivo del dolar y otras monedas reduce la carga de los pagos en termino reales asi que pudimos haber recibido mas de lo que debemos reembolsar Si bien este punto es teoricamente valido supone implicitamente que la baja anual en el valor del dinero excede las tasas de interes frecuentemente altas y lo que es mas importante que el precio de las exportaciones colombianas esta aumentando a la misma tasa que los precios mundiales Mientras el café siga siendo nuestro principal renglon de exportacion es posible que esta no sea una suposicion valida Es mas probable que el argumento sea valido en el caso de un prestamo de larga madurez a muy bajas tasas de interes (como el concedido para tres sectores en el presente año por la AID)

1/

Suponiendo contrataciones de US\$440 millones y pagos de amortizaciones de US\$78 millones durante este año

Si toda la deuda pendiente el 31 de diciembre de 1970 venciera en 40 años y los pagos de amortizacion empezaran en 1980 con tasas de interes del 2 por ciento hasta 1980 y del 3 por ciento despues el servicio de la deuda en 1971 seria de US\$34 millones en lugar de US\$131 millones actuales y en 1981 US\$73 millones Si por otra parte toda la deuda fuera reembolsable al 9 por ciento con un vencimiento de 18 años (con un periodo de gracia de cuatro años y crecientes pagos anuales de amortizacion despues de eso) los pagos en 1971 serian US\$153 millones y en 1975 y posteriormente serian de US\$192 millones Este ejemplo puede ilustrar cuanta diferencia en la carga de la deuda puede resultar de distintas modalidades de prestamo Tales diferencias en los terminos efectivamente existen y se contrajo una porcion de la deuda con terminos aun mas onerosos que los utilizados en la ilustracion

Es por esta razon que hemos usado la expresion prestamos externos en lugar de ayuda financiera Conduce a conceptos erroneos el extender el termino ayuda financiera para cubrir aquella parte de la deuda que fue contraida en terminos comerciales Deberia limitarse mas bien a aquella porcion de la deuda contraida en terminos menos que comerciales o estrictamente hablando al subsidio anual calculado que esto implica lo cual reduciria el monto de ayuda considerablemente Por otra parte es sin duda verdad que los prestamos hechos en una base comercial no podrian haber sido contraidos en la misma magnitud a traves de canales comerciales asi que en este sentido hay un elemento de ayuda en los prestamos mas grandes a intereses mas altos Evidentemente la frase es ambigua y parece mas seguro hablar de prestamos externos en distintas condiciones y terminos

Esta discusion ha tendido a subrayar las posibles desventajas y complejidades asociadas con los empréstitos externos puesto que las ventajas de aliviar la limitacion de divisas en casos en que esta sea la limitacion operativa o clave son bien conocidas y no necesitan énfasis Otra ventaja seria la de promover la inversion interna en sectores considerados estrategicos con la mas alta prioridad en el plan nacional

f) **IMPLICACIONES DE POLITICA** La discusion anterior pudo haber dado la impresion de ser muy teorica pero tiene definitivas implicaciones practicas de politica que pueden resumirse como sigue

1 Los prestamos como las exportaciones constituyen un costo real para el pais y se deberia hacer todo esfuerzo posible para recibir el valor completo a cambio de ambos El costo de oportunidad de bienes y servicios que actualmente se esta

pagando por medio de las exportaciones se mide por la canalización de los recursos productivos a las exportaciones que podrían haberse usado para aumentar los bienes y servicios para uso doméstico. El costo de bienes y servicios garantizado por los préstamos se mide por las exportaciones necesarias en el futuro para cubrir el servicio de la deuda.

2 Si el vencimiento de la deuda es largo y la tasa de interés es baja la carga anual es naturalmente mucho menor que si lo contrario fuese verdad. Un préstamo a cinco años a tasas comerciales de interés debería considerarse como casi igual a una transacción en efectivo y la contribución de los bienes obtenidos en esta forma debería sujetarse a un escrutinio tan estricto como si se estuvieran pagando con fondos provenientes de exportaciones corrientes. En la práctica real la existencia de créditos a corto plazo con frecuencia resulta en importaciones para las cuales no se hubieran asignado ganancias de divisas corrientes.

3 Por lo tanto si se recurre a préstamos para importaciones los criterios del uso de los fondos deberían ser tan estrictos como aquellos que se aplican a los bienes obtenidos por exportaciones corrientes y se debería hacer todo esfuerzo posible para garantizar los términos más favorables tanto en el vencimiento como en la tasa de interés.

4 Un país que financia una parte sustancial de sus importaciones por medio de préstamos a tasas comerciales de interés puede en poco tiempo encontrarse en la penosa posición de tener que prestar sumas mayores solo para cubrir el servicio de la deuda pendiente. De no ser así se convertiría en un exportador neto de capital por el cual no recibiría utilidad alguna en el futuro. Un país que se encuentra en tal situación ha perdido hasta cierto punto el control de su propia planeación debido a que la necesidad de garantizar un volumen de préstamos cada vez mayor para satisfacer el servicio de la deuda y efectuar una transferencia neta de recursos llega a ser suprema y ejerce una gran influencia en la planeación nacional y en las prioridades.

5 El servicio de la deuda continúa inexorablemente cada día y cada hora del año. Las exportaciones por otra parte son vulnerables a cambios bruscos y adversos como también lo es la disponibilidad del financiamiento externo. Cuanto mayor es el servicio de la deuda por lo tanto tanto más vulnerable es la economía.

6 En vista de estas consideraciones parecería prudente (a) cubrir una porción de importaciones corrientes tan grande como sea posible a través de las exportaciones corrientes (b) asegurarse de que

las importaciones sean de alta prioridad y que satisfagan las necesidades de un plan general de desarrollo bien concebido (c) tratar de obtener los términos más favorables para los préstamos que se hagan.

7 Un país que ha dependido en forma considerable de los préstamos en el pasado es vulnerable a desarrollos adversos. En el caso de tales desarrollos las alternativas pueden ser la necesidad de solicitar un refinanciamiento en términos más favorables, la moratoria o someterse a condiciones onerosas para obtener nuestros préstamos. Los préstamos de corto vencimiento están particularmente abiertos a estas críticas y se debería recurrir a ellos solamente en circunstancias excepcionales.

8 Las alternativas a los préstamos excesivos son un aumento en las exportaciones, y una disminución en la limitación de las divisas por medio del desarrollo de un patrón doméstico de demanda y un uso de equipo que satisfaga mayor número de las necesidades de la gente con menos importaciones. La relación entre las importaciones y el crecimiento no es fija e inalterable sino que puede verse afectada por la planeación nacional.

9 Como medidas suplementarias se podría considerar el mantenimiento del costo anual del servicio de la deuda por debajo de cierta cifra, digamos el 15 o 20 por ciento de las ganancias de divisas o menos. Tal meta si bien es hasta cierto punto arbitraria puesto que no hay manera de determinar lo que es un nivel seguro serviría el muy útil propósito de enfocar la atención en las diversas medidas que hemos sugerido como deseables — un aumento en las exportaciones, recurrir en grado menor a empréstitos especialmente de vencimientos cortos y a altas tasas de interés y un mayor énfasis en las importaciones de valor estratégico en el Plan y el uso intensivo de tales importaciones.

10 Sería deseable procurar obtener la meta donde las diversas autoridades prestatarias internacionales actuando de común acuerdo hicieran un préstamo al país para apoyar el Plan Nacional en el cual (a) estuvieran aun indicadas en forma clara los fines para los cuales se emplearían las divisas (b) se tomarían medidas para garantizar el valor estratégico máximo de las importaciones y (c) en donde la movilización y canalización de fondos en moneda local fuere una combinación de desviar los recursos productivos y de asegurar un aumento en la utilización de los factores nacionales de producción. Los préstamos para la balanza de pagos sin estas condiciones podrían producir un beneficio muy reducido y dejar la economía más vulnerable.

11 Bajo las condiciones de (10) el Plan de Desarrollo suministraría los criterios para la asignación tanto de divisas como

de ahorros domesticos. Los criterios podrian designarse en forma general como la eliminacion de cuellos de botella o la eliminacion de limitaciones sucesivas a la mejor utilizacion o mayor movilidad de los recursos domesticos y de divisas en la produccion de bienes de consumo masivo. Los campos estrategicos que merecen mayor concentracion por las razones expuestas en este documento serian los indicados en la estrategia del plan con la estipulacion de satisfacer las necesidades de una mayor capacidad industrial y agricola bajo condiciones de uso intensivo a medida que creciera la demanda de los productos de estos sectores.

12 Se debe procurar que los gastos internos financiados por pesos movilizados por la venta de moneda extranjera prestada esten compensados con ahorros voluntarios o que los recursos reales utilizados en tales gastos sean aquellos que anteriormente fueron subutilizados o utilizados en forma deficiente. En esta ultima forma el costo de oportunidad se mantiene bajo el aumento en la produccion contrarresta el aumento en los gastos y la presion inflacionaria disminuye.

13 Un estado de inmovilidad extensa y sostenida en otras palabras es compatible con altos costo de oportunidad y con inflacion. De ahi que no se debieran emprender nuevos gastos o actividades sin tratar de evaluar el probable costo de oportunidad por una parte y la adiccion al producto por la otra. Puede parecer paradojico pero un aumento en los gastos a fin de proveer mejores empleos para la mano de obra de baja remuneracion debe estar acompañado de una economia estricta en el uso de mano de obra mejor remunerada y de capital y de medidas para asegurar una propension marginal alta a ahorrar es decir cuanto mayor es la cantidad de ahorros provenientes de los ingresos adicionales creados tanto mayor es la cantidad de ascenso de la mano de obra de baja remuneracion sin presiones inflacionarias.

14 Los prestamos externos constituyen un elemento integral del Plan General. Su volumen, terminos y fines sin embargo

deberian estar sujetos a un control mucho mas estricto del que ahora prevalece. De no ser asi puede haber una tendencia a prestar tanto como sea posible sin considerar las condiciones del prestamo, el uso prioritario del mismo sin preocuparse lo suficientemente de las repercusiones internas o del costo eventual que eso conlleva.

15 Eventualmente es de esperarse que un consorcio de prestamistas extranjeros trabajen con el Departamento de Planeacion en el desarrollo conjunto de un plan general de un pais diseñado para lograr una mayor medida de bienestar en forma mas acelerada. Esto no significaria que no sea necesaria una asistencia tecnica para programas individuales. Lo que significa es que el problema del desarrollo se consideraria y estudiaria principalmente como un solo problema y no como un conglomerado de muchos problemas separados unidos tenuemente y remotamente por su impacto en una estimada tasa de crecimiento en el producto bruto.

Sobre todo es importante que nuestra capacidad de contraer deudas no se agote sin haber logrado el esfuerzo minimo critico que requiere la transicion a la categoria de desarrollo economico. Para tal esfuerzo los prestamos extranjeros podrian hacer una gran contribucion.

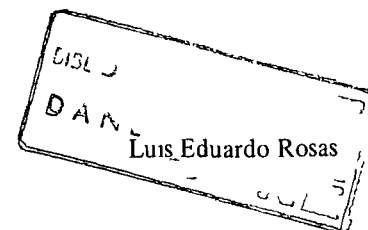
16 Una posible alternativa a los usos de fondos y la obtencion de terminos mas favorables mencionados anteriormente podria ser la de restringir nuevos prestamos en algun punto en los proximos dos o tres años a un monto suficiente para contrarrestar el creciente servicio de la deuda. Esto conllevaria un creciente volumen de prestamos pero ninguna transferencia neta de recursos y como se espera y anticipa una disminucion en la relacion servicio de la deuda—exportaciones de bienes y servicios. Esta alternativa sin embargo seria de segunda prioridad y menos deseable que la indicada en (15).

la planeación y los planes en colombia

Por Luis E Rosas



LA PLANEACION Y LOS PLANES EN COLOMBIA



I LOS ORIGENES DE LA PLANEACION Resulta interesante antes de entrar en el tema de la planeacion en Colombia hacer un breve recuento de la evolucion y los origenes de la planeacion en otros paises porque dicho recuento nos puede ayudar a identificar algunos de los problemas que los planes de desarrollo han enfrentado en nuestro pais

Cuando en 1949 Arthur Lewis decia La verdad es que ahora todos somos planificadores 1/ su afirmacion podria parecer un poco exagerada Pero la verdad es que en las ultimas decadas son muchos los paises que en una u otra forma han venido empleando metodos de planificacion definiendo esta como una intension organizada y consciente de seleccionar las mejores alternativas con miras al logro de determinados objetivos Cuales han sido estos objetivos ?

Los objetivos y los medios empleados para obtenerlos han variado por supuesto a traves de los años y entre paises Algunos han hecho uso importante del mecanismo del mercado para resolver las necesidades diarias de la economia tales como la distribucion de bienes entre los consumidores la organizacion de la produccion para satisfacer las demandas la distribucion del ingreso e inclusive para proporcionar incentivos al crecimiento economico Otros han encontrado que el mercado no desempeña adecuadamente esas funciones o que aun funcionando eficientemente en cuanto se refiere a producir lo que tiene demanda efectiva a un costo minimo en terminos de recursos sus resultados son indeseables por la lentitud del proceso o porque socialmente es injusto permitir el libre funcionamiento del mercado cuando la distribucion del ingreso es muy desigual

En todo caso ni el laissez-faire de Adam Smith que limitaba al gobierno a encargarse del mantenimiento de la ley y el orden y de las obras publicas 2/ ni la economia totalmente planificada sin hacer uso del mercado o de incentivos parecen existir hoy en dia

Es importante recordar que la planeacion tuvo su origen en tiempos de guerra o de emergencia La primera guerra mundial y los problemas economicos posteriores en especial la Gran Depresion dieron origen a las primeras manifestaciones de la planeacion estatal Durante la guerra el fin principal de la planeacion era por supuesto el de ganar la guerra Para ello se requerian cambios drasticos en la produccion y en el consumo Viene luego la revolucion rusa y se comienzan a usar algunas de las tecnicas de planificacion elaboradas por Alemania en la primera guerra Posteriormente en la Gran Depresion (cuando en algunos paises el desempleo paso del 30o/o de la fuerza laboral) se puso en duda el laissez-faire y se planteo una situacion de emergencia que requirio una importante intervencion del Estado

La depresion hizo que los economistas dedicaran mucho tiempo a entender mas claramente el funcionamiento de la economia se desarrollo la macro-economia se adoptaron los conceptos Keynesianos y mas recientemente los modelos econometricos

La segunda guerra mundial y la recuperacion europea de la post guerra dieron mayor impulso a los metodos de planificacion El proposito de ganar la guerra y la urgencia de la recuperacion implicaban distribuciones masivas de recursos hacia sectores

1/ Lewis A *The Principles of Economic Planning* Allen and Unwin Ltda Londres 1954 Vase tambien *Planeacion de la Planificacion de la Alianza para el Progreso* de Albert Waterston Cemla Mexico 1963

actividades que tienen efectos externos o rendimientos crecientes no pueden ser realizadas eficientemente por los particulares A Smith parecia referirse a lo que hoy se conoce como bienes publicos que son de consumo colectivo y por lo tanto es dificil o costoso excluir a algunos consumidores explicaba que ciertas actividades afectan a la comunidad en general y no solamente a algun individuo o grupo de personas

2/ Actualmente la economia del bienestar explica como algunas

estrategicos Se pudo observar un cambio impresionante en las economias de guerra en terminos de crecimiento y transformacion lo que hizo pensar a muchos en la necesidad de planificar en esa forma cuando lo que se requiere es un cambio rapido y sustancial lo cual parece ser necesario en paises pobres

Por que no utilizar entonces la economia de guerra en tiempos de paz? Es posible adaptar ese tipo de economia a los problemas de los paises subdesarrollados?

Algunos consideran que no es posible trasladar los conceptos y tecnicas de la planificacion economica de la epoca de guerra a la planificacion de tiempos de paz Se dice que los racionamientos y sacrificios se aceptan por un fuerte sentimiento de patriotismo y porque el objetivo de la victoria es superior a cualquier otro pero que esas condiciones no existen o no se aceptarían en tiempos de paz 3/ Este punto de vista pudo haber tenido cierta influencia en los paises atrasados ya que estos no han tratado de emular las experiencias de las economias de guerra o de recuperacion en la post-guerra que permitieron a los paises mas desarrollados transformar sus economias y lograr tasas de crecimiento nunca antes vistas por medio de una estrategia basada en la orientacion de la inversion hacia sectores estrategicos de alta demanda como lo fueron los de material belico durante la guerra o los de construccion automotriz y otros en la post-guerra

Los paises subdesarrollados han seguido en general un tipo ortodoxo de planificacion de inspiracion clasica o sea aquel que se ocupa de reajustes marginales en la asignacion de recursos en la confianza de que a traves de un numero de años se llegue a un crecimiento sostenido y a una mejor distribucion del ingreso El bienestar o la mayor igualdad como metas del plan han sido considerados como un lujo que solo pueden permitirse los paises ricos lo que supone que la mayor igualdad conlleva el sacrificio del crecimiento 4/

La planeacion por supuesto ha ayudado a estos paises en la obtencion de un manejo mas ordenado de los recursos y sus beneficios en ese sentido han sido muy positivos Sin embargo en el aspecto del desarrollo entendiendose por desarrollo un crecimiento sostenido y mas igualitario ha sido muy poco lo que

se ha logrado Las economias de los paises en desarrollo siguen siendo muy vulnerables a los cambios externos se requiere una continua y creciente ayuda externa y el descontento de la gran masa de la poblacion se acentua Cada dia es mayor el numero de los mas pobres y los paises no han logrado el control del medio ambiente economico y social

La asignacion marginal de recursos y las tecnicas economicas que pueden ser las adecuadas para paises industrializados no parecen ser las mas aconsejables para paises pobres No solo su situacion actual comparada con la de paises desarrollados es distinta tambien lo es comparada con aquella de los paises hoy desarrollados en su era preindustrial Alemania Francia Estados Unidos y Gran Bretaña por ejemplo tenian a comienzos de 1800 ingresos per capita mucho mas altos que los que existian en 1950 en la mayor parte de los paises pobres de Asia Africa y Latinoamerica El nivel de educacion y la integracion social politica y economica eran muy superiores en aquellos paises a los imperantes hoy en el tercer mundo 5/ y el crecimiento acelerado de la poblacion complica aun mas la situacion actual del subdesarrollo

Las expectativas de mejores niveles de vida y la creciente brecha entre el bienestar de los paises ricos y el de los pobres asi como las desigualdades dentro de un mismo pais implican que el problema del desarrollo no pueda dejarse al largo plazo simplemente porque la dimension tiempo parece estrecharse cada vez mas y las soluciones tendrian que producir resultados pronto Es necesario entonces lograr un compromiso entre un crecimiento acelerado y convincente en el corto plazo y los objetivos de más largo plazo

Los paises subdesarrollados podrian aprovechar algunas de las tecnicas de la economia de guerra o al menos para quienes consideren esta expresion un poco exagerada la utilizacion de una planificacion innovativa que busca establecer nuevos objetivos sociales establecer una reorientacion de prioridades y una movilizacion masiva de recursos que se concentrarian en areas criticas para la transformacion institucional y para el crecimiento 6/

3/ Vease Harry Johnson *Dinero Comercio Internacional y Crecimiento Economico* Ed Rialp Madrid 1965 p 171

4/ Vease H Johnson op cit p 175

5/ S Kuznets *Underdeveloped Countries and the Preindustrial Phase in*

the Advanced Countries U N Roma 1954

6/ La planeacion innovativa es un concepto que ha sido propuesto por J Friedmann Vease *Planning as Innovation The Chilean Case* en *Journal of the American Institute of Planners* Julio 1966 Tambien se exponen las mismas ideas en un articulo de Luis Vera en la Revista de la Sociedad Interamericana de Planificacion diciembre de 1970

Se argumenta sin embargo como habíamos comentado antes que la economía de guerra que impone racionamiento y sacrificio no se adapta a los tiempos de paz porque el espíritu patriótico que se invoca para la guerra es un elemento esencial del programa. Pero en realidad los países pobres viven en medio del racionamiento y del sacrificio de la gran mayoría de la población. Si no se adopta una estrategia de desarrollo acelerado que llegue a beneficiar a todos en un plazo prudencial el descontento se manifestará en forma violenta y las soluciones tendrán que tomarse apresurada y descoordinadamente.

En cierta forma un país subdesarrollado que ha ido adquiriendo conciencia de su situación de miseria de injusticia en la distribución del ingreso y del consumo puede considerarse como en estado de emergencia o de guerra es una guerra contra la pobreza y la desesperación contra la lentitud del progreso económico y del bienestar contra la creciente tensión creada por las necesidades y las expectativas de mejoramiento. 7/

Siendo los problemas de los países subdesarrollados más difíciles y distintos en gran parte a los que afrontaron en sus primeras etapas de crecimiento los países hoy industrializados la planeación del desarrollo requiere un análisis cuidadoso y una estrategia que resulte en el cambio y el crecimiento deseados. Parece difícil que por medio de asignaciones marginales como en el caso de países desarrollados y con planes de muy largo plazo se pueda solucionar los difíciles problemas de los países pobres. También enfrentan hoy los países en desarrollo las alternativas políticas como son el capitalismo, el socialismo o el comunismo. Algunos condicionan el crecimiento económico al cambio en el sistema político. 8/ y muchos otros ven la necesidad de que el plan reciba un gran apoyo popular. Esto solo se lograría si los propósitos del plan son pocos concretos y fáciles de entender aun en el caso en que el plan se desarrolle con complejas técnicas. En realidad ningún plan vale la pena si no quiere decir nada para el común de las gentes. 9/

El problema es difícil pero tiene solución. Se requiere un gran esfuerzo que comprometa a todos el tipo de planificación.

7/ Jan Tinbergen en *Central Planning* Yale University Press 1964 compara la situación de subdesarrollo con la economía de guerra.

8/ Véase Paul Baran *The Political Economy of Growth* N Y 1957.

9/ Miguel Urrutia, Fernando Cepeda y Roberto Arenas, *Planeación y Política*, Revista de la Sociedad Interamericana de Planificación diciembre de 1970.

10/ La Planeación en Colombia documento del Departamento

empleado puede ser distinto según sean las condiciones del país y es una cuestión de grados. No existen economías totalmente planificadas y completamente no planificadas. La planificación actual no elimina el mercado pero entre mayor sea el grado de centralización o la necesidad de darle a la economía un gran impulso mayor tendrá que ser la dirección del gobierno al menos durante las etapas iniciales del crecimiento.

II LOS PLANES EN COLOMBIA Y EN AMÉRICA LATINA

Aunque la legislación contemplaba la intervención oficial en la actividad económica desde muchos años atrás 10/ y a raíz de la Misión Currie se había creado la Oficina de Planeación de la Presidencia en 1951 el primer plan global no se presentó sino hasta 1961. Se trataba del Plan General de Desarrollo Económico y Social preparado con la colaboración de la Comisión Económica para América Latina —Cepal— y cubría el período 1961–1970. Este plan como fue el caso de otros planes en Latinoamérica era la respuesta a la Carta de Punta del Este que comprometió a los países del continente a establecer planes globales y como meta del desarrollo una tasa de crecimiento del producto per cápita no inferior al 2.50% anual. Colombia se convirtió entonces en el país líder del continente en el programa de la Alianza para el Progreso.

Se estimó en esa época que para lograr una tasa de crecimiento de esa magnitud se requerían inversiones en estos países no inferiores a 100 000 millones de dólares en 10 años de los cuales 20 000 millones deberían provenir de financiamiento externo. Así con gran entusiasmo y contando con la asistencia técnica de la OEA, la CEPAL y el BID los países se embarcaron en amplios planes de desarrollo. Se aceptó como meta la tasa indicada de crecimiento y en forma implícita se supuso que esto llevaría a los países latinoamericanos a un crecimiento autosostenido y a un mejor nivel de bienestar general. A veces se exponía explícitamente una meta de bienestar 11/ pero el enfoque principal estaba dado por la tasa de crecimiento.

Tal como lo anota CEPAL en un documento reciente 12/ los países latinoamericanos hicieron a comienzos de la década de

Nacional de Planeación No 381 —SG de octubre de 1969 desarrolla la evolución del sistema de planeación.

11/ El Plan Decenal de Colombia recomendaba no solamente una tasa de crecimiento sino además cambios en la estructura social y en la condición de las clases más pobres. En la página 3 decía: Es este por tanto un programa de bienestar social primordialmente.

12/ Social Change and Social Development Policy in Latin America ECLA U N New York Mayo de 1970 p 20.

1960 un avance potencial importante al proponer una serie de objetivos sociales para complementar el objetivo economico de incrementar el ingreso per capita. Los objetivos sociales sin embargo se concibieron en forma independiente en vez de integrarse entre si y ademas con el objetivo economico. En la practica los procedimientos de la planeacion nunca han logrado esto excepto en una forma mecanica al incluir capitulos sobre ciertos sectores sociales en los planes de desarrollo.

La falla a pesar del avance potencial en cuanto se refiere a la inclusion de metas sociales estaba en la propia concepcion de los objetivos. La distincion entre objetivos sociales y economicos implicaba que el logro de un mayor bienestar debia resultar en un costo en terminos de los objetivos economicos y en el sacrificio de la generacion presente para incrementar el bienestar futuro.

Actualmente el problema del desarrollo ha comenzado a enfocarse hacia el mejoramiento de las condiciones de vida y de ingreso de los grupos mayoritarios mas pobres. El aspecto social esta ligado al objetivo de crecimiento economico y no puede sostenerse que el uno se logra al sacrificar al menos parcialmente el otro. Este punto se discutira mas adelante y recibe atencion especial en el nuevo plan de desarrollo de Colombia cuyos criterios generales se publican en este mismo numero de la revista del DANE.

El Plan Decenal contemplaba como era comun en ese entonces el problema de la relacion entre las metas sociales y la tasa de crecimiento del producto. Su ejecucion por otra parte y como es bien sabido no fue muy exitosa. Se han mencionado varias razones cuando se trata de explicar este aparente fracaso. Algunas de orden tecnico como fue la sobreestimacion de la tasa de ahorro. 13/ otras de caracter politico como fue el escaso apoyo dado al plan por el siguiente gobierno. 14/ y tambien la falta de proyectos especificos con estudios de factibilidad.

Sin embargo si se considera el fin primordial de los planes de desarrollo en Latinoamerica o sea la obtencion de prestamos externos el plan fue util en ese sentido. Los planes de desarrollo se convirtieron en el centro de atraccion de las agencias internacionales de financiamiento. Las evaluaciones de los

planes se sucedian unas a otras bien por el Banco Mundial el Banco Interamericano la propia AID (ya que los planes eran las respuestas a la Alianza) o el Comité de Los Nueve.

El Banco Mundial organizo el llamado Grupo Consultivo para Colombia compuesto por varios paises de mayor desarrollo y coordinado por el Banco. 15/ con el fin de atender las necesidades de financiamiento externo del pais. El Plan Decenal fue por lo tanto considerado como el marco de referencia para asi justificar el financiamiento de proyectos especificos aunque a este plan dentro del pais no se le prestara mayor atencion. Con el Grupo Consultivo se ha buscado ademas mantener un control de tipo ortodoxo sobre las politicas monetarias fiscales y cambiarias a nivel macroeconomico a pesar de que los prestamos se hacen esencialmente para proyectos y no para apoyar el plan. Este control cada vez se justifica menos si es que alguna vez se justifico porque el pais ha demostrado poseer funcionarios competentes un buen manejo de la economia y la posibilidad de lograr un desarrollo acelerado.

La influencia de las metas de la Alianza para el Progreso y las politicas de las agencias prestamistas internacionales sin embargo han hecho que los planes en Latinoamerica sean elaborados con miras a satisfacer esas politicas. John Friedmann anota a ese respecto:

Estos planes reflejan estrechamente lo que cada pais cree que sera en un momento dado el programa mas persuasivo para obtener fondos de la Alianza. Estos (planes) no estan necesariamente relacionados con las prioridades de las necesidades locales. En muchos paises de Latinoamerica hoy la planeacion nacional es esencialmente un medio de obtener asistencia internacional y no un medio de orientar los recursos dentro del pais. 16/

El plan en esas condiciones no contaba con una amplia aceptacion por parte de la gran mayoria del publico. Los planes globales no eran bien comprendidos y se identificaban con una simple lista de proyectos. Las agencias internacionales se interesaban (como aun sucede en la actualidad) esencialmente en proyectos. La estrategia global y las prioridades nacionales

13/ Véase Evaluacion del Programa General de Desarrollo Economico y Social de Colombia por el Banco Mundial.

14/ La Planeacion en Colombia op. cit.

15/ Formado por Belgica Canada Dinamarca Francia Alemania Japon

Holanda España Suiza Reino Unido y Estados Unidos. Participan tambien el BID el Fondo Monetario Internacional y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

16/ J. Friedmann, A Conceptual Model for the Analysis of Planning Behavior, *Administrative Science Quarterly*.

pasaban a segundo termino y no contaban con mucho apoyo inclusive por parte de los expertos

Albert Hirschman por ejemplo sostenia que buena planificacion significaba simplemente haber estudiado y preparado cuidadosamente un proyecto dado es decir haber determinado si corresponde a una necesidad real si se han hecho los debidos estudios de ingenieria y de mercado si se ha asegurado su financiacion total a fin de que no quede sin terminar durante años y si se han explorado y desechado con razones fundadas otros modos de atender la misma necesidad 17/

Es importante analizar brevemente este concepto por que como observabamos atras parece haber perdurado y de ser asi podria crear obstaculos muy serios al desarrollo Debemos insistir en que en la ausencia de una estrategia global y de politicas sectoriales adecuadas los planes de desarrollo seguramente no alcanzaran la meta de un crecimiento sostenido y de un mayor bienestar Ademas como se mencionaba al comentar la planeacion en las economias de guerra para acelerar el crecimiento es necesario concentrarse en sectores estrategicos y canalizar recursos en forma masiva Si se considera un proyecto aislado y se determina si corresponde a una necesidad real dificilmente podria excluirse cualquier proyecto en un pais donde practicamente existen necesidades en todos los sectores y en todas las regiones Esto implicaria olvidar el concepto mas importante de la economia especialmente en paises en desarrollo donde los recursos son aun mas escasos como es el del costo de oportunidad o sea el costo incurrido al dejar de invertir en otro proyecto e invertir en el que se ha seleccionado Segun el criterio que criticamos parece ser que ese costo de oportunidad no se ha considerado ya que se recomienda ademas el explorar otros modos de atender la misma necesidad en lugar de considerar otras necesidades que pudieran resultar en un mayor beneficio colectivo

El enfasis en proyectos que pudo tener alguna importancia cuando los paises carecian de la infraestructura basica y las inversiones requeridas eran obvias se ha prolongado hasta el presente y la planeacion ha sido relegada a una recoleccion de proyectos aislados cuyo financiamiento depende muchas veces mas de la escogencia de las agencias internacionales que de las prioridades nacionales La preparacion de proyectos la proliferacion de manuales de evaluacion de proyectos y las negociaciones para el financiamiento de proyectos especificos

17/ Hirschman A O *Economics and Investment Planning Reflections Based on Experience in Colombia* en *Investment Criteria and Economic Growth* Asia Publishing Bombay 1961 La cita en referencia fue

han absorbido gran parte del tiempo de los planeadores nacionales El plan en si el diagnostico y la estrategia no han recibido adecuada atencion Es por ello quizas que el gobierno de Bolivia despues de haber trabajado por año y medio en un plan de desarrollo considero necesario presentar a modo de excusa lo siguiente La principal deficiencia que podra anotarse en la formulacion del presente plan es el escaso numero de proyectos de inversion estudiados en todos sus detalles que ha podido incluirse 18/

Otra frase que se hizo popular entre los organismos financieros a comienzos de la decada de 1960 fue la de que hay que pensar en pequeño indicando la importancia de tener proyectos con estudios de factibilidad Su implicacion fue mas alla de lo esperado sin embargo y llevo a ese descuido en el que hemos puesto tanto enfasis como es el de no dar la suficiente importancia a una estrategia global de desarrollo Todos sabemos que en la ausencia de una politica definida a nivel de la economia en su conjunto y de claras politicas sectoriales la evaluacion de un proyecto especifico no tiene sentido De modo que mas que una evaluacion el estudio de factibilidad de los proyectos se referia a indicar las fuentes de financiamiento la capacidad operativa de las agencias ejecutoras y asegurar el pago del credito externo Estas agencias muy pronto se dieron cuenta de que el tener estudios de factibilidad era una garantia para obtener credito de los organismos internacionales y del presupuesto nacional ya que se hizo costumbre en la asignacion de los recursos internos la de conceder la mas alta prioridad a aquellos proyectos que contaran con financiamiento externo para asi asegurar su ejecucion

El presupuesto nacional por lo tanto no ha logrado integrarse plenamente con los planes de desarrollo Esta situacion se hace mas critica a medida que crece el numero de institutos descentralizados porque la coordinacion a nivel ministerial y del gobierno nacional se hace cada vez mas dificil

Paradójicamente entre mas eficientes son estos organismos descentralizados en realizar proyectos mas dificil es la tarea de orientar el presupuesto de inversion hacia las metas del plan y mas se complica la tarea de coordinacion para evitar duplicacion de inversiones y de esfuerzos En el caso colombiano donde el numero de institutos descentralizados se aproxima al centenar y medio y su presupuesto es mayor que el de todos los ministerios la planeacion debe superar muchas dificultades El crecimiento de

reproducida por A Waterston op cit y menciona que el Prof Hirschman luego modifico su posicion

18/ Plan de Desarrollo Economico y Social 1962-71 La Paz 1961

la burocracia creadora sin embargo ha sido comun a muchos paises latinoamericanos Bertram M Gross refiriendose a la planeacion en Mexico anota que la promocion de nuevas instituciones prevalecio sobre su coordinacion Comenta tambien que a medida que mas obras ejecutan estas instituciones mas problemas crean y sin embargo el exito mostrado le da mas impetu a su multiplicacion

Los problemas anteriormente mencionados han hecho mas dificil la planificacion y la ejecucion de los planes Hemos visto que en el enfasis que las agencias internacionales han puesto en los proyectos mas que en los planes ha llevado a que estos y los presupuestos de inversion se elaboren recolectando proyectos que cuenten con estudios de factibilidad y posibilidades de financiamiento externo y no tanto partiendo de un diagnostico del problema del subdesarrollo y de una estrategia capaz de superarlo

Con esto no queremos criticar los organismos de planificacion sino puntualizar problemas que ellos han tenido que afrontar y han querido resolver pero que aun no han podido superar completamente

Los esfuerzos hechos en Colombia por ejemplo han sido importantes Con posterioridad al Plan Decenal el gobierno busco establecer los mecanismos y politicas que permitieran un mayor control y un mejor manejo de la economia Fue asi como en 1965 se creo la Junta Monetaria para orientar la politica monetaria y a partir de 1966 se tomaron una serie de medidas coordinadas y tendientes a organizar las politicas cambiantes de inversiones extranjeras e impositivas

Al mismo tiempo el Departamento Nacional de Planeacion recibio un considerable impulso y la calidad y cantidad de sus funcionarios crecieron en forma notable Las reformas constitucionales y administrativas de 1968 por otra parte facilitaron la coordinacion y la ejecucion en el proceso de planeacion

Con esta base se prepararon dos nuevos planes de desarrollo el de 1969-1972 y el de 1970-1973 El Plan 1969-1972 siguiendo las politicas de coordinacion y mejor manejo de la economia se llamo Planes y Programas de Desarrollo indicando asi que mas que un plan de desarrollo propiamente dicho lo que se proponia era una serie de programas de inversion para los distintos sectores y se procuraba establecer la consistencia entre metas sectoriales por medio de un modelo macro economico

El Plan 1970-73 establecio en forma aun mas explicita la meta

del bienestar como objetivo del Plan que ya se habia insinuado en el Plan Decenal Se buscaba asi mismo acelerar la tasa de crecimiento del producto nacional y por medio de ese crecimiento se procuraba resolver el problema del desempleo Se utilizo como en el Plan anterior un modelo macro-economico para mostrar la factibilidad del conjunto de metas El Plan sin embargo considero una drastica reduccion en la tasa capital-producto lo cual requeriria un cambio sustancial y deseable en la composicion de la inversion y del producto pero esto exige por los problemas anotados anteriormente en relacion al Plan de Inversiones - un proceso de varios años Las estimaciones de produccion inversion ahorro y divisas por otra parte se vieron afectadas por la brusca caída en los precios del café y el crudo invierno que azoto al país en los últimos meses de 1970 y primeros de 1971

III EL PLAN DE 1971

En esas circunstancias se comenzó la revision del Plan de 1970 73 con base en los progresos hechos en los últimos años tanto en el manejo ordenado de la economia como en la preparacion de planes Teniendo en cuenta las nuevas condiciones que el país enfrenta el plan se orienta hacia una definicion de las metas del diagnostico y de la estrategia que permitan que Colombia pueda llegar a un estado de desarrollo en condiciones de un mayor bienestar para toda la poblacion

A pesar de los enormes problemas que el país tendra que superar se puede decir sin exceso de optimismo que si se logra comprometer a todos en el esfuerzo tendiente a superar los obstaculos que se presentan al desarrollo Colombia tiene posibilidades de lograr esas metas Hemos sufrido situaciones muy dificiles en los últimos 20 o mas años violencia conflictos politicos y sociales bruscos cambios en el sector externo de la economia y sin embargo el país ha progresado notablemente en muchos campos y la tasa de crecimiento de la economia ha sido alta

Pero no hemos alcanzado el desarrollo y es mucho lo que falta por hacer para que el bienestar llegue a todos los colombianos y la economia logre un crecimiento sostenido Las necesidades en todos los campos son muy grandes el descontento es creciente nuestra economia sufre bruscos cambios y no hemos logrado un grado de control importante sobre ella Nuestras exportaciones per capita estan entre las mas bajas del continente y nuestro ahorro per capita fluctua ampliamente y no tiende a crecer a traves de los años las diferencias entre niveles de ingreso y consumo de las distintas clases sociales son aun muy grandes Es por ello que los esfuerzos de la planeacion en el presente año se

han alejado un poco de los aspectos convencionales y se han orientado hacia el estudio y la solución de los problemas básicos que mantienen la situación descrita

El Plan analiza inicialmente la naturaleza del desarrollo y propone como meta el bienestar de la sociedad. El bienestar es un concepto en el que los juicios de valor ocupan una posición central y por ello se ha buscado identificar algunos elementos del bienestar sobre los cuales se pueda actuar para mostrar a la sociedad que se está logrando un avance positivo. Entre estos elementos se destacan una mayor abundancia y una mejor distribución. El aspecto de distribución ha recibido considerable atención por mucho tiempo en la literatura sobre desarrollo y en las políticas nacionales de los países. Lo que ha preocupado a muchos es si una distribución más igualitaria puede resultar en conflicto con un crecimiento acelerado por razón de la suposición de que los grupos de altos ingresos tienen una alta propensión al ahorro y los de bajos ingresos una alta propensión al consumo. El aumento en el ahorro ha sido considerado como el factor más importante del crecimiento porque la mayor parte de los planes de desarrollo han adoptado un modelo de tipo Harrod-Domar en el que dada la relación capital-producto la tasa de crecimiento depende del ahorro (inversión) total.

Los países en desarrollo sin embargo han sufrido todas las consecuencias de una desigual distribución y al parecer ninguna de sus supuestas ventajas como sería la de una mayor tasa de ahorro proveniente de los grupos de altos ingresos. Estos ingresos se disipan muchas veces en consumos suntuarios, uso excesivo de divisas e imponen además un patrón de demanda muy diversificada y muy sofisticada que se aparta de las necesidades de la gran mayoría de la población que no puede expresar esas necesidades en la forma de demanda efectiva. El patrón de demanda impuesto por un reducido grupo de ingreso alto orienta la producción hacia bienes de consumo no masivo que no permiten un aprovechamiento de economías de escala o una alta productividad por que se produce para un mercado muy pequeño y diversificado.

La mayor igualdad de ingresos permitiría una mayor igualdad en el consumo y por lo tanto una creciente demanda y producción de artículos de consumo masivo. Las metas de crecimiento y bienestar son no solo compatibles sino complementarias. Una reducción en las diferencias entre grupos sociales resultaría en un creciente bienestar y en una mayor eficacia en el uso de los recursos.

El diagnóstico del subdesarrollo expuesto en el Plan indica que el mal uso y subuso de los recursos especialmente de los humanos es causa fundamental del estado de subdesarrollo. Es necesario por lo tanto lograr un mejor uso de la fuerza laboral

buscando ocupación para los desempleados y mejor empleo para los subempleados.

A ese respecto se ha discutido muchas veces y la conclusión más frecuente es la de que se requiere para aumentar en forma considerable el empleo una suma de capital y divisas tan grande que el país no está en condiciones de alcanzar esa meta. Es indudable la conveniencia de conseguir más capital y divisas pero al mismo tiempo se puede observar en la economía mucho equipo no utilizado y un uso excesivo de divisas en ciertos tipos de producción. Es por ello que el plan considera que es tan importante o más importante la composición de la inversión que su monto total.

La estrategia considera que el mantenimiento de la distribución y asignación existentes de los recursos fracasara como medio de alcanzar el desarrollo aunque a nivel agregado se pueda incrementar considerablemente la inversión. Se requiere concentrar recursos en aquellos sectores de alta demanda que permitan generar empleo mejor remunerado que hagan uso de materias primas nacionales y que no agraven el problema de divisas. Es necesario además que la estrategia garantice el mejoramiento en el nivel de vida de las clases más pobres. Dado que los ingresos más bajos y las condiciones de vida más deprimidas se presentan en el sector rural se debe dedicar especial atención a este problema. La estrategia finalmente debe dar un impulso a la economía por un período suficiente para alcanzar un desarrollo sostenido.

Para satisfacer estos requisitos se propone una creciente inversión en el desarrollo urbano, vivienda en particular, donde la demanda debido a la *continua migración del campo hacia las ciudades* es muy alta. Esta tendencia migratoria que se presenta en todos los países ha creado innumerables problemas a las ciudades por que estas no se han preparado adecuadamente. Pero con una acertada planeación no solo se logra solucionar estos problemas sino que el desarrollo urbano se puede convertir en motor del cambio social y del crecimiento.

Más que proponer una creciente migración hacia las ciudades lo que se busca es canalizar esa tendencia para establecer un proceso capaz de ser dirigido y orientado hacia el desarrollo en vez de devolver a los migrantes hacia el corazón de la utopía rural. 19/

19/ Véase *Agentes del Cambio Social* de Luis Vera en la Revista de la Sociedad Interamericana de Planificación diciembre de 1970. El artículo analiza varios escritos de John Friedmann quien ha expuesto la urbanización como elemento inseparable del desarrollo y aclara varias de las supuestas desventajas de la vida urbana.

La construcción de vivienda permite generar empleo rápidamente hacer uso de materiales de construcción nacionales aumentar la demanda por otros productos industriales y proveer un elemento sustancial del nivel de vida como es el derecho a una vivienda decente. Las ciudades, por otra parte permiten una mayor participación de las clases populares facilitan la educación y la provisión de servicios. Se aumenta la demanda por productos agrícolas y se ofrece salida a la población sobrante del sector rural garantizando así un mejor nivel de vida para quienes permanecen en el campo.

Otro elemento de la estrategia es la promoción de exportaciones donde la demanda por los productos de un país como Colombia es casi ilimitada. Pero debe garantizarse al mismo tiempo que la creciente disponibilidad de divisas se orienta hacia los usos más productivos.

La mayor productividad agrícola es otro elemento esencial del programa. El uso de técnicas modernas permitirá mejorar los ingresos de los campesinos y la creciente demanda interna y externa como consecuencia del crecimiento urbano y del fomento de las exportaciones evitara que una caída en el precio de estos productos afecte el ingreso rural.

La distribución del ingreso complementa las bases de la estrategia. La aplicación del sistema progresivo de impuestos la efectividad del impuesto a las ganancias de capital provenientes de especulación con la tierra y el mejoramiento en la tendencia de la tierra serán aspectos fundamentales de esta política.

El hecho de que se haga énfasis en algunos sectores y políticas no indica que estos sectores sean más importantes que otros. Tampoco implica que se abandonen o reduzcan los esfuerzos actuales en ciertos campos. Si se ha escogido canalizar inversión hacia los sectores estratégicos es por que estos sectores por las interrelaciones de la economía y por su impacto sobre el impulso inicial al empleo y al producto resultan ser los más adecuados.

Este es en resumen la orientación del plan. Se ha procurado superar algunos de los problemas indicados anteriormente que la planeación ha afrontado en Colombia y en general en Latinoamérica. Es un paso hacia la solución del atraso y hacia el bienestar de la población. Se espera sin embargo que nuevos aportes pueden mejorar y adicionar en el futuro cercano este nuevo esfuerzo de la planeación en Colombia.

Seguramente se objetara que el plan carece de suficientes elementos cuantitativos y de un modelo econométrico que permita predecir y constatar la consistencia entre las metas. Se ha considerado sin embargo que en estos momentos lo que se requiere es proponer al país una nueva estrategia de desarrollo y presentar y discutir las alternativas en forma clara y que llegue al mayor número de colombianos.

La presentación convencional de los planes ha sido criticada incluso por economistas especializados en técnicas cuantitativas y econométricas como Jan Tinbergen, primer premio Nobel en Economía. Tinbergen critica el uso excesivo de la cuantificación y la concentración en estimativos de producción e inversión que hacen que el plan se convierta en un sinónimo de proyectos de inversión. Se opone asimismo a que al lector no se le ofrezca el análisis de los métodos ni de las alternativas porque lo hace sentir marginado del proceso y pierde interés en el plan. 20/

En cuanto al uso de un modelo econométrico se ha preferido no utilizarlo porque cuando se trata de realizar cambios sustanciales y reasignaciones masivas un modelo de este tipo resulta conservador y no innovador. Los modelos macro-económicos de los planes por otra parte no han tenido la suficiente solidez y su uso ha sido de limitado valor.

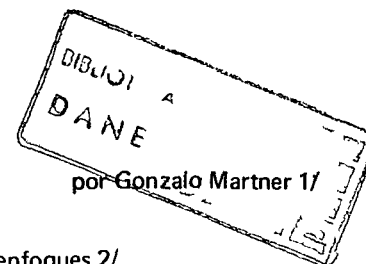
20/ J. Tinbergen op. cit. págs. 46 y 47.

✓ EL PENSAMIENTO ESTRUCTURALISTA Y LA CRISIS EN LAS CIENCIAS SOCIALES



(Por Gonzalo Martner)

EL PENSAMIENTO ESTRUCTURALISTA Y LA CRISIS EN LAS CIENCIAS SOCIALES



Viene ganando terreno hoy en día la idea de que es necesario lograr una visualización integrada del contexto en que se dan los cambios y el desarrollo. Ya no es posible explicar por separado las variables que influyen en el cambio. Es preciso buscar la integración de disciplinas, métodos y conocimientos para interpretar lo acontecido y proyectar el futuro. Este esfuerzo de coalición de las ciencias sociales lleva al reforzamiento de los análisis universales e integradores del conocimiento capaces de explicar el acontecer que vive el hombre.

Pero en el mundo occidental se ha acostumbrado tradicionalmente a dividir el objeto de estudio de los fenómenos sociales en diversas ramas científicas separadas. Así han nacido la antropología social, la psicología social, la sociología, la economía, la ciencia política, la ciencia jurídica, etc. Esta fragmentación de las ciencias sociales ha conducido a enfoques parciales y a la consolidación de gremios profesionales aislados.

No es raro que en esta tendencia separatista se haya llegado a dar más importancia al trabajo de los profesionales que al propio objeto de su estudio. Así, por ejemplo, fue popular hace algún tiempo definir la sociología como aquello que hacen los sociólogos.

Por muchos años la economía a su vez se desarrolló separada de otras ciencias sociales. Con el tiempo, sin embargo, comenzaron a tomarse en cuenta factores extraeconómicos en los modelos.

1 Gonzalo Martner desempeñó en 1968 la cátedra de Política Económica en la Escuela de Ciencias Políticas de la Universidad de Chile para la cual preparó el trabajo que ahora publicamos y que contiene ideas personales que no comprometen a los organismos en que presta sus servicios. Ha sido además economista del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social de las Naciones Unidas, entidad que ha incluido entre sus textos su libro titulado *Planificación y Presupuesto por Programas*, publicado por la Editorial mexicana Siglo XXI. Permaneció durante el año 1966 en la Comisión Económica para África y es autor del trabajo *África subdesarrollo y Revolución*, impreso en Argentina por editores latinoamericanos. Ha publicado numerosos artículos en revistas especializadas de América Latina y ha dictado cursos y conferencias en

Al respecto se han distinguido tres enfoques 2/

El criterio ortodoxo, en el cual todas las variables de los modelos sean exógenas o endógenas, son económicas y en el cual los factores extraeconómicos están considerados en los parámetros.

El enfoque ortodoxo modificado, en el que se incluyen los factores económicos como variables endógenas y exógenas, los factores extraeconómicos son tomados en cuenta pero solo como variables exógenas. Este esquema descubre comportamientos pero no explica políticas gubernamentales, huelgas, guerras u otros eventos de esta clase.

El enfoque totalizante que incluye como variables endógenas tanto factores económicos como extraeconómicos. En esta tendencia están Gunnar Myrdal, Kalecki y por cierto Carlos Marx 3/.

Orientados dentro del criterio expuesto en el tercer enfoque es creciente el número de economistas que ahora sigue las reflexiones de Myrdal cuando dice: en realidad no existe distinción entre hechos correspondientes a nuestra división tradicional, escolástica de las ciencias sociales en disciplinas separadas. Un análisis realista de los problemas nunca puede enmarcarse en esas líneas de división. La distinción entre factores que son económicos y los que son no económicos es en realidad una consigna inútil y sin sentido desde el punto de vista

Universidades del continente

2 Giovanni Arrighi, *The Political Economy of Rhodesia*, Novton, The Hague, 1967.

3 Para una discusión acerca de estos enfoques ver Oscar Lange, *Political Economy*, 1963; J. K. Galbraith, *The affluent Society* (1958); Duncan Black, *The Unity of Political and Economic Science*, en *The Economic Journal*, Sept. 1950; B. Leoni, *The Economic Approach to Politics*, en *Il Politico*, Sept. 1961; M. Shubik, *Readings in Game Theory and Political Behaviour* (1954); A. G. Papandreou, *Economics and Social Sciences*, en *The Economic Journal*, Dec. 1950; Kalecki, *Political aspects of Full Employment*, en *Political Quarterly*, 1943.

de la logica y debe ser reemplazada por una distincion entre factores relevantes e irrelevantes o mas relevantes y menos relevantes 4/

En busca del analisis de lo relevante que es esencial para comprender el comportamiento de los paises en vias de desarrollo el economista Paul Baran ha hecho una notable contribucion al llamar la atencion sobre el destino de los excedentes economicos 5/ concepto que ya es ampliamente conocido

En Europa con su tradicion cultural y filosofica ha resurgido la investigacion cientifica y crecen los estudios dentro del estructuralismo haciendo aportes metodologicos de inapreciable valor Y en el mundo subdesarrollado ha nacido un vasto movimiento intelectual hasta cierto punto liderizado por economistas latinoamericanos que de una manera u otra procura realizar un analisis global y totalizante Fruto de estos esfuerzos ha sido el surgimiento de lo que se ha dado en llamar escuela estructuralista Estos esfuerzos han despertado interes en el resto del mundo y conviene examinarlos con detencion

EL ESTRUCTURALISMO COMO METODO En el ultimo tiempo se ha venido formando dentro del analisis totalizante un pensamiento nuevo que se ha dado en definirlo como estructuralismo El estructuralismo trata de precisar relaciones dentro de un sistema

Algunos autores 6/ sostienen que quien primero quiso explicar el mundo por medio de formas puras y universales fue Platon al hablar de mundo de cambio mundo en el cual el ser se mezcla con el no ser En sus ultimos dialogos Platon da una explicacion logica de las relaciones entre los generos del ser y emplea un metodo muy similar al que hoy en dia se llama metodo estructural 7/

En resumen Platon emplea un metodo de doble via la identidad de las relaciones esta constantemente modificada por la diferencia de las mismas Esta seria la intencion del metodo estructural

4 Ver Gunnar Myrdal Economic Theory and Underdeveloped Regions (1963 p 10)

5 Ver Paul Baran Economia Politica del Crecimiento Fondo de Cultura Economica Mexico 1962 Utilizando elementos de analisis aportados por Baran Gunder Franck ha realizado penetrantes estudios sobre las economias subdesarrolladas Ver de este autor Capitalismo y Subdesarrollo en America Latina Ensayos historicos de Chile y Brasil 1965

6 Ver Ramon Xirau Estructuralismo un nuevo Discurso Filosofico

precisar relaciones por medio de una rigurosa aplicacion de codigos de semejanza y diferencia dentro de un sistema de relaciones

Los antecedentes metodologicos reseñados son recogidos mas tarde por Comte quien concibe la historia dividida en los estadios teologico metafisico y positivo y para quien la ciencia y la sociologia es el saber de lo estatico Algunos estructuralistas que siguen esta direccion en efecto tienden a ver el sistema mas que el movimiento la estructura mas que el cambio Continuando esta linea Durkheim concibio la sociologia como el estudio de las instituciones y de sus variables en una sociedad

Sin embargo si bien la influencia del positivismo en el estructuralismo es grande la de Marx es decisiva cuando afirma que por debajo de las estructuras visibles existen estructuras invisibles y condicionantes de la vida religiosa politica moral o estetica Concibio asi una de las bases fundamentales del estructuralismo la intencion de explicar lo aparente por lo real lo visible por sus condiciones no visibles y determinantes Y sostuvo la apariencia de la produccion capitalista esconde el hecho clave de la explotacion del trabajador del hombre por el hombre Para Marx segun Godelier 8/, la estructura no solo es la condicion invisible y necesaria de la realidad sino la condicion invisible que precede a cualquier tipo de genesis o de evolucion

Aunque son diversas sus filosofias en el marco del metodo fueron grandes las contribuciones de Comte Durkheim y Marx y contribuyeron poderosamente al desarrollo del estructuralismo Los tres establecen que el sistema es la condicion de la historia

Es grande la influencia que en esta direccion han tenido la sociologia la psicologia la etnologia la logica y muchas otras disciplinas Todas estas aportaciones permitieron intentar una definicion del metodo el estructuralismo se ocupa en analizar conjuntos sincronicos (es decir estables y sistematizados) que constituyen tanto instrumentos de investigacion como formas de la realidad Estas formas suelen presentarse como formas escondidas

Revista Dialogos No 21 mayo-junio 1968 Mexico

7 Se refiere a la participacion de un genero en otro y se concluye que algunos generos participan en algunos otros generos mientras que algunos de ellos no participan en algunos otros De este modo no hay relacion entre el Movimiento y el Ser como lo hay igualmente entre el Reposo y el Ser Tanto el Movimiento como el Reposo se puede decir que son Ver Xirau en obra citada

8 Maurice Godelier Sistema estructura y contradiccion Problemas del Estructuralismo Siglo XXI Mexico 1966

A buscar este subsuelo estructural se han dedicado en Francia investigadores como Levi-Strauss Althusser Godelier Foucault y otros Este movimiento enuncia así sus propósitos frente al vitalismo frente al humanismo frente al subjetivismo y al existencialismo la nueva filosofía de la estructura declara que no importa tanto la conducta individual de los hombres como el sistema que condiciona a esta conducta

Aunque a otro nivel y otra filosofía se ha creado en Estados Unidos la llamada escuela institucionalista donde se destacan autores como Thorstein Veblen John Dewey John R Commons y Wesley C Mitchell Hay que considerar dentro del institucionalismo marxista a Paul Baran Paul Sweezy y otros

EL ESTRUCTURALISMO LATINOAMERICANO La aplicación del método estructural surge en América Latina como un esfuerzo por interpretar el desequilibrio inflacionario El escenario de su nacimiento fue Chile en medio de la aguda crisis inflacionista que vivió el país en 1953 y 1954 (el aumento del costo de la vida subió en ese año en 84 por ciento)

Un grupo de economistas del Ministerio de Hacienda y del Banco Central de Chile cooperaron con algunos técnicos de CEPAL en un intento de buscar las raíces profundas de la inflación chilena El economista mexicano Juan Noyola aportó a los datos e informaciones suministradas por aquellos un nuevo método interpretativo y redactó un informe que nunca fue publicado pero algunos de sus enfoques fueron recogidos en los informes de CEPAL 9/

Más tarde Juan Noyola continuó en México elaborando el método y dictó conferencias sobre el tema en distintos centros de estudios 10/ Para Noyola existen ciertas presiones básicas de tipo estructural que se expanden a través de los mecanismos de propagación Entre las presiones inflacionarias básicas destaca el estancamiento y la fluctuación de las exportaciones en relación al aumento demográfico y el deterioro de la relación de intercambio y de la capacidad para importar como asimismo la incapacidad de la producción agrícola para satisfacer la demanda de alimentos Con respecto a los mecanismos de propagación señala la influencia del mecanismo fiscal (que es dependiente del comercio exterior y crónicamente deficitario) la del mecanismo crediticio

9 Ver estudio Económico de América Latina para los años 1954 y 1957

10 Véase Juan Noyola El desarrollo económico y la inflación en México y otros países latinoamericanos Investigación económica 1956 No 4

11 Ver Estudio Económico 1954

que se ve forzado a expandir los medios de pago para dotar a la economía de la liquidez necesaria para seguir el ritmo de los precios y el mecanismo de reajuste de precios y salarios el primero impulsado por los monopolios internos y los segundos por la organización sindical

La CEPAL en su Estudio Económico de 1954 11/ planteó algunos elementos del enfoque estructuralista explicando el proceso inflacionario chileno Atribuyó la inflación a la disminución violenta del ingreso real con motivo de la gran depresión mundial a la pugna entre el sector público y los distintos grupos del sector privado para mantener su participación en el ingreso nacional a la aptitud tradicional del sector público para captar mayor proporción del ingreso real a la aptitud de los empresarios para dilatar inflacionariamente la cuantía de sus utilidades y de la acción sindical en defensa y elevación de los sueldos y salarios a la política expansiva para levantar la actividad económica del bajo nivel a que había sido llevada por la crisis

En Chile y en el resto de América Latina son los señores Osvaldo Sunkel y Aníbal Pinto quienes han estudiado y dado a conocer con mayor extensión el pensamiento estructuralista Desde la CEPAL ha sido don Raúl Prebisch quien ha liderizado el enfoque estructuralista 12/

Aníbal Pinto identifica lo que denomina factores estructurales y factores inmediatos 13/ Los primeros son principalmente el equilibrio político-social de los grupos sociales la dependencia externa la rigidez de la estructura y de la producción agrícola la seguridad social ineficiente y costosa Entre los factores inmediatos señala el desequilibrio fiscal el desorden monetario y la carrera precios-ingresos

En su Informe Económico 1957 la CEPAL explica las tendencias inflacionarias como consecuencia de factores estructurales que impiden un crecimiento satisfactorio y con estabilidad los cuales actúan a través de ciertos factores de propagación Los factores estructurales son la alta propensión al consumo del sector de población con mayor capacidad de ahorro la peculiar canalización de las inversiones y la baja tasa de capitalización la inestabilidad e inelasticidad de las exportaciones la estructura de las importaciones determinada por la inelasticidad de la producción agrícola frente a un aumento de la demanda derivado del

12 Ver Raúl Prebisch Hacia una dinámica del desarrollo latinoamericano Fondo de Cultura Económica México 1963 y El falso dilema entre desarrollo económico y estabilidad monetaria Boletín Económico de América Latina Vol VI No 1 1961

13 Aníbal Pinto Es posible detener la inflación Panorama Económico 1956

crecimiento de la población y del ingreso así como por el desarrollo de ramas industriales a base de materias primas casi íntegramente importadas la estructura del gasto público que lo hace sumamente inflexible a las oscilaciones del ingreso interno la regresividad e inelasticidad del sistema tributario frente al aumento del ingreso y a su distribución así como a su alta dependencia de los impuestos que gravan el comercio exterior

Los factores de propagación que se reseñan son los reajustes anuales de remuneraciones el déficit fiscal financiado de manera expansionista a base de crédito bancario y colocación de obligaciones gubernamentales la expansión crediticia en función del aumento de precios

En 1959 Osvaldo Sunkel planteó sus puntos de vista identificando lo que denominó presiones básicas o estructurales presiones circunstanciales presiones acumulativas y mecanismos de propagación Analiza entre las presiones básicas la inflexibilidad de la oferta la reducida tasa de formación de capital insuficiente para absorber el crecimiento vegetativo de la mano de obra y los contingentes desplazados de las actividades primarias las tendencias al deterioro de la productividad media de la economía un sector exportador de productividad extraordinariamente alta del que se desplaza población a otros sectores de productividad menor y bastante baja la inestabilidad inflexibilidad y regresividad del sistema tributario por lo que ha sido tradicionalmente incapaz de reajustar sus rendimientos a las necesidades de la política de gastos públicos Dentro de las presiones circunstanciales considera el aumento general de remuneraciones por eventos políticos catastrofes nacionales sismos u otras aumento de los precios de las importaciones como factor exógeno expansión del circulante en el período bélico inestabilidad externa y crisis del comercio exterior Dentro de las presiones acumulativas considera la orientación de las inversiones las expectativas surgidas en la persistencia inflacionaria y que han pasado a formar parte de los planes de las unidades económicas efectos negativos en la productividad el sistema de subsidio a las importaciones que fue posible mantener mientras el comercio exterior se expandía pero que al caer en crisis agravaron el déficit fiscal el desaliento de las exportaciones por el sistema de cambio fijo Dentro de los mecanismos de propagación considera el déficit del sector

14 Ver Osvaldo Sunkel La inflación chilena un enfoque heterodoxo El Trimestre Económico No 100 pp 570 599 México octubre-diciembre de 1958

15 Véase Carlos Matus Romo apuntes del curso Método y Análisis de Política Económica del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social versión 1964

público reajuste de sueldos y salarios y reajustes de precios debido a mayores costos 14/

El economista Jorge Ahumada distingue entre factores económicos procesos coadyuvantes y factores socio—políticos Los factores económicos son determinados por la inestabilidad de las exportaciones la demanda de importaciones para el desarrollo de la industria sustitutiva y la insuficiencia de la producción agropecuaria elementos todos que conducen a una sobrevaluación de la moneda nacional y a posteriores devaluaciones con sus impactos sobre el costo de la vida y la elevación del costo de producción Los procesos coadyuvantes están radicados en los ingresos y gastos públicos en las remuneraciones y en los medios monetarios Los factores socio—políticos provienen de la conjunción de grupos sociales con instrumentos defensivos ante los efectos del proceso inflacionario

Carlos Matus 15/ distingue por su parte entre desequilibrios estructurales presiones básicas mecanismos de resistencia y mecanismos de propagación Identifica como desequilibrios estructurales el hecho de que la inflación es una exteriorización de claros desequilibrios reales que van más allá del velo monetario que envuelve y esconde las transacciones y estructura física de la economía Las causas de los desequilibrios reales se encuentran generalmente en problemas de estructura social y política Presiones básicas son las incompatibilidades fundamentales de una economía que deben resolverse en contra o a favor de determinados grupos de sectores dando lugar a la creación de mecanismos de resistencia o de defensa de los sectores afectados Mecanismos de resistencia son las formas que toma la lucha entre los grupos sociales por descargar en otros el peso de una baja en el ingreso real o la postergación de un aumento son la expresión de la organización y capacidad de lucha de los grupos Mecanismos de propagación son las vías por las cuales se soluciona temporalmente la lucha entre los sectores o la forma en que se hacen aparentemente compatibles las metas reales de los diferentes grupos como los medios de pago déficit fiscales reajustes de sueldos devaluaciones ajustes de precios etc

Jaime Barrios desarrolló el enfoque de Henri Aujac 16/ y explicó la inflación como consecuencia de la lucha de grupos sociales 17/ El autor de este trabajo siguiendo el plantamiento de Henri Aujac

16 Ver Henri Aujac Une Hypothèse de travail L'inflation conséquence monétaire du comportement des groupes sociaux *Economie Appliquée* (abril-junio de 1950) en *International Economic Papers* No 4

17 Ver Jaime Barrios La inflación chilena como consecuencia de la agudización de la lucha de clases derivada de desequilibrios estructurales Mimeografiado Santiago 1958

y Jaime Barrios planteo en 1958 diversas categorías para el análisis de la inflación chilena 18/ las deformaciones en la estructura social y económica las presiones inflacionarias básicas y los mecanismos de propagación

Las deformaciones de la estructura social y económica surgen de la distribución de la propiedad y de la correlación de fuerzas sociales del grado de organización de los intereses antagonistas del desnivel en la distribución del ingreso nacional factores todos los cuales orientan los recursos productivos hacia ocupaciones que dan origen a una estructura económica inorgánica Esta asignación defectuosa de los recursos productivos que impide el aprovechamiento de las tierras las minas las selvas etc genera desequilibrios de crecimiento de las ramas de la producción Estos desequilibrios originan las presiones inflacionarias básicas a las cuales en América Latina se suman los que derivan del comercio exterior y la agricultura Estas presiones básicas se propagan por todo el cuerpo económico a través de ciertos mecanismos como el fiscal monetario cambiario etc Este esquema lo aplique en 1961 para analizar la experiencia de Bolivia entre 1950 y 1960 19/

El enfoque estructuralista fue sistematizado también por el economista venezolano Hector Malave 20/ identificando tres elementos significativos las presiones generadoras los mecanismos monetarios o propagadores y los factores correctores Esta distinción acorde con la dialéctica de las relaciones causales permite asignar a cada uno de los elementos mencionados su verdadera importancia en el diagnóstico estructural de la inflación Solo en tal forma las relaciones esenciales de la inflación pueden diferenciarse de sus conexiones externas y superficiales

Las presiones generadoras y los mecanismos monetarios o propagadores son respectivamente la fuente y la manifestación del proceso inflacionario Las primeras conforman el elemento de la causalidad activa las fuerzas genéticas del desarrollo del proceso los segundos constituyen la forma y el modo de desenvolvimiento del mismo

18 Ver Gonzalo Martner La inflación chilena en el pensamiento y en la acción *Panorama Económico* 19 de julio de 1958

19 Ver Gonzalo Martner Un análisis estructural de la inflación en Bolivia *El Trimestre Económico* No 116 México octubre diciembre de 1962

20 Ver Hector Malave Análisis estructural de la inflación *El Trimestre Económico* No 139 México 1968

Aquellas se identifican como las causas que en diferentes planos engendran la inflación los segundos como la condición que constituye el medio y la situación en que el proceso inflacionario existe y se desarrolla Las presiones generadoras y los mecanismos monetarios difieren en que las primeras tienen rango primario carácter propio y movimiento autónomo en tanto que los segundos poseen rango secundario carácter subordinado y movimiento inducido

Cabe hacer notar que algunos economistas anglosajones han expuesto el pensamiento estructuralista a través de valiosos trabajos entre los que se destacan los de Dudley Seers Joseph Grunwald David Felix y otros 21/

Puede decirse que el pensamiento estructuralista formulado para interpretar la inflación continúa aun desarrollándose en América Latina y que es creciente al interés de los centros académicos de otras áreas por conocer sus fundamentos

En el terreno de las experiencias prácticas el estructuralismo ha sido contrapuesto a los enfoques que explican la inflación como un fenómeno esencialmente monetario y financiero y que han dado lugar a numerosos programas de estabilización Respecto de las ventajas de uno y otro planteamiento la controversia continúa abierta y tomará tiempo al poder precisar la validez de una y otra escuela

EL ENFOQUE ESTRUCTURAL DEL DESARROLLO Si bien el método estructuralista ha sido más ampliamente aplicado al estudio de la inflación no es menos cierto que en forma más restringida se le ha venido empleando para examinar los problemas del subdesarrollo y el estancamiento en América Latina

A nuestro juicio los estudios realizados en Latinoamérica han de ser completados en el futuro con enfoques acerca de la forma como América Latina realiza el aprovechamiento de su espacio económico y estimula la formación y crecimiento

21 Ver el trabajo de Seers La teoría de la inflación y el crecimiento en las economías subdesarrolladas la experiencia Latinoamericana *El Trimestre Económico* XXX 3 México 1963 Ver además La Escuela Estructuralista estabilización de precios y desarrollo económico El caso chileno por Joseph Grunwald en *El Trimestre Económico* No 111 vol XXVIII An alternative View of the Monetarist Structuralist Controversy por David Felix en Latin American Issues Vease también Structural Imbalances Social Conflict and Inflation por Felix en Economic Development and Cultural Change enero de 1960

de sus polos de desarrollo a través de una infraestructura que ha entrado en crisis ^{22/} Otro aspecto en el que habrán de realizarse estudios es en el relativo a un mejor conocimiento de los diversos estadios de desarrollo en que se encuentran los distintos países latinoamericanos y de cuales son las políticas y estrategias adecuadas para producir cambios de estructura acordes con dichos estadios

Con respecto al enfoque del desarrollo en relación a los distintos estadios porque atraviesan los países latinoamericanos el autor de este trabajo sostiene la tesis de que no es posible percibir la problemática de la región latinoamericana en forma más precisa si no se examinan las características típicas que cada país latinoamericano tiene de acuerdo al estadio de desarrollo porque atraviesa. El análisis realizado hasta ahora ha enfatizado más lo que se podrían llamar las características comunes o generales de los países de América Latina a nivel regional

En verdad el desarrollo es un proceso histórico que se da en un contexto de carácter internacional en que no por casualidad coexisten áreas desarrolladas y áreas subdesarrolladas. Ya se ha insistido suficientemente acerca de este punto pero lo que parece no haber sido explorado es el problema de identificar las características que las economías atrasadas tienen en cada estadio de desarrollo

Explorando exclusivamente en el campo económico y a falta de otros indicadores globales mejores los economistas dividen los países subdesarrollados según su nivel de ingreso por persona. Hecha esta distribución aprecian distintos estratos: hay economías primitivas de un nivel de ingreso muy bajo, otras que son semi-primitivas o sea que ya han

²² Con respecto a la tesis del desarrollo especial de América Latina se ha sostenido que la región latinoamericana se ha desarrollado volviendo las espaldas a su espacio interior y localizando su actividad económica principal en las proximidades de las costas. Y esto ha sido así principalmente por dos razones de las cuales solo una mantiene muy parcialmente su vigencia. La primera razón se refiere a las dificultades atribuibles a las enfermedades tropicales y por lo tanto a las grandes inversiones necesarias para conquistar el interior central de América. La segunda alude al hecho que el desarrollo dependiente y colonial inducido desde afuera como lógica consecuencia tenía que ubicarse sobre el litoral para reducir al mínimo sus costos de transporte hacia los centros más desarrollados del extranjero. Se sostiene que la estrategia de desarrollo cuya idea-fuerza fue la sustitución de importaciones y se conoce en América Latina como desarrollo hacia adentro no deja de transparentar una contradicción si se tiene en cuenta que muy escasos polos interiores de importancia surgieron como consecuencia de esa política. El continente siguió y sigue dándole por un desarrollo de tipo *vertical-costero* las espaldas a su realidad interior. La lógica indicaría que a una estrategia de desarrollo hacia afuera tenía que corresponder un

incorporado algunos elementos de desarrollo, otras que son economías pre-industriales y otras que ya han comenzado el proceso de industrialización

En las economías primitivas que convencionalmente hemos definido como aquellas de menos de 80 dólares per capita predomina un sector agropecuario que ocupa entre un 70 y 90 por ciento de la fuerza de trabajo y grava entre el 60 y 90 por ciento del producto bruto. En este estadio se encuentran países como Afganistán, Chad, Etiopía, Nigeria, Uganda, Tanzania y otros países.

Hay economías de más de 80 y hasta 250 dólares donde ya aparecen nuevos sectores productivos como la construcción, la manufactura y los servicios en los que la agricultura pierde importancia relativa (ocupa ahora entre el 30 y 60 por ciento del producto interno bruto) es el caso de Paraguay, Bolivia, Haití, Sudán, Egipto, Camerún, Mauritania, Birmania, Ceilán, Malasia, Camboya, Tailandia, India, Pakistán, etc.

En etapas siguientes cuando las economías sobrepasan los 250 dólares por persona y llegan hasta los 500 se acentúa el desarrollo de la manufactura, la minería, la energía, los transportes, la construcción y los servicios disminuyendo el sector agropecuario a menos del 30 por ciento del PBI (producto interno bruto) es el caso de Chile, Colombia, México, Costa Rica, Grecia, España, Líbano, Turquía, etc.

Ya en etapas más avanzadas el sector agropecuario suele representar desde un 15 a un 7 por ciento del PBI y el sector manufacturero y los servicios ocupan entre 50 a 70 por ciento es la situación de Bélgica, el Reino Unido.

modelo de desarrollo vertical es decir la intensificación preferente de la economía en las áreas costeras. En cambio el *desarrollo hacia adentro* supone que tendría que originar progresivamente un *modelo de desarrollo horizontal* es decir un tipo de crecimiento con mucho más énfasis puesto en la expansión del espacio económico ocupado y la conquista entre otras áreas del interior de América Latina mediante el desarrollo de polos interiores de desarrollo.

Analizar las ventajas y los problemas del *desarrollo vertical versus el desarrollo horizontal* tiene gran importancia para la definición de una estrategia de desarrollo para América Latina. Si se habla de desarrollo vertical *versus* desarrollo horizontal, ello debe entenderse solo en el plano del análisis conceptual, pues en términos de aplicación a la realidad latinoamericana ambos tipos de desarrollo tendrán que ser complementarios pero con una diferente dosificación de énfasis en uno u otro sentido. Ver Carlos Matus, "El desarrollo del interior de América Latina: tesis fantástica o interrogante fundamental?" documento interno de ILPES 1967.

Suecia Australia Alemania Occidental Italia Francia y Estados Unidos Pero el desarrollo no necesariamente ha de significar el predominio de la industria y ser este el unico elemento de analisis del crecimiento En Estados Unidos la industria manufacturera da trabajo a un 25 por ciento de la poblacion activa (menos que Inglaterra) pero su ingreso per capita es superior al de Inglaterra Se sabe que Canada Estados Unidos Nueva Zelandia y Suecia tienen una proporcion mayor de su poblacion en la agricultura que Inglaterra pero no obstante su ingreso per capita es mayor Los niveles de productividad pueden alterar el cuadro y ser necesario analizar factores no tan facilmente mensurables

La necesidad de tipificar los diversos estadios de desarrollo es cada vez mas urgente La integracion de todos estos enfoques permitira tal vez la formulacion de algunos elementos para configurar lo que podria denominarse una teoria general del desarrollo que identifique las estructuras y la dinamica de los cambios en el proceso del crecimiento

FORMULACION DE UNA TEORIA GENERAL DE DESARROLLO NACIONAL La inquietud intelectual de muchos interesados en los problemas del desarrollo de las areas atrasadas los ha ido induciendo a la busqueda de una teoria que sea capaz de dilucidar la cuestion de como lograr que el poder politico se transforme y permita alcanzar un desarrollo nacional acelerado 23/

La idea de desarrollo nacional involucra que el estado-nacion debe procurar la plena explotacion de sus recursos a traves de la formacion de una infraestructura propia de cuadros tecnicos de una industria nacional etc que gradualmente alteran la dependencia de las economias atrasadas de las economias extranjeras dominantes Se trata en suma de un desarrollo interno organico que sea capaz de construir el sistema economico nacional haciendolo razonablemente independiente en su funcionamiento

El desarrollo nacional es la consecuencia del desarrollo de procesos intimamente conectados a saber el politico el economico el social y el cultural El desarrollo nacional entonces esta dado por la expansion de cada una de estas esferas y por el grado de participacion de los habitantes de un territorio dado en estos procesos

El proceso politico se da en un conjunto de estructuras y a traves de papeles que conducen a los individuos a procesos integradores Dentro de el es fundamental la existencia de una maquinaria para la adopcion de decisiones que deben

ser implementadas por la burocracia administrativa

La participacion de la poblacion en el proceso se obtiene de diversas maneras no solo basta darle chance de votar periodicamente sino de integrarse al sistema de toma de decisiones a traves de partidos sindicatos gremios agrupaciones especializadas organismos de promocion populares etc

El proceso economico se da a traves de un conjunto de relaciones productivas que resultan de la organizacion que se haya adoptado para la produccion y distribucion de bienes y servicios El desarrollo economico se logra en la medida en que aumenta la produccion por persona La participacion de la poblacion se da en varias formas en la medida en que el proceso es capaz de crear empleos para la fuerza de trabajo y de distribuir los bienes y servicios en forma justa dando posibilidades de satisfacer sus necesidades basicas a la poblacion En America Latina el proceso economico sera vinculado a las economias extranjeras dominantes y su desarrollo ha excluido a grandes masas de poblacion que viven a un nivel de subsistencia Tampoco la maquinaria economica tiene capacidad para extender la tecnologia moderna a los varios niveles del proceso economico La maquinaria economica por lo general esta desarticulada e incompleta y carece de capacidad para explotar enormes recursos naturales y dar ocupacion a la poblacion

El proceso social incluye el conjunto de relaciones de los individuos entre si entre estos y los grupos y entre los grupos que estos forman llamense clases sociales gremios tribus sindicatos y otras formas de organizacion El grado de participacion del individuo en estos grupos y de estos grupos en el conjunto de la sociedad depende del grado de comunicacion existente entre ellos Si un grupo social por ejemplo una tribu indigena detenta exclusivamente valores particularistas es muy dificil que pueda comunicarse con otros grupos sociales por ejemplo partidos politicos que sostengan valores mas universalistas El desarrollo social se produce por la socializacion como consecuencia de la movilizacion y de la democratizacion de los grupos sociales El cambio social se mide a traves de las tasas de urbanizacion industrializacion secularizacion democratizacion extension de la educacion etc

Identificados algunos rasgos de los procesos politicos

23 Osvaldo Sunkel Política nacional de desarrollo y dependencia externa *Estudios Internacionales* Vol I No 1

economicos y sociales procede precisar como estos procesos integrados conducen al desarrollo nacional. Este se alcanzaria en la medida que se acentue la acumulacion, se mejore el nivel de productividad, se distribuya mejor el ingreso, la poblacion logre participar en el proceso de desarrollo, se amplie la comunicacion entre la poblacion y el poder politico, se reemplacen valores particularistas por valores universalistas, se aumente las tasas de urbanizacion, industrializacion, secularizacion, democratizacion, educacion, etc. El desarrollo nacional implica pues romper los patrones existentes de vida y su reemplazo por patrones nuevos creados dentro de un contexto socio-cultural progresivo que no se limite a injertar modalidades foraneas sino que a crear nuevos moldes autenticos de vida. Implica la consolidacion de los procesos politico, economico y social propios con capacidad para funcionar por si mismos.

Una teoria del desarrollo nacional ha de lograr una integracion de los enfoques de la teoria politica, sociologica y economica dentro de un contexto historico determinado. Su objeto es esencialmente interdisciplinario. Ella procura formular los principios y los metodos para hacer posible la interpretacion del funcionamiento de los procesos indicados y señalar sobre esta base la estrategia de una politica de desarrollo nacional apoyada por un conjunto de decisiones normativas de organizaciones y de decisiones operativas.

Y la estrategia para lograr el desarrollo nacional ha de contemplar los objetivos o propositos basicos tendientes a modificar los procesos politicos, economicos y sociales a traves de ciertas etapas o fases que habran de variar segun las condiciones historicas vigentes. Pero los grandes propositos y etapas fijados en la estrategia requieren de mecanismos sociales y decisiones normativas que permitan su ejecucion. Y de decisiones operativas para hacer funcionar los mecanismos diseñados.

La politica de desarrollo nacional es en resumen una disciplina totalizadora de principios, metodos e instrumentos destinados a racionalizar las decisiones del poder politico encaminadas a provocar cambios en los procesos mencionados con vistas a provocar el desarrollo nacional. La politica de desarrollo nacional es una herramienta para provocar el cambio social deliberado, inducido.

Este cambio puede lograrse por distintos caminos segun se trate de sistemas economicos de tipo capitalista o socialista. En efecto, el sistema economico es el que crea el contexto a traves del cual se ejecuta la politica de desarrollo

nacional. Para provocar el desarrollo nacional se pueden elegir la via capitalista, la via no capitalista y la via socialista. A traves de la primera los medios de produccion pertenecen al sector privado en forma predominante aunque algunos recursos estan en manos del Estado. En la via no capitalista que es una etapa de transicion comienzan a incorporarse en forma creciente medios de produccion a la esfera del estado. Y la via socialista los recursos productivos estan en su mayor parte bajo control estatal, el cual orienta y ejecuta la politica de desarrollo. Naturalmente que cualquiera que sea la via que se elija en una economia atrasada emerge como un problema central a diferencia de lo que ocurre en las economias desarrolladas, el problema de la formacion del sistema economico y de como hacerlo funcionar. Es decir, la tarea de construir la infraestructura y echar las bases industriales ha de ser enfrentada por un pais subdesarrollado como tarea primordial en sus estadios iniciales.

La politica de desarrollo nacional, como se dijo antes, ha de impulsar un tipo de desarrollo basado en la explotacion de los recursos naturales nacionales en beneficio de la poblacion del pais ocupando el espacio economico interior creando una infraestructura capaz de movilizar los recursos naturales y que apoye un proceso creciente de produccion agricola, minera o industrial. Para lograr los propositos anteriores se requiere de una organizacion racional que facilite estos procesos y la capacitacion en el proceso de los recursos humanos con vistas a ser utilizados funcionalmente durante el curso del proceso. Ya no se trata en suma de construir carreteras, dar educacion, etc., per se, es decir, sin una intencion final. Se trata de crear ciertos principios centralizadores que permiten introducir un desarrollo con intencion.

Naturalmente el desarrollo ha de provocarse para satisfacer las necesidades de la mayoria de la poblacion dentro del contexto de un conjunto de reformas estructurales planeadas. El reparto justo de los frutos del desarrollo es en este esquema el elemento dinamizador de la politica de desarrollo. Se trata de un esfuerzo nacional tras el objetivo de retener para el pais los excedentes generados por la economia de un pais y de distribuirlos en beneficio de las mayorias.

Por ello el modelo de desarrollo nacional procura lograr la independencia economica evitando que los recursos internos no sean usados en beneficio del pais. Pero lograr esto implica una serie de fases en el proceso de desarrollo en virtud del cual el sistema se capacita para los fines propuestos. En una primera etapa puede comenzar por estimular un sector exportador dinamico y diversificado en cuanto a sus productos y mercados de ventas, utilizar los excedentes generados (divisas) en la importacion de bienes de capital, combustible, etc., y financiar la

construccion de una infraestructura diseñada no solo para facilitar la salida de sus materias primas sino que encaminada a lograr la interconexion del espacio economico nacional y a crear energia provision de agua y servicios basicos A traves de la apertura de fronteras va abriendo las posibilidades de un desarrollo mas acelerado posteriormente

La creacion de infraestructura tiene un proposito una intencion hacer posible el proceso productivo Si ella no sirve a la explotacion de los recursos agricolas forestales pesqueros mineros etc su justificacion seria en funcion de prestar servicios finales de consumo de ahí la conveniencia de graduar la creacion de infraestructura con el apoyo simultaneo a los sectores productivos basicos y a la prestacion de servicios No se trata de construir infraestructura solo para inducir desarrollo al revés ella se va construyendo simultaneamente con el aparato productor en torno a polos de desarrollo

El desarrollo nacional implica cambiar moldes educativos costumbres y actividades la educacion refleja y sistematica debe orientarse a formar cuadros que las condiciones objetivas del desarrollo hacen necesarios No se trata tampoco de dar educacion per se ni cualquiera educacion se ha de dar educacion para apoyar el esfuerzo de desarrollo nacional capacitando personal en tareas utiles para el desarrollo en las etapas que este cruza

En seguida el desarrollo nacional comienza a pasar de una etapa a otra Parte del esfuerzo agropecuario se orienta a la mayor produccion de alimentos y materias primas para la exportacion el consumo y la industria La industrializacion que se realiza en una primera fase con el proposito de sustituir importaciones comienza por lo general con la creacion de industrias tradicionales (textiles calzado etc) sigue con la industria pesada (cemento quimica etc) y se continua con la de bienes de capital (equipos maquinaria etc) procurandose en todo el aparato industrial la integracion de los procesos

El desarrollo va robusteciendose progresivamente a medida que crece el ingreso pueden movilizarse mas excedentes y aumentarse la acumulacion Un dinamizador basico es pues un creciente volumen de ahorro de origen interno que se orienta hacia inversiones seleccionadas Se procura conformar un patron de inversiones nacionales adecuado a la estrategia general de desarrollo postulada Naturalmente este patron de inversiones puede ser apoyado con recursos externos que no lo altere no se desvirtuen sino que lo robustezcan en su intencionalidad global No hay pues un patron de inversiones optimo per se ha de adecuarse al estadio de desarrollo porque atraviesa un pais y

constituye la viga maestra para pasar de un estadio a otro En las primeras etapas las inversiones se concentran por lo general en infraestructura y luego en los sectores productivos y sociales

En todo el curso del proceso se va produciendo un cambio social interno de una sociedad rural y muy estratificada se va pasando a una sociedad donde aparece un sector urbano moderno y creciente Al cabo de algun tiempo la poblacion se habra desplazado del campo a la ciudad y se habran creado en las ciudades necesidades de dar vivienda y proporcionar equipamiento urbano a una poblacion creciente

El mecanismo economico habra de ir creando posibilidades de ocupacion util a la poblacion incorporando tecnologias que ofrezcan trabajo Se puede estimular la incorporacion de alta tecnologia en actividades destinadas a las exportaciones y en actividades de apoyo a sectores rezagados Pero en toda una esfera de la produccion y en la infraestructura procederia incorporar tecnicas que permitan la intensidad de uso de mano de obra Por ejemplo la construccion de carreteras tranques represas viviendas etc pueden hacerse con gran intensidad de mano de obra Algunas industrias livianas y pesadas tambien podrian utilizar tecnologias de esta clase

El desarrollo nacional busca la autosuficiencia del sistema economico su creciente independencia frente a potencias dominantes y la capacidad de autogenerar su desarrollo Esto no implica el aislamiento frente al resto del mundo sera necesario aumentar las exportaciones e importar mas pero el fruto de esta actividad quedara en el sistema y con ello podra vigorizarse interiormente El desarrollo nacional puede dar una autentica y solida capacidad de negociacion a un pais en el campo internacional pasando de ser pais—sucursal a ser pais—sujeto El proceso de desarrollo nacional ha de sostenerse en la medida en que se introduzcan reformas estructurales que hagan posible movilizar el excedente real y potencial de la economia

Con lo expuesto anteriormente se habra podido visualizar que una teoria del desarrollo nacional es algo mucho mas amplio que una teoria del crecimiento economico En general el avance que se ha observado en los centros academicos de paises desarrollados se refiere principalmente a la formulacion de modelos de crecimiento y no tanto a modelos de desarrollo nacional La diferencia entre uno y otro estriba en que en los primeros se trabaja principalmente con variables economicas dando especial enfasis a la inversion en tanto que en los segundos se trabaja con variables economicas sociales y politicas dentro de un esquema historico en las que se enfatiza no solamente el excedente para inversiones sino que el comportamiento de las estructuras economica social politica y cultural

En cierta medida se va agrandando la diferencia entre los cientistas sociales preocupados del desarrollo nacional y los economistas preocupados del problema del crecimiento economico el que se visualiza fundamentalmente preocupado de la inversion y de los proyectos concretos en los que se materializa el esfuerzo de crecimiento Asi como frente a la inflacion se ha producido una brecha entre estructuralistas y monetaristas frente a los problemas del desarrollo existe tambien una brecha intelectual entre los desarrollistas y los proyectistas

Cabe señalar tambien que dentro de los tecnicos preocupados por el desarrollo nacional existen diversas corrientes segun si postulan el desarrollo por la via capitalista la via no capitalista y la via socialista a las que ya se hizo referencia

La teoria del desarrollo nacional ha de basarse en el metodo estructuralista Esto significa decir siguiendo a Jean Pouillon 24/, que ha de haber un enfoque de totalidad y de interdependencia como ha dicho Jean Paul Sartre el estructuralismo consiste en tomar en todo caso la actitud totalizadora 25/

En consecuencia una teoria del desarrollo nacional habra de surgir a traves de un enfoque totalizante en el que se analizan los problemas de la estructura y del cambio

ANALISIS DEL SUBDESARROLLO Y DEL ESTANCAMIENTO Conviene a esta altura utilizar las ideas planteadas antes para presentar un esquema de analisis del subdesarrollo y estancamiento de America Latina bajo el enfoque estructuralista

Este esquema metodologico representa un esfuerzo que el autor hace para sistematizar un diagnostico de la problematica del desarrollo de America Latina a la luz de los conceptos ya expuestos sobre el desarrollo nacional y dentro de una perspectiva global El estructuralismo desde el punto de vista metodologico se ha desarrollado principalmente en relacion a los estudios de inflacion pero no con respecto a la problematica del desarrollo latinoamericano La vision que se dara a continuacion se basa en un enfoque pragmatico de contacto directo con la realidad que percibe el observador en terreno Se basa en la idea expuesta por Sartre de que la estructura solo puede comprenderse por la praxis

24 Ver Pouillon Presentacion Un ensayo de definicion en Problemas del Estructuralismo Siglo XXI Mexico 1966

25 Citado por Pouillon obra citada p 5

El analisis estructural del desarrollo procura analizar un sistema de relaciones dentro de una vision de totalidad 26/ que comprenda categorias sociopoliticas y economicas Estas categorias conforman tres aspectos basicos que pueden considerarse para analizar los problemas del desarrollo Los factores condicionantes del desarrollo (o estructurales) los mecanismos impulsores de desarrollo y los mecanismos obstaculizadores del desarrollo Del juego de estas categorias se produce una resultante que muestra la situacion en que se encuentra el proceso de desarrollo en un momento dado 27/

LOS FACTORES CONDICIONANTES DEL DESARROLLO

Estos son constantes que derivan de la estructura economica social y politica de un pais o region y que influyen decisivamente sobre el proceso de desarrollo Naturalmente estos factores no estan siempre a la vista y es preciso descubrirlos investigando los subyacente en el sistema economico Por lo general los aspectos estructurales que condicionan el desarrollo son invisibles y muchas veces dificiles de mensurar en toda su magnitud Para comprenderlos se requiere del analisis cualitativo e interpretativo a partir de los datos disponibles muchas veces insuficiente Este tipo de analisis procura destacar lo relevante lo esencial dejando de lado la cuantificacion de lo que es secundario En este sentido es un analisis intencionado en busca de un diseño de una imagen de los factores estructurales

Los factores estructurales que son mas frecuentes en los paises latinoamericanos en la epoca actual son la resultante de factores condicionantes impulsores y frenadores que actuaron en etapas pasadas y son aspectos como una gran potencialidad del espacio economico un rapido crecimiento demografico inorganicamente distribuido en el espacio economico una pronunciada dependencia externa cierta incapacidad secular para crear una tecnologia propia adaptada a la constelacion de recursos disponibles una deformada organizacion economica un elevado grado de concentracion de la tierra las fabricas y los recursos naturales escasez de capital social tecnico desequilibrio entre los estratos de desarrollo estratificacion social muy pronunciada y de gran rigidez integracion en los bloques economicos mundiales Por cierto la intensidad de la presencia de estos elementos es variable y no concurrente en toda la region y en cada pais

Los factores estructurales mencionados influyen sobre ciertos

26 Al respecto Sartre ha dicho el estructuralismo es por esencia totalizador y lo que trata de totalizar no son necesariamente simetrias recurrencias sino tambien oposiciones y desequilibrios no para desvanecerlos sino para comprender el vinculo que los sostiene Citado por Pouillon obra citada p 16

27 Este analisis excluye el caso de Cuba

mecanismos institucionales sociales y economicos que expanden y propagan en su dinamica a la vida economica social y politica de cada pais Estos mecanismos ponen en movimientos excedentes economicos y los asignan a distintos usos que expanden el sistema en su conjunto o parcialmente

Algunas de las fuerzas dinamizadoras del desarrollo que han tenido vigencia en muchos paises latinoamericanos son por ejemplo los aumentos de las exportaciones y de la capacidad para importar el crecimiento del gasto publico y de las inversiones nacionales el proceso de industrializacion en funcion de la sustitucion de importaciones los cambios en las actitudes de los grupos sociales la absorcion de tecnologias avanzadas la ampliacion de los mercados internos la expansion de fronteras economicas el mejoramiento de los standares educacionales etc Estos mecanismos actuan con distinto grado de intensidad en cada proceso de desarrollo y por lo general no operan simultaneamente con la misma velocidad en cada estadio de desarrollo o epoca El apoyo a una fuerza dinamizadora de las mencionadas es una alternativa de desarrollo y la relacion de una alternativa o de un conjunto combinado de ellas configura un patron de desarrollo asi se suele hablar del patron de desarrollo hacia afuera cuando se enfatiza la alternativa de crecimiento de las exportaciones

Los mecanismos obstaculizadores frenan los impulsos de desarrollo exterminandolos contrarrestandolos conduciendo a tasas de crecimiento menores que las esperadas o al estancamiento Los mecanismos frenadores del desarrollo suelen ser el lento crecimiento del comercio exterior y el deterioro de los terminos del intercambio una mayor propension a exportar capitales un aumento de la propension a consumir en el sector publico y/o privado la desnacionalizacion de las empresas criollas la incorporacion de tecnologias ahorradoras de mano de obra la marginalizacion de contingentes poblacionales la desocupacion y subocupacion crecientes de mano de obra la falta de aprovechamiento de las complementariedades regionales el desarrollo excesivo del aparato de comercializacion la concentracion del credito bancario la estrechez del mercado interno la inadecuada estructura del estado la rigidez del aparato de dominacion etc El grado en que estos factores negativos actuan es tambien variable y dependen de los factores estructurales ya mencionados 28/

Las acciones y reacciones que producen los mecanismos impulsores y obstaculizadores en el contexto estructural conduce a una situacion resultante el estancamiento el desarrollo dependiente etc

28 Un examen de los factores antes mencionados se hara posteriormente

LA CONCEPCION DE ESTRATEGIAS DE DESARROLLO
Frente a la responsabilidad que tienen los paises en vias de desarrollo de acelerar su crecimiento Ignacy Sachs ha sostenido que esta tarea se llevara a cabo con mayor facilidad si estos paises extraen las lecciones adecuadas de su propio pasado asi como de las experiencias de otros paises con mayor desarrollo que les permita elegir una estrategia para el desarrollo que proporcione la forma mas segura y menos costosa desde un punto de vista social de movilizar sus recursos humanos y materiales 29/

En America Latina ha venido creciendo el interes por desarrollar metodologias que permitan formular tecnicamente estrategias de desarrollo En este sentido Helio Jaguaribe 30/ ha sostenido la necesidad de formular un proposito deliberado y coherente segun determinados modelos basicos Concibe tres modelos basicos que son viables en las condiciones de America Latina y de la mayoria de los paises del tercer mundo el nacional capitalismo el capitalismo de estado y el socialismo desarrollista

En America Latina constituyen modelos del primer grupo el nacional capitalismo de Mexico Venezuela y Chile de capitalismo de estado Bolivia con el MNR y de socialismo desarrollista Cuba con Castro

Siguiendo a Sachs podria decirse que en algunos paises de America Latina lo que se ha venido buscando es un tipo de democracia nacionalista y que las estrategias de desarrollo que algunos paises han formulado en los ultimos años se inspiraban implicitamente en la idea al asignar al estado un rol principal en la conduccion del desarrollo nacional por la via de un capitalismo de estado de caracter nacionalista 31/ Las experiencias que se han obtenido con la formulacion de estrategias de desarrollo en diversos paises de America Latina han permitido ir decantando paulatinamente principios y tecnicas para formular estrategias de desarrollo de largo plazo 32/

29 Ver Ignacy Sachs *Obstaculos al desarrollo y planificacion* Ed Nuestro Tiempo Mexico 1967

30 Ver Helio Jaguaribe *Brasil ¿Estabilidad social por el colonial-fascismo?* en *Brasil Hoy* Editorial Siglo XXI Mexico 1968

31 Son conocidos los procesos de desarrollo nacional emprendidos desde el estado por Bismarck y Adenauer en Alemania por los Meiji en Japon por Lenin y Stalin en la Union Sovietica por Mao en China por Napoleon III y de Gaulle en Francia por Cromwell en Inglaterra y otros ensayos

32 En America Latina quien mas ha trabajado en el diseno de metodologias para formular estrategias de desarrollo ha sido el economista Carlos Matus desde el Instituto Latinoamericano de Planificacion

Vinculando aquellas experiencias y los enfoques estructuralistas del desarrollo que hemos expuesto en la seccion anterior se podria definir la formulacion de estrategias como un estudio que en aproximaciones sucesivas y partiendo de un diagnostico interpretativo que vincule las diversas estructuras imperantes en un sistema economico y social establece una imagen objetivo del nivel de desarrollo al que se quiere llegar va analizando las distintas opciones de desarrollo evaluando sus ventajas y desventajas y siguiendo una trayectoria que sea compatible con una cierta constelacion de fuerzas sociales

Una estrategia de desarrollo significa en consecuencia analizar cualitativamente los factores condicionantes del desarrollo sean estos de origen economico historico politico o social identificar los elementos o fuerzas estimulantes al desarrollo y que le dan dinamica al sistema captar y medir los factores que obstaculizan y crean barreras al desarrollo y definir la situacion resultante a la que se desea llegar la que pasa a ser la imagen objetivo de la situacion en el futuro El analisis examina las alternativas de cambios a introducir los posibles patrones de desarrollo que la seleccion de un conjunto de ellas puede configurar y la estrategia define una accion a traves de proyectos nacionales encaminados a dar dinamismo a ciertas fuerzas de cambio y a reducir neutralizar o eliminar las fuerzas obstaculizadoras del desarrollo La profundidad en los cambios que se postulen dependera naturalmente de la capacidad de accion que tengan los grupos que respaldan una estrategia Examinaremos a continuacion con mayor detalle los distintos aspectos involucrados en el concepto estrategia

Una estrategia de desarrollo comprende varios elementos fundamentales 33/ Es preciso en primer lugar conocer a fondo el punto inicial es decir diseñar una imagen realista de la situacion existente en el presente para lo cual se realiza un diagnostico utilizando las categorias explicadas en la seccion anterior y que se concreta en una imagen de la situacion resultante En segundo lugar procede definir una imagen prospectiva del funcionamiento y estructura del sistema economico social en el futuro sea a un plazo de veinte quince o diez años Luego procede establecer hipotesis acerca de las posibles trayectorias para llegar desde la situacion inicial a la situacion final Para estos efectos habran de examinarse las distintas alternativas u opciones que pueden seguirse En cuarto lugar conviene examinar los posibles proyectos nacionales de desarrollo que permitirian hacer viable cada una de las alternativas Estos proyectos nacionales pueden ser de tipo economico (por ejemplo una gran represa hidroelectrica un conjunto de carreteras troncales un complejo industrial etc) o bien pueden ser

33 ILPES Reflexiones en torno a los problemas actuales de la planificacion en America Latina Santiago 1968

proyectos sociales (una reforma educacional una reforma institucional cambios en la distribucion del ingreso etc) o bien proyectos integrados de tipo socio-economico como ser una reforma agraria un conjunto de obras de propositos multiples u otros En quinto lugar se requiere de un conjunto de politicas economicas y sociales basicas que permitan la modificacion del sistema economico social en cuanto a su institucionalidad y a los procedimientos de funcionamiento Conviene examinar brevemente algunos aspectos de estas categorias

Con respecto a la imagen inicial de la estructura y funcionamiento del sistema economico social ya se ha explicado la riqueza de analisis que ofrece el metodo estructuralista aplicado a la problematica del desarrollo

En relacion a la definicion de una imagen prospectiva cabe señalar que su diseño ha de procurar corregir deficiencias que pueden referirse a una muy desigual distribucion del ingreso una lenta tasa de crecimiento un aumento del desempleo y la marginalizacion una amplia dinamica inflacionista un aumento de la brecha de desarrollo con otros paises etc

Para enjuiciar la imagen pronosticada resulta de gran utilidad tener una teoria del desarrollo nacional que facilite identificar aproximadamente para un pais el tipo de nivel de desarrollo a que se puede llegar dentro de diez o veinte años de acuerdo con el estadio de desarrollo en que se encuentra una economia en el punto inicial Esto no significa hacer una proyeccion automatica o mecanica sino crear puntos de referencia para enjuiciar la imagen pronosticada y la imagen prospectada tratando de ser realistas en el diseño del tipo de estructura a la que se puede llegar Ya se explico en una seccion anterior en que consisten algunos de los elementos del desarrollo nacional que habrian de tomarse en cuenta Asi por ejemplo la imagen prospectada para paises en estadios de desarrollo como los que se encuentran Bolivia Paraguay y Haiti ha de ser muy diferente a aquella que se diseñe para paises en estadios de desarrollo como Argentina y Uruguay

Definir una imagen del nivel de desarrollo que se quiere alcanzar y del tipo de estructura economica y social que lo hara posible es fundamentalmente un problema de diseño mas que de calculo Naturalmente la imagen prospectada ha de incluir ingrediente tecnologicos economicos sociales y politicos y basarse en ciertos supuestos o premisas de desarrollo historico El diseño de la imagen es en consecuencia tarea del analisis totalizante acompañado con imaginacion y capacidad creadora No es en consecuencia solo el resultado del calculo dicho en otras palabras se requiere mas que nada un trabajo de arquitectura del futuro y menos de una ingenieria economica

El tercer problema es el de determinar una trayectoria de cambios para llegar desde la imagen inicial a la imagen prospectada. Definir una trayectoria implica también un análisis interdisciplinario en el que habrá que dilucidar el contexto histórico en el que se darán los cambios precisando los grupos que liderizarán las transformaciones, la factibilidad socio política de las reformas, el tipo de liderazgo que se requiera y la forma como podrá sacar provecho de las contradicciones, la claridad e implicaciones que presenta el abanico de acciones posibles y las resultantes que aislada y conjuntamente han de producir. La trayectoria se hará posible en la medida en que a través de ciertos instrumentos (reforma, impuestos, nacionalizaciones, crédito, etc.) manejados por ciertos entes sociales (el estado, las empresas, los sindicatos, las tribus, las comunidades, etc.) vayan produciéndose transformaciones en los distintos segmentos del sistema económico que vayan permitiendo estimular los factores propulsores de desarrollo que se mencionaron en la sección anterior y a la vez eliminar o reducir los efectos de los factores obstaculizadores de manera que la resultante de la combinación dialéctica de estas medidas sea llegar a la imagen prospectada.

Con respecto al problema de seleccionar proyectos nacionales en torno a los cuales apoyar la trayectoria, cabe señalar que ellos en los primeros estadios de desarrollo son por lo general de carácter desequilibrante. Piénsese en efecto en las repercusiones desequilibrantes que tiene en un país primitivo de menos de cien dólares per capita la construcción de una gran represa hidroeléctrica o una gran fábrica de cemento o una industria siderúrgica. Los proyectos nacionales por lo general simbolizan todo un esfuerzo de inversión que crea una gran capacidad potencial de desarrollo ulterior. Por ejemplo, han tenido carácter de proyectos nacionales en países subdesarrollados obras como la represa de Asuan para Egipto, la represa del río Volta para Ghana, la industria siderúrgica para Argelia, la industria del cobre para Chile, la construcción de Brasília para Brasil, la explotación del petróleo para México, etc. En los países en vías de desarrollo, en consecuencia, es muy difícil lograr un desarrollo armónico y equilibrado por las propias tareas de construcción del sistema económico a que se ven abocados estos países. Parece ser que las posibilidades de desarrollo armónico y equilibrado son más viables para países industrializados donde ya existe una gran cantidad de unidades económicas (fábricas, fincas, minas, etc.) y una infraestructura muy amplia. Finalmente, se precisa de un esquema de política económica y social que vaya transformando el marco institucional y el funcionamiento del sistema económico.

Como ha podido observarse anteriormente, la riqueza de análisis que supone la formulación de una estrategia de desarrollo

nacional es enorme y excede muy lejos las capacidades y posibilidades de las ciencias sociales compartimentadas.

CRISIS DE LAS CIENCIAS SOCIALES COMPARTIMENTADAS Es necesario a esta altura volver nuevamente a la discusión del análisis social compartimentalizado contra el análisis totalizante. Ya en las secciones anteriores se destacó la importancia del análisis totalizante dentro de la escuela estructuralista y como resulta fundamental para una teoría del desarrollo nacional y para la formulación de estrategias de desarrollo. Sin embargo, la mayor parte de la enseñanza y de la investigación en ciencias sociales en la América Latina sigue insistiendo en un tratamiento de las ciencias sociales como compartimientos estancos.

Conviene a este respecto señalar la opinión de Celso Furtado, quien ha sostenido que la formación de las modernas sociedades industriales se comprende más fácilmente al estudiarlas simultáneamente desde el ángulo del desarrollo de sus fuerzas productivas y de la transformación de las estructuras sociales y del marco institucional dentro de los cuales operan esas fuerzas. El alejamiento creciente de esos dos enfoques, causado por la falsa especialización de las ciencias sociales, es responsable por las dificultades que hoy enfrentamos para plantear los problemas de desarrollo con respecto a los cuales pierden validez los tradicionales criterios que permitían diferenciar las variables económicas de las no económicas. Los obstáculos que ese inadecuado enfoque metodológico opone a la captación de una realidad social en cambio, aumentan en el caso del estudio de las estructuras subdesarrolladas en las cuales la diferenciación de lo específicamente económico se encuentra muchas veces en fase no muy avanzada.^{34/}

La inasistencia en la falsa especialización de las ciencias sociales ha llevado progresivamente a un callejón sin salida a estas disciplinas en su capacidad para interpretar los fenómenos del subdesarrollo. Junto a la esterilidad que se viene observando en los hombres de ciencia que se dedican al análisis social parcelado, se une la alienación de que hacen gala muchos científicos sociales para interpretar la realidad latinoamericana.

Sectores de clases medias emergentes han tenido acceso a la educación universitaria y se han especializado en ciertas ciencias sociales cuyos estudios han perfeccionado en universidades de países desarrollados donde han recibido un entrenamiento muy intensivo en metodologías de medición de fenómenos sociales aislados. Tal es el caso, por ejemplo, de economistas entrenados

³⁴ Ver Celso Furtado, *Subdesarrollo y estancamiento en América Latina*, Eudeba, Ed. Univ. de Buenos Aires.

en el analisis microeconomico pero que carecen de una formacion historica sociologica y politica que les permita ubicar el uso de sus herramientas de analisis en un contexto mas amplio. Cosa parecida ocurre con los sociologos entrenados en tecnicas de encuestas sobre microproblemas y que no dominan metodologias de analisis macrosocial. Este tipo de especializacion conduce a la incapacidad de interpretacion general y a la falta de perspectivas para hacer analisis que incluyan parametros y variables economicas sociales politicas y culturales reduciendose su labor cientifica por lo general a la mera cuantificacion de lo irrelevante.

CRISIS DE LA TEORIA ECONOMICA Y DE LOS ECONOMISTAS Es cada vez mas patente en los paises en vias de desarrollo la crisis por que atraviesa la teoria economica tradicional fundada principalmente sobre los principios de la racionalidad y el equilibrio economico. El principio de la racionalidad economica se basa en la idea de que los agentes economicos actuan racionalmente es decir persiguen finalidades coherentes entre si y emplean medios apropiados para las finalidades perseguidas. La teoria neoclasista con base en estos planteamientos ha sostenido la existencia de un empresario racional un consumidor racional un mercado racional etc en los que las decisiones se adoptan a traves de un razonamiento que evalua las ventajas y desventajas de sus decisiones. Estos conceptos han sido suficientemente refutados por Oscar Lange 35/ y otros economistas.

En torno a la idea de racionalidad economica Godelier sostiene que a primera vista otras palabras se congregan en torno a los terminos racionalidad economica como si estuvieran atraidas unas hacia otras en un campo semantico comun: eficacia eficiencia rentabilidad rendimiento productividad minimización de costos utilidad maxima satisfaccion maxima decision optima eleccion calculo prevision gestion y organizacion del trabajo de la empresa de la rama de la economia nacional desarrollo crecimiento equilibrado progreso reparto justicia etc. Se percibe facilmente el vinculo que existe entre temas como eficacia rendimiento utilidad satisfaccion y bienestar pero la cadena se rompe cuando se plantea la siguiente pregunta: ¿En beneficio de quien se busca la eficacia? 36/ Sin duda Godelier ha puesto el dedo en la llaga al plantear la pregunta transcrita pues los economistas tradicionales parecen mas interesados en los problemas de eficiencia en las unidades productivas que en los problemas generales del reparto de los frutos del desarrollo. Para

35 Ver Oscar Lange, *Economia Política*, Fondo de Cultura Economica Mexico 1962.

36 Ver Maurice Godelier, *Racionalidad e irracionalidad en la economia*, Editorial Siglo XXI Mexico 1968.

ellos lo importante esta en hacer crecer la economia aumentando la inversion e introduciendo innovaciones tecnologicas que maximicen el ingreso. En general su enfoque tiende a ser de caracter microeconomico.

Pero para los paises en vias de desarrollo el problema fundamental no es tanto el de la eficacia por si misma en las unidades productivas ya existentes o por crearse sino que mas bien el problema de movilizar el excedente economico potencial de la economia a fin de construir con independencia el sistema economico con vistas a satisfacer las necesidades de la mayoria de la poblacion. El enfoque microeconomico y parcialista resulta insuficiente por consiguiente para entender los problemas del subdesarrollo y diseñar las tareas que hay que realizar para construir un sistema economico.

La pretendida racionalidad economica en una economia primitiva o precapitalista es inexistente. En efecto baste pensar en las economias de archipelago donde los pequeños polos de desarrollo existentes no estan interconectados o donde el area monetizada de la economia es aun muy reducida. ¿Qué decir ademas de la racionalidad del consumidor o del productor rural en Africa en Asia y en muchos paises latinoamericanos? ¿Y qué decir de la racionalidad de sistemas economicos desvertebrados compuestos solo de pequeños compartimientos estancos? En cambio podria admitirse que existe una mayor racionalidad en sistemas economicos desarrollados donde la gran multitud de unidades economicas funciona dentro de ciertas leyes economicas aunque con toda clase de contradicciones.

La teoria economica tradicional se ha formulado precisamente en los paises industrializados en el mundo capitalista y muchos economistas de paises subdesarrollados la han absorbido de ese ambiente y han aceptado la validez de los principios de racionalidad y equilibrio economicos.

Esta teoria economica tradicional ha sido injertada en la enseñanza la investigacion y la mentalidad de una multitud de economistas en las areas subdesarrolladas. Utilizando instrumental refinado estos economistas tratan de profundizar cada vez mas en problemas parciales a veces de insignificante importancia procurando cuantificar magnitudes de muy escasa significacion para captar las posibles implicaciones en el desarrollo. Este tipo de economista constituye un verdadero barbaro dentro de las ciencias sociales y su contribucion cientifica y tecnica suele ser insignificante en relacion a la intensidad de su entrenamiento. Constituyen por lo general intelegencias mal aprovechadas.

Frente a este tipo de economista se viene configurando un grupo

de economistas desarrollistas cada vez mas consciente de la conveniencia del analisis totalizante y que ya ha hecho importantes contribuciones en el pensamiento economico latinoamericano

CRISIS DE LA SOCIOLOGIA Y DE LOS SOCIOLOGOS Dentro del campo de la sociologia existen tambien tendencias de pensamiento que hacen esteriles algunos analisis compartimentalizados

Desde luego existe toda una corriente de sociologos preocupados de la cuantificacion de microproblemas sociales a traves de tecnicas como encuestas y otros tipos de metodos Su orientacion es por lo general de tipo cuantitativista y sus mediciones suelen carecer de una verdadera significacion para comprender el comportamiento de una sociedad en vias de desarrollo

Sin embargo frente a esas orientaciones de la sociologia y a ese tipo de trabajo de los sociologos han venido surgiendo en America Latina lo que podria denominarse la sociologia del desarrollo y los sociologos desarrollistas profundamente empapados en la idea de analisis totalizante y con una vision prospectiva que los ubica frente al rol que desempeña cada segmento de la actividad social

No obstante los desviacionismos de que adolecen algunos expertos en cuestiones sociales a nuestro juicio los sociologos latinoamericanos han ido evolucionando gradualmente hacia el estudio de la problematica del desarrollo nacional dentro de una vision mas totalizante que otros cientistas sociales y han hecho importantes contribuciones para la interpretacion de nuestra realidad a pesar de que la sociologia carece aun del suficiente instrumental metodologico y analitico en comparacion por ejemplo con la economia Esta ultima gracias a los avances en la metodologia se ha ido enredando cada vez mas en el perfeccionamiento de sus tecnicas y ha ido perdiendo vision de los fenomenos fundamentales reduciendo su capacidad interpretativa

En cambio el sociologo con un instrumental analitico y metodologico menos desarrollado y una vision mas totalizadora ha logrado avances de gran interes para la apreciacion de la realidad latinoamericana Tal vez lo que podria criticarse es que frente a la riqueza de sus diagnosticos el sociologo no ha logrado aun herramientas de planificacion del desarrollo social

CRISIS DE LOS SECTORIALISTAS SOCIALES Existen muchos expertos en sectores sociales que tienden a perfilar el sector de sus preocupaciones como una especie de panacea para enfrentar los problemas del desarrollo Esta tendencia es

frecuente en especialistas en educacion que por lo general tienden a magnificar la importancia relativa del proceso de educacion institucionalizado y sistematico atribuyendole la facultad milagrosa de poder resolver las condiciones de atraso Es frecuente verificar en ellos una gran confianza en el slogan de que solo la educacion podra conducir al desarrollo

Este enfoque no considera para nada la ubicacion de la educacion sistematica dentro de una teoria general del desarrollo en la que esta actividad desempeña roles estrategicos muy diferenciados segun los estadios de desarrollo porque atraviesa un pais Dentro del contexto de una teoria del desarrollo nacional en las primeras etapas del desarrollo adquiere una prioridad fundamental la formacion de una actividad economica de exportacion y la construccion de infraestructura vinculada al comercio exterior y al desarrollo rural donde vive la mayoria de la poblacion

La educacion adquiere mayor relevancia en su forma institucionalizada y sistematica en otros estadios de desarrollo especialmente en los periodos preindustriales y de industrializacion propiamente tales en los que la tecnologia mas intensiva supone conocimientos de mas alto nivel en la poblacion En suma estos especialistas en educacion estiman que el papel de la educacion es similar y decisivo en todas las etapas del proceso de desarrollo sin atender a las características que presenta cada estadio de desarrollo y los requerimientos que demanda

Deformaciones mentales parecidas suelen encontrarse en los especialistas en salud publica y en seguridad social Suelen ellos sobreestimar su actividad y asignar importancia a su sector sin relacion a las responsabilidades a que podria estar llamado en cada etapa del desarrollo Es decir no construyen el modelo de analisis de esta rama social dentro del contexto de una teoria del desarrollo nacional en la que se interconecten las repercusiones que otros sectores producen dentro del propio y en las que se precisen los impactos de un sector sobre los otros

CRISIS DE LA PLANIFICACION Y DE LOS PLANIFICADORES Mucho se ha escrito y hablado cerca de la crisis de la planificacion en el mundo subdesarrollado 37/ En particular son conocidas las argumentaciones acerca de los obstaculos politicos institucionales y administrativos que enfrentan los planes de desarrollo que se han formulado en America Latina es decir se conoce ya el caudal de consideraciones de caracter objetivo que ha frenado las experiencias de planificacion economica y social Pero poco se ha dicho acerca de las limitaciones que las ciencias y tecnicas de la

37 Ver ILPES Discusiones sobre planificacion Editorial Siglo XXI Mexico 1966

planificación empleadas han tenido es decir no se han examinado sino excepcionalmente los aspectos subjetivos que han conp ometido el éxito de la planificación 38/

La mayoría de los planes de desarrollo que han formulado en América Latina han partido de ciertos supuestos y dentro de una concepción teórica importada desde el exterior aunque con adaptaciones. En gran medida las teorías sobre planificación que se han divulgado tienen como trasfondo el pensamiento Keynesiano el modelo Harrod-Domar el modelo Leontief y otros esquemas metodológicos que permitieron en una primera instancia la elaboración de diagnósticos en América Latina y la formulación de proyecciones y que después (a partir de 1960) se detallaron a nivel de planes de desarrollo a largo plazo

Muchos de estos planes se basaron en principios como la racionalidad y el equilibrio y buscaron el objetivo de lograr un desarrollo armónico. A través de la utilización de modelos macroeconómicos se procuró dar a los planes el máximo de coherencia a las metas entre sí y a estas en relación a los medios. Se trató en todo momento de lograr la racionalidad formal de los programas prescindiendo un poco de los aspectos relacionados con la llamada racionalidad material o substantiva. Pero estos esquemas racionales de acción habrían de ser llevados a la práctica por mecanismos institucionales irracionales dentro de sistemas económicos irracionales. Se pensaba que quienes tenían a su cargo la toma de decisiones podrían tomar medidas con base en los planes que fueran racionales y en la dirección propuesta por los planes. Sin duda el principio de la racionalidad formal con que fueron concebidos los planes se estrelló contra los intereses de los grupos sociales y las estructuras de poder impidiéndose así el cumplimiento de la intencionalidad final en ellos contenida

Con base en los principios de racionalidad formal y de coherencia en el comportamiento del sistema económico la planificación trató de tener un carácter universalista es decir de abarcar todos los sectores económicos y sociales procurando identificar su interdependencia para fijar una acción que atacara simultáneamente a todos los segmentos del sistema económico. En este sentido muchos planes fueron completísimos desde el punto de vista de cubrir muchas áreas de actividad y demoraron años en formularse pero no precisaron con claridad las características de la imagen deseada del sistema económico a la que habría que llegar y mucho menos los problemas de la trayectoria. Por lo general se proponían políticas acciones y proyectos para todos los sectores sin perfilar con mayor

38 Ver ILPES Reflexiones en torno a los problemas actuales de la planificación en América Latina obra citada

profundidad las políticas y los proyectos nacionales estratégicos dentro de los sectores prioritarios

El principio anterior llevó a un esfuerzo de previsión y cálculo bastante ambicioso se trató de cuantificar cada una de las magnitudes del sistema económico y de medir cada uno de los esfuerzos realizados a través del plan. El volumen estadístico y el esfuerzo de cuantificación que se observa en los planes es reflejo de una formación cuantitativista del ingeniero y del economista transformados en planificadores y que dio lugar a un avance metodológico bastante importante en América Latina en lo referente a técnicas de planificación pero no condujo a facilitar la operatividad de la planificación por cuanto los instrumentos para modificar las magnitudes mensuradas no estaban preparados para la tarea. Se produjo así un gran esfuerzo de cuantificación inoperante

Otro aspecto al que se dio gran énfasis fue la idea del desarrollo equilibrado. La racionalidad formal el enfoque universal y la cuantificación tenían por objeto lograr un desarrollo con equilibrio. Se partía de la base que los distintos segmentos del sistema económico podrían ser movilizadas en forma compatible sin estrangulamientos de manera de producir un avance de conjunto en el que se eliminaran las hipertrofias de algunos sectores y las insuficiencias de otros. Pero el sistema económico irracional y más bien históricamente ha tendido a crecer a saltos de modo que la maduración de proyectos de infraestructura o de carácter industrial hacen posible el desencadenamiento por arrastre de expansiones del sistema económico. Es decir el desarrollo por lo general ha sido desequilibrado e inarmónico y los planes de desarrollo no trataron de sacar provecho de ciertas fuerzas dinamizadoras existentes para provocar a través del plan saltos hacia adelante inducidos sino que más bien propendieron a cuantificar pequeños crecimientos en las distintas esferas del sistema económico procurando un desarrollo armónico sin grandes sobresaltos

El paso de la situación resultante en el punto inicial de un plan de desarrollo a la imagen final prospectada implica una trayectoria que quiebra el equilibrio existente en el punto de partida para llegar a un nuevo tipo de equilibrio en el punto final diseñado por el plan

Si se examina los supuestos en que se ha basado la planificación mencionada se puede percibir que ellos provinieron esencialmente de la teoría económica tradicional y que solamente fueron ajustados algunos parámetros a la realidad

latinoamericana En estos planes no existe analisis sociologico ni socio-politico habiendose limitado a incluir metas y proyectos para los sectores (educacion salud y vivienda)

Sobre estos aspectos ya existe conciencia entre los planificadores y se encaminan esfuerzos para reformular los supuestos y principios de la planificacion dentro del area latinoamericana La revision de los principios y tecnicas de planificacion habra de hacerse dentro del contexto de una teoria general del desarrollo nacional que permita la formulacion de diagnosticos totalizantes de caracter interpretativo tal como se explico en secciones anteriores y la formulacion integrada de estrategias de desarrollo para el largo plazo que se ejecuten en sus diversas fases a traves de planes de mediano plazo y planes operativos anuales

En este proceso de revision de conceptos lo que ha de tratar de hacerse con la planificacion es asignarle una responsabilidad realista en la conduccion del proceso de desarrollo En economias primitivas en las que procede iniciar la construccion del sistema economico y social habra que utilizar la planificacion principalmente como herramienta de diseño del tipo de pais a que se quiere llegar en un tiempo determinado y de identificar los proyectos nacionales (en especial de infraestructura y de exportaciones) que permitan la construccion del sistema economico En este estadio de desarrollo la vision global o macroeconomica ha de tener por objeto principal identificar los proyectos estrategicos y las politicas economicas necesarias pero la gran responsabilidad de la planificacion se encuentra en el diseño de planes para los sectores estrategicos y programas de inversiones

En estadios de desarrollo mas avanzados cuando ya surgen muchas unidades productivas fabricas minas fincas etc la planificacion global va adquiriendo mayor responsabilidad como disciplina de coordinacion para regular el sistema economico y comienza a perder relevancia relativa el programa de inversiones en infraestructura pasando a ganar importancia relativa la programacion de los sectores sociales

Finalmente en las economias ya industrializadas el analisis global resulta fundamental y cobra gran importancia la coordinacion de politicas economicas para asegurar su compatibilidad

En sus primeras fases o sea al comienzo del proceso de desarrollo los planes provocan desarrollos desequilibrados y buscan dar un salto adelante en cambio cuando las economias ya se industrializan los planes procuran buscar un desarrollo armonico y equilibrado

Conforme a las explicaciones de secciones anteriores podria

decirse que existen a lo menos tres tipos de planificacion dentro del contexto de la teoria del desarrollo nacional En las primeras etapas del desarrollo existe una planificacion para el crecimiento que busca la ejecucion de proyectos nacionales estrategicos para la construccion de infraestructura y de actividad exportadora En etapas siguientes es conveniente crear una planificacion para el desarrollo que incluya politicas economicas programas sociales programas de industrializacion etc debidamente integrados y que propenden a finalizar la construccion del sistema economico-social Finalmente en economias desarrolladas existe mas bien una planificacion para la expansion en la que se busca la coordinacion y el mejor funcionamiento del sistema economico para expandir todas las esferas del sistema economico-social aumentando sus tasas de incremento del producto por persona

Mientras en las primeras fases del desarrollo la planificacion pone enfasis en la medicion de realizaciones en terminos de infraestructura que se miden en unidades fisicas (tantos kilometros de carreteras tantas unidades de energia hidroelectrica tantas toneladas de cemento etc) para simbolizar la construccion del sistema economico en etapas ultteriores se ha de poner el acento en la mediacion del proceso de desarrollo a traves de agregados como el producto nacional y otros En economias primitivas el desarrollo no se mide tanto por el aumento del ingreso per capita como por la magnitud del esfuerzo que se hace para construir el sistema economico Estos proyectos tienen un periodo de maduracion lento y solo despues de un tiempo determinan la expansion del ingreso por persona En las primeras etapas de desarrollo las tasas de capitalizacion suelen ser altas pero su impacto sobre el nivel de ingreso es retardado Esto hace necesario evaluar los resultados de la planificacion no en terminos de la mera tasa de crecimiento del ingreso per capita o de la tasa de inversiones

Los planificadores han de ser en consecuencia profundos conocedores de la teoria del desarrollo nacional y tener una formacion totalizante que les permita enfocar la problematica del desarrollo en un contexto mas amplio que la ingenieria economica Esta formacion puede dar origen a un nuevo tipo de planificador que deje de ser un mero cuantificador operativo de ciertos crecimientos y se transforme en un planificador intencionado comprometido con el desarrollo con capacidad de dialogo con las estructuras de poder y con fuerza suficiente para participar en el proceso de toma de decisiones vinculadas al plan y en la ejecucion revision y evaluacion de los planes

CRISIS DE LA CIENCIA ADMINISTRATIVA Y DE LOS ADMINISTRADORES La necesidad de formular y ejecutar

planes para acelerar el desarrollo ha puesto de manifiesto la conveniencia de revisar algunos conceptos de la ciencia administrativa. Esta se formuló principalmente en los países industriales como una consecuencia de los esfuerzos por dar eficacia al sistema. En su esencia la ciencia administrativa recoge la idea de racionalidad e incluso algunos la denominan administración racional. El centro de sus preocupaciones es la eficiencia.

Los principios y técnicas de la administración han sido recogidos por los países en vías de desarrollo sin un examen a fondo de la validez que los conceptos de racionalidad y eficiencia tienen para los países atrasados sino que por el contrario se ha aceptado de lleno su aplicación dentro del sistema económico—sociales que son irracionales y cuyo principal objetivo a corto plazo no es el de lograr un tipo de eficiencia parecida al de las empresas en sociedades industriales donde lo que interesa primordialmente es aumentar la productividad por hombre ocupado.

De los análisis y diagnósticos que realizan los expertos en ciencia administrativa surgen reformas por lo general inspiradas en la idea de racionalidad y que han de funcionar dentro de un sistema nacional y político que es de por sí irracional. En este sentido es frecuente apreciar enormes esfuerzos por diseñar reformas de la estructura de la administración pública haciendo una distribución racional de funciones, es decir se aplican rigurosamente métodos de racionalidad formal y se produce un vacío respecto de la racionalidad substantiva a la que dichas reformas han de aplicarse lo que conduce a la imposibilidad muchas veces de adoptar las transformaciones sugeridas.

Se suelen acompañar las reformas a la estructura administrativa de cambios en los sistemas administrativos y existe una tendencia al efecto de perfeccionar los mecanismos institucionales de regulación de los insumos. Así por ejemplo se tratan de fijar normas para establecer el sistema de abastecimiento, el sistema de personal, los servicios generales etc. pero poco se hace respecto de la mejor forma de organizar aquellos insumos en función de objetivos, metas y propósitos, es decir se da una exigua atención al problema de definir los productos a generar. Estos últimos deberían definirse en función de la estrategia general de desarrollo y de los planes de mediano y corto plazo siguiendo los énfasis fijados en aquellos.

La reforma administrativa en consecuencia debería comenzarse en aquellas áreas de la administración que son estratégicas para el cumplimiento de los planes. Así por ejemplo si un plan enfatiza la construcción de infraestructura la reforma administrativa debería concentrarse fundamentalmente en elevar el rendimiento

del Ministerio de Obras Públicas y empresas que se ocupan de la infraestructura.

No suele ocurrir de la manera descrita por cuanto muchas veces los expertos en administración pública prefieren hacer un ataque horizontal a las fallas de la administración pública abordando simultáneamente pequeñas reformas y avances en la totalidad de los organismos públicos dando gran énfasis algunas veces a la regulación del servicio civil tratando de introducir un sistema sobre la base del mérito. Esta aproximación que suele atentar contra las posibilidades reales de países atrasados donde el concepto del mérito es inexistente como valor nacional suele conducir a la esterilización de los esfuerzos de reforma administrativa.

Por otra parte son conocidas las fallas de que adolecen los administradores públicos en los países en vías de desarrollo y la incapacidad de los gobiernos para retener su mejor personal y utilizarlo en actividades estratégicas. Todos estos factores conduciendo a una profunda crisis en la investigación, la enseñanza y la praxis administrativa.

CRISIS DE LA CIENCIA POLÍTICA Y DE LOS POLÍTICOS La ciencia política es casi inexistente en los países en vías de desarrollo donde lo que se ha desarrollado bajo tal nombre no suele ser otra cosa que el derecho constitucional. No obstante la investigación en ciencias y técnicas políticas ha avanzado enormemente en los países desarrollados mientras los países atrasados mantienen un inquietante nivel de empirismo que los hace a veces ser políticamente más subdesarrollados que económicamente.

Por lo general las instituciones políticas en los países en vías de desarrollo fueron establecidas como un injerto por los poderes coloniales y no obstante la independencia que han logrado en lo sustancial el mundo subdesarrollado preserva la institucionalidad heredada. Las luchas que generan las aspiraciones populares y que se expresan a través de los partidos, los parlamentos, los sindicatos y las tribus han hecho naufragar en muchos países el sistema de democracia representativa provocando una crisis institucional que se agudiza y que tiene hondas consecuencias en el desarrollo político.

La crisis suele conducir a regímenes de fuerza cuyo objetivo final es controlar el orden público y en los que se produce un vacío de poder en la maquinaria de promoción del desarrollo económico—social paralizando muchas veces la dinámica que debería tener.

Junto a la crisis de los sistemas políticos se viene produciendo

tambien la crisis de los politicos. Estos deberian ser los rectores del analisis totalizante y hacer posible la adopcion de decisiones coherentes con las estrategias que se formulen. Desgraciadamente la formacion del politico tradicional ha impedido que quienes deben orientar el gran proceso del desarrollo nacional carezcan muchas veces de capacidad para hacer un analisis totalizante que sea objetivo y profundo. lo que ha conducido a muchos a afirmar que el gran problema de muchos paises en vias de desarrollo estriba en la carencia de liderato.

La forma como se encamine la solucion de esta crisis y la medida en que se cree una ciencia politica para el desarrollo utilizada por un nuevo tipo de lideres, seran las que decidan a la larga las posibilidades de perfeccionamiento de las estructuras de poder y su adecuacion a las responsabilidades que plantea el desarrollo nacional. Aqui reposa uno de los asuntos cruciales para superar la crisis del estancamiento latinoamericano.

RESUMEN Y CONCLUSIONES

El avance cientifico se proyecta hacia el analisis de sistemas de estructuras y de cambios y por ello se requiere de la integracion de métodos para facilitar el análisis totalizante terminando con la parcelacion de ciencias sociales.

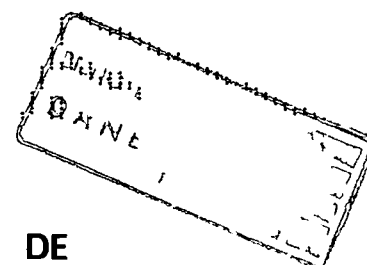
El estructuralismo es un tipo de analisis global que se utiliza con

crecientes y fructiferos resultados en el analisis de fenomenos como la inflacion y el desarrollo y ha creado una corriente de pensamiento de vastas perspectivas para la comprension del subdesarrollo, las relaciones de dependencia y muchos otros aspectos que interesan a los estudiosos de las ciencias sociales.

Mientras se robustece el pensamiento estructuralista y se afinan los criterios de interpretacion de los fenomenos latinoamericanos se hace cada vez mas ostensible la crisis de las ciencias sociales compartimentadas y sus analisis aislados descriptivos carentes de un enfoque historico y que centran su interes en pequeños segmentos de la realidad.

El analisis integrado ha de ser una modalidad de vertebracion de los metodos aportados por las ciencias sociales y ha de permitir un enriquecimiento de la interpretacion del acontecer latinoamericano. En la enseñanza y la investigacion social se impone hacia el futuro el robustecimiento del examen interdisciplinario superando la etapa de la parcelacion de metodos y conocimientos.

Las ciencias sociales han de comenzar a revitalizarse en la medida en que un proceso de interaccion refuerce sus analisis combinados plasmados en un enfoque totalizante objetivo que podra ser conseguido en la medida en que las universidades y los centros de investigacion vayan logrando integrar los estudios sociales eliminando la dispersion de recursos que impera en estas materias.



INDICE GENERAL DE
 DOCUMENTOS DE ■
 CIRCULACION NO ■
 ■■■ RESTRINGIDA
 DEL DEPARTAMEN-
 TO NACIONAL ■■
 DE PLANEACION ■
 ■ JUNIO DE 1967 ■
 AGOSTO DE 1970 ■

INDICE GENERAL

VOLUMEN 1		VOLUMEN 2	
Documento	Tema	Documento	Tema
DAP 00 SJ Junio de 1967	La Planeacion en Colombia	DAP 007 GPRU Octubre 5 de 1967	Solicitud de los Gobiernos de Colombia y Venezuela al Fondo Especial de las Naciones Unidas para un Programa de Desarrollo de la Media y Alta Guajira
DAP 001 GPE Octubre 5 de 1967	Reglamento de operaciones del Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo (FONADE)		
DAP 001 GPE Rev 1 Octubre de 1967	Reglamento de operaciones del Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo (FONADE)	DAP 008 S J Octubre 6 de 1967	Informe sobre la asignacion presupuestal a la Central Termoelectrica de Barrancabermeja para 1968
DAP 001 GPE Rev 2 Octubre 5 de 1967	Proyecto de Resolucion del Consejo de Politica Economica con relacion al Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo (FONADE)	DAP 009 S J Octubre de 1967	Informe sobre las alternativas de suministro de Energia de los Departamentos de Santander del Sur y Norte de Santander
DAP 002 GEG Rev 1 Enero 9 de 1968	Producto Interno Bruto Trimestral Generado en la Industria Manufacturera	DAP 010 GPE Octubre de 1967	Informacion sobre el Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo (FONADE)
DAP 003 GPE Octubre 5 de 1967	Proyecto de Contrato entre el Gobierno Nacional y el Banco de la Republica para la constitucion de la cuenta Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo Contrato B 1	DAP 011 GPE Octubre 2 de 1967	Procedimiento para obtener autorizacion para gestionar prestamos externos
		DAP 012 GES Octubre 18 de 1967	Informe preliminar de la Comision de Ensamble Automotor
DAP 004 GPE Rev 1 Octubre 5 de 1967	Proyectos presentados para financiacion externa Junio 1967 Diciembre 1968	DAP 013 GPE Octubre de 1967	Solicitud de Prestamo del Instituto de Credito Territorial al Banco Interamericano de Desarrollo para el Programa BID 4
DAP 005 GPE Octubre 5 de 1967	Proyectos presentados para financiacion del Export Import Bank of Washington		
DAP 005 GPE Anexo 1 Octubre de 1967	Lista de ideas de proyectos que podrian ser financiados con el Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo (FONADE)	DAP 013 GPE Anexo 1 Octubre de 1967	Solicitud de Prestamo del Instituto de Credito Territorial al Banco Interamericano de Desarrollo para el Programa BID 4
DAP 005 GPE Anexo 2	Estado del prestamo AID 514 L 025 del 5 de Octubre de 1967	DAP 013 GPE Anexo 2 Octubre de 1967	Solicitud de Prestamo del Instituto de Credito Territorial al Banco Interamericano de Desarrollo para el Programa BID 4
DAP 006 GI Octubre 5 de 1967	Coordinacion de los Acuerdos de Complementacion		

DAP 013 GPE Anexo 3 Octubre de 1967	Solicitud de Prestamo del Instituto de Credito Territorial al Banco Interamericano de Desarrollo para el Programa BID 4	DAP 017 A J Octubre 23 de 1967	Revision Trimestre que termina el 30 de septiembre de 1967
DAP 013 GPE Anexo 4 Octubre de 1967	Solicitud de Prestamo del Instituto de Credito Territorial al Banco Interamericano de Desarrollo para el Programa BID V	DAP 017 B J Octubre 23 de 1967	Prestamo AID 514 L 049 Politica Agricola (IBRD II D) Revision del trimestre que termina el 30 de septiembre de 1967
DAP 013 GPE Anexo 5 Octubre de 1967	Solicitud de Prestamo del Instituto de Credito Territorial al Banco Interamericano de Desarrollo para el Programa BID 4	DAP 017 C J Octubre 23 de 1967	Prestamo AID 514 L 049 Desarrollo del Comercio Exterior (IMF 15)(IBRD 1 C) Revision del trimestre que termina el 30 de Septiembre de 1967
DAP 014 GPE Rev 2 Octubre de 1967	Proyectos Presented for external financing June 1967 December 1968	DAP 017 D J Octubre 23 de 1967	Prestamo AID 514 L 049 Politica Cafetera (IMF 18 IBRD II D) Revision del trimestre que termina el 30 de Septiembre de 1967
VOLUMEN 3			
Documento	Tema		
DAP 015 GPE Octubre de 1967	Description of some of the projects presented for external financing	DAP 018 GPE Octubre de 1967	Description of some the projects presented for external financing
DAP 016 GPRU	1 S i m p o s i o Colombo Venezolano sobre Desarrollo Integrado de la Guajira Maracaibo 12 16 de Septiembre de 1967 —Acta final —Recomendaciones —Conclusiones	DAP 019 GPRU Octubre de 1967	Contenido de un Plan de Desarrollo Integral Regional y Metropolitano para el Valle de Aburra y de Medellin
DAP 016 GPRU Separata Septiembre de 1967	1 S i m p o s i o Colombo Venezolano sobre el desarrollo Integrado de la Guajira Institucionalizacion del Proyecto Guajira	DAP 020 GPE Octubre 26 de 1967	Modificacion al contrato de prestamo BIRF 369 CO firmado el 7 de Febrero de 1964 para el proyecto Nare de las empresas publicas de Medellin
DAP 017 J Octubre 23 de 1967	Préstamo AID 514 L 049 Politica Fiscal (IMF 19 IBRD III)	DAP 021 GES Octubre de 1967	Informe del movimiento de Inversiones Extranjeras

DAP 022 GES
Octubre de 1967

Inversion del Banco Cafetero y la Corporacion Financiera Nacional (Medellin) en la Ecuatoriana de Desarrollo Corporacion Financiera (Ecuador)

DAP 028 GIP Anexo 3
Noviembre de 1967

Informe sobre las Alternativas de Suministro de Energia a los Departamentos de Santander y Norte de Santander

DAP 028 GIP Anexo 4
Noviembre de 1967

Informe sobre las Alternativas de Suministro de Energia a los Departamentos de Santander y Norte de Santander

VOLUMEN 4

Documento

Tema

DAP 023 GES
Octubre de 1967

Inversion de la Compania Colombiana de Seguros en la Reaseguradora Colon (Panama)

DAP 029 J
Noviembre de 1967

Financiacion del Programa de Inversiones Publicas Nacionales para los años de 1968 y 1969

DAP 030 GPE
Noviembre 2 de 1967

Informe de la Mision del Departamento Administrativo de Planeacion al BID BIRF y EXIMBANK Octubre 13 al 29 de 1967

DAP 024 GES
Octubre de 1967

Solicitud de aumento en la remesa de utilidades de la Hawaiian Agronomics Co

DAP 031 GES
Noviembre 8 de 1967

Proyectos de Resoluciones para reglamentar las propuestas de fabricacion de automotores

DAP 025 GES
Octubre de 1967

Solicitud de aumento en la remesa de utilidades Carib Inn

DAP 032 AJ
Noviembre 8 de 1967

Proyecto de Decreto sobre el Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo (FONADE)

DAP 026 SJ
Octubre 26 de 1967

Garantia del Gobierno Nacional para respaldar el Credito para la adquisicion de locomotoras por parte de los Ferrocarriles Nacionales

DAP 032 GPE
Noviembre 15 de 1967

Decreto 2080 del 10 de Noviembre de 1967 mediante el cual se dispone el establecimiento del Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo (FONADE)

DAP 027 GES
Octubre 30 de 1967

Informe sobre la Revision del Arancel de Aduanas y la Creacion del Comite de Reforma Arancelaria

DAP 033 GPE
Noviembre 16 de 1967

Informacion Preliminar curso practico del Banco Interamericano de Desarrollo sobre preparacion de proyectos (Mayo 1968)

DAP 028 GIP
Noviembre de 1967

Informe sobre las alternativas de Suministro de Energia a los Departamentos de Santander y Norte de Santander

DAP 028 GIP Anexo 1(Cuadros)
Noviembre de 1967

Informe sobre las Alternativas de Suministro de Energia a los Departamentos de Santander y Norte de Santander

DAP 034 GIP
Noviembre 21 de 1967

La Inversion en el Sector Energia

DAP 028 GIP Anexo 2
Noviembre de 1967

Informe sobre las Alternativas de Suministro de Energia a los Departamentos de Santander y Norte de Santander

DAP 034 GIP Rev 1
Marzo de 1968

La Inversion en el Sector Energia

DAP 034 GIP Rev 2
Mayo 15 de 1968

La Inversion en el sector
Energia

DAP 041 GPRU
Noviembre 8 de 1967

Integracion Fronteriza
Colombo Venezolana
Comision de Aguas Guajira
(Documentos relativos a la
reunion efectuada en
Maracaibo)

DAP 034 GIP Rev 3
Junio 12 de 1968

La Inversion en el Sector
Energia

DNP 042 GPE
Diciembre 21 de 1967

Minuta de contrato de
sub prestamo para la
financiacion de estudios con
cargo al prestamo AID 514
L 025

VOLUMEN 5

Documento

Tema

DAP 035 S J
Noviembre 23 de 1967

Garantia del IFI para el
emprestito a la Empresa de
Telefonos de Bogota para la
financiacion de la deuda

DAP 043 A GIP
Enero de 1968

Informe al CIAP resumen del
programa de inversiones
publicas colombianas 1968

DAP 037 GPRU
Octubre de 1967

Contenido de un Plan de
Desarrollo Integral Regional y
Metropolitano para la Sabana y
Bogota

DAP 043 B GPE
1968

Informe al CIAP el Fondo
Nacional de Proyectos de
Desarrollo

DAP 038 GPE
Noviembre 30 de 1967

AID Memoire de las
negociaciones con el Banco
Interamericano de Desarrollo
sobre la solicitud de prestamo
del Instituto de Credito
Territorial para la financiacion
del programa BID 4

DAP 043 C GPE
Enero de 1968

Informe al CIAP el
financiamiento externo para
proyectos de desarrollo

VOLUMEN 7

Documento

Tema

DAP 039 GES Rev 1
Diciembre 6 de 1967

Programa Sectorial para la
Agricultura

DAP 044 A GPRU
Enero 12 de 1968

IV Reunion de la Comision
Permanente de integracion
E c o n o m i c a
Colombo Venezolana
I Regimen Institucional

DAP 039 GES Rev 2
Febrero 15 de 1967

Programa Sectorial para la
Agricultura

DAP 044 A GPRU Rev 1
Enero 19 de 1968

IV Reunion de la Comision
Permanente de Integracion
E c o n o m i c a
Colombo Ecuatoriana

VOLUMEN 6

Documento

Tema

DAP 040 GI
Diciembre de 1967

Reuniones Colombo Chilenas y
Colombo Venezolanas sobre
industria automotriz

DAP 044 B GPRU
Enero 12 de 1969

IV Reunion de la Comision
Permanente de Integracion
E c o n o m i c a
Colombo Ecuatoriana
II Trafico fronterizo

DAP 044 B GPRU Rev 1	IV Reunion de la Comision Permanente de integracion E c o n o m i c a Colombo Ecuatoriana II Trafico fronterizo	DAP 046 GES Enero 12 de 1968	Inversion de Capital Colombiano en el Extranjero I Gaseosas Lux II Distral III Colseguros
DAP 044 C GPRU	IV Reunion de la Comision Permanente de Integracion E c o n o m i c a Colombo Ecuatoriana III Organismo financiero	DAP 047 GPE Enero 18 de 1968	Informe sobre el Proyecto de Desarrollo Hidraulico del Choco
DAP 044 D GPRU 1968	IV Reunion de la Comision Permanente de Integracion E c o n o m i c a Colombo Ecuatoriana IV Proyectos y Asignaciones 1966 1967	DAP 048 GPE Enero 18 de 1968	Informe sobre el Proyecto de Desarrollo Hidraulico del Choco
DAP 044 D GPRU Rev 1 1968	IV Reunion de la Comision Permanente de Integracion E c o n o m i c a Colombo Ecuatoriana IV Proyectos	DAP 049 A GPE Enero 25 de 1968	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica sobre el estado actual de los Proyectos del Grupo Consultivo
DAP 044 D 1 GPRU Enero 20 de 1968	IV Reunion de la Comision Permanente de Integracion E c o n o m i c a Colombo Ecuatoriana III Inversiones ejecutadas en 1966 y programadas en 1967 por el gobierno de Colombia Zona de Integracion Fronteriza (Nariño y Putumayo)	DAP 050 J Enero 19 de 1968	Financiacion del Gobierno de los Estados Unidos a Colombia en 1968 Prestamo de Programas y Excedentes agricolas
		DAP 051 GI	Instrucciones a la Delegacion Colombiana que asistio a la IV reunion de la Comision Permanente de Integracion E c o n o m i c a Colombo Ecuatoriana Quito 22 27 Enero 1968
VOLUMEN 8			
Documento	Tema	DAP 052 GIP Enero de 1968	Informe conjunto sobre la electrificacion de los Santanderes Instituto de Aprovechamiento de Aguas y Fomento Electrico Departamento Administrativo de Planeacion Central Hidroelectrica del _ebrija S A
DAP 045 GPRU Enero de 1968	Plan de Desarrollo Integral Regional y Metropolitano para los municipios asociados del Valle de Aburra I Descripcion del estudio II Programa General		

DAP 053 GPE 1968	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar el Credito para la adquisicion e instalaciones de los Materiales y Equipos Electromecanicos de la Central Hidroelectrica del Rio Prado	DAP 059 J Febrero 9 de 1968	Prestamo AID 514 L 049 Situacion Presupuestal y de Tesoreria (IMF 19 IBRD III) Revision del trimestre que termina el 31 de Diciembre 1967
DAP 054 GPE 1968	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar el Credito para la adquisicion de 1 200 vagones de carga por parte de los Ferrocarriles Nacionales	DAP 060 J	Prestamo AID 514 L 049 Politica Agricola (IBRD II D) Revision del trimestre que termina el 31 de Diciembre 1967
DAP 055 GES Febrero 28 de 1968	Revision de la Politica de Precios en Colombia	DAP 060 A J Febrero 13 de 1968	Prestamo AID 514 L-049 Promocion de Exportaciones Menores (IBRD I C)
DAP 055 GES Febrero 7 de 1968	Teoria y Practica del Control de Precios en Colombia	DAP 061 GIP Febrero 9 de 1968	Proyecciones de ingreso y gastos efectivos del Gobierno Nacional en 1968
VOLUMEN 9			
Documento	Tema	DAP 061 GES Febrero 14 de 1968	La Inversion privada extranjera en Colombia
DAP 056 GPE Febrero de 1968	Solicitud de Prestamo del Gobierno de Colombia al Banco Interamericano de Desarrollo para la construccion de la carretera la Ye Santa Marta Riohacha Paraguachon	DAP 062 GES Febrero 14 de 1968	La Inversion Privada extranjera en Colombia
DAP 057 J Febrero 9 de 1968	Prestamo AID 514 L 049 Politica de Industrializacion (IMF 20 21 IBRD II C) Revision del trimestre que termina el 31 de Diciembre de 1967	DAP 064 – GPRU Febrero 15 de 1968	Integracion Fronteriza Colombo – Venezolana Documento preparado para el VIII Congreso de Municipalidades de Colombia
DAP 058 GIP Febrero 9 de 1968	Proyecciones de ingresos y gastos efectivos del Gobierno Nacional en 1968	DAP 065 GPE Febrero 16 de 1968	Informe al Banco Internacional de Reconstruccion y Fomento sobre el estado actual de los proyectos del Grupo Consultivo
DAP 058 J Febrero 9 de 1968	Prestamo AID 514 L 049 Educacion (IBRD II C) Revision del trimestre que termina el 31 de Dic 1967	DAP 066 GPE 1968	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar el credito del Banco Interamericano de Desarrollo al Banco Ganadero

DAP 067 A J
Febrero 22 de 1968

Disposiciones legales sobre la
contratacion de prestamo

DAP 078 J
Marzo 11 de 1968

Plataforma de
Industrializacion Revision de
la tasa de remesa de utilidades
al exterior aplicable al capital
privado extranjero

DAP 068 GPE
1968

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar el
Credito Export Import Bank
y Washington a las Empresas
Publicas Municipales de
Barranquilla

DAP 078 A J
Marzo 11 de 1968

Plataforma de industrializacion
criterios para evaluar una
solicitud de elevacion de las
utilidades con derecho a giro
del capital extranjero por
encima del 10o/o anual

VOLUMEN 10

Documento

Tema

DAP 069 GPE
Marzo 1 de 1968

Plataforma de industrializacion
Proyectos de Decreto sobre
compras oficiales

DAP 078 GES
Marzo 18 de 1968

Plataforma de
Industrializacion Criterios para
evaluar una solicitud de
elevacion de las utilidades con
derecho a giro del capital
extranjero por encima del
14o/o anual

DAP 070 GPE
Marzo 1 de 1968

Concepto de Planeacion sobre
la solicitud de la fuerza aerea
colombiana para la adquisicion
de 40 aviones de entrenamiento
basico

DAP 078 GES Rev 1
Junio de 1968

Plataforma de
Industrializacion Criterios para
evaluar una solicitud de
elevacion de las utilidades con
derecho a giro del capital
extranjero por encima del
14o/o anual

DAP 071 GPE
Febrero 29 de 1968

Analisis y Recomendaciones
sobre la propuesta del BID con
relacion a la estructura de las
tasas de intereses del
INSCREDIAL

DAP 079 GIP
Marzo de 1968

Plan de Inversiones Publicas
1969 - 1970 - 1971
Instrucciones para la
tramitacion de los formularios

DAP 074 GPE
Marzo 29 de 1968

Informacion sobre el Fondo
Nacional de Proyecto de
Desarrollo FONADE

DAP 080 GES
Abril 26 de 1968

Inversion de Capital Extranjero
en Colombia e Inversion de
Capital Colombiano en el
Exterior
1) Banco Urquijo (España) en
el Banco de Bogota
2) Banco de Bogota en el
Banco Urquijo

DAP 075 GPE
1968

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar el
Credito del Gobierno de
Holanda al Banco Ganadero

DAP 076 GPE
Marzo 1 de 1968

AID Memoria de las
negociaciones con el BID sobre
la solicitud de prestamo para la
financiacion del tramo de la Ye
Paraguachon de la carretera
troncal transversal del Caribe

DAP 081 GIP
1968

Propuesta de distribucion de
fondos de contrapartida en
1968

DAP 082 AJ
Marzo 22 de 1968

Plataforma de
Industrializacion Proyecto de
Decreto sobre compras oficiales
con destino a los programas de
inversiones publicas

DAP 088 GIP
Abril 25 de 1968

Asistencia Tecnica de la
Agencia Internacional para el
Desarrollo Propuesta del
Departamento Administrativo
de Planeacion sobre la Cuenta
en Administracion

DAP 082 AJ
Marzo 27 de 1968

Plataforma de
Industrializacion Proyectos de
Decreto sobre compras
oficiales con destino a los
programas de inversiones
publicas

DAP 089 A GPRU
Abril 25 de 1968

Plan de Desarrollo Regional de
la Costa Oriental del Atlantico

DAP 083 GIP
1968

Situacion financiera de la
Corporacion Autonoma
Regional del Cauca

DAP 089 B GPRU
Anexos Abril 25 1968

Plan de Desarrollo Regional de
la Costa Oriental del Atlantico

DAP 083 GIP Rev 1

Situacion Financiera de la
Corporacion Autonoma
Regional del Cauca

DAP 090 GRHAT
Abril 30 de 1968

Informe sobre la Asistencia
Tecnica de las Naciones Unidas
a Colombia

DAP 084 GES
Abril 5 de 1968

Inversion de Standar Oil
Company de California y The
Hanna Mining Company en
Compañia Minera Cerro Matoso

DAP 091 GPE
Abril 26 de 1968

Informe de la Mision del Banco
Mundial y el Banco
Interamericano de Desarrollo
Abril 6 al 21 de 1968

DAP 085 GPE 1968

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar el
prestamo del Banco
Interamericano de Desarrollo a
la Universidad del Valle (Cali)

VOLUMEN 12

Documento

Tema

DAP 092 GPE
1968

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar el
prestamo del Banco
Internacional de
Reconstruccion y Fomento a la
Empresa de Acueducto y
Alcantarillado de Bogota

VOLUMEN 11

Documento

Tema

DAP 093 GPE
1968

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar el
prestamo del Banco
Internacional de
Reconstruccion y Fomento a la
Empresa de Energia Electrica
de Bogota

DAP 086 GI
Abril 18 de 1968

Acuerdo de Complementacion
de la Industria del Vidrio

DAP 094 GPE
1968

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar el
prestamo del Banco
Internacional de
Reconstruccion y Fomento al
Banco de la Republica

DAP 087 GIP
Abril de 1968

El Analisis de Inversiones en
Energia Electrica uso del
Modelo de Simulacion
Desarrollado en la Universidad
de Harvard

DAP 096 GI Mayo 16 de 1968	La Industria Automotriz de Colombia	DAP 104 GES Junio 7 de 1968	Síntesis del proyecto INA-INAGRARIO S A para financiamiento del BID
DAP 096 GI Anexo Mayo 16 de 1968	Resultados de la encuesta sobre la industria Automotriz en Colombia	DAP 105 GES GI Rev Junio 9 de 1968	Propuesta de Reestructuración de las instituciones que dirigen el comercio externo nacional
DAP 099 GIP Mayo 20 de 1968	Plan de Inversiones Publicas 1968-1971 Proyección de ingresos y gastos	DAP 105 GES Junio 17 de 1968	Propuesta de reestructuración de las instituciones que dirige el comercio exterior nacional
DAP 099 GIP Rev 1 Mayo 29 de 1968	Plan de Inversiones Publicas 1968-1971 Proyección de Ingresos y Gastos	DAP 106 GPE Junio 20 de 1968	Garantía del Gobierno Nacional para respaldar la financiación que concede la firma Continental -Moss Gordin Inc al Instituto de Fomento Algodonero
DAP 100 GES Mayo 30 de 1968	Inversión de capital colombiano en el exterior Confecciones Ego Ltda de Colombia de Mexico S A Mexico	DAP 109 SJ Septiembre 4 de 1968	Necesidades de financiación para el programa de inversiones públicas 1969 y 1971 Presentación ante la comisión de Reforma Tributaria Junio 1o de 1968

VOLUMEN 13

Documento	Tema	DAP 110 GPE Julio 1o de 1968	Contrato de consultoría sugerido por los estudios financiados con préstamos del FONADE
DAP 101 GES Mayo 30 de 1968	Información sobre la inversión privada extranjera en Colombia en 1968		
DAP 102 GES Junio 5 de 1968	Revisión de la política de control directo de precios (en desarrollo del documento DAP 55 GES) presentado al Consejo Nacional de Política Económica el 19 de Abril de 1968	Documento DAP 111 GES Junio 5 de 1968	Tema Revisión de la Política Nacional de Precios Productos Agropecuarios
DAP 102 GIP Junio 6 de 1968	El procesamiento electrónico de la información en las entidades oficiales del país Análisis técnico y económico	DAP 112 J Julio de 1968	Informe Anual del Departamento Administrativo de Planeación 1967 1968
DAP 103 GIP Junio 6 de 1968	El procesamiento electrónico de la información con las entidades oficiales del país Análisis técnico y económico	DAP 113 J Julio 10 de 1968	Memorando sobre los términos del acuerdo final con la AID sobre el préstamo de programa y el préstamo sectorial agrícola para 1968

VOLUMEN 14

DAP 114 GIP Rev 1 Julio de 1968	Electraguas y la Electrificación del País	DAP 120 GPE Mayo 15 de 1969	Programa de Financiamiento Externo 1968–1973
DAP 115 GPE Julio 11 de 1968	Terminos de Financiacion ofrecidos por el Bank of America para el prestamo con destino al Palacio de Justicia		
DAP 116 GPE Julio 11 de 1968	Prestamo del Banco Mundial al Ministerio de Obras Publicas para la financiacion del Programa de Construccion y Mejoramiento de Carreteras		VOLUMEN 16
		Documento	Tema
DAP 117 GPE Julio 11 de 1968	Garantia del Gobierno al prestamo del Banco Mundial para el equipamiento y rehabilitacion de los Ferrocarriles Nacionales	DAP 121 J Agosto 1o de 1968	El papel del capital foraneo publico y privado en el desarrollo de Colombia Conferencia dictada por el doctor Edgar Gutierrez Castro ante la Camara de Comercio Colombo Americana
DAP 118 GPE Junio 11 de 1968	Prestamo del Banco Mundial al Ministerio de Educacion para la financiacion parcial del Plan Nacional del Instituto de Educacion Media Diversificada	DAP 122 GPRU Agosto de 1968	El Desarrollo Turistico en el Parque Natural de Santa Marta
DAP 119 GES Julio 11 de 1968	Recomendacion del Consejo Nacional de Politica Economica al Consejo de Regulacion Economica sobre el mecanismo de Control de Precios	DAP 122 A GPRU Agosto 29 de 1968	Plan de Desarrollo Turistico del Parque Natural de Santa Marta Terminos de Referencia
DAP 119 GES Version Final Julio 29 1968	Recomendaciones del Consejo Nacional de Politica Economica al Consejo de Regulacion Economica sobre el mecanismo de Control de Precios	DAP 123 GPE 1968	Informe de la Mision a Italia y Alemania para negociar la financiacion conjunta del tercer programa de ensanches de la energia de Bogota y otros asuntos relativos al financiamiento externo
		DAP 124 GPE Agosto 19 de 1968	Modelo para los contratos de prestamo del Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo FONADE
	VOLUMEN 15		
Documento	Tema	DAP 125 GES Agosto 15 de 1968	Recomendaciones del Consejo Nacional de Politica Economica a las entidades del manejo de los bienes agropecuarios
DAP 120 GPE Agosto 1o de 1968	Programa de financiamiento externo 1968–1973		
DAP 120 GPE Abril 25 de 1969	Programa de Financiamiento Externo 1968–1973	DAP 126 GPE Agosto 28 de 1968	Disposiciones legales sobre la concentracion de crédito externo

DAP 127 GPE
Agosto 30 de 1968

Analisis de la capacidad de
endeudamiento externo de
Colombia
Datos del periodo 1956-1967
y proyecciones para
1968-1972

DAP 132 GRHAT
Septiembre 12 de 1968

El efecto del desempleo y el
crecimiento sobre la
rentabilidad de la inversion
educacional Una aplicacion a
Colombia

DAP 127 GPE Rev 1
Septiembre 5 de 1968

Analisis de la capacidad de
endeudamiento externo de
Colombia
Datos del periodo 1956-1967
y Proyecciones para
1968-1972

VOLUMEN 17

Documento

Tema

DAP 127 GPE Rev 2
Septiembre 16 de 1968

Analisis de la Capacidad de
endeudamiento externo de
Colombia
Datos del periodo 1956-1967
proyecciones para 1968-1972

DAP 128 GES
Septiembre 3 de 1968

Inversion de Capital
Colombiano en el exterior
Confecciones Ego Ltda

DAP 129 GPE
Septiembre 4 de 1968

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar la
financiacion que conceden el
tesoro frances y un consorcio
de bancos franceses al Instituto
de aprovechamiento de aguas y
fomento electrico

DAP 130 GPE
Septiembre 4 de 1968

Ampliacion de la garantia del
Gobierno Nacional para
respaldar la operacion de
financiacion conjunta al tercer
programa de ensanches de
energia electrica de Bogota

DAP 131 J
Septiembre 6 de 1968

Proyecto de memorando para
el Banco Mundial sobre
prestamos de programa

DAP 131 J Rev 1
Septiembre 9 de 1968

Memorando para el Banco
Mundial sobre prestamos de
programa

Documento

DAP 133 GES
Septiembre 13 de 1968

DAP 134 GPE
Septiembre 10 de 1968

DAP 135 GPE
Septiembre 16 de 1968

DAP 135 GPE Rev 1
Noviembre 5 de 1968

Documento

DAP 135 GPE Rev 2
Marzo 3 de 1969

DAP 141 GPRU
Septiembre 1968

VOLUMEN 18

Tema

Criterios para decidir cuando
deben prestarse los recursos del
Gobierno Nacional
provenientes de fondos de
contrapartida y cuando darse
como aporte

Informe trimestral al Banco
Internacional de reconstruccion
y fomento sobre el estado de
los proyectos del Grupo
Consultivo

Lista de proyectos para
presentar a la Cuarta Reunion
del Grupo Consultivo en el
periodo Diciembre 1968-1969

Lista de proyectos para
presentar a la Cuarta Reunion
del Grupo Consultivo Enero
1969-Diciembre 1969

VOLUMEN 19

Tema

Segunda revision a la lista de
proyectos presentados a la
Cuarta Reunion del Grupo
Consultivo Enero 1969 Dic
1969

Propuesta sobre normas y
procedimientos para crear
municipios

DAP 146 GIP
Septiembre 20 de 1968

Present and future of the
Colombian Power Industry

VOLUMEN 20

DAP 147 GPE
Septiembre 27 de 1968

Documento de prestamo para
el proyecto modelo del Fondo
Nacional de caminos vecinales
y su reorganizacion
administrativa

Documento

Tema

DAP 155 GPE
Octubre 1o de 1968

Manual del archivo de
consultores Clasificados de las
firmas segun nacionalidad y
especialidad

DAP 148 GPE
Septiembre 27 de 1968

Documento de prestamo para
los diseños de la Central
Hidroelectrica del Alto
Anchicaya

DAP 155 GPE Tomo 1
A—G Octubre 1o 1968

Manual de archivo de
consultores Clasificacion
alfabetica de las firmas con sus
especialidades

DAP 149 GPE
Septiembre 27 de 1968

Documento de prestamo para
los diseños de la Tercera fuente
para el Acueducto de Cali

VOLUMEN 21

DAP 150 GPE
Septiembre 27 de 1968

Documento de prestamo para
el estudio de utilizacion de una
fuente de abastecimiento de
agua para la ciudad de Medellin

Documento

Tema

DAP 155 GPE Tomo II
H—P

Manual del archivo de
consultores Clasificacion
alfabetica de las firmas con sus
especialidades

DAP 151 GPE
Septiembre 25 de 1968

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar la
financiacion conjunta que
conceden el Banco Mundial y los
proveedores de Interconexion
Electrica S A

DAP 155 GPE Tomo III
R—Z

Manual del archivo de
consultores Clasificacion
alfabetica de las firmas con sus
especialidades

DAP 152 GPE
Septiembre 27 de 1968

Informe de la Mision a
Washington para la negociacion
del prestamo del Banco
Mundial a la Sociedad de
Interconexion Electrica S A

VOLUMEN 22

DAP 153 GEG
Septiembre 26 de 1968

Consideraciones Generales
sobre el Fondo del Ahorro

Documento

Tema

DAP 156 GPRU
Septiembre 30 de 1968

Situacion financiera de las
Empresas Publicas Municipales
de Honda

DAP 157 J
Octubre 11 de 1968

Prestamo AID 514 L 051
Desarrollo agropecuario
Revision del periodo que
termina el 30 de Septiembre
1968

DAP 154 GPE
Septiembre 26 de 1968

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar la
financiacion que concede el
Banco Interamericano de
Desarrollo al Instituto de
Credito Territorial

DAP 158 GIP
Octubre de 1968

Datos basicos sobre la Hoya del
Rio Bogota

DAP 159 GRHAT
Septiembre 20 de 1968

Estado de las contribuciones
colombianas a las Naciones
Unidas y a los Organismos
Especializados

VOLUMEN 24

Documento

DAP 166 GES
Noviembre 6 de 1968

Tema

Recomendaciones del Consejo
Nacional de Política
Económica a las entidades que
intervienen en la regulación de
los precios de artículos
manufacturados y servicios

VOLUMEN 23

Documento

DAP 160 GPE
Octubre 1o de 1968

Tema

Modelo de Contrato de
Garantía

DAP 161 J
Octubre 17 de 1968

Prestamo AID 514 L 051 y 52
Promoción de Exportaciones
Menores (Revisión del período
que termina el 30 de
Septiembre de 1968)

DAP 162 GIP
Octubre de 1968

Plan de Inversiones Públicas
1968 Financiamiento adicional
requerido

DAP 162 GIP Rev 1

Plan de Inversiones Públicas
1968 financiamiento adicional
requerido

DAP 163 GL
Octubre 30 de 1968

Resultados de la encuesta sobre
los productos químicos
derivados del petróleo
seleccionados por el grupo de
estudios de la ALALC

DAP 164 GPRU
Octubre de 1968

Estudio de Transporte y del
Desarrollo Urbano de Bogotá
Terminos de referencia

DAP 165 GPE
Noviembre 2 de 1968

Garantía del Gobierno
Nacional para respaldar la
ampliación del crédito No 2161
del Export Import Bank de los
Estados Unidos al Instituto de
Aprovechamiento de Aguas y
Fomento Eléctrico

DAP 167 GES
Noviembre 14 de 1968

Recomendaciones del Consejo
Nacional de Política
Económica a las Entidades
encargadas del manejo de los
precios de los bienes
agropecuarios

DAP 168 GPE
Noviembre 14 de 1968

Proyecto de Decreto sobre
exenciones arancelarias a las
entidades públicas

DAP 169 GIP
Noviembre 14 de 1968

El problema de la
electrificación del Cauca y sus
soluciones

DAP 170 SJ
Noviembre 19 de 1968

Propuesta al Consejo Nacional
de Salarios sobre los términos
de referencia para un estudio
acerca de la situación del
salario mínimo en las regiones
del país

DAP 171 GPRU
Noviembre 20 de 1968

Solicitud para extender los
beneficios de Ley 81 de 1960 a
proyectos hoteleros

DAP 172 GPE
Noviembre 20 de 1968

Informe financiero del
FONADE a 30 de septiembre
de 1968

DAP 175 GPRU
Noviembre 21 de 1968

Solicitud de Asistencia Técnica
al programa de desarrollo de las
Naciones Unidas para un
estudio de transporte y
desarrollo urbano de Bogotá

DAP 176 GES
Noviembre 21 de 1968

Inversión de Capital
Colombiano en el Exterior
Fumigadora Triunfo S A

DAP 177 GIP
Noviembre 21 de 1968

Conclusiones sobre el problema
de la Electrificación del Cauca
y sus soluciones

DNP 188 UINF
Enero de 1969

Conclusiones y
recomendaciones sobre el
problema de la electrificación
del Cauca

DAP 178 GES
Noviembre 27 de 1968

Inversion de Capital
Colombiano en el exterior
Gaseosas Lux Gavirias & Cia

DNP 189 UPEC
Enero 10 de 1969

Informe de Consejo Nacional
de Política Económica y Social
sobre el resultado del Tercer
Grupo Consultivo

DAP 179 GPE
Diciembre 4 de 1968

Lista de ideas de proyectos
para presentar al programa
mundial de alimentos
Diciembre 1968 – Diciembre
1969

DNP 190 UPEC
Enero 10 de 1969

Informe al Consejo Nacional de
Política Económica y Social
sobre la lista de proyectos que
se presentaran a la Cuarta
Reunión del Grupo Consultivo

DAP 180 GPE/GIP
Diciembre 6 de 1968

Proyecto de Decreto por el cual
se crea la Comisión Nacional de
Tarifas de Servicios Públicos

VOLUMEN 26

VOLUMEN 25

Documento

Tema

DAP 181 GES
Diciembre 6 de 1968

Inversion de Capital
Colombiano en el Exterior
Avianca en Santiago de Chile

DNP 192 UEIA
Enero 9 de 1969

Informe sobre la producción y
consumo de semillas mejoradas
en Colombia

DAP 182 UINF
Diciembre 11 de 1968

Alternativas de suministros de
energía al Departamento del
Huila

DNP 194 UPEC
Enero 17 de 1969

Garantía del Gobierno
Nacional para respaldar las
operaciones de crédito entre el
Export –Import Bank de los
Estados Unidos el Kreditanstalt
für Wiederaufbau y la Empresa
de Acueducto y Alcantarillado
de Bogotá

DAP 183 GPE
Diciembre 11 de 1968

Concepto de Planeación sobre
la solicitud para el montaje de
refinería y una térmica en
Neiva

DNP 195 UPG
Enero de 1969

Indicadores Económicos

DAP 185 GPE
Diciembre 18 de 1968

Proyecto de Estatuto de
Crédito Público

DNP 196 UEIA
Enero 21 de 1968

Estudio y evaluación de la
reserva extraordinaria de
fomento económico

DAP 186 GES
Diciembre 18 de 1968

Informe sobre la producción y
consumo de fertilizantes en
Colombia

DNP 197 UPEC
Enero 9 de 1969

Solicitud del Gobierno de
Colombia al Programa Mundial
de Alimentos I Etapa Plan
Nacional de alimento

DNP 187 UINF
Enero de 1969

El problema de la
electrificación del Cauca y sus
soluciones

DNP 198 UPEC
Enero 9 de 1969

Estudios sobre la posibilidad de una emision de bonos del Gobierno de Colombia en el Mercado Financiero Internacional

DNP 201 UINF
Enero 24 de 1969

Nueva Unidad Turbogas para Barranquilla

DNP 199 UPEC
Enero 23 de 1969

Garantia del Gobierno al prestamo del Kreditanstalt fur Wiederaufbau al Instituto de Fomento Industrial para proyectos de Electrificacion en Nariño y desarrollo de la pequeña y mediana industria nacional

DNP 202 UEIA
Enero 28 de 1969

Informe sobre disponibilidad y uso de maquinaria agricola en Colombia (Version preliminar)

DNP 203 UEIA
Enero 30 de 1969

Informacion sobre inversion privada extranjera en Colombia

VOLUMEN 27

Documento

Tema

DNP 200 UPEC Tomo 1
Enero 30 de 1969

Sugerencia sobre el contenido del eventual convenio entre el Gobierno de la Republica Federal de Alemania sobre ayuda de capital

DNP 200 UPEC Tomo 2
Enero 30 de 1969

Solicitud de un nuevo convenio de ayuda de capital del Gobierno de la Republica Federal de Alemania a Colombia

DNP 200 UPEC Tomo 3
Enero 30 de 1969

Solicitud del Gobierno Aleman de un prestamo industrial global a traves del KFW para el Fondo de Inversiones Privadas (FIP)

DNP 200 UPEC Tomo 4
Enero 30 de 1969

Solicitud al Gobierno Aleman de un prestamo industrial global a traves del KFW para el Instituto de Fomento Industrial

DNP 200 UPEC Tomo 5
Enero 30 de 1969

Solicitud de prestamo al Gobierno Aleman a traves de KFW para financiar la tercera planta de tratamiento para el acueducto y el plan maestro de alcantarillado de la ciudad de Cali

VOLUMEN 28

Documento

Tema

DNP 204 UEIA
Enero 30 de 1969

Inversion de capital colombiano en el exterior Banco Cafetero en Almacenas Ecuatoriana S A

DNP 205 UDRU
Enero 31 de 1969

VI juegos Panamericanos de Cali 1971 Informe preliminar

DNP 206 URH
Diciembre de 1968

Proyecciones del crecimiento sectorial de Colombia 1966-1985

DNP 207 UIE
Febrero de 1969

Proyecto de Acuerdo de Complementacion sobre productos de las industrias quimicas derivadas del petroleo Propuesto por empresarios de Argentina Mexico Uruguay y Venezuela el 25 de Noviembre de 1968

DNP 208 UINF
Marzo de 1969

Encuesta sobre recursos naturales renovables Manual para la contestacion del cuestionario

DNP 209 UPEC
Febrero 12 de 1969

Recomendaciones al Consejo Superior de Agricultura sobre el Instituto Latinoamericano de Mercadeo Agricola

DNP 210 UDRU
Febrero 13 de 1969

Plan de Desarrollo Turístico
Regional de la Costa Oriental
del Atlántico. Resumen de los
términos de referencia

DNP 218 UDRU
Marzo 7 de 1969

Reforma Constitucional
*Primeras medidas para
desarrollar sus aspectos
regionales y urbanos*

DNP 211 UPEC
Febrero 13 de 1969

Garantía del Gobierno al
préstamo del Export and
Import Bank a la Empresa
Colombiana de Petróleos para
la construcción de una Planta
de Aromáticos

DNP 219 UPG
Febrero de 1969

Indicadores Económicos

DNP 220 UEIA
Marzo 5 de 1969

Sistemas especiales de
importación y exportación

VOLUMEN 29

Documento

Tema

DNP 221 J
Marzo 10 de 1969

La Electrificación en el
contexto de los Planes de
Desarrollo. Conferencia del
doctor Edgar Gutiérrez
Castro, Jefe del Departamento
en la Asamblea Anual de la
Sociedad Colombiana de
Ingenieros

DNP 212 UEIA
Febrero de 1969

Información sobre la inversión
privada de Colombia en el
exterior

DNP 213 UDRU
Febrero 21 de 1969

Cali — Solicitud de las
autoridades departamentales y
municipales al Presidente de la
República— Visita 15— 16 de
Febrero de 1969

DNP 222 UPEC
Marzo 10 de 1969

Asistencia Técnica Bilateral a
Colombia proveniente del
Gobierno del Reino de los
Países Bajos

DNP 214 UPEC
Febrero 28 de 1969

Documento de préstamo para
los estudios del Plan de
Desarrollo Turístico de la Costa
Oriental del Atlántico

DNP 223 UINF
Marzo 28 de 1969

El Instituto de Asuntos
Nucleares

DNP 215 UINF
Febrero 27 de 1969

Plan de inversiones en el Río
Magdalena y Canal del Dique

DNP 225 UPEC
Marzo 12 de 1969

Garantía del Gobierno al
préstamo del Banco
Interamericano de Desarrollo al
Instituto de Fomento
Industrial para proyectos de
Desarrollo de la Pequeña y
Mediana Industria

DNP 216 J
Marzo 10 de 1969

Memorando sobre política de
desarrollo económico del
Gobierno de Colombia

DNP 216 J Rev 1
Mayo 9 de 1969

Memorando sobre política de
desarrollo económico del
Gobierno de Colombia

VOLUMEN 30

Documento

Tema

DNP 226 UPEC
Marzo 12 de 1969

Garantía del Gobierno a la
financiación de Thomson
CSF al Fondo Aeronáutico
Nacional para el montaje de un
sector de vigilancia en el
Aeropuerto el Dorado

DNP 217 UDRU
Marzo 7 de 1969

Proyecto de Ley por la cual se
dictan disposiciones para la
creación y supresión de
Municipios

VOLUMEN 31

Documento

Tema

DNP 227 UIE
Marzo de 1969

Informacion sobre productos de las industrias quimicas y petroquimicas suministrados por Argentina Colombia Mexico Uruguay y Venezuela

DNP 228 UEIA
Marzo 13 de 1969

Inversion de Capital Colombiano en el exterior Banco Colombia en Banco Popular del Ecuador

DNP 229 UEIA
Marzo 13 de 1969

Inversion de Capital Colombiano en el exterior Colombiana de Carburos y Derivados SA en compuestos nifilicos Ecuatorianos Covinec

DNP 230 URH
Marzo 14 de 1969

Estudio de salarios minimos Anexo estadistico

DNP 231 UPEC
Marzo 20 de 1969

Garantia del Gobierno Nacional al prestamo de Voest (Austria) para la adquisicion y montaje de los equipos hidromecanicos de la Central Hidroelectrica del Rio Prado

DNP 232 UPEC
Marzo 20 de 1969

Garantia del Gobierno Nacional al prestamo del Export and Import Bank de los Estados Unidos para adquisicion de dos plantas para la ciudad de Santa Marta

DNP 233 UEIA
Marzo 20 de 1969

Tasas de interes para beneficiarios de prestamos de la Caja Agraria e INCORA con recursos del BIRF

DNP 234 UPEC
Marzo de 1969

Estudio de Proyecto de Convenio Constitutivo para el organismo Internacional de

DNP 235 URH
Marzo 27 de 1969

DNP 236 UPEC/URH
Marzo 27 de 1969

DNP 237 UEIA
Marzo 28 de 1969

DNP 238 UCP
Marzo 28 de 1969

DNP 239 UPEC
Marzo 26 de 1969

DNP 240 UPEC
Marzo 28 de 1969

Seguros sobre Inversiones preparado por el personal del Banco Mundial y sometido a la consideracion de los directores ejecutivos del BIRF

Estudio para la revision de los salarios minimos

Pautas para la elaboracion de solicitudes de prestamo externo en el campo educativo

Solicitud de la Oficina de Cambios sobre una interpretacion de la resolucion 9 de 1968 del Consejo Nacional de Politica Economica

Plan de Inversiones Publicas 1969-1972 Formularios e Instrucciones

Garantia del Gobierno Nacional a la financiacion del ITT Space Communications Inc a Telecom para la construccion de la Estacion Terrestre para comunicaciones especiales

Informe al Consejo de Politica Economica y Social sobre el estado de los Proyectos presentados al Cuarto Grupo Consultivo

VOLUMEN 32

Documento

Tema

DNP 241 UREC Vol 1
Marzo de 1969

Documentos utilizados en el curso de preparacion y evaluacion de Proyectos del Banco Interamericano de Desarrollo y el Departamento Nacional de Planeacion

VOLUMEN 33		DNP 246 UEIA Abril 16 de 1969		Inversion de Capital Colombiano en el exterior Banco Cafetero y el IDEMA en Almacenes Generales de Deposito Inc y Compañia Comercial de Caribe Inc
Documento	Tema			
DNP 241 UPEC Vol II Marzo de 1969	Documentos utilizados en el curso de preparacion y evaluacion de Proyectos del Banco Interamericano de Desarrollo y el Departamento Nacional de Planeacion	DNP 246 Bis UPEC Abril 17 de 1969		Modificacion de Tarifas de Energia de la Empresa de Energia de Bogota
DNP 241 UPEC Vol III Marzo de 1969	Documentos utilizados en el curso de preparacion y evaluacion de Proyectos del Banco Interamericano de Desarrollo y el Departamento Nacional de Planeacion	DNP 247 UEIA Abril 22 de 1969		Los sistemas especiales de importacion y su relacion con el certificado de abono tributario Evaluacion y recomendaciones
VOLUMEN 34		VOLUMEN 35		
Documento	Tema	Documento	Tema	
DNP 242 UPEC Abril 8 de 1969	Informe trimestral al Banco Internacional de Reconstruccion y Fomento sobre estado actual de los proyectos presentados al Cuarto Grupo Consultivo	DNP 248 UPEC Abril 23 de 1970	PLANALDE Plan Nacional de Alimentos para el Desarrollo Volumen 1 –Capitulos I II III	
DNP 243 UEIA Abril 10 de 1969	Estudio sobre el arancel de aduanas para vehiculos automotores Solicitudes de Chrysler Colmotores y otros	DNP 248 UPEC Abril 23 de 1970	PLANALDE Plan Nacional de Alimentos para el Desarrollo Volumen II Capitulo IV	
DNP 243 UEIA Rev 1 Abril 15 de 1969	Estudio sobre el arancel de aduanas para vehiculos automotores Solicitud de Chrysler Colmotores y otros	DNP 248 UPEC Abril 23 de 1970	PLANALDE Plan Nacional de Alimentos para el Desarrollo Volumen III Capitulo V a IX	
DNP 244 UINF Abril 18 de 1969	La planificacion de la electrificacion rural dentro del Plan Integral de Desarrollo del sistema electrico colombiano	DNP 248 UPEC Abril 23 de 1970	PLANALDE Plan Nacional de Alimentos para el Desarrollo Volumen IV Anexos I a V	
DNP 245 UEIA Abril 16 de 1969	Inversion de Capital Colombiano en el exterior Banco de Colombia en su sucursal de Panama	DNP 248 UPEC Abril 23 de 1970	PLANALDE Plan Nacional de Alimentos para el Desarrollo Volumen V Anexos VI a IX	
		VOLUMEN 36		
		Documento	Tema	
		DNP 249 UPEC Abril 25 de 1969	Lista preliminar de proyecto para presentar al V Grupo Consultivo	

DNP 249 UPEC Rev 1 Mayo 14 de 1969	Lista preliminar de proyecto para presentar al V Grupo Consultivo	DNP 257 UINF Mayo de 1969	Análisis de la expansión en capacidad generadora del sistema interconectado central
DNP 250 UCP Mayo 2 de 1969	P de inversiones publicas 1969 Presupuesto adicional	DNP 258 Presidencia Mayo 16 de 1969	Informe de la misión encomendada al Embajador de Colombia en Washington Dr. Misael Pastrana Borrero y al Secretario Económico de la Presidencia de la República Dr. Rodrigo Botero ante el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y los Gobiernos de Alemania, Francia y España
DNP 250 UCP Rev 3 Julio 1 de 1969	Plan de inversiones publicas 1969 Presupuesto adicional		
DNP 251 UCP Mayo 2 de 1969	Desarrollo de la Reforma Constitucional en materia de Planes y Programas de Desarrollo. Términos de Referencia para el documento sobre los planes y Programas de Desarrollo que se presentaran al Congreso Nacional	DNP 258 Bis UPEC Mayo 16 de 1969	Modificación de tarifas de Energía Eléctrica de la Empresa de Energía de Bogotá
DNP 252 UDRU Mayo 5 de 1969	Áreas Metropolitanas Aspectos Constitucionales y Legales Participación de las entidades nacionales y locales	DNP 259 UDRU Mayo 12 de 1969	Ciudadela Artesanal de Popayán. Términos de Referencia
DNP 253 UPEC Mayo 7 de 1969	Informe a la VI Conferencia de las Américas sobre desnutrición como factor en el desarrollo socioeconómico	DNP 260 UEIA Mayo 14 de 1969	Inversión de capital extranjero en Colombia e inversión de capital colombiano en el exterior 1) Adela en Corporaciones Financieras 2) Corporaciones financieras en Adela
D, P 254 UPEC Mayo 8 de 1969	Informe al Consejo Nacional de Política económica y social sobre el estado actual del proyecto Construcción de Caminos Vecinales		

VOLUMEN 37

Documento	Tema
DNP 255 UINF Mayo de 1969	Evaluación de alternativas para la construcción de la carretera Popayán – Pasto
DNP 256 UDRU Mayo 9 de 1969	Departamento del Tolima Proyecto de adquisición de maquinaria e instrumentos musicales

VOLUMEN 38

Documento	Tema
DNP 261 UPEC Mayo 19 de 1969	Programa de Adiestramiento Seminario sobre economía de recursos de agua Mayo 31 – Junio 6
DNP 262 UEIA Mayo 20 de 1969	Certificado de Abono Tributario para las exportaciones de Esmeraldas

DNP 262 J Mayo 22 de 1969	Memorando sobre Problemas de Cooperacion Financiera Interamericana para la Visita de Nelson Rockefeller	DNP 268 UPEC UEIA Mayo 29 de 1969	Creacion de un Fondo de Inversiones Nacionales
DNP 263 J Rev 1 Mayo 23 de 1969	Memorando sobre Problemas de Cooperacion Financiera Interamericana para la Visita de Nelson Rockefeller	DNP 269 UPEC Mayo 29 de 1969	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar el tercer prestamo del Banco Internacional de Reconstruccion y Fomento al Banco de la Republica
DNP 263 Bis UPEC Mayo 22 de 1969	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social DNPES sobre la situacion de los servicios de Acueducto y Alcantarillado en la ciudad de Cali	DNP 270 UPEC Mayo de 1969	Indicadores Economicos
DNP 264 UEIA Mayo 22 de 1969	Solicitud de la Asociacion Colombiana de Mineros concesión del CAT para algunos minerales metalicos no preciosos	DNP 271 UCP Junio 6 de 1969	Plan de Inversiones Publicas 1969 1972 Analisis de financiamiento a traves del Presupuesto Nacional
DNP 265 UEIA Mayo 22 de 1969	Estudio sobre la extension de la exencion tributaria a ABOCOL como industria basica y nueva	DNP 271 UCP Rev 1 Junio 27 de 1969	Plan de Inversiones Publicas 1969—1972 Analisis del Financiamiento a traves del Presupuesto Nacional
DNP 266 UPEC Mayo 22 de 1969	Resumen conversaciones con el BID para la creacion del Fondo Populorum Progressio con recursos aportados por la Santa Sede para este fin en Colombia	VOLUMEN 39	
		Documento	Tema
DNP 266 UPEC Rev 1 Mayo 23 de 1969	Resumen conversaciones con el BID para la creacion del Fondo Populorum Progressio con recursos aportados por la Santa Sede para este fin en Colombia	DNP 272 UCP Junio 4 de 1969	Bases para el calculo de ingresos y gastos del Gobierno Nacional
DNP 267 UPEC Mayo 22 de 1969	Prestamo del Banco Internacional de Reconstruccion y Fomento a la Republica de Colombia para creditos a medianos agricultores y estudio de factibilidad para el desarrollo agricola de la region del Rio Cesar	DNP 273 UEIA Junio 4 de 1969	Las inversiones extranjeras en el sector financiero colombiano Recomendaciones de una politica
		DNP 274 URH	Bases de politica para el Programa nacional de Integracion y Desarrollo de la comunidad

DNP 275 UPEC Junio 5 de 1969	Lista de proyectos con financiamiento externo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) Julio 1o de 1969—Junio 30 de 1971	DNP 281 BIS UPEC Junio 2 de 1969	Informe al Consejo Nacional de Política Económica sobre la situación de los servicios de Acueducto y Alcantarillado en la ciudad de Cali
DNP 276 UPEC Junio 5 de 1969	Lista de proyectos con financiamiento externo Julio 1o de 1969—Junio 30 de 1971	DNP 282 UINF Junio 20 de 1969	G a s o d u c t o P a y o a —Bucaramanga y Nueva Unidad Turbogas de 15 MW
DNP 277 UPEC Junio 5 de 1969	Lista de Proyectos de Financiamiento Externo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) Julio 1o de 1969—Junio 30 de 1971	Documento	VOLUMEN 41 Tema
DNP 278 UPEC Junio 6 de 1969	Programa de préstamos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) Julio 1o de 1960—Junio 30 de 1971	DNP 283 UPEC Junio 19 de 1969	Informe sobre el programa de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas a la Escuela Superior de Administración Pública
		DNP 284 UPG Junio 20 de 1969	Indicadores Económicos (Abril de 1969)
		DNP 285 UIE Junio de 1969	Antecedentes y principales características y mecanismos del acuerdo de Integración sub Regional Andino
	VOLUMEN 40		
Documento	Tema	DNP 286 UPEC Junio 27 de 1969	Informe trimestral al Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento sobre el estado de los Proyectos del Cuarto Grupo Consultivo
DNP 280 URH Junio 12 de 1969	La Población en Colombia Realidad Perspectivas y Recomendaciones	DNP 287 UDRU Junio 27 de 1969	El Sector Vivienda descripción Desarrollo y Bases de Política
DNP 280 URH Junio 12 de 1969	La Población en Colombia Realidad Perspectivas y Recomendaciones Resumen	DNP 288 UINF Junio de 1969	Encuesta sobre sistemas de abastecimiento de agua y eliminación de aguas residuales
DNP 281 UPEC Junio 2 de 1969	Solicitudes de Asistencia Técnica y Financiera del Gobierno de Colombia al Real Gobierno de los Países Bajos Período 1969—1972	DNP 288 UINF Rev 1 Junio de 1969	Encuesta sobre sistemas de abastecimiento de agua y eliminación de aguas residuales

VOLUMEN 42		DNP 295 UDRU Julio 8 de 1969	Proyecto de Ley No 334 De la Planeacion Regional Departamental Metropolitana Municipal y Local Tramite Constitucional y Estado del Proyecto que cursa en el Congreso
Documento	Tema		
DNP 289 UEIA Junio 30 de 1969	Evaluacion de la solicitud de credito para cañicultores presentada al gobierno por ASOCANA Recomendaciones de una politica al respecto	DNP 296 UEIA Julio 17 de 1969	Informe sobre modificacion del arancel de Aduanas para vehiculos automotores
DNP 290 UDRU Julio 2 de 1969	Creacion y supresion de municipios Normas Constitucionales y Legales vigentes	DNP 297 UEIA Julio 17 de 1969	Las inversiones extranjeras en el sector financiero colombiano Recomendaciones de una politica al respecto
DNP 290 Bis UPEC Julio de 1969	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica sobre la situacion de las tarifas de Acueducto y Alcantarillado en las Empresas Municipales de Cucuta	DNP 298 UDRU Julio 18 de 1969	Modificaciones y adiciones de proyecto de ley No 217 por la cual se dictan disposiciones para la creacion de nuevos municipios
DNP 291 UDRU Julio 2 de 1969	Creacion y supresion de municipios Tramite Constitucional y Estado del Proyecto que cursa en el Congreso	DNP 299 UPEC Julio 21 de 1969	Analisis del sector Asistencia Tecnica Externa
VOLUMEN 43		Documento	Tema
DNP 292 UEIA Julio 2 de 1969	Inversion de Capital Colombiano en el Exterior Inversion de Fabricato en Fabritex de Nicaragua	DNP 300 UPEC Julio 23 de 1969	Financiamiento Externo
DNP 293 UEIA Julio 3 de 1969	Inversion de Capital Colombiano en el Exterior Inversion de INRA S A en Venezuela	DNP 301 UDRU Agosto 1 de 1969	VI Juegos Panamericanos Solicitud para un credito interno utilizando el Fondo Financiero de Desarrollo Urbano
DNP 293 Bis UPEC Julio 4 de 1969	Calculo de la sobretasa al consumo de energia en la zona de influencia de CORELCA	DNP 302 UDRU Julio 29 de 1969	Proyecto de Ley sobre Regimen Departamental
DNP 294 URH Julio 18 de 1969	Planes y Programas de Desarrollo Sector Educacion		

DNP 303 UINF Julio 30 de 1969	Desarrollo General del Sector de Energia Electrica
DNP 303 UINF Anexo Julio 30 de 1969	Desarrollo General del Sector de Energia Electrica
DNP 304 UINF Julio de 1968	Desarrollo General del Sector Acueducto y Alcantarillado (Incluye Anexo)
DNP 304 UINF Anexo Julio de 1968	Desarrollo General del Sector Acueducto y Alcantarillado

VOLUMEN 44

Documento	Tema
DNP 305 UINF Julio 30 de 1969	Desarrollo General del Sector Transporte
DNP 305A UINF Anexo Julio 30 de 1969	Desarrollo General del Sector Transporte
DNP 306 UDRU Agosto 5 de 1969	Proyecto conjunto de desarrollo e integracion de la Alta y Mediana Guajira Colombo Venezolana
DNP 307 UINF Julio de 1969	Desarrollo General del Sector Recursos Naturales (Incluye Anexo)
DNP 307 UINF Anexo Julio de 1969	Desarrollo General del Sector Recursos Naturales

VOLUMEN 45

Documento	Tema
DNP 308 UPEC Julio 30 de 1969	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar la financiacion que concede la firma Marubeni IIDA Ltda Representante Legal de Hitachi Ltda a la Empresa de Telefonos de Bogota

DNP 309 UINF
Julio 31 de 1969

DNP 309 UINF Rev 1
Agosto 25 de 1969

DNP 310 J
Agosto 4 de 1969

DNP 311 UEIA UINF
FONADE UDR
Agosto 5 de 1969

DNP 312 UDRU
Agosto 5 de 1969

DNP 312 Bis UPEC
Agosto 6 de 1969

DNP 313 UDRU

Analisis Tecnico Financiero e
Institucional del Programa de
Electrificacion de la Costa
Atlantica

Analisis Tecnico Financiero e
Institucional del Programa de
Electrificacion de la Costa
Atlantica

La Ciencia Aplicada y la
Tecnologia en la Politica de
Desarrollo Conferencia del
doctor Edgar Gutierrez Castro
Jefe del Departamento
Nacional de Planeacion en la
Sesion inaugural del Seminario
sobre Administracion de la
Investigacion Cientifica

Estudio de Transporte del
Sistema Meta Orinoco

Programa de Desarrollo de la
Guajira Aprovechamiento del
Rio Paraguachon

Informe al Consejo Nacional de
Politica Economica sobre
la situacion de las tarifas de
Acueducto y Alcantarillado en
las Empresas Publicas
Municipales de Palmira

La Planeacion Regional y
Urbana y el Desarrollo en
Medellin y su Region
Socio Economica Documento
presentado por el doctor Edgar
Gutierrez Castro Jefe del
Departamento Nacional de
Planeacion ante el Foro sobre
el Desarrollo de Antioquia por
el IDEA

VOLUMEN 46

Documento	Tema	Documento	Tema
DNP 314 UDRU Agosto 11 de 1969	Proyecto de Ley por la cual se dictan normas sobre Planeacion Regional Departamental Metropolitana y Municipal y se reviste al Presidente de la Republica de facultades extraordinarias	DNP 321 UPEC Agosto 22 de 1969	Documento de Prestamo para la financiacion de los estudios Reforma y Expansion de las Redes de Sub Transmision y Distribucion en Colombia
DNP 315 UPEC Julio 31 de 1969	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre el estado de los proyectos presentados al Cuarto Grupo Consultivo	DNP 322 UEIA Agosto 19 de 1969	Informacion de la Inversion Privada Extranjera en Colombia
DNP 315 UPEC Agosto 1o de 1969	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre el estado de los proyectos presentados al Cuarto Grupo Consultivo	DNP 323 UEIA Agosto de 1969	Recopilacion de normas legales sobre la Inversion F anjera en Colombia
DNP 316 UPG Agosto 11 de 1969	Indicadores Economicos	DNP 324 UPEC Agosto 21 de 1969	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar la financiacion que confiere el Banco Interamericano de Desarrollo a través de dos prestamos a la Corporacion Autonoma Regional del Cauca (C V C) y a la Central Hidroelectrica del rio Anchicaya Ltda (Chidral)
DNP 317 J Agosto 14 de 1969	Realizacion y perspectivas proximas de la Planeacion y el Desarrollo		
DNP 318 UPEC Agosto 14 de 1969	Clausulas de los Contratos sobre Auditoria Independiente en Creditos Externos otorgados por el BIRF y el BID		

VOLUMEN 47

Documento	Tema
DNP 319 UEIA DI Agosto 18 de 1969	La Industria Manufacturera en Colombia
DNP 320 UPEC Agosto 22 de 1969	Documento de Prestamo para la elaboracion del estudio de factibilidad de Acueductos y Alcantarillados de la ciudad de Armenia

VOLUMEN 48

Documento	Tema
DNP 325 URH Agosto de 1969	Planes y Programas de Desarrollo Sector Justicia
DNP 326 J Agosto 22 de 1969	Informe sobre el Progreso en la preparacion del Plan y el Programa de funcionamiento de las Inversiones Publicas
DNP 327 UIE Agosto de 1969	Normas legales vigentes en Colombia sobre la Propiedad Industrial
DNP 328 UCP Agosto 26 de 1969	Revision del Proyecto de Presupuesto Nacional para 1970
DNP 328 UCP Rev 1 Septiembre 25 de 1969	Apendice y Anexo Estadistico

DNP 328 UCP Rev 1
Septiembre 4 de 1969

Revision del Proyecto de
Presupuesto Nacional para
1970

DNP 329 J
Agosto 26 de 1969

Planes y Programas del
Gobierno

DNP 330 UDRU
Agosto 28 de 1969

Programas de Desarrollo
F r o n t e r i z o
Colombo Venezolano Regimen
institucional

DNP 335 UDRU
Septiembre 5 de 1969

Modelo de Regionalizacion II
E q u i p o s U r b a n o s
Jerarquizacion de los Centros
de mas de 10 000 habitantes
(Primera Etapa)

DNP 336 UDRU
Septiembre 5 de 1969

Modelo de Regionalizacion III
Adopcion del Analisis de
Discriminacion de Grupos de
Fisher al Programa de la
Jerarquizacion de Centros
Urbanos

VOLUMEN 49

Documento

Tema

DNP 331 UPEC
Agosto 28 de 1969

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar la
financiacion que concede el
Banco Interamericano de
Desarrollo a traves de los
prestamos del Instituto de
Mercadeo Agropecuario
(IDEMA)

DNP 331 Bis UPEC
Agosto 28 de 1969

Informe al Consejo Nacional de
Politica Economica sobre las
modificaciones de tarifas
solicitadas por las Sociedades
de Acueducto y Alcantarillado
de Antioquia y Santander
(ACUASUR)

DNP 332 UEIA
Septiembre 13 de 1969

Solicitud de reconsideracion de
la negativa dada a tres
inversiones

DNP 333 UEIA
Septiembre 2 de 1969

Inversion de Capital
Colombiano en el Exterior
Coltejer en Ariguanabo y Jaitex
en Jamaica

DNP 334 UDRU
Septiembre 5 de 1969

Modelo de Regionalizacion
Informe preliminar presentado
al Comité Organizador del
S e m i n a r i o s o b r e
Regionalizacion de la Política
de Desarrollo

DNP 337 UDRU
Septiembre 5 de 1969

Modelo de Regionalizacion IV
Bases para una Política
Regional en Colombia (Anexo
Estadístico)

DNP 338 UDRU
Septiembre 12 de 1969

Estudio del Transporte y el
Desarrollo Urbano en Bogota
Solicitud de concepto al
Consejo Nacional de Política
Económica y Social

DNP 339 UPEC
Septiembre 12 de 1969

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar la
financiacion que concede el
Banco Interamericano de
Desarrollo a traves de dos
prestamos a las Empresas
Publicas de Medellin

DNP 340 UEIA
Septiembre de 1969

Prestamo AID 514 L 055 La
Reforma Arancelaria de 1968
Revision Septiembre 30 de
1969

DNP 341 UEIA
Septiembre de 1969

Prestamo AID 514 L 055
P o l i t i c a d e
Industrializacion Revision
Septiembre de 1969

DNP 342 URH
Septiembre de 1969

Bases Metodologicas para la
Planeacion Integral de la
Educacion

VOLUMEN 50

Documento

Tema

Planeacion en el Ciclo promovido por INCOLDA sobre la Planeacion Economica en la ciudad de Manizales

DNP 343 UCP
Septiembre 25 de 1969

Proyecto de Ley de Presupuesto 1970 Cambio de leyendas

DNP 349 UPG
Septiembre de 1969

Prestamo AID 514 L-055 Politica Cambiaria y Operacion de la Tasa Flexible de Cambio Revision Septiembre de 1969

DNP 344 UPEC
Septiembre 25 de 1969

Concepto del Departamento Nacional de Planeacion ante el Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo del Banco Mundial a la Republica de Colombia (Gobierno Nacional) para financiar la segunda etapa del Programa de Fomento Ganadero segun Decreto 2996 de 1968 y Ley 26 de 1967

DNP 350 UPG
Septiembre de 1969

Prestamo AID 514 L 055 Politica de Importaciones Reembolsables Revision septiembre 30 de 1969

DNP 344 Bis UPEC
Septiembre 25 de 1969

Informe al Consejo Nacional de Politica Economica sobre las tarifas de Acueducto y Alcantarillado en la Empresas Publicas Municipales de Palmira (Valle)

DNP 351 UPC UPG
Septiembre de 1969

Prestamo AID L 055 Politica Fiscal Revision Septiembre 30 de 1969

DNP 352 UPG
Septiembre de 1969

Prestamo AID 514 L 055 Aumento y Diversificacion de las exportaciones menores Revision Septiembre 30 de 1969

DNP 345 UPEC
Septiembre 26 de 1969

Revision BIRF AID Politica de Tarifas de Servicios Publicos

DNP 353 UPEC
Octubre 2 de 1969

Concepto de Planeacion ante el Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo que concede el Banco Interamericano de Desarrollo a la Republica de Colombia (Departamento Nacional de Planeacion) segun Decreto 2996 de 1968 y Ley 26 de 1967

DNP 346 UPG
Septiembre de 1969

Prestamos AID 514 L 055 Practicas de las Licencias de Cambio incluyendo Licencias de Intereses Regalias y Reembolsos de Utilidades Revision Septiembre 30 de 1969

DNP 354 UPEC
Octubre 2 de 1969

Garantia del Gobierno Nacional al Prestamo del Export and Import Bank de los Estados Unidos a la Electricadora del Atlantico SA para la adquisicion de los Equipos del Plan de Emergencia del Sistema Electrico del Departamento del Atlantico

DNP 347 UPG
Septiembre de 1969

Prestamos AID 514 L 055 Politica Comercial y Estabilidad de Precios Revision Septiembre 30 de 1969

DNP 348 J
Septiembre 26 de 1969

El Desarrollo y la Politica de Industrializacion Conferencia dictada por el doctor Edgar Gutierrez Castro Jefe del Departamento Nacional de

VOLUMEN 51

Documento	Tema
DNP 355 J Octubre 2 de 1969	Política Agrícola Revision AID BIRF 1969
DNP 356 UDRU Octubre 3 de 1969	Desarrollo de la Intendencia del Putumayo Plan de Accion
DNP 357 UDRU Octubre 8 de 1969	Proyecto de Ley por la cual se dictan normas sobre la composicion y el funcionamiento de los Consejos Municipales
DNP 358 URH Octubre de 1969	Participacion de los Ministerios de Trabajo y de los Trabajadores en la Formulacion y Ejecucion de Planes y Programas de Integracion
DNP 359 UCP UINF Octubre 10 de 1969	Plan de Inversiones Publicas 1969 1972 Anexo sector transporte
DNP 360 UCP UEIA Octubre de 1969	Plan de Inversiones Publicas 1969 1972 Anexo Sector Agropecuario
DNP 360 UCP UEIA Rev 1 Octubre 10 de 1969	Plan de Inversiones Publicas 1969 1972 Anexo Sector Agropecuario

VOLUMEN 52

Documento	Tema
DNP 361 UCP UINF Octubre 10 de 1969	Plan de Inversiones Publicas 1969 1972 Anexo Sector Energia
DNP 362 UCP UEIA Octubre 10 de 1969	Plan de Inversiones Publicas 1969 1972 Anexo Sector Comunicaciones
DNP 363 UCP UEIA Octubre 10 de 1969	Plan de Inversiones Publicas 1969 1972 Anexo Sector Industria

DNP 364 UCP URH
Octubre 10 de 1969

DNP 365 UCP URH
Octubre 10 de 1969

DNP 366 UCP UDRU
Octubre 10 de 1969

DNP 367 UCP URH
Octubre 10 de 1969

DNP 368 UCP UINF
Octubre 10 de 1969

DNP 369 UCP UINF
Octubre 10 de 1969

DNP 370 UCP UDRU
Octubre 10 de 1969

DNP 371 UCP UPG UPEC
Octubre 10 de 1969

DNP 372 UCP URH
Octubre 10 de 1969

DNP 373 UCP UIE
Octubre 10 de 1969

Plan de Inversiones Publicas
1969 1972 Anexo Sector
Educacion

Plan de Inversiones Publicas
1969 1972 Anexo Sector
Salud

Plan de Inversiones Publicas
1969 1972 Anexo Sector
Vivienda

Plan de Inversiones Publicas
1969 1972 Anexo Sector
Seguridad

Plan de Inversiones Publicas
1969 1972 Anexo Sector
Acueducto y Alcantarillado

Plan de Inversiones publicas
1969 1972 Anexo Sector
Recursos Naturales

Plan de Inversiones Publicas
1969 1972 Anexo Sector
Desarrollo Regional

Plan de Inversiones Publicas
1969 1972 Anexo Sector
Estudios Generales y
Planeacion

Plan de Inversiones Publicas
1969 1972 Anexo Sector
Trabajo

Plan de Inversiones Publicas
1969 1972 Anexo Sector
Miscelaneo

VOLUMEN 53

Documento

DNP 375 UDRU
Octubre 9 de 1969

Tema

Proyecto de Ley Por la cual se
dictan Normas Generales para

	la Organizaci3n y Funcionamiento de las Areas Metropolitanas	DNP 381 SG Octubre 17 de 1969	La planeacion en Colombia
DNP 376 URH Octubre 13 de 1969	Prestamo AID 514 L 054 Politica Economica Revision Septiembre 30 de 1969	DNP 382 UDRU Octubre 22 de 1969	Proyecto de acuerdo para la Reorganizaci3n de las Empresas Municipales de Tulua
DNP 377 UEIA Octubre 14 de 1969	Inversi3n de Nicolet Industries Inc de USA en Asbestos Colombianos S A		
VOLUMEN 54			
DNP 377 Bis UPEC Octubre de 1969	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica sobre la situaci3n de tarifas de Acueducto y Alcantarillado en el Municipio de Piedecuesta (Santander)	Documento DNP 383 J Octubre 24 de 1969	Tema Exposici3n de motivos sobre el Proyecto de Ley por el cual se aprueba el Plan de Inversiones Publicas para el periodo 1969 1972
DNP 378 UDRU UPEC	Desarrollo de la Alta y Media Guajira Proyecto 412 UNICEF Plan de Operaciones	DNP 384 UIE Octubre 28 de 1969	Primera reuni3n de Jefes de las Oficinas Nacionales de Planeaci3n de los Paises del Grupo Andino (Lima Peru 20 al 22 de Octubre de 1969)
DNP 379 UPEC Octubre 16 de 1969	Coordinaci3n de Programas de Asistencia Tecnica Externa a nivel de los Paises del Grupo Andino	DNP 385 UPG Octubre 28 de 1969	Indicadores Economicos (Mayo Junio)
DNP 379 Bis UPEC Octubre 16 de 1969	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica sobre la situaci3n de las tarifas en la Compa1ia de Electrifi3n de Tulua S A	DNP 386 UDRU Octubre 28 de 1969	Situado fiscal
DNP 380 J Octubre de 1969	Esquema de una posible politica del Grupo Andino sobre transferencia de Tecnologia Extranjera	DNP 387 UPEC Octubre 27 de 1969	Concepto del Departamento Nacional de Planeaci3n al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un Prestamo Externo que concede AID al Gobierno Nacional con destino al Fondo de Inversiones Privadas (F I P) segun Ley 26 de 1967
DNP 380 Bis UPEC Octubre 16 de 1969	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre la situaci3n de las tarifas de aseo en las Empresas Publicas de Manizales		
DNP 380 Bis 2 UPEC Octubre 16 de 1969	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre la situaci3n de las tarifas de Energia Electrica en las Empresas Municipales de Cartago	DNP 388 UPEC Octubre 25 de 1969	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre el estado de los proyectos presentados al Cuarto Grupo Consultivo

DNP 388 Bis UPEC Octubre de 1969	Informe al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre la situación de las tarifas de Acueducto y Alcantarillado en el Municipio de Piedecuesta Santander		de Acueducto y Alcantarillado en el Municipio de Ginebra Valle
DNP 389 J Noviembre 6 de 1969	Procedimiento para la Programación del Presupuesto Nacional y del Plan de Inversiones Públicas	DNP 391 Bis 2 UPEC Noviembre de 1969	Informe al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre la situación de tarifas de Acueducto y Alcantarillado en el Municipio de Ginebra Valle
DNP 390 J Noviembre 13 de 1969	Perspectivas de la Cooperación Financiera Internacional para Colombia en el periodo que sigue Conferencia dictada por el doctor Edgar Gutiérrez Castro Jefe del Departamento Nacional de Planeación ante un Grupo de Dirigentes del Capital y del Trabajo en las oficinas de ANDI en Bucaramanga	DNP 391 Bis 3 UPEC Noviembre de 1969	Informe al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre la situación de las tarifas de la Central Hidroeléctrica del Río Lebrija (Santander)
		DNP 391 Bis 4 UPEC Noviembre de 1969	Informe al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre la tarifa para el servicio rural de energía eléctrica en la zona cafetera de Tequendama y Sumapaz Departamento de Cundinamarca
VOLUMEN 55			
DNP 390 Bis UPEC Noviembre de 1969	Informe al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre la situación de tarifas de Acueducto y Alcantarillado en el Departamento del Magdalena	Documento DNP 392 UDRU Noviembre 15 de 1969	Tema San Andrés y Providencia Bases para un Plan de Desarrollo Turístico
DNP 391 J Noviembre 13 de 1969	La actualidad forestal Necesidad de una política estatal agresiva de promoción Presentación del doctor Edgar Gutiérrez Castro en la Sesión Inaugural del I Foro de Corporaciones Forestales auspiciado por la Corporación Forestal y la Universidad Industrial de Santander	DNP 393 UPEC Octubre de 1969	Plan Nacional de Cooperación Técnica de la Organización de Estados Americanos al Gobierno de Colombia Solicitud para el año 1969 1970
		DNP 394 URH Rev 1 Junio 1969	El Empleo en Colombia Diagnóstico y Recomendaciones de Política Tomo I
DNP 391 Bis UPEC Noviembre de 1969	Informe al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre la situación de las tarifas	DNP 394 URH Rev 1 Junio de 1969	El Empleo en Colombia Diagnóstico y Recomendaciones de Política Tomo II

VOLUMEN 56

Documento	Tema	DNP 409 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Acueducto y Alcantarillado
DNP 395 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 - 1972 Analisis y Políticas Generales	DNP 410 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Recursos Naturales
DNP 396 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 La Poblacion en Colombia	DNP 411 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Turismo
DNP 397 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Empleo	DNP 412 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Financiamiento y Asistencia Técnica Externos
DNP 398 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Desarrollo Regional y Urbano	DNP 413 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Inversiones Publicas
DNP 399 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Desarrollo de la Comunidad	DNP 414 UINF Noviembre 18 de 1969	Factibilidad de la terminacion y puesta en operacion de la Central Hidroelectrica del Rio Negro
DNP 400 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Integracion Latinoamericana	DNP 415 UDRU Noviembre 18 de 1969	Modelo de Regionalizacion VI Bases para la elaboracion de un programa de Industrialización en el Valle del Cauca
DNP 401 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Educacion	DNP 416 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Contenido del Plan
DNP 402 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Salud		
DNP 403 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Justicia		
DNP 404 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Vivienda		
DNP 405 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Agropecuaria		
DNP 406 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Industria		
DNP 407 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Electrificacion		
DNP 408 J Noviembre de 1969	Aspectos del Plan de Desarrollo 1969 1972 Transportes		

VOLUMEN 57

Documento	Tema
DNP 417 J Diciembre 1 de 1969	Planes y Programas de Desarrollo 1969 1972

VOLUMEN 58

Documento	Tema
DNP 418 UDRU Diciembre 9 de 1969	El Plan de Desarrollo del Parque Natural Nacional de Santa Marta Acciones

	adelantadas y gestiones pendientes	DNP 426 UPEC Diciembre 22 de 1969	Concepto de Planeacion sobre el proyecto de Acuerdo para un empréstito del Bank of America a la Republica de Colombia
DNP 419 SG Diciembre 1969	Biblioteca y Centro Nacional de Documentación del Departamento Nacional de Planeacion (Proyecto)		
DNP 420 UPEC Diciembre 5 de 1969	Ampliacion de la garantia del Gobierno Nacional para respaldar la financiacion que concede la firma Marubeni IIDA CO LTDA TOKYO JAPAN a la Empresa de Telefonos de Bogota	DNP 427 UPEC Diciembre 22 de 1969	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar el prestamo que concede el KREDITANSTALT FUR WIEDERAUFBAU al Instituto Colombiano de Energia Electrica y a la Corporacion Electrica de la Costa Atlantica destinado a la financiacion del proyecto de la termoelectrica de Barranquilla
DNP 421 UEIA Diciembre 17 de 1969	Inversion de Nicolet Industries Inc de USA en Asbestos Colombianos S A		
DNP 422 UEIA Diciembre 17 de 1969	Definicion de Criterios sobre registro de capital extranjero	DNP 428 UPEC Diciembre 23 de 1969	Convenio de cuenta fiduciaria con la Agencia para el Desarrollo Internacional AID 1969 1970
DNP 423 UEIA Diciembre 18 de 1969	Inversion de Capital Colombiano en el Exterior Inversion de Central de Seguros Seguros Colombia la Nacional de Seguros Seguros Patria y Seguros Tequendama Albingia en Reaseguradora Nuevo Mundo S A de Panama	DNP 429 UDRU Diciembre 17 de 1969	Estudio del Desarrollo Urbano y del Transporte de Medellin y su area de influencia inmediata Terminos de Referencia
DNP 424 UINF Diciembre de 1969	Interconexion Electrica S A en el contexto de Electrificacion del pais	DNP 430 UPEC Diciembre 23 de 1969	Concepto del Departamento Nacional de Planeacion ante el Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a la Republica de Colombia (Gobierno Nacional) para financiar la construccion de la carretera Pasto Popayan segun Decreto 2996 de 1968 y Ley 26 de 1967
DNP 425 UPEC Diciembre 19 de 1969	Concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo externo que concede el Banco Interamericano de Desarrollo al Gobierno Nacional con destino al Fondo Nacional de Caminos Vecinales segun Ley 26 de 1967	DNP 431 UPG Diciembre 29 de 1969	Indicadores Economicos (Julio-Agosto)
		DNP 432 UPEC Enero 13 de 1970	Solicitudes de Asistencia Tecnica y Financiera

VOLUMEN 59

Documento	Tema
DNP 433 UDRU Enero 13 de 1970	Programa de Integracion Fronterizo Colombo Ecuatoriana Estado de los Proyectos identificados para la Mision del Banco Interamericano de Desarrollo
DNP 434 UINF Enero 15 de 1970	Programa de expansion de analisis financiero del sistema electrico de San Andres
DNP 435 UCP Diciembre 10 de 1969	Informacion Basica sobre el Fondo Nacional del Ahorro
DNP 436 UEIA Enero 20 de 1970	Informacion sobre la Inversion Privada Extranjera en Colombia
DNP 437 UPEC Enero 19 de 1970	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar la financiacion que concede el Kreditanstalt fur Wiederaufbau (KFW) al Fondo de Inversiones Privadas (FIP) del Banco de la Republica
DNP 438 UPEC Enero 21 de 1970	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre la lista de proyectos que se presentaran para financiacion externa durante 1970
DNP 438 UPEC Rev 1 Febrero 2 de 1970	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre la lista de Proyectos que se presentaran para financiacion Externa durante 1970
DNP 439 UEIA Enero 23 de 1970	Concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre la

solicitud de Monomeros
Colombo Venezolanos SA de
recomendacion para la
reduccion de gravamen
arancelarios

VOLUMEN 60

Documento	Tema
DNP 440 UPEC Enero 22 de 1970	Memorando al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre la financiacion de los estudios de factibilidad de la hidroelectrica del Rio San Juan
DNP 441 UCP Enero 23 de 1970	Revision de las cifras de generacion y asignacion de fondos de contrapartida 1969 1970
DNP 442 UDRU Enero 23 de 1970	Declaracion conjunta de los Presidentes de Colombia y Ecuador firmada en el Puente Internacional de Rumichaca el 16 de Enero de 1970
DNP 443 UEIA Enero 26 de 1970	Informacion sobre la Inversion Privada de Colombia en el Exterior
DNP 444 UPEC Enero 21 de 1970	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre los proyectos presentados al Cuarto Grupo Consultivo
DNP 445 UEIA Enero 29 de 1970	Informacion sobre la Inversion Privada Extranjera en Colombia
DNP 446 UCP Enero 30 de 1970	Fondos de Contrapartida Metodologia para la proyeccion y revision de su generacion
DNP 447 J Febrero 10 de 1970	Prestamo AID L 053 Desarrollo Agropecuario (Revision Febrero 1970)

DNP 448 UCP
Febrero 10 de 1970

Prestamo 514 L 055
Operaciones efectivas del
Gobierno Nacional 1970
(Revision Febrero 1970)

DNP 458 UEIA

Algunos aspectos Tecnicos en
la compra de Tecnologia

DNP 449 UPEC
Febrero 9 de 1970

Programa de Financiamiento
Externo 1971 1973

VOLUMEN 62

Documento

Tema

DNP 459 UEIA
Febrero de 1970

Politica Economica
Administrativa y Legal seguidas
por el Gobierno Colombiano en
el problema de la Transferencia
de Tecnologia en relacion con
la Inversion Extranjera
(Anexos)

Documento

Tema

DNP 450 UPG
Febrero 11 de 1970

Prestamo AID 514 L 055
Presupuesto de Importaciones
y Comportamiento de las
Exportaciones Nuevas
Revision AID BIRF Febrero
11 de 1970

DNP 459 UEIA

Politica Economica
Administrativa y Legal seguidas
por el Gobierno Colombiano en
el problema de la Transferencia
de Tecnologia en relacion con la
Inversion Extranjera (Anexos)

DNP 451 UEIA
Febrero 1970

Resultados principales sobre el
estudio de Tecnologia

DNP 452 UPEC
Febrero 10 de 1970

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar una
financiacion externa que
concede la firma CARCO
LTDA a la Policia Nacional
Fondo Rotatorio

DNP 460 UIE
Febrero de 1970

Adhesion de Colombia al
Acuerdo General sobre
aranceles aduaneros y
comercio (GATT)

DNP 453 UINF
Febrero 13 de 1970

Modelo de Transporte de
Colombia Submodelo de
Carreteras

DNP 461 UEIA
Febrero de 1970

Analisis legal de algunos
aspectos del regimen de
propiedad industrial e
implicaciones para el Grupo
Andino

DNP 454 UEIA
Febrero de 1970

Algunos aspectos de la
evolucion de Tecnologia en tres
renglones industriales

DNP 462 URH
Febrero 17 de 1970

Prestamo AID L-056 Sector
Educacion (Revision Febrero
1970)

DNP 455 UEIA
Febrero de 1970

Algunos aspectos de la
evolucion de Tecnologia en el
sector Textiles de Algodon

DNP 463 UDRU
Abril de 1970

Modelo de Regionalizacion
VIII Bases para la ejecucion de
un Programa de Mataderos
Regionales

DNP 456 UEIA
Febrero de 1970

Objetivo y marco general de los
estudios sobre Transferencia de
Tecnologia

DNP 464 UDRU
Febrero 19 de 1970

Proyecto de Decreto por el cual
se integra la Delegacion
Colombiana para la Quinta
Reunion de la Comision
Permanente de Integracion

DNP 457 UEIA
Febrero de 1970

Estrategias Alternativas en la
compra de Tecnologia
Industrial

	Economica Colombo Ecuatoriana	DNP 472 URH Marzo 2 de 1970	El Desarrollo Socio Economico Colombiano Diagnostico y Politica
DNP 465 UPEC Febrero 12 de 1970	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre el proyecto de Resolucion por la cual se dictan normas para el cobro del transporte de energia electrica a traves de sistemas de transmision	DNP 473 URH Febrero de 1970	Programa NAS Colciencias
		DNP 474 UDRU Marzo 3 de 1970	Municipio de Cartago Proyecto de Acuerdo por el cual se dictan normas sobre el establecimiento y manejo de la contribucion de valorizacion
		DNP 475 UDRU Marzo 3 de 1970	Municipio de Cartago Proyecto de Acuerdo por el cual se crea la Junta y la Oficina Municipal de Planeacion
		DNP 476 UPEC Febrero 24 de 1970	Modelo de Contrato a celebrarse entre los Departamentos el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y CARE
VOLUMEN 63			
Documento	Tema		
DNP 466 UDRU Febrero 16 de 1970	Estudio Circuito Turistico Boyaca Terminos de Referencia		
DNP 467 UDRU Febrero 23 de 1970	San Andres y Providencia Bases para un Plan de Desarrollo Turistico II Identificacion preliminar de algunos proyectos de inversion		
DNP 468 UDRU Febrero 24 de 1970	Proyecto de Reglamento de Prestamos de Vivienda Fondo Nacional del Ahorro		
DNP 469 UDRU Febrero 20 de 1970	Plan de Desarrollo Turistico Regional de la Costa Occidental del Atlantico Terminos de Referencia		
DNP 470 UDRU Febrero 23 de 1970	Intendencia Nacional del Putumayo Informe de la Comision designada por el Decreto 1975 de 1969		
DNP 471 UPEC Febrero 26 de 1970	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar financiacion que concede la firma MARUBENI IIDA CO LTDA Tokyo Japan a la Empresa de Telefonos de Bogota		
			VOLUMEN 64
		Documento	Tema
		DNP 477 UINF Marzo 23 de 1970	Modelo de Transporte en Colombia Submodelo de Transbordo
		DNP 478 UCP Marzo 9 de 1970	Instrucciones para la revision del Plan de Inversiones Publicas y la Programacion del Presupuesto de Inversion para 1971 Explicacion formularios 1 a 4
		DNP 479 UEIA Marzo 12 de 1970	Estudio sobre la aplicacion del Decreto 1143 de 1969 al Sector Automotriz
		DNP 480 UPEC Marzo 12 de 1970	Concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo externo que concede el Bank of Londres & South America Ltda (bolsa) al Gobierno Nacional

DNP 481 UPEC Marzo 12 de 1970	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo externo que concede el Banco Internacional de Reconstruccion y Fomento (BIRF) al Gobierno Nacional (Ministerio de Educacion) segun Ley 26 de 1967	DNP 489 UPG Marzo 21 de 1970	Certificado de Abono Tributario para las exportaciones de esmeraldas
DNP 482 UPEC Marzo de 1970	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre los efectos de la aplicacion de la Resolucion sobre Tarifas por transmision de energia en la situacion financiera actual de la Electrificadora del Tolima	DNP 490 UEIA	Posibles implicaciones de la adhesion de Colombia a la Convencion de Paris
DNP 483 SG Marzo 13 de 1970	Las Inversiones Publicas en el periodo 1966 1972	DNP 491 UPEC Marzo de 1970	La Asistencia Tecnica Externa en Colombia
DNP 484 UCP Marzo 13 de 1970	Proyeccion de las operaciones efectivas del Gobierno Nacional 1970 1973	VOLUMEN 65	
DNP 485 URH Marzo 17 de 1970	Bases de negociacion para el segundo prestamo Sectorial para la Educacion	Documento	Tema
DNP 486 UEIA Marzo de 1970	Analisis legal de algunos aspectos del regimen de patentes e implicaciones para el Grupo Andino	DNP 493 J Marzo 24 de 1970	Memorando sobre Politica de Desarrollo Economico del Gobierno de Colombia
DNP 487 UPEC Marzo 18 de 1970	Concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo externo que conceden Continental Bank Internacional J Henry Schroder Banking Corporation y el Eximbank de los Estados Unidos al Gobierno Nacional	DNP 494 URH UPEC Marzo 23 de 1970	Criterios para la ejecucion de la segunda fase para el proyecto de prestamo tecnico PNUD/FEESAP
DNP 488 URH Marzo 20 de 1970	Sector Educativo Politica Programas y Recursos	DNP 495 UPEC Marzo 23 de 1970	Garantia del Gobierno Nacional para respaldar la financiacion que concede el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) como administrador del Fondo Populorum Progressio de la Santa Sede al Instituto Colombiano de Reforma Agraria (INCORA)
		DNP 496 UDRU Abril de 1970	El Sector Vivienda Descripcion Desarrollo y Bases de Politica Resumen
		DNP 497 UIE Abril 7 de 1970	Informacion preliminar sobre Proyectos Industriales en Colombia
		DNP 498 UEIA Abril 5 de 1970	Propuesta sobre armonizacion de politicas en el Sector Automotriz

DNP 499 UEIA
Abril 15 de 1970

Inversion de Capital
Colombiano en el Exterior
Federacion Nacional de
Cafeteros en Madrid-España

VOLUMEN 66

Documento

Tema

DNP 500 UIE UEIA UPG
Abril 15 de 1970

Informe sobre las negociaciones
adelantadas por la UNCTAD y
el CTES sobre preferencia
arancelaria para los paises en
desarrollo

DNP 506 UPEC
Abril 16 de 1970

Concepto del Departamento
Nacional de Planeacion al
Consejo Nacional de Politica
Economica y Social sobre un
prestamo externo que concede
el Banco Internacional de
Reconstruccion y Fomento al
Gobierno Nacional con destino
al Fondo Vial Nacional segun
Ley 26 de 1968

DNP 501 UPEC
Abril 17 de 1970

Documento de prestamo para
la elaboracion de los diseños
definitivos de la primera etapa
de la ampliacion del Acueducto
y Alcantarillado de Palmira

DNP 507 UDRU
Abril 3 de 1970

Plan de Desarrollo Turistico
Regional de la Costa Oriental
del Atlantico Terminos de
Referencia

DNP 502 UPEC
Abril 6 de 1970

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar la
financiacion que concede el
Banco Internacional de
Reconstruccion y Fomento a
Interconexion Electrica S A

DNP 508 UDRU
Abril 13 de 1970

Plan de Ordenamiento y
Desarrollo Turistico del
Archipelago de San Andres
Terminos de ferencia

DNP 503 UPEC
Abril 16 de 1970

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar la
financiacion que concede el
Banco Internacional de
Reconstruccion y Fomento al
municipio de Bucaramanga y a
la Corporacion de Defensa de la
Meseta de Bucaramanga

DNP 509 UEIA
Abril 23 de 1970

La Programacion Industrial en
el Grupo Andino

DNP 510 UDRU
Abril 24 de 1970

Proyecto de Decreto Por el
cual se determina el alcance de
algunas expresiones usadas en
leyes referentes a bienes
nacionales y se dictan normas
para la reglamentacion del uso
de las playas maritimas y la
concesion de permisos en
terrenos de baja mar

DNP 504 UPEC
Abril 15 de 1970

Garantia del Gobierno
Nacional para respaldar la
financiacion que concede el
Banco Internacional de
Reconstruccion y Fomento a
las Empresas Municipales de
Cali

DNP 511 UDRU
Abril 28 de 1970

El Sector Turismo
Descripcion Desarrollo y Bases
de Politica Anexos (Normas
Legales)

DNP 505 UPEC
Abril 16 de 1970

Estudio y concepto del
Departamento Nacional de
Planeacion al Consejo Nacional
de Politica Economica y Social
sobre una operacion de Credito
Externo para el programa de
construccion y mejoramiento
de mataderos

DNP 512 URH
Abril 29 de 1970

Educacion Elemental Analisis
de la Tasa de Retencion

DNP 513 UDRU
Mayo 6 de 1970

Instituto de Credito Territorial
Soluciones para financiar la
totalidad de sus programas en
el año de 1970

DNP 514 UIE
Mayo 6 de 1970

Informacion sobre la Industria
del Papel y Celulosa en
Colombia

Departamento Nacional de
Planeacion ante el XII
Congreso Interamericano de
Municipios OICI patrocinado
por la Alcaldia de Medellin

VOLUMEN 67

Documento

Tema

DNP 515 URH
Abril 30 de 1970

Necesidades de Personal con
Educacion Media en Cinco
Industrias 1968-1975

DNP 516 UPG
Mayo 8 de 1970

Indicadores Economicos
(Diciembre de 1969)

DNP 517 UDRU
Mayo 20 de 1970

Separata Planes y Programas
de Desarrollo 1969-1972
Sector Turismo

DNP 518 UPEC
Mayo 22 de 1970

Garantia del Gobierno
Nacional al prestamo adicional
otorgado por el Syndicat Belge
D'entreprises a l'etranger
(Sybetra) al Instituto
Colombiano de Energia
Electrica destinado a financiar
suministros y servicios para la
Central Electrica de Rio Mayo

DNP 519 UPEC
Mayo 21 de 1970

Concepto del Departamento
Nacional de Planeacion al
Consejo Nacional de Politica
Economica y Social sobre un
prestamo externo que concede
la firma Automotora Nacional
Ltda AUTONAL como
representante de General
Motors Overseas Distributors
Corporation a la Corporacion
Provedora de Instituciones de
Asistencia Social CORPAL
segun Decreto Ley 2996 de
1968

DNP 522 UDRU
Mayo de 1970

La funcion de la ciudad en el
Desarrollo Nacional y Regional
Documento presentado por el
doctor Jorge Ruiz Lara Jefe del

DNP 523 UEIA
Mayo 27 de 1970

Analisis situacion azucarera

DNP 524 UPEC
Mayo de 1970

Informe al Consejo Nacional de
Politica Economica y Social
sobre la situacion de las tarifas
de Acueducto y Alcantarillado
en las empresas Municipales de
Cali EMCALI

DNP 525 UIE
Mayo 26 de 1970

Informe sobre la Industria de
Plastico en Colombia

Documento

DNP 526 UDRU
Mayo 28 de 1970

Proyecto de Decreto por el cual
se reorganiza la oficina de
Planeacion del Departamento
de la Guajira

DNP 527 UIE
Junio de 1970

Los Fondos Mutuos de
Inversion en Colombia

DNP 528 UCP
Junio 4 de 1970

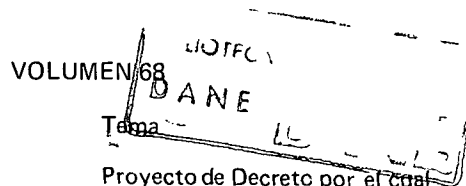
Ejecucion del Presupuesto de
Ingresos y Gastos a 31 de
Marzo de 1970

DNP 529 UCP
Junio 4 de 1970

Rendimiento y Desembolsos
estacionales de las Operaciones
Ejecutivas del Gobierno
Nacional

DNP 530 UIE
Junio de 1970

Acuerdo de Cartagena
Integracion Subregional
Antecedentes Caracteristicas y
Mecanismos



DNP 531 UEIA
Junio 9 de 1970

Inversion de Capital
Colombiano en el Exterior
Helicopteros Nacionales de
Colombia S A HELICOL en
Helicopteros Nacionales de
Colombia S A Sucursal del
Ecuador

Documento

VOLUMEN 69

Tema

DNP 539 UDRU
Junio 12 de 1970

Situacion Financiera de los
Departamentos en 31 de
Diciembre de 1968

DNP 532 UEIA
Junio de 1970

Caracteristicas de la Estructura
de la Pequeña y Mediana
Industria en Colombia y del
Credito dirigido al Sector

DNP 541 URH
Junio de 1970

El Empleo en el proceso de
Desarrollo Nacional Algunos
Aspectos Historicos

DNP 533 UEIA
Junio 15 de 1970

Inversion de Capital
Colombiano en el Exterior
Armaduras Heliacero S A en
Heliacero y Preformados del
Ecuador C A

DNP 542 UDRU
Junio 22 de 1970

Analisis de Ingresos y Gastos
Departamentales

DNP 543 UEIA
Junio 25 de 1970

Solicitud de reconsideracion de
la capitalizacion del prestamo
de Continental Grain
Company de Nueva York
Estados Unidos en Cereales e
Inversiones S A CEISA

DNP 534 UEIA UIE
Junio 18 de 1970

El concepto de Proteccion
Efectiva

DNP 544 UPEC
Junio de 1970

Informe al Consejo Nacional de
Politica Economica y Social
sobre la solicitud de
modificacion de tarifas de
Energia Electrica

DNP 535 UEIA
Junio 18 de 1970

Consideraciones sobre el
Ensamble de Automoviles de
Servicio Publico (Taxis) y de
Camperos

DNP 545 UPEC
Junio 15 de 1970

Informe al Consejo Nacional de
Politica Economica y Social
sobre la solicitud de
modificacion de tarifas de
Energia Electrica

DNP 536 UEIA
Junio 18 de 1970

Transferencia de Tecnologia

DNP 537 UPEC
Junio 18 de 1970

Garantia del Gobierno Nacional
al prestamo adicional otorgado
por la firma VOEST de Austria
al Instituto Colombiano de
Energia Electrica para la
Central Electrica del Rio
Prado

DNP 546 URH
Junio 4 de 1970

La Poblacion en Colombia
Diagnostico y Politica

DNP 547 UINF
Junio 1 de 1970

Analisis de la expansion del
sistema de interconexion para
el periodo 1972 1981

DNP 538 UPEC
Junio 10 de 1970

G a r a n t i a del Gobierno
Nacional al prestamo adicional
otorgado por Mitsubishi Shoji
Kaisha Ltda del Japon al
Instituto Colombiano de
Energia Electrica del Rio
Prado

DNP 548 URH
Julio de 1970

Algunas definiciones
importantes sobre el fenomeno
de empleo

DNP 549 UEIA
Julio 2 de 1970

Inversion de capital
colombiano en el exterior
Banco de Colombia en el Banco
de Colombia en Panama S A

DNP 550 UPEC
Julio 2 de 1970

Carretera Santuario —Rio Magdalena Concepto del Departamento Nacional de Planeacion ante el Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a la Republica de Colombia (Gobierno Nacional) segun Decreto 2996 de 1968 y Ley 26 de 1967

DNP 558 UEIA
Julio 13 de 1970

Evaluacion de la Inversion en el Proyecto Cerro Matoso

VOLUMEN 70

Documento

Tema

DNP 551 UEIA

Estudio sobre el problema de Fertilizantes Colombianos S A

DNP 552 UPEC
Julio de 1970

Entidades Descentralizadas del orden departamental y municipal

DNP 553 UIE
Julio de 1970

Inversion Extranjera en Colombia Informacion General

DNP 554 UPEC
Julio de 1970

Informaciones para la elaboracion de solicitudes de Asistencia Tecnica Externa

DNP 555 UPEC
Julio 9 de 1970

Asistencia Tecnica Bilateral a Colombia proveniente del Gobierno de la Republica Federal de Alemania

DNP 556 UEIA
Julio de 1970

Regimen de patentes para la Industria Farmaceutica Estudio comparativo en 107 paises

DNP 557 UEIA
Julio de 1970

Regimen de patentes para la Industria Farmaceutica Estudio comparativo en 107 paises Anexos

VOLUMEN 71

Documento

Tema

DNP 559 SG
Julio 14 de 1970

Indice cronologico de los temas tratados en el Consejo Nacional de Politica Economica y Social desde Agosto de 1966 hasta Junio 1970

DNP 560 UPG
Julio 14 de 1970

Colombia—Ingreso Nacional y su Distribucion

DNP 561 UPEC
Febrero de 1970

Centrales Electricas de Cascada S A (Departamento de Santander) Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre la solicitud de modificacion de tarifas de Energia Electrica

DNP 562 UEIA
Julio 17 de 1970

Estudio sobre las patentes para la Industria Farmaceutica

DNP 563 UINF
Julio de 1970

Soluciones al problema Electrico del Nordeste en el contexto de los planes de interconexion nacional

DNP 564 UPEC
Julio 16 de 1970

Solicitud de Asistencia Tecnica al Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte

DNP 565 UEIA
Julio 21 de 1970

Definicion de una politica para la Industria del Cigarrillo

DNP 566 UINF
Julio 23 de 1970

Planeacion de la Electrificacion Rural en el contexto de los Programas del Sector Electrico Nacional

DNP 567 UINF
Julio 23 de 1970

Soluciones al problema
Electrico del Nordeste en el
contexto de los Planes de
Interconexion Consideraciones
Adicionales

DNP 575 UEIA
Julio de 1970

Analisis de la solucion de
M o n o m e r o s
Colombo- Venezolanos
respecto a la aplicacion de la
Resolucion No 005 1969 del
Consejo Nacional de Politica
Aduanera

DNP 568 URH

Bases para una politica
nacional de productividad

DNP 576 UEIA
Agosto 4 de 1970

Solicitud de Tarifa Arancelaria
Unica para la Importacion de
Maquinaria y Equipos con
destino al ensanche de ENKA
DE COLOMBIA S A

DNP 569 UPEC
Julio 23 de 1970

Informe al Consejo Nacional de
Politica Economica y Social
sobre el Programa de
Financiamiento Externo para el
año 1970

DNP 577 UEIA
Julio 31 de 1970

Solicitud de reduccion de
Tarifas Arancelarias para una
importacion de Maquinaria y
Equipos que hara SOFASA
por US\$2 627 379

DNP 570 UCP
Julio 24 de 1970

Ejecucion del Presupuesto de
Ingresos y Gastos a 31 de Mayo
de 1970

VOLUMEN 72

DNP 578 UPEC
Agosto 3 de 1970

Sistema de Operacion del
F O N A D E con las
Corporaciones Financieras

Documento

Tema

DNP 571 UDRU
Julio 27 de 1970

Plan de Desarrollo Turistico
Regional de la Costa Atlantica
Documento Director

VOLUMEN 73

Documento

Tema

DNP 572 SG
Julio 31 de 1970

Actividades del Consejo
Nacional de Politica
Economica y Social durante la
Administracion del Doctor
Carlos Lleras Restrepo

DNP 579 UDRU
Julio 31 de 1970

Plan de Desarrollo Turistico
Regional de la Costa Atlantica
Anexo 2 Terminos de
Referencia Estudio de la
Sub Region Occidental

DNP 573 UEIA
Julio 31 de 1970

Aplazamiento de la vigencia del
Inciso 2o del Literal (b) del
Articulo 2o de la Resolucion
No 184 970 del Ministerio de
Desarrollo Economico

DNP 580 UCP
Agosto 5 de 1970

Ejecucion del Presupuesto de
Ingresos y Gastos a Junio 30 de
1970

DNP 574 UINF
Julio de 1970

Un Programa de Desarrollo
para la Telefonía Local (Copia
Preliminar)

DNP 581 UCP
Julio 31 de 1970

Generacion y asignacion de
Fondos de Contrapartida 1969
1970 1971

DNP 574 – UINF

Un Programa de Desarrollo
para la Telefonía Local
Anexos

DNP 582 UDRU
Julio 31 de 1970

Plan de Desarrollo Turistico
Regional de la Costa Atlantica
Anexo No 3 Terminos de
Referencia Estudio del
Archipelago de San Andres

DNP 583 UPEC
Julio de 1970

Plan Nacional de Cooperacion
Tecnica de la Organizacion de
Estados Americanos al
Gobierno de Colombia
Solicitud para el año
1970 1971

DNP 593 J
Agosto 21 de 1970

Declaracion del Consejo
Nacional de Politica Economica
y Social

DNP 584 UPEC
Agosto 11 de 1970

Estado de los prestamos del
FONADE a 30 de Junio de
1970 Fondo Ordinario

DNP 594 URH
Agosto 26 de 1970

Comision Evaluadora del
Informe OIT HACIA EL
PLENO EMPLEO
3) Industria Manufacturera
Comercio Exterior
Construccion

DNP 585 UDRU
Junio 12 de 1970

El Sector Turismo
Descripcion Desarrollo y Base
de Politicas

VOLUMEN 75

DNP 586 UPEC
Agosto 13 de 1970

Informe al Consejo Nacional de
Politica Economica y Social
sobre la Junta Nacional de
Tarifas de Servicios Publicos

Documento

Tema

DNP 595 UDRU
Marzo 16 de 1970

Modelo de Regionalizacion V
Desarrollo Regional y Urbano

DNP 596 UPG
Agosto de 1970

Cifras Economicas (004)
Julio Agosto de 1970

VOLUMEN 74

Documento

Tema

DNP 597 UPEC
Agosto 25 de 1970

Modelo para los contratos de
prestamo del FONADE con las
Corporaciones Financieras y
Entidades similares

DNP 587 UPEC
Agosto 4 de 1970

Asistencia Tecnica Bilateral a
Colombia proveniente del
Gobierno de Gran Bretaña e
Irlanda del Norte

DNP 598 URH
Agosto 27 de 1970

Comision Evaluadora del
Informe OIT HACIA EL
PLENO EMPLEO
4) Extension de tecnicas que
exigen mucha mano de
obra La Politica Financiera
como medio de influir en las
tecnicas utilizadas

DNP 588 UPG
Julio 14 de 1970

Corporaciones Financieras

DNP 589 UPG
Julio de 1970

Bancos Comerciales

DNP 590 UPG
Julio 30 de 1970

Breve esquema sobre el
problema del desempleo en
Colombia

DNP 599 URH
Agosto 25 de 1970

Comision Evaluadora del
Informe OIT HACIA EL
PLENO EMPLEO
2) Distribucion del Ingreso y
Empleo La tenencia de la
tierra base del problema
rural Agricultura Equilibrio
entre el campo y la ciudad

DNP 591 UEIA
Agosto 21 de 1970

Inversion adicional de la fabrica
de Hilados y Tejidos EL HATO
SA Fabricato en la Empresa
de Textiles de Nicaragua
Fabritex

DNP 592 UPG UCP
Agosto 21 de 1970

Plan de Desarrollo Economico
y Social Bases

INDICE

DNP 600 J Agosto 1970	La estrategia colombiana de desarrollo economico y social y su relacion con el proceso de integracion	DNP 608 URH Septiembre 3 de 1970	Comision Evaluadora del informe OIT HACIA EL PLENO EMPLEO 7 Programa de accion gubernamental Organizaciones gubernamentales Organizaciones fuera de la esfera gubernamental Cooperacion Internacional
DNP 601 URH Septiembre 1 de 1970	Comision evaluadora del informe OIT HACIA EL PLENO EMPLEO 5 Politica de salarios Legislacion Laboral y Horas de Trabajo	DNP 609 URH Septiembre 4 de 1970	Plan de Desarrollo Economico y Social Politica de Poblacion
DNP 602 UDRU Septiembre 1 de 1970	Entidades relacionadas con el fomento desarrollo y financiacion de las actividades recreativas culturales y deportivas en el pais	DNP 609 URH Rev 1 Nov 20/70	
DNP 603 URH Septiembre 2 de 1970	Comision evaluadora del informe OIT HACIA EL PLENO EMPLEO 6 Educacion Formacion Salud Publica	DNP 610 UPG Septiembre de 1970	Cifras economicas de los ultimos años (002) Julio de 1970
DNP 604 SG Septiembre 1 de 1970	Programacion de actividades para la elaboracion del Plan de Desarrollo	DNP 611 UPG Agosto de 1970	Cifras y Proyecciones de la economia nacional (003)
DNP 605 UPG UCP Septiembre 1 de 1970	Comparacion de las recomendaciones del informe del Banco Mundial con las bases generales para el plan de desarrollo economico y social	DNP 612 UPG Septiembre de 1970	Cifras Economicas Agosto de 1970 (005)
DNP 606 UEIA UIE Septiembre de 1970	Proyecto de nomina de productos agropecuarios para efectos de la aplicacion del articulo 28 del Tratado de Montevideo	DNP 613 UDRU Agosto 11 de 1970 R Definitiva	Plan de Desarrollo turistico Regional de la Costa Atlantica Anexo No 1 Terminos de Referencia Estudio de la Subregion Oriental
DNP 607 UEIA Agosto 28 de 1970	Solicitud de reconsideracion de la negativa dada a la inversion de Phillips Petroleum Co en Phillips Petroquimica S A	DNP 614 UCP Septiembre 9 de 1970	Ejecucion del Presupuesto de Ingresos y Gastos a 31 de Julio de 1970
		DNP 615 UDRU Septiembre 11 de 1970	Plan de Desarrollo Economico y Social Politicas de Desarrollo Regional y Urbano
		DNP 616 UEIA Septiembre 11 de 1970	Inversion de Gran Cadena de Almacenes de Colombia S A CADENALCO en Cadenalco Internacional S A en Panama

DNP 617 UEIA Septiembre de 1970	Recomendaciones para que se cambie el procedimiento de evaluacion de inversiones colombianas en el exterior	DNP 628 UDRU Septiembre de 1970	Memorando sobre estudios en proceso de relacion con la legislacion laboral y el empleo
DNP 618 UEIA Septiembre 10 de 1970	Concepto sobre el proyecto de instalacion de dos refinarias en el area sur occidental del pais	DNP 629 UEIA Septiembre 22 de 1970	Gravamen unico
DNP 619 UDRU Septiembre 9 de 1970	Modelo de Regionalizacion XIII Estudio de los sistemas regionales de Educacion Migraciones estudiantiles Educacion Superior (Informacion Basica)	DNP 630 URH Septiembre 22 de 1970	Memorando sobre estudios en proceso en relacion con la legislacion laboral y el empleo
DNP 620 UINF Septiembre de 1970	Fomento de bosques	DNP 631 J Septiembre 23 de 1970	Exposicion del doctor Jorge Ruiz Lara Jefe del Departamento Nacional de Planeacion ante la mesa redonda que Fedemetal realizo el 23 de Septiembre en el Hotel Tequendama sobre el tema Empleo y Plan de Desarrollo
DNP 621 UPG Septiembre de 1970	Resumen de Cifras Economicas (001) Septiembre 15 de 1970		
DNP 622 UPG Septiembre de 1970	Exportaciones menores	DNP 632 UEIA DI Septiembre 23 de 1970	Propuesta para un arancel externo comun en el Grupo Andino
DNP 622 UPG (Rev 1) Septiembre 24 de 1970	Exportaciones menores		
DNP 623 UPEC Septiembre 17 de 1970	Plan de Desarrollo Economico y Social Politicas sobre Asistencia Tecnica Externa	DNP 633 UEIA Septiembre 22 de 1970	Inversion de Bavaria en Financiera Centro Americana de Desarrollo SA Ficentro de Panama y Deltec Panamericana SA de Nassau Bahamas
DNP 624 UPEC Septiembre 17 de 1970	Plan de Desarrollo Economico y Social Politicas sobre Financiamiento Externo		
DNP 625 UDRU Septiembre 18 de 1970	Situacion financiera del Departamento de Santander	DNP 634 URH Septiembre 30 de 1970	Comision Evaluadora del Informe OIT Hacia el Pleno Empleo 9 La distribucion de ingresos en Colombia
DNP 626 UPG Septiembre de 1970	Cifras Economicas Agosto Septiembre 1970 (006)		
DNP 627 UDRU Septiembre 23 de 1970	Proyecto conjunto de desarrollo e integracion de la Alta y Media Guajira Colombo Venezolana	DNP 635 UPEC Septiembre 24 de 1970	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre el programa de financiamiento externo para el año 1970
DNP 627 UDRU Septiembre 23 de 1970	Proyecto conjunto de desarrollo e integracion de la Alta y Media Guajira Colombo Venezolana (Anexo No 1)	DNP 636 UEIA DI Septiembre 29 de 1970	Asistencia Tecnica a la Pequeña y Mediana Industria Entidades que la suministran Programas

DNP 637 SG Octubre 1 de 1970	Programacion de los trabajos preparatorios para la presentacion del Plan al Congreso y para el Grupo de Consulta	DNP 649 UEIA Octubre 9 de 1970	Politica y Desarrollo Industrial
DNP 638 UPG Septiembre de 1970	Cifras Economicas (007) Septiembre 1970	DNP 650 UDRU Octubre 9 de 1970	Coordinacion y cooperacion nacional en el Proceso de Desarrollo Municipal
DNP 639 UEIA Septiembre 25 de 1970	Plan Vallego y CAT	DNP 651 URH Octubre de 1970	Planes y Programas de Desarrollo Sector Salud
DNP 640 URH Septiembre de 1970	Planes y Programas de Desarrollo de la comunidad Resumen	DNP 652 UPEC Octubre 15 de 1970	Programa de Financiamiento Externo 1971 1974
DNP 640 URH Rev 1 Septiembre de 1970	Planes y Programas de Desarrollo de la comunidad Resumen	DNP 653 UEIA Octubre 20 de 1970	Estudio sobre la declaracion de industria basica a la produccion de sulfato de aluminio
DNP 641 UEIA Septiembre de 1970	Politica de Desarrollo del Sector Agropecuario	DNP 654 URH DE Octubre 20 de 1970	Plan de Desarrollo Economico y Social Sector Educacion
DNP 642 URH Octubre 5 de 1970	Comision Evaluadora del Informe O I T Hacia el Pleno Empleo 10 Politica Educativa como medio de una politica de desarrollo educacion y empleo	DNP 655 UPG Octubre de 1970	Plan Nacional de Desarrollo Economico y Social Politicas Economicas Generales
DNP 643 URH Octubre 5 de 1970	Comision Evaluadora del Informe O I T Hacia el Pleno Empleo 11 Salud y Empleo	DNP 656 URH Octubre 19 de 1970	Marco conceptual para un Plan de Desarrollo del Sector Educativo
DNP 644 UPG UCP Octubre 2 de 1970	Analisis Estructural de la Economia	DNP 657 UPEC Noviembre 2 de 1970	Asistencia Tecnica bilateral a Colombia proveniente del Gobierno de la Confederacion Suiza
DNP 645 UEIA Octubre 5 de 1970	Comentarios sobre la propuesta de la Junta del Acuerdo de Cartagena sobre Arancel Externo Minimo Comun	DNP 658 UCP Octubre 30 de 1970	El Plan de Inversiones del Gobierno Central
DNP 646 UEIA Octubre de 1970	Depositos Previos	DNP 659 UCP Octubre 30 de 1970	Metodologia para Evaluacion de Proyectos de Caminos Vecinales M E T III
DNP 647 UCP Octubre 6 de 1970	Analisis de los ingresos y gastos del Gobierno Central de 1964 A 1970	DNP 660 UPEC Octubre 31 de 1970	Documento de Prestamo para la realizacion de los estudios de la Central Hidroelectrica del Patia
DNP 648 UPG Octubre de 1970	Cifras Economicas (008) Octubre de 1970	DNP 661 URH Noviembre de 1970	La situacion de la educacion colombiana en el Panorama Demografico

DNP 662 UDRU Noviembre 6 de 1970	Situacion financiera del departamento de Boyaca	DNP 676 J Diciembre de 1970	Plan de Desarrollo Economico y Social 1970 1973 Resumen
DNP 663 UEIA Noviembre 6 de 1970	Analisis de la propuesta sobre el regimen comun de tratamiento a los capitales extranjeros	DNP 677 URH Diciembre 2 de 1970	Politica Educativa 1971 1973
DNP 664 UPEC Noviembre 9 de 1970	Programa financiamiento externo 1971 1974 Resumen	DNP 678 UEIA Diciembre 9 de 1970	Informacion sobre la inversion extranjera en Colombia excluyendo la inversion en mineria y petroleo
DNP 665 URH Noviembre 1970	Planes y Programas de Desarrollo Sector Justicia Resumen	DNP 679 FONADE Diciembre 9 de 1970	Documento de prestamo del desarrollo hidroelectrico del Cauca Medio
DNP 666 URH Noviembre 10 de 1970	Planes y Programas de Desarrollo Politica de Empleo	DNP 680 UEIA Diciembre 10 de 1970	Propuesta sobre el regimen comun de tratamiento a las inversiones extranjeras y observaciones a la misma
DNP 667 UCP Noviembre 13 de 1970	Ejecucion Presupuestal y de Tesoreria a Septiembre 30 de 1970		
DNP 668 UEIA Noviembre 17 de 1970	Politica de desarrollo del sector agropecuario	DNP 681 UEIA Diciembre 11 de 1970	Recomendaciones del Consejo Nacional de Politica Economica y Social a la Delegacion Colombiana que atendera al tercer periodo de sesiones extraordinarias de la Comision del Acuerdo de Cartagena
DNP 669 S G Noviembre 20 de 1970	Plan de Desarrollo Economico y Social 1970 1973 Proyectos de Ley del Plan		
DNP 670 UPG Octubre de 1970	Cifras Economicas (009) Octubre de 1970	DNP 682 UINF Diciembre 15 de 1970	Modelo de Transporte Colombiano Submodelo de Ferrocarriles
DNP 671 UPEC Noviembre 25 de 1970	Programa de Preinversion	DNP 683 UPEC Diciembre 18 de 1970	Documento de prestamo para la realizacion de los estudios de desarrollo turistico de la costa Atlantica y el Archipelago de San Andres y Providencia
DNP 672 UIE	Datos Estadisticos sobre los paises miembros del Acuerdo de Cartagena	DNP 684 URH Diciembre 17 de 1970	Sintesis del Marco Conceptual para la preparacion de un plan de desarrollo del sector educativo
DNP 673 SG	Presentacion del Plan al Congreso y Proyecto de Ley del Plan		
DNP 674 UCP Noviembre 30 de 1970	Propuesta de ampliacion del objeto de financiaci3n del FONADE	DNP 685 S G Diciembre 18 de 1970	Concepto Juridico y economico sobre leyes que decretan asignaciones minimas y condicionan el presupuesto
DNP 675 J Diciembre de 1970	Plan de Desarrollo Economico y Social 1970 1973 Tomos I y II		

DNP 686 UEIA Diciembre 18 de 1970	Recuento de las actividades de la comision encargada de estudiar el problema financiero de la Empresa Ferticol	DNP 695 UDRU Enero 28 de 1971	de la Concentracion del Servicio Educativo Proyecto de Decreto por el cual se determinan las funciones y la organizacion de la Corporacion de Fomento y Turismo de San Andres y Providencia
DNP 687 UPEC Diciembre de 1970	Asistencia Tecnica Bilateral a Colombia proveniente del Gobierno de Francia	DNP 696 UCP Enero 27 de 1971	Informe sobre el presupuesto adicional de inversion de 1970
DNP 688 UPG Diciembre de 1970	Cifras Economicas (010)	DNP 697 UINF Enero 29 de 1971	Financiacion Proyecto Chingaza
DNP 689 UEIA Noviembre 16 de 1970	El desarrollo de la pequeña y mediana industria a través del credito y medidas complementarias	DNP 698 UEIA Enero 30 de 1971	Plan Sectorial de Desarrollo Agropecuario Colombia
DNP 690 UEIA Enero 15 de 1971	Elementos de una politica para el sector automotriz	DNP 699 UPEC Enero 29 de 1971	Financiamiento Externo 1971 1972 Proyectos para los cuales se solicita financiacion de los paises miembros del Grupo de Consulta
DNP 691 UCP Enero 15 de 1971	Instrucciones para el analisis trimestral de la ejecucion del Plan de Inversiones Publicas	DNP 700 UPEC Febrero 4 de 1971	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo externo que concede la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID) a la Republica de Colombia (Gobierno Nacional) Ministerio de Minas y Petroleos Instituto Nacional de Investigaciones geologico mineras) segun Ley 18 de 1970
DNP 692 UINF Enero 1970	Analisis a corto plazo de la situacion de los sistemas electricos en el Departamento de Santander	DNP 701 UDRU Diciembre 15 de 1970	Modelo de Regionalizacion XIII A Estudio de los sistemas regionales de Educacion Educacion Superior La dinamica de los desequilibrios universitarios regionales Diagnostico y bases de politica
DNP 693 UPEC Enero 20 de 1971	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre un prestamo externo que concede el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a la Republica de Colombia (Gobierno Nacional Fondo Nacional de Proyectos de Desarrollo FONADE) segun Ley 18 de 1970	DNP 702 UCP Enero 21 de 1971	Ejecucion presupuestal y de tesoreria a Noviembre 30 de 1970
DNP 694 URH Enero 25 de 1971	Concentraciones para el desarrollo de la comunidad Documento II Metodologia para determinar el numero optimo de Alumnos Internos y Externos		

DNP 703 UEIA Febrero 11 de 1971	Reconsideracion de la negativa dada a la inversion de Monsanto Co de USA en Polifosfatos Colombianos S A POLIFOS	DNP 713 UEIA UDRU Marzo 4 de 1971	Recomendaciones al Consejo Nacional de Politica economica y social para el otorgamiento del certificado de Desarrollo Turistico (C D T)
DNP 704 UEIA Febrero 11 de 1971	Aumento de capital de las sucursales en Panama del Banco Cafetero Banco de Bogota y Banco de Comercio	DNP 714 UPEC Marzo 4 de 1971	Garantia del Gobierno Nacional al prestamo adicional otorgado por el EXIMBANK de los Estados Unidos a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogota D E para financiar parcialmente el desarrollo del primer programa de ensanches del Acueducto de Bogota segun Ley 18 de 1970
DNP 705 UEIA Febrero 11 de 1971	Informacion sobre la inversion privada extranjera en Colombia		
DNP 706 UPG Febrero de 1971	Cifras Economicas (011) Febrero de 1971		
DNP 707 UCP Febrero 17 de 1971	Operaciones efectivas del Gobierno Nacional a Diciembre 31 de 1970	DNP 715 UEIA Marzo 4 de 1971	Informacion sobre la inversion privada de Colombia en el exterior en 1970
DNP 708 UEIA Febrero 24 de 1971	Reconsideracion a la negativa dada a la inversion de Montreal Trust Company en Sandoz Colombiana Ltda	DNP 716 UPEC Marzo 5 de 1971	Memorando al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre la garantia que la Corporacion Nacional para el desarrollo del Choco debe otorgar al FONADE
DNP 709 UPEC Marzo 1 de 1971	Informacion General sobre FONADE y sistema de presentacion de solicitudes a esta entidad		
DNP 710 URH DE Bogota Febrero 26 de 1971	Concentraciones para el desarrollo de la comunidad Documento I La Educacion Rural en Colombia Identificacion del problema	DNP 717 UPEC Marzo 4 de 1971	Concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre una garantia de la Republica de Colombia (Gobierno Nacional) a un prestamo externo que concede el Kreditans fur Wiederafbau (KFW) al Instituto de Fomento Industrial segun Ley 18 de 1970
DNP 711 UCP Marzo 4 de 1971	Proyecciones de ingresos y gastos del Gobierno Nacional 1971 1972		
DNP 712 UEIA UDRU Marzo 4 de 1971	Recomendaciones al Consejo Nacional de Politica Economica y Social para el otorgamiento del certificado de Desarrollo Turistico (C D T) Anexos 1 Ley 60/68 2 Decreto 1880/70 3 Formulario	DNP 718 UPG Marzo 9 de 1971	Plan Trienal de Desarrollo y El Ahorro
		DNP 719 UCP Marzo 16 de 1971	Manual operativo para evaluacion economico y social de proyectos MEP IV

DNP 720 UPEC Marzo 18 de 1971	Lista de proyectos presentados para financiación de la República Federal de Alemania	DNP 728 URH Abril 3 de 1971	Estrategia y Mecanismos para la Ejecución de la Política Educativa
DNP 721 UINF Rev 1 Marzo de 1971	Present and Future of the Colombian Power Industry	DNP 729 UINF Abril 5 de 1971	Informe sobre la situación actual y los planes de las Empresas Públicas de Cartagena
DNP 722 UEIA Marzo 26 de 1971	El préstamo sectorial agropecuario – 1972	DNP 730 UEIA Abril 12 de 1971	Armonización de las Políticas de Fomento Industrial dentro del Grupo Andino
DNP 723 UEIA Marzo 25 de 1971	Solicitud de rebaja arancelaria para la importación de frigoríficos para almacenamiento de frutas tropicales	DNP 731 UDRU Abril 13 de 1971	Modelo de Regionalización XVII Solicitud de Crédito Sectorial Desarrollo Regional y Urbano
DNP 724 UPEC Marzo 24 de 1971	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeación al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre el otorgamiento de una garantía por parte de la República de Colombia (Gobierno Nacional) a un préstamo externo que ha celebrado la Empresa Nacional de Telecomunicaciones (TELECOM) con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) según Ley 18 de 1970	DNP 732 A J Abril 13 de 1971	La Administración Pública en Colombia Principios Básicos Constitucionales y Legales
DNP 725 UPEC Marzo 24 de 1971	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeación al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre un préstamo externo que concede el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) a la República de Colombia (Gobierno Nacional) según Ley 18 de 1970	DNP 733 UPEC Abril 5 de 1971	Informe y Concepto del Departamento Nacional de Planeación al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre el otorgamiento de una garantía por parte de la República de Colombia (Gobierno Nacional) a dos préstamos externos que celebrara la Corporación Eléctrica de la Costa Atlántica con el EXIMBANK de los Estados Unidos y el First National City Bank según Ley 18 de 1970
DNP 726 UPG Marzo de 1971	Informe sobre índices de precios Enero Febrero de 1971	DNP 734 UINF Abril 12 de 1971	Informe del Comité de Metodología para Estudios de Generación
DNP 727 UEIA Abril 1 de 1971	En transporte en el Grupo Andino	DNP 735 UDRU Abril 14 de 1971	Modelo de Regionalización XIX Estudio de Migraciones Costos de Urbanización y Obstáculos Administrativos y Financieros de las Ciudades Intermedias Términos de Referencia

DNP 736 UDRU
Abril 14 de 1971

Modelo de Regionalizacion
XIX Estudio de Desarrollo
Industrial de las Ciudades
Intermedias Terminos de
Referencia

DNP 740 UPEC
Abril 15 de 1971

Informe y concepto del
Departamento Nacional de
Planeacion al Consejo Nacional
de Politica Economica y Social
sobre el otorgamiento de una
garantia por parte de la
Republica de Colombia
(Gobierno Nacional) a un
prestamo externo que ha
celebrado el Banco de la
Republica con el Banco
Internacional de
Reconstruccion y Fomento
(BIRF) segun Ley 18 de 1970

DNP 737 UPEC
Abril 15 de 1971

Concepto del Departamento
Nacional de Planeacion al
Consejo Nacional de Politica
Economica y Social sobre una
garantia del Gobierno Nacional
para respaldar un credito
externo que concede al
Gobierno de Francia al
Instituto de Fomento
Industrial con destino a la
Sociedad de Fabricacion de
Automotores S A (SOFASA)
y Sociedad Colombiana de
Fabricaciones Mecanicas S A
(SOCOFAM) segun Ley 18 de
1970

DNP 741 UPEC
Abril 15 de 1971

Informe y Concepto del
Departamento Nacional de
Planeacion al Consejo Nacional
de Politica Economica y Social
sobre el otorgamiento de una
Garantia por parte de la
Republica de Colombia
(Gobierno Nacional) a un
prestamo externo que ha
celebrado el Instituto de
Fomento Industrial (IFI) con
de Nederlandse Investeringsbank
Voor Ontwikkelingslanden N V
(NIO) (The Netherlands
Investment Bank for
Developing Countries) de
Holanda segun Ley 18 de
1970

DNP 738 UPEC
Abril 15 de 1971

Informe y concepto del
Departamento Nacional de
Planeacion al Consejo Nacional
de Politica Economica y Social
sobre el otorgamiento de una
garantia por parte de la
Republica de Colombia a un
prestamo externo que concede
el Banco Mundial a la Empresa
de Acueducto y Alcantarillado
de Bogota segun Ley 18 de
1970

DNP 742 UCP
Abril 22 de 1971

Plan de Desarrollo 1971 1974
Presupuesto de Inversion 1972
Instrucciones para la Revision
de los Programas de Inversion
Publica

DNP 739 UPEC
Abril 15 de 1971

Informe y concepto del
Departamento Nacional de
Planeacion al Consejo Nacional
de Politica Economica y Social
sobre el otorgamiento de una
garantia por parte de la
Republica de Colombia
(Gobierno Nacional) a un
prestamo externo que han
celebrado las Empresas Publicas
Municipales de Palmira con el
Banco Internacional de
Reconstruccion y Fomento
(BIRF) segun Ley 18 de 1970

DNP 743 UEIA
Abril 23 de 1971

Mecanismos para asegurar el
acceso de los campesinos
marginales no sujetos al
Programa de Reforma Agraria
a las Fuentes Institucionales de
Credito

DNP 744 UPG
Abril de 1971

Cifras Economicas (012) Abril
de 1971

DNP 745 UCP Abril 29 de 1971	Proyecciones de Ingresos y Gastos del Gobierno Nacional 1971 1974	DNP 756 UPEC Mayo de 1971	Lista de proyectos presentados para financiación de Dinamarca
DNP 746 UPEC Abril 29 de 1971	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeación al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre el otorgamiento de una garantía por parte de la República de Colombia (Gobierno Nacional) a un préstamo externo que ha celebrado el Instituto Colombiano de Energía Eléctrica (ICEL) con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) según Ley 18 de 1970	DNP 757 UINF Mayo 6 de 1971	Informe al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre las actividades desarrolladas por la Junta Nacional de Tarifas de Servicios Públicos durante el periodo de Agosto de 1970 a Marzo de 1971
		DNP 758 UCP Mayo 18 de 1971	Situación Financiera del Gobierno Nacional (Presupuestal y de Tesorería) 1971-1974
DNP 747 UINF Abril 30 de 1971	La Electrificación Rural en Colombia Estado actual y perspectivas futuras	DNP 759 UPEC Mayo 25 de 1971	Efectos del invierno en el territorio de Colombia Acciones adelantadas por el Gobierno Nacional
DNP 748 UPEC Mayo 5 de 1971	Lista de Proyectos presentados para financiación de los Países Bajos	DNP 760 UDRU Mayo 21 de 1971	Estudios Socio Económicos y Proyectos de Ley que se relacionan con la Política de Desarrollo Regional y Urbano
DNP 749 UPEC Mayo de 1971	Lista de proyectos presentados para financiación de Bélgica	DNP 761 UPEC Junio 3 de 1971	Concepto del Departamento Nacional de Planeación al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre un préstamo externo que concede la Agencia para el Desarrollo Internacional (A I D) al Gobierno Nacional con destino al Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) según Ley 18 de 1970
DNP 750 UPEC Mayo de 1971	Lista de proyectos presentados para financiación del Japon		Informe al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre operaciones de crédito externo durante 1971 y su efecto sobre la autorización del Gobierno Nacional según Ley 18 de 1970
DNP 751 UPEC Mayo de 1971	Lista de proyectos presentados para financiación de Francia		
DNP 752 UPEC Mayo de 1971	Lista de proyectos presentados para financiación del Reino Unido	DNP 762 UPEC Junio 3 de 1971	
DNP 753 UPEC Mayo de 1971	Lista de proyectos presentados para financiación de Italia		
DNP 754 UPEC Mayo de 1971	Lista de proyectos presentados para financiación del Canada		
DNP 755 UPEC Mayo de 1971	Lista de proyectos presentados para financiación de España	DNP 763 UCP Junio 4 de 1971	Plan de Inversiones Públicas Presupuesto adicional de inversión para 1971

DNP 764 UPEC
Junio 8 de 1971

Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre el otorgamiento de una garantia por parte de la Republica de Colombia (Gobierno Nacional) a un prestamo externo que ha celebrado Interconexion Electrica SA con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) segun Ley 18 de 1970

DNP 770 UPEC
Julio 9 de 1971

Documento de prestamo para la realizacion del estudio del Desarrollo Hidroelectrico del Rio Guavio

DNP 771 UPEC
Julio 9 de 1971

Documento de prestamo para la realizacion de los diseños definitivos del Acueducto y Alcantarillado de la ciudad de Armenia y el reavaluo de activos y reorganizacion administrativa y financiera de las Empresas Publicas de esa ciudad

DNP 765 UEIA
Junio 17 de 1971

Armonizacion de Politicas en el Pacto Andino

DNP 772 UEIA
Julio 8 de 1971

Solicitud de aumento en la tasa de giro de utilidades de Chrysler Colombiana de Automotores SA

DNP 766 UPEC
Junio 25 de 1971

Documento de prestamo para la realizacion de los estudios de actualizacion del Plan Piloto de Acueducto y Organizacion Administrativa y Financiera de las Empresas Municipales de Cucuta

DNP 773 UEIA
Julio 8 de 1971

Inversion de Petroquimica del Atlantico SA en Venezolana de Nitrogeno C A

DNP 767 UIE
Junio de 1971

La Programacion Industrial en el Grupo Andino Documento Informativo

DNP 774 UEIA
Julio 8 de 1971

Reconsideracion de la negativa dada a la inversion de CROWN CORK & SEAL INC de Estados Unidos en Manufacturas Republica SA y Envases Metalicos Litografiados LITOMETAL SA

DNP 768 UPEC
Julio 1 de 1971

Concepto del Departamento Nacional de Planeacion sobre una garantia de la Republica de Colombia (Gobierno Nacional) para respaldar una operacion de Credito Externo consistente en la refinanciacion de las deudas vencidas hasta el 31 de Diciembre de 1969 de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones y de la Empresa de Telefonos de Bogota DE con la firma TELEFONAKTIEBOLAGET L M ERICSSON segun Ley 18 de 1970

DNP 775 UCP
Julio 7 de 1971

Proyecciones Fiscales del Gobierno Nacional Ingresos y Gastos (Cifras de Competencia y de Caja)

DNP 776 UINF
Julio 8 de 1971

Analisis del Sistema Electrico de Norte de Santander Periodo 1971-1974

DNP 777 UPEC
Julio de 1971

Plan Nacional de Cooperacion Tecnica de la Organizacion de Estados Americanos al Gobierno de Colombia Solicitud para el año 1971-1972

DNP 769 UINF
Julio 6 de 1971

Analisis de la capacidad instalada del sistema interconectado nacional periodo 1971-1975

DNP 778 UEIA UDRU URH - UCP Julio 21 de 1971	Bases de acuerdo para la asignacion y manejo de los recursos provenientes del tercer prestamo sectorial para Educacion Agricultura y Desarrollo Regional y Urbano	DNP 785 UPEC Agosto 2 de 1971	Concepto del Departamento Nacional de Planeación al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre la modificación a un convenio de prestamo celebrado entre la Republica de Colombia (Gobierno Nacional Ministerio de Obras Publicas) y el Bank of London & South América Ltda (BOLSA)
DNP 779 UPEC Julio 23 de 1971	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre el otorgamiento de dos garantias por parte de la Republica de Colombia a dos préstamos externos que concede el Consorcio SADE-SADELMI al Instituto Colombiano de Energia Eléctrica (ICEL) y a la Corporacion Eléctrica de la Costa Atlantica (CORELCA) segun Decreto Ley 18 de 1970	DNP 786 UCP Agosto 6 de 1971	Proyecto de Presupuesto de 1972 Detalle del Presupuesto de Gastos de inversion
DNP 780 UCP Julio 22 de 1971	Proyecciones de ingresos y gastos del Gobierno Nacional para el Proyecto de Ley de Presupuesto de 1972	DNP 787 UCP Agosto 10 de 1971	Ejecucion del presupuesto de ingresos y gastos a 30 de Junio de 1971 Cifras de Tesoreria
DNP 781 UPEC Julio de 1971	Solicitud de Asistencia Tecnica al Gobierno del Canada Estudio sobre la Organizacion del Mercadeo Agropecuario en la Costa Atlántica	DNP 788 UPEC Agosto 12 de 1971	Analisis del financiamiento Externo
DNP 782 URH DE Julio 29 de 1971	Concentraciones para el Desarrollo de la Comunidad Documento III Inventario de los Programas de Entidades Publicas y Privadas que se realizan en el area rural	DNP 789 UEIA Agosto 13 de 1971	La inversion extranjera en Colombia
DNP 783 UEIA Julio 29 de 1971	Solicitud de aumento de la tasa de giro de utilidades de Chrysler Colombiana de Automotores S A	DNP 790 UPEC Julio 20 de 1971	Concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Política Económica y Social sobre tres prestamos sectoriales para Educacion Desarrollo Urbano y Desarrollo Agrícola celebrados por la Republica de Colombia Gobierno Nacional (Ministerio de Educacion Ministerio de Desarrollo Economico Departamento Nacional de Planeacion y Ministerio de Agricultura) con la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) de los Estados Unidos segun Ley 18 de 1970
DNP 784 UIE Julio de 1971	Informacion sobre la industria Quimica y Petroquimica y su tratamiento en el Grupo Andino	DNP 791 UINF Agosto 27 de 1971	Análisis de la situacion Eléctrica Financiera e Institucional de la Electrificadora del Magdalena

DNP 792 SG Agosto 26 de 1971	Documento de trabajo sobre las bases del Plan de Desarrollo	DNP 800-UEIA Septiembre 9 de 1971	Plan General de Desarrollo Sector Industrial
DNP 793 UINF UDRU Agosto 31 de 1971	Programa de Integracion F r o n t e r i z a Colombo-Ecuatoriana Recursos Naturales	DNP 801 UEIA Septiembre 9 de 1971	Plan General de Desarrollo Sector Industrial Recomendaciones
DNP 794 UPEC Septiembre de 1971	Documento de Prestamo para la realizacion de los estudios y diseños del proyecto Termonorte Cartagena I	DNP 802 UPG Agosto de 1971	Cifras Economicas (013)
DNP 795 UPEC Septiembre 3 de 1971	Documento de Prestamo para la realizacion de los estudios y diseños del nuevo Acueducto de Cartagena	DNP 803 UPEC Septiembre 9 de 1971	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre el otorgamiento de una garantia por parte de la Republica de Colombia (Gobierno Nacional) a dos prestamos externos que celebrara la Corporacion Electrica de la Costa Atlantica con el EXIMBANK de los Estados Unidos y el First National City Bank de los Estados Unidos segun Ley 18 de 1970
DNP 796 UINF Septiembre 1 de 1971	Informe al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre las actividades desarrolladas por la Junta Nacional de Tarifas de Servicios Publicos durante el periodo Abril a Junio de 1971		
DNP 797 UDRU Septiembre 6 de 1971	Programa de Integracion F r o n t e r i z a Colombo-Ecuatoriana Desarrollo Agropecuario	DNP 804 UPEC Septiembre 16 de 1971	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre el otorgamiento de una garantia de la Republica de Colombia a un prestamo externo que concede el BID al ICA para adelantar los programas de Sanidad Animal e Investigacion y Extension Agropecuarias segun Ley 18 y D L 2996 de 1970
DNP 798 UEIA Septiembre 9 de 1971	Algunas observaciones a la politica del pais con relacion a la inversion Extranjera		
DNP 799 UPEC Septiembre 8 de 1971	Informe y concepto del Departamento Nacional de Planeacion al Consejo Nacional de Politica Economica y Social sobre el otorgamiento de una garantia por parte de la Republica de Colombia a la ampliacion del Protocolo Colombo-Frances para financiar el programa de equipamiento electrico adelantado por el Instituto Colombiano de Energia Electrica segun Decreto Ley 2996 de 1968	DNP 805 UPEC Septiembre 16 de 1971	Plan Nacional de Cooperacion Tecnica Internacional
		DNP 806 UEIA Septiembre 16 de 1971	Inversion Fábrica de Hilados y Tejidos del Hato FABRICATO en Textiles Fabricato de Nicaragua SA FABRITEX

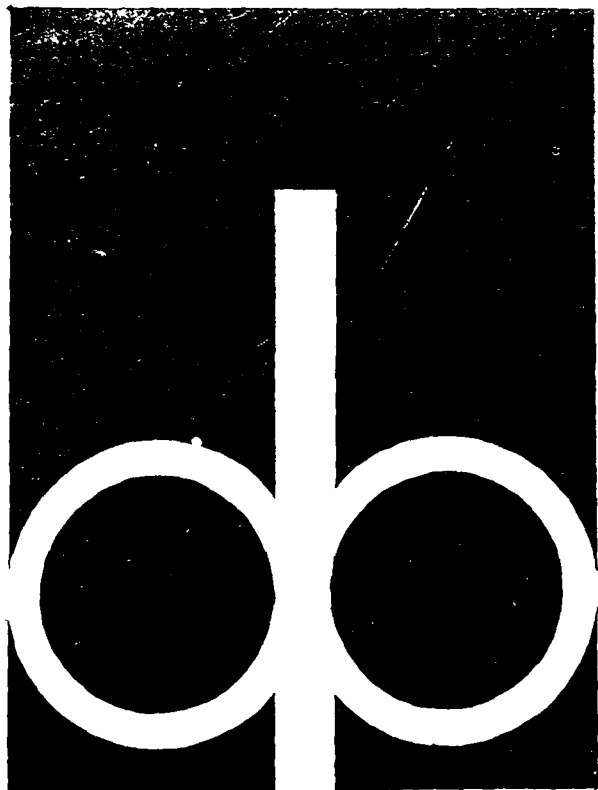
DNP 807 UEIA
Septiembre 16 de 1971

Solicitud de reconsideracion a
la negativa dada a la inversion
adicional de Continental
International Finance Corp de
Chicago EE UU en la

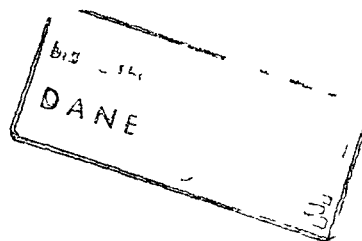
DNP 808 UEIA

corporacion Financiera del
Valle

Plan Sectorial de Desarrollo
Agropecuario 1971—1974



**BANCO
NACIONAL
DE DATOS**



BOLETIN

BIBLIOGRAFIA SELECCIONADA SOBRE "PLANEACION ECONOMICA"

departamento administrativo nacional de estadística

BIBLIOTECA

Preparado por Luz Angela Montoya

- | | |
|---|--|
| <p>338 91
 M15b
 Macera Gabriel Bases para la planeacion economica y social de Mexico
 Mexico Ed Siglo XXI 1965 269p 21 cms</p> <p>338
 A49
 Aguiar Pinto de y otro Concerto de regiao de planejamento
 Salvador Bahia Ed Aguiar & Souza Ltda 77p 17 cms</p> <p>338 91661
 P66
 Popescu Oreste Desarrollo y planeamiento en el pensamiento economico colombiano
 Bogota Imprenta Salazar 1968 83p 22cms</p> <p>338 9861
 C65
 Consuegra Jose Doctrina de la planeacion colombiana el ciclo economico y la planeacion
 Bogota Ed Iquima 1960 150p 23cms</p> <p>338 91
 C87e
 Currie Lauchlin Ensayos sobre planeacion introduccion a una teoria de desarrollo conocida como operacion Colombia
 Bogota Ed Tercer Mundo 1965 222p 23cms</p> <p>338 9861
 C65e
 Mision Economia y humanismo Estudios sobre las condiciones del desarrollo de Colombia
 Bogota Ed Aedita Cromos 1958 2v 23cms 1958</p> <p>338
 W66f
 Wooton Barbara Freedom under planning
 California (USA) Ed Chapel-Hill 1945 180p 21cms</p> <p>658
 G73o
 Greene James H Operations planning and control
 Illinois Ed Howard L Times 1967 175p 23cms</p> <p>338 91
 W45p
 Wilson Thomas Planning and Growth
 London Ed McMillan 1964 210p 22cms</p> | <p>338 9
 T45
 Tinbergen Jan Planificacion Central
 Madrid Ed Aguilar 1968 143p 22cms Trad Felicidad Beltran</p> <p>338 9
 S69
 Soza Valderrama Hector Planificacion del desarrollo industrial
 Mexico Ed Siglo XXI 1966 370p 23cms</p> <p>338 940
 M17f
 Marczewski Jan Planification et croissance economique des democracies populaires
 Paris Ed Presses Universitaires de France 1956 22cms</p> <p>338 9
 H17
 Harris Symour Planeacion economica exposicion y analisis
 Mexico Bnos Aires Ed Fondo de Cultura Económica, 1952 682p 21cms</p> <p>338 91
 M17p
 Mason Edward S Planificacion economica en areas subdesarrolladas
 Mexico Ed Compañia General de Ediciones 1963 152p 20cms Trad por Ana de Mendizabol</p> <p>338 9
 B37f
 Bettelheim Charles Planification et croissance acceleree
 Paris Ed Fracois Maspero 1967 189p 18cms</p> <p>330 1
 R671
 Rostow Eugene V Planning for freedom the public law of american capitalism
 New Haven Ed Yale University Press 1959 405p 20cms</p> <p>311 2
 C691
 Cox D R Planning of experiments
 New York Ed John Wiley and Sons 1966 308p 23cms</p> <p>338 91
 N38p
 Neutra Richard Planificar para sobrevivir
 Mexico Ed Fondo de Cultura Economica 1957 461p 21cms</p> |
|---|--|

338 91
A53p
Alexander Robert J Planificacion y desarrollo economico los problemas de los paises subdesarrollados y en vias de desarrollo
Barcelona Ed Hispano-Europea 1964 207p 20cms Trad por Jose Rovira Sanchez

331 72
M17p
Martner Gonzalo Planificacion y presupuesto por programas
Mexico Ed Siglo XXI 1967 511p 22cms

338 91861
C65
Colombia Dpto Nal de Planeacion Planes y Programas de Desarrollo

1969 1972 plan de inversiones publicas
Bogota 1969 6v 22cms

338 91
C87p
Currie Lauchlin Una politica urbana para los paises en desarrollo un estudio de la Fundacion para el Progreso de Colombia
Bogota Ed Tercer Mundo 1965 188p 24cms

658
G17p
Goslin Lewis N The product planning system
Illinois Ed Harvard L Times s f 159p 21cms

BIBLIOTECA LUIS ANGEL ARANGO

330 986
C87b
Currie Lauchlin 1902 Bases para un Programa de Fomento para Colombia informe de una Mision dirigida por Lauchlin Currie y auspiciada por Banco Internacional de Reconstruccion y Fomento en colaboracion con el gobierno de Colombia resumen del informe
Bogota Imp del Banco de la Republica 1950 1h p 117p mapas 24 1/2 cms

330 986
R46h
Rios Igault Jorge Hacia una coordinacion de la economia suramericana
Valparaiso Ed Universo 1941 165(2)p tabs 26cms

330 98
S64c
Roger Rene La Colombie economique avec un extrait du code minier colombien et du project de loi sur l exploitation des forets
Paris R Roger & F Chernoviz 1914 7h p (vii)-xvi 441p 24cms

330 98
S43d
Siegfried Andre Le developpement economique de l Amerique Latine
Paris Imp Union 1947 33p 18cms

330 98
S45s
Simonsen Roberto Cochrane Sugestoes para uma politica economica

panamericana problemas do desenvolvimento economico latino americano
Sao Paulo s f 71 p tabs 31 1/2cms Mimeografiado

330 98
S681
Soule George (Henry) Latin America in the future world (under the supervision of Alvin Hansen for the National Planning Association)
New York Toronto Ed Farrar & Rinehart 1945 1h p v -xiii 372p 22cms

330 98
U54a
United Nations Economic and Social Council Economic Commission for Latin America Analisis y proyecciones del desarrollo economico
Estudio realizado por la Secretaria de la Comision Economica para America Latina
Mexico Ed Grafica Panamericana 1955 1v 26 1/2cms United Nations Documents E/CN 12/363

330 98
U54c
United Nations Economic and Social Council Economic Commission for Latin America La cooperacion internacional en la politica de desarrollo latinoamericana
New York 1954 x 158tabs 22 1/2cms (United Nations Documents E/CN 12 (359))

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
BIBLIOTECA

338 91
M995b
Myrdal Gunnar Beyond the welfare state economic planning and international implications
New Haven 1960 Ed Yale University Press 287p 21cms

338 91
Myrdal Gunnar El estado del futuro
Mexico 1961 Ed Fondo de Cultura Economica Trad Florentino Torner 295p 17cms

338 91
L318g
Larsson Ingve Governmental planning and political economy
Berkeley 1967 Ed University of California 11p 22cms

658 0184
M757i
Montano G Agustín Iniciación al método del camino crítico planeación y programación ejecución y control
Mexico 1968 Ed Trillas 212p 24cms

338 9
H143p
Hagen Everett Planeación del desarrollo económico

Mexico 1964 Ed Fondo de Cultura Economica 461p 21cms

338 91
N118p
Naciones Unidas Planificación del desarrollo económico
New York 1965 28cms

338 91
M398p
Mason Edward S Planificación económica en áreas subdesarrolladas
Mexico 1963 Ed Compañía General de Ediciones S A 152p 20cms

338 91
068pl
Etudes de developpement No 1 Planification et programmes de developpement
Paris 1964 245p 24cms

658 0184
Z82p
Zitzman Riedler W Planeación integrada y control de grandes proyectos
Bogotá Ed Andes 1962 26p 24cms

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE PLANEACION
BIBLIOTECA

338 9
C717a
Colombia Dpto Administrativo de Planeación y servicios técnicos
Apuntes sobre la legislación y técnica de la planeación en Colombia
(Informe para el Congreso Mundial de Planificación y Vivienda)
Bogotá s f 58p 27cms

338 9
C717c
Colombia Presidencia de la República Comentarios sobre planeación colombiana 1949 1957
Bogotá 1958 75p 28cms Mimeografiado

338 987
L579e
Levy Fred D
Economic planning in Venezuela
New York 1968 Ed Frederick A Praeger 204p 24 cms

338 9
C936
Currie Lauchlin Ensayos sobre planeación introducción a una teoría de desarrollo conocida como operación Colombia
Bogotá 1965 Ed Tercer Mundo 224p

338 91
N113d
Naciones Unidas Comisión Económica para la América Latina CEPAL
Desarrollo económico planeamiento y cooperación internacional
Santiago de Chile 1961 94p 21cms

338 9
M475d
Meier Richard Developmental planning
New York 1965 Ed McGraw Hill 420p 23cms

338 9
C766
Consuegra Jose Doctrina de la planeacion colombiana el ciclo economico y la planeacion
Bogota 1960 Imp Fundacion Universidad de America 150p

338 9
C717f
Colombia Dpto Administrativo de Planeacion Fundamentos legales de la planeacion colombiana compilacion de disposiciones legales sobre estructura y funciones de los organismos administrativos nacionales de planeacion
Bogota 1962 DAP

338 9
C717h
Colombia Comite Nacional de Planeacion Historia de los antecedentes del Comite Nacional de Planeacion Bogota s f 8p 28cms

338 908
C717i
Colombia Dpto Administrativo de Planeacion Informe anual del Dpto Administrativo de Planeacion 1967-68
Bogota 1968 DAP 110p 27cms

338 903
C717i
Colombia Dpto Administrativo de Planeacion Informes elaborados por el Dpto de Planeacion con la asistencia de las Naciones Unidas a partir de 1952 (Clasificados por la Seccion de Archivo)
Bogota 1968 27cms

338 91
S64i
Singer H W International Development growth and change
New York 1964 McGraw Hill 295p 24cms

338 9
C3331
Central hidroelectrica de Caldas S A Las funciones de planeacion y la evaluacion economica de proyectos hidroelectricos
Manizales 1969 pv 28cms Mimeografiado

338 9
T49pl
Timbergen Jan La planification
Paris 1967 Ed Hachette 255p tabs

338 91
K961
Kumar Amartya S La seleccion de tecnicas
Mexico 1962 Ed Fondo de Cultura Economica 125p 21cms

338 9
Z89m
Zuzunaga Florez Carlos Manual de introduccion a la planificacion
Lima s f Ed Talleres Iberia 201p 21cms

338 23
K842m
Kormei Janos Mathematical planning of structural decisions
Amsterdam North Holland 1967 526p

338 91
014p
Organizacion de los Estados Americanos Participacion del sector privado en el proceso de planificacion del desarrollo economico y social en America Latina
Washington 1969 17p 28cms Mimeografiado

338 985
K559p
Kuty Daniel R Planning for development in Peru
New York 1967 Ed Frederick A Praeger 196p cuadrs 24cms

338 9
U3p
United Nations Department of economic and social affairs Planning for economic development
New York 1963 Ed United Nations 156p 23cms

338 9
B946
Burrows Raymond Planificacion economica teoria y practica
Mexico 1943 Ed America

338 918612
C717pl
Colombia Dpto Administrativo de Planeacion Plan de desarrollo de la zona de Uraba estudio realizado por Planeacion Nal y Planeacion de Antioquia
Bogota 1965 121p 27cms Mimeografiado

338 9
W149p
Walinsky Louis J Planeacion del desarrollo economico
Mexico 1964 Ed Fondo de Cultura Economica 461p 22cms

338 9
I8s
Instituto Latino de Planificacion Economica y Social Seminario de planes anuales operativos
Santiago de Chile 1966 2t 28cms Mimeografiado

338 9
K824p
Kohler Heinz Planificacion y binestar estudio comparativo de los sistemas capitalista y socialista
Mexico 1970 Ed Centro Regional de Ayuda Tecnica 210 p 20cms

338 9
B466p
Betteelheim Charles Problemes theoriques et practiques de la planification
Paris 1970 Ed Francois Maspero 304p

338 9
014pr
Organization for economic co-operation and development Productivity and economic planning
Paris 1970 OECD 323p 24cms.

338 97295
C333p
Centro Regional de Ayuda Tecnica Procedimientos del Seminario de

Planificacion economica de Puerto Rico
Mexico 1960 Ed Comaval 461p 23cms

338 9
345p
Kendick David Programming investment in the process industries and
aproaching to sectorial planning
Cambridge 1967 Fd MIT Press 160p 23cms

338 9
N289r
Needleman L Regional Abalysis
Baltimore 1969 Ed Pengin Books 398p 18cms

338 9
I8r
Instituto latinoamericano de Planificacion economica y social Resenciones
sobre planificacion
Mexico 1968 Ed Siglo XXI 143p 18cms

338 9
I8r
Instituto Nal de Planificacion Reunion de organismos de planificacion
grupo sub regional andino Colombia Ecuador Peru Bolivia Chile
Lima 1969 Mimeografiado

338 9
F832t
Fox Karl A The theory of quantitative economic policy with applications
to economic growth and stabilization
Amsterdam North Holland 1966 514p

338 9
L17s
Lambrecht Thierry Une premiere experience de planification en
Amerique Latine exemple de la Colombie
Belgique s f Mimeografiado

338 9
C123s
Cairncross Alexander The short term and the long in economic planning
Washington 1966 Ed Economic Development Institute 30p 24cms

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANIFICACION DISTRITAL BIBLIOTECA

330
B64d
Bogota Dpto Administrativo de Planificacion Ditrital Desarrollo
economico de Bogota
Bogota 1966 21p

338 91
C87e
Currie Lauchlin Ensayos sobre planeacion introduccion a una teoria de
desarrollo conocida como operacion Colombia
Bogota 1965 Ed Antares Tercer Mundo 222p (Coleccion Aventura del
Desarrollo)

711 3
S62i
Sociedad colombiana de Planificacion Informe general de la reunion de
directores de oficinas de planeacion departamental y municipal 17 18 y 19
de Junio de 1971
Bogota 1971 Mimeografiado

338 27
M39g
Mexico Secretaria de Patrimonio Nacional V congreso Internacional de
Planificacion el petroleo de Mexico problemas de planeacion y desarrollo
en America Latina analisis del crecimiento sectorial de Mexico
Mexico 1963

711 01
R63d
Rodriguez Marino Tomas Descentralismo y Planeacion en Colombia
Bogota 1960 Ed Iqueima 60p ilus mapas

311 1
B64p
Bogota Dpto Administrativo de Planificacion La planificacion en
Bogota
Bogota 1964 314p

336
C65b
Bogota Dpto Administrativo de Planificacion La base economica de
Bogota
Bogota 1968 93 p tabls mapas

338 91
T45p
Tinbergen Jan
Planificacion del Desarrollo
Madrid 1967 Ed Guadarrama 254p Trad Federico Hernandez de Goncer

711
C15p
Cali Oficina de Planeacion Municipal Plan general de desarrollo Cali y su
area metropolitana
Cali 1970

361 2
L61s
Loaiza Gallon, Hernando Seminario de directores de oficinas de
planeacion informacion basica para la elaboracion de planes municipales
documento preliminar
Bogota 1971 117p Mimeografiado

BIBLIOTECA NACIONAL
BOGOTÁ

- 330 972
N69b
Novoa Carlos Breves conceptos sobre planeacion economica
Mexico 1952 Ed Ruta 27p
- 323 33
E72e
Escobar Ayala M El Campesino del Valle del Cauca y la planificacion
agraria
Cali 1966 Imp Departamental 164p
- 330 4
M15d
Manrique R Hernan El Derecho financiero y la planificacion economica
Bogota 1947 92p
- 338 91
U74p
Uribe Botero La planeacion economica y las corporaciones regionales
aspectos legales y economicos
Bogota 1963 Ed Kelly 79p
- 330 98625
O77p
Ortiz Lozano A Plan de desarrollo economico y social de Santander
1964-67
Bucaramanga 1963
- 352 001
C65P51f
Colombia Consejo Nacional de Planificacion Plan de fomento para el
Atlantico
1952 88p
- 330 98627
F13p
Fadul Miguel Plan de fomento para el Desarrollo Economico del Choco
164 p
- 630 986
E26p
Ministerio de la Economia Nacional Plan quinquenal agricola
Bogota 1945 153 p
- 333 7
O64p
Oficina de Planeacion Plan quinquenal 1970-74 (Instituto Colombiano de
la Reforma Agraria INCORA)
Bogota 1970 2v
- 330 982
P51J87p
La Plata Facultad de Ciencias juridicas y sociales Plan regulador
economico argentino
Buenos Aires 1938 Imp de la Universidad de Buenos Aires 293p
- 301 8613
C87p
Currie Lauchlin Plan socio-economico para el Atlantico
Bogota 1965 Imprenta Nacional 283p
- 338 986
C65p
Colombia Depto Administrativo de Planeacion Planes y Programas de
desarrollo 1969-1972
Bogota 1969 DNP

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES (CEDE)
Biblioteca

- 338 91
An25
Andrade Lleras G Planificacion para el desarrollo
Bogota Litografia Colombia S A 1960 64p 24cms
- Y-0 90
Balassa Bela Planning in a open economy
New York Ed Center Paper 1966
- 338 91
B43
Benard Jean y otros Programacion del desarrollo economico
Mexico Fondo de Cultura Economica 1965 191p 21cms
- 338 91
B466
Bettelheim Charles Planificacion y crecimiento acelerado
Mexico Fondo de Cultura Economica 1965 242p 21cms
- 330 1
B638
Bolivia Junta Nacional de Planeamiento Plan nacional de desarrollo
economico y social
Washington Ed Instituto de desarrollo economico 1964 328p
22 cms s
- 338 91
B733
Brandenberg Frank Desarrollo de la empresa privada latinoamericana

Bogota Ed Tercer Mundo 1965 171p 24cms

338 91

B937

Burnes Arthur Comparative economic organization
New York Ed Prentice -Hall Inc 1955 766p 23cms

338 91

C3333

Centro de investigacion economica Facultad de Economia de la U
Nacional Estudio preliminar para la planeacion de las islas de San Andres y
Providencia

Bogota Ed Centro de Investigacion Economica 1964 173p 31cms

338 9

C66

Cocks K Miero goal functions and economic planning
1968 401p 23cms

CEDE

338 91

C768

Contreras Victor Plan de desarrollo para Pereira estudio socio-económico
fiscal y Administrativo del Municipio

Bogota CEDE Universidad de los Andes 1967 323p

330 1

C73 52

Comision economica para America Latina Naciones Unidas Desarrollo
economico,planeamiento cooperativo internacional
1961 94p

338 91

F373

Ferber Robert Employers forecasts of manpower requirements
Urbana Ed University of Illinois 1968 88p 23cms

338 9

F91

Frisch R An implementation system for optimal national economic
planning without detailed quantity fixation from central authority
London,Ed English University Press s f 24 cms

338 9

H122

Hagen Everett Planeacion del desarrollo economico
Mexico Ed Fondo de Cultura Economica 1964 461p 21cms

338 9

Im83

Instituto de Desarrollo Economico Planificacion del desarrollo economico
y social de la America Latina
Washington D C 1964

338 9

L231

Landauer Carl Teoria de la planificacion economica
Mexico Ed Fondo de cultura Economica 1945 230p 22cms

338 91

C585

Lewis W Development planning
New York Ed Harper & Row Publishers 1966 278p 21cms

338 91

M4753

Meier Richard Development planning
New York Ed Mc Graw -Hill Book Company,1965 420p 23cms

338 9

M547

Mennes L The elements of space in development planning
Amsterdam North Holland 1969 340p

338 9866

M84

Moreno Mora C Bases y directivas para programar el desarrollo
economico del Ecuador

Quito Junta Nacional de Planificacion y coordinacion economica 1959
112p 31cms

338 91

A126

Alexander Robert Planificacion y desarrollo economico Los problemas
de los paises subdesarrollados y vias de desarrollo
Barcelona Ed Hispano-europea 1964 207p

338 180

P911

Prebisch Raul Hacia una dinamica del desarrollo latinoamericano
Mexico Ed Fondo de Cultura Economica 1963 210p 21cms

338 9

T4911

Tinbergen Jan La planeacion del desarrollo
Mex co Ed Fondo de Cultura Economica 107p 21cms 3a ed

338 91

N1144

Naciones Unidas (CEPAL) La planificacion economica en America Latina
Caracas Ed CEPAL 1967 42p 22cms

338 91

N1143

Naciones Unidas Informe sobre las actividades del Instituto
latinoamericano de Planificacion economica y social
Caracas Ed CEPAL 1967

338 91

Un14

Universidad del Valle Depto de Planificacion Teoria de la Planificacion
Cali Ed Universidad del Valle Depto de Planificacion 1964 22p
28 cms

338 980

U58

Union panamericana Participacion del Sector privado en el proceso de
planificacion del desarrollo economico y social en America Latina
Washington Ed Union Panamericana 1968 17p 28cms

338 9

W315

Waterson Albert

Planeacion de la Planificacion de la Alianza para el Progreso
Mexico Ed Centro de estudios monetarios latinoamericanos 1963 43p
17 cms

ESTADISTICA SOBRE LOS SERVICIOS DEL BANCO NACIONAL DE DATOS

Es este un trimestre de características especiales lo que debe tenerse en cuenta para la lectura de las cifras. En Noviembre es mayor la afluencia de consultas principalmente por tratarse de un periodo de exámenes en los centros docentes. Diciembre presenta disminución por las festividades del mes lo mismo que Enero en que declinan generalmente las actividades. En Demografía y Sector Público en que se acumula mayor número de solicitudes estas alternativas del trimestre son más ostensibles.

NUMERO DE SOLICITUDES DE INFORMACION ATENDIDAS POR SECTORES

SECTORES	Total del Trimestre	Enero 1972				Diciembre 1971				Noviembre 1971			
		Perso nal	Corres pond	Telefó nica	Total	Perso nal	Corres pond	Tele fónica	Total	Perso nal	Corres pond	Tele fónica	Total
Total	1 299	191	89	66	346	159	63	101	323	240	194	196	630
Agropecuaria	117	14	4	—	18	16	3	12	31	23	26	19	68
Comercio Exterior	79	6	6	—	12	12	5	15	32	20	8	7	35
Comercio Interior	39	9	5	—	14	5	7	3	15	6	3	1	10
Culturales	90	5	11	—	16	18	9	7	34	11	16	13	40
Demografía	259	32	18	20	70	36	13	25	74	47	31	37	115
Empleo y salario	109	6	7	15	28	9	4	18	31	15	11	24	50
Industria	111	16	9	11	36	7	3	12	22	19	16	18	53
Justicia	32	3	2	1	6	2	1	—	3	1	20	2	23
Salubridad	72	17	1	—	18	12	1	—	13	4	23	14	41
Sector público	178	24	7	9	40	16	8	6	30	47	8	53	108
Transporte y Comunicaciones	72	16	7	2	25	7	5	3	15	7	17	8	32
Varios	40	17	—	—	17	11	—	—	11	12	—	—	12
Cartografía	101	26	12	8	46	8	4	—	12	28	15	—	43

RESEÑAS BIBLIOGRAFICAS

338 9
157

Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social.
Discusiones sobre Planificación. Ed Siglo XXI S A Mexico 1970

El estudio sistemático de la realidad latinoamericana que se ha venido efectuando desde 1940 por parte de algunos institutos internacionales ha conducido al desarrollo de la planificación económica como una necesidad imprescindible y como un instrumento para superar los problemas del subdesarrollo

La planificación económica ha sido concebida desde tres ángulos diferentes según las regiones a) para darle salida a una economía de guerra b) para reconstruir una economía de posguerra deteriorada en algunos casos totalmente destruida en otros c) en el caso de los países subdesarrollados

En la estructura económica de los países en desarrollo el mecanismo de los

precios en el mercado se concibe como pauta para superar esas deficiencias

Según las condiciones de cada país— su estructura económica y social su orientación político administrativa— la aplicación de la planificación variará. Por ejemplo si comparamos el caso de las economías guatemalteca o ecuatoriana en países con una economía esencialmente agrícola desarrollada en marcos regionales y con sistemas muy atrasados en la mayoría de los casos con el relativo desarrollo de las economías de Argentina Brasil o México o con la de Cuba en proceso de construcción vemos que las dificultades de la aplicación de la planificación en toda la América Latina se deben a la insuficiente información estadística al carácter de la ayuda internacional y a la falta de personal altamente calificado

El libro plantea que la sola planificación sin bases financieras y económicas de los países latinoamericanos no puede modificarse aun cuando el crecimiento de las exportaciones sea suficiente para financiar las importaciones. El proceso de la deuda externa adquirió en muchos países características alarmantes por el exagerado pago del servicio de las deudas

El sector mas importante en el campo de la produccion en Latinoamerica se ha caracterizado por sus metodos atrasados por una relativa falta de tecnificacion dando como resultado inmediato la disminucion de los salarios agricolas sin lograr hacer crecer el sistema de la deuda interna la agudizacion de la crisis de la balanza de pagos y de las formas de tenencia de la propiedad rural

La obra contiene siete capitulos Abarca el estudio de la teoria de la planificacion aduciendo que los cambios economicos mas importantes en cuanto a planificacion economica se refiere se han producido en Costa Rica Venezuela y Cuba que en Mexico se introdujeron cambios sustanciales en la esfera del control de la propiedad

338 9
T45

Jan Tinbergen *Planificacion Central* Madrid Aguilar S A Ediciones 1968

Tinbergen plantea que las doctrinas economicas de Occidente no tienen aplicacion real en el estudio y en el desarrollo de la economia de otras regiones naciones que estan surgiendo o de otras que estan en proceso de transformacion de sus sistemas politicos

Los planteamientos del autor sugieren que la planificacion central se efectua en los paises de democracia popular y que en general se aplica en los paises altamente industrializados Que ultimamente se ha producido un acercamiento en ambos sistemas— el capitalista y el comunista— y que los planificadores soviéticos y de algunos paises avanzados han estudiado mutuamente sus tecnicas de aplicacion de la planificacion economica en sus respectivos paises logrando un intercambio positivo de experiencias

La mayoria de los paises desarrolla la planificacion economica centralizada con base en sus posibilidades sin tener en cuenta las experiencias que se derivan de dicha aplicacion en otros paises sin tener en cuenta que sus experiencias serian de gran utilidad para otros paises

El libro de Tinbergen estudia ademas la posibilidad de descentralizacion en el proceso de planificacion economica

325 2861
C17m

Cardona G Ramiro ed *Migracion y Desarrollo Urbano* (Memoria del II Seminario sobre urbanizacion) Bogota Talleres Graficos de Ponce de Leon Hnos 1970

Las mas diversas opiniones de autorizados investigadores sobre urbanismo crecimiento demografico salud del pueblo etc que se escucharon en el segundo seminario sobre el mismo tema celebrado en 1969 fueron recogidas en este libro de Ramiro Cardona constituyendo asi un valioso

aporte al estudio de los problemas derivados de un insuficiente desarrollo de la urbanizacion en relacion con las necesidades del acelerado crecimiento demografico en Colombia

Con base en censo nacional de poblacion de Colombia realizado en 1964 que arroja una tasa de crecimiento demografico anual de un 3.20/o (DANC) los diversos ponentes sugieren soluciones muy realistas tambien sobre la base de un conocimiento muy profundo de la realidad nacional en estos campos

Entre los participantes del II Seminario se cuentan el Sr Ernesto Rojas M la Asociacion colombiana de Facultades de Medicina y algunos destacados arquitectos vinculados a programas de planeacion

La Asociacion Colombiana de Facultades de Medicina aduce que la mayor parte de las enfermedades es ocasionada por el ambiente no saneado y la falta de higiene individual todo ello provocado por el hacinamiento y la sobrepoblacion como consecuencia del deficit de vivienda Este hecho se agrava en las denominadas zonas urbanas marginales que crecen a un ritmo muy elevado en las grandes ciudades y en las zonas rurales que mantienen con las del casco urbano una intercomunicacion con canerias de aguas negras

312 2
E54

Elizaga J *Metodos Demograficos para el Estudio de la Mortalidad* CELADE Santiago de Chile 1969

La mortalidad parece ser el fenomeno demografico mas estudiado y al mismo tiempo uno de los mas graves problemas que vive Latinoamerica sin tendencia a disminuir

Diversos teoricos han escrito manuales que son una guia para prevenir la mortalidad por lo menos en gran escala y en lo que respecta a grandes mayorias Los ensayos han sido escritos partiendo de la etiologia y las causas de muerte pero desde un punto de vista muy general y proporcionando soluciones solo a largo alcance

El autor aduce que en los ultimos anos el aumento de la longevidad debe atribuirse principalmente a los avances de la medicina al mejoramiento y extension de la asistencia medica y a la elevacion del nivel de vida de las grandes mayorias

El conocimiento estadistico de las causas de muerte tiene gran importancia

Ademas estudia los diversos metodos empleados para obtener la tasa de mortalidad con base en investigaciones realizadas sobre el terreno

En cinco capitulos Elizaga analiza tendencias de mortalidad por edad y causas de muerte factores economico—sociales que afectan la mortalidad mortalidad infantil La obra contiene cuadros estadisticos comparativos de mortalidad en paises desarrollados y subdesarrollados y cada capitulo esta precedido de una amplia bibliografia

INDICE ACUMULATIVO DEL BOLETIN MENSUAL DE ESTADISTICA 1971

A PARTIR DEL PRESENTE NUMERO EL INDICE ACUMULATIVO POR TEMAS Y MATERIAS DEL BOLETIN MENSUAL DE ESTADISTICA DANE APARECERA EN EL PRIMER NUMERO DE CADA AÑO EL ORDEN ALFABETICO DEL CONTENIDO SE HA DIVIDIDO ASI

- A) COMENTARIOS VARIOS
- B) INDICADORES SOCIO ECONOMICOS
- C) DEMOGRAFIA Y SOCIALES
- D) PRODUCCION TRANSPORTE Y COMUNICACIONES
- E) MONEDA Y FINANZAS
- F) PRECIOS COSTOS Y SALARIOS
- G) ECONOMIA EXTERNA
- H) SECTOR PUBLICO
- I) MONOGRAFIAS

A) COMENTARIOS VARIOS

Editorial aparece en todas las entregas en la pagina No III

Cartas del Lector Nos 242 5 243 6 244 6

Notas de Actualidad 234 VII 235 V 236 V 237 V 238 V 239 V 240/41 V 242 10 243 10

ARTICULOS

I Antecedentes del conflicto petrolero mundial No 234 XVI

— La distribucion de ingresos provenientes de la agricultura en Colombia (1960) No 234 XIX

II Indice de precios al consumidor (Metodologia) No 235 XIII

— Dependencia subdesarrollo y politica cambiaria No 235 XXVII

III Implicaciones de la propuesta OIT No 236 XIII

— Uso de las funciones de produccion en el Analisis del Desempleo No 236 XXIII

IV Distribucion del Ingreso y Desarrollo Economico No 237 XV

— Anatomia de la distribucion del Ingreso No 237 XXXIX

V Formas de Contratacion en el sector del Transporte en Bogota No 238 XIV

VI Regimen de Capitales en Colombia No 239 XV

— La dislocacion monetaria en el Mercado Comun Europeo No 239 XXV

VII Novedades mundiales en los acuerdos petroleros No 240/41 XIV

— Venezuela proyecto de Ley sobre bienes afectos en las concesiones petroleras No 240/41 XIX

— El acuerdo de Teheran No 240/41 XXII

— Participacion del Estado en la explotacion del Petroleo Nal No 240/41 XXIX

— El dolar petrolero No 240/41 XLVII

VIII Politica Internacional CECLA (documentos) No 242 131

— Colombia Reforma Agraria e Instituciones No 242 145

— Algunas Implicaciones del poder de Elite en el desarrollo Economico de Colombia No 242 163

IX La Ensenanza Sistema de Reproduccion No 243 159

— Escolaridad y movilidad Social No 243 177

X Factores Economicos y Sociales que influyen en la fecundidad No 244 143

— El Nivel de la Mortalidad en Colombia No 244 181

Siglas convenciones y Colaboradores Aparece en todas las entregas en la pagina No IV

B) INDICADORES SOCIO ECONOMICOS ANEXO

a) Indicadores Socio Economicos

a) El Sector Externo y las fluctuaciones de corto plazo de la economia (Cuadros graficos) No 244 9

b) La politica gubernamental de financiamiento externo (Cuadros graficos) No 244 22

c) Notas de Actualidad No 244 34

I) Estructura del presupuesto (Cuadros graficos) No 244 34

II) Coyuntura Sectorial No 244 38

III) Politicas de reforma No 244 43

d) Que es un deficit en balanza de pagos? No 244 24

e) Una estrategia para el Sector Industrial No 244 26

I) Introduccion No 244 27

II) Fomento Industrial No 244 28

III) Desarrollo agricola y Fomento Industrial No 244 29

b) Anexo

a) Ahorro e inversion (Cuadro y grafico) 1968 y primer semestre de 1971 No 244 anexo (4)

b) Comercio de Colombia con el Grupo Andino Tasas de cambio (cuadro y grafico)

1968 y primer semestre de 1971 No 244 anexo (5)

c) Economia Externa (cuadros y graficos) No 244 anexos (6) (7)

d) Liquidez internacional por paises 1960 1970 (cuadro) No 244 anexo (13)

C) DEMOGRAFIA Y SOCIALES

Algunos Comentarios- Nos 234 1 235 1 236 1 237 1 238 1 239 1 240/41 1 242 18 243 21 244 49

CULTURALES

Alumnos matriculados en enseñanza primaria secundaria superior y Universidad Nacional 1960 1968 Nos 240/41 3

Alumnos y personal docente en carreras largas por Universidades e Institutos de Educacion Superior 1969 No 238 5

Alumnos y personal docente por especialidades y horarios 1969 237 4

Distribucion porcentual de los matriculados en enseñanza primaria bachillerato y educacion superior 1968 (Grafico) No 234 9 y 10

Educacion Superior alumnos por especialidades en Universidades e Institutos de Educacion Superior No 236 6

Ensenanza primaria secundaria y superior (Tasas de escolaridad) 1960 1968 No 240/41 3

Escuelas Rurales segun grados 1960 1970 No 242 21

Espectaculos Publicos 1970 No 243 24

Matriculas en primaria y bachillerato segun sectores 1960 1969 No 244 53

Medios de Comunicacion television radio diarios y salas de cine 1970 (A) por Departamentos (B) por Habitantes y Hogares No 243 24

Personal docente de Educacion Superior por dedicacion y categorias 1969 No 239 3

Personal docente por especialidades profesores y alumnos segun nivel y tipo de estudios (Grafico) No 236 6

Porcentaje de bachilleres por domicilio origen de nacimiento y edad No 235 4

Porcentaje de bachilleres por sexo plantel y tipo de estudio (Grafico) No 235 4

Porcentaje de egresados de la Educacion media por establecimientos y sexo segun tipo de estudio 1968 No 235 4

Retencion en educacion primaria promociones de 1964 a 1968 y de 1966 a 1970 No 242 21

DEMOGRAFICAS

Empleo y Salarios en la industria manufacturera Indice Nacional de Empleo y por Agrupaciones Nos 234 6 y 8 242 23 y 24 244 51 y 52

Empleo y Salarios en la industria petrolera Indice de empleo No 236 6 242 23 243 23

Movimiento Huelguistico en el pais 1967 1968 No 238 4

Poblacion del pais estimada a julio 15 1970 1974 No 235 2

JUSTICIA

Egreso de menores de los Establecimientos de Proteccion segun motivos y permanencia por secciones del pais 1970 primer semestre No 242 22

Ingreso de menores a los establecimientos de Proteccion segun edad sexo y filiacion 1969 Nos 238 8 239 4 240/41 4

Juzgados de menores juicios civiles y penales por secciones del pais distribucion porcentual 1969 (Grafico) Nos 236 8 237 8

Negocios civiles radicados en los juzgados de menores por Departamentos y juzgados 1969 No 234 11

SALUBRIDAD

Morbilidad y Mortalidad en menores de un ano segun algunas causas mas frecuentes 1964 1967 No 244 52

Principales causas de defuncion en adultos de 65 a 69 años 70 a 79 80 a 84 85 y mas años de edad 1960 1967 Nos 234 5 235 5 236 7 237 7 238 7

Principales causas de morbilidad en menores de un ano de 1 a 14 de 15 a 44 de 45 y mas años 1964 1967 Nos 239 5 240/41 6 243 25 y 26

D) PRODUCCION TRANSPORTE COMUNICACIONES

Comentarios 234 17 235 6 236 9 237 9 238 10 239 6 240 241 7 242 25 243 27 244 54

Comunicaciones A Telegrafo y telefono interior 234 20 235 9 236 12 237 13 238 13 239 11 240 241 11 242 29 243 31 244 59

B Telegrafo y telefono exterior 234 20 235 9 236 12 237 13 238 13 239 11 240 241 11 242 29 243 31 244 59

C Telex 234 20 235 9 236 12 237 13 238 13 239 11 240 241 11 242 29 243 31 244 59

Licencias de construccion A Area construida B Presupuesto y tipo de construccion C Financiacion construccion de vivienda E Segun escala de areas 244 60

Movimiento de buses urbanos en algunas ciudades del pais 237 12 239 10 240 241 10 242 28 243 30 244 58

Produccion 234 19 235 8 236 11 237 11 238 12 239 9 240 241 9 242 27 243 29 244 57

Transporte 234 19 235 8 236 11 237 11 238 12 239 9 240 241 9 242 27 243 29 244 57

E) MONEDA Y FINANZAS

Comentarios 234 21 235 10 236 13 237 14 238 14 239 12 240 241 12 242 30 243 32 244 61

Cheques pagados 234 22 235 11 236 14 237 16 238 16 239 14 240 241 14 242 32 243 34 244 63

Depositos en el Banco de la Republica 234 24 235 13 236 16 237 18 238 18 239 16 240 241 16 242 34 243 36 244 65

Depositos en el sistema bancario 234 24 235 13 236 16 237 18 238 18 239 16 240 241 16 242 34 243 36 244 65

Encaje de los depositos en moneda legal 234 24 235 13 236 16 237 18 238 18 239 16 240 241 16 242 34 243 36 244 65

Encaje Exceso o defecto (Grafico) 234 24 235 13 236 16 237 18 238 18 239 16 240 241 16 242 34 243 36 244 65

Especies monetarias 234 22 235 11 236 14 237 16 238 16 239 14 240 241 14

242 32 243 34 244 63

Expansion monetaria y precios al por mayor
(grafico) 234 22 235 11 236 14 237 16
238 16 239 14 240 241 14 242 32 243
34 244 63

Expansion y contraccion de los medios de pago
segun rubros 234 23 235 12 236 15 237
17 238 17 239 15 240 241 15 242 33
243 35 244 64

Fondo de inversion 240 241 14 242 32
243 34 244 63

Fondo financiero industrial A Aprobaciones
segun zonas geograficas 243 39

Fondo financiero industrial B Aprobaciones
segun actividad economica 243 39

Fondo para inversiones privadas Aprobaciones
segun zonas geograficas 243 40

Inversion de los fondos (grafico) 243 34 244
63

Indice del total de transacciones (grafico) 234
26 235 15 236 18 237 20 238 20 239
18 240 241 18 242 36 243 38 244 67

Medios de pago en circulacion 234 22 235
11 236 14 237 16 238 16 239 14
240 241 14 242 32 243 34 244 63

Movimiento bursatil A Bolsa de Bogota 234
26 235 15 236 18 237 20 238 20 239
18 240 241 18 242 36 243 38 244 67

Movimiento bursatil B Bolsa de Medellin
234 26 235 15 236 18 237 20 238 20
239 18 240 241 18 242 36 243 38 244
67

Movimiento bursatil C Total Nacional 234
26 235 15 236 18 237 20 238 20 239
18 240 241 18 242 36 243 38 244 67

Nuevos prestamos de la Caja de Credito Agrario
A Segun clase de prestatario 234 25 235 14
236 17 237 19 238 19 239 17 240 241
17

Nuevos prestamos de la Caja de Credito Agrario
B segun destino economico 234 25 235 14
236 17 237 19 238 19 239 17 240 241
17

Nuevos prestamos y descuentos segun destino
economico (Bancos Comerciales y Caja de
Credito Agrario) 234 25 235 14 236 17
237 19 238 19 239 17 240 241 17

Nuevos prestamos segun destino economico A
Bancos Comerciales 242 35 243 37 244 66

Nuevos prestamos segun destino economico B
Caja Agraria 242 35 243 37 244 66

Poder adquisitivo interno del peso (Cuadro y
grafico) 234 24 235 13 236 16 237 18
238 18 239 16 240 241 16 242 34 243
36 244 65

Total nuevos prestamos C 242 35 243 37
244 66

F) PRECIOS Y COSTOS

Comentarios 234 27 235 16 236 19 237
21 238 21 239 19 240 241 19 242 37
243 41 244 68

Bolsa de Bogota 234 41 235 32 236 34
237 37 238 37 239 35 240 241 36 242
53 243 57 244 84

Certificado de cambio y monedas extranjeras en
el mercado de Nueva York 234 41 235 32
236 34 237 37 238 37 239 35 240 241
36 242 53 243 57 244 84

Indice de empleo en la manufactura nacional
Grafico 234 40 235 31 236 33 237 36
238 36 239 34 240 241 35 242 52 243
56 244 83

Indice de precios al por mayor por
agrupaciones 234 30 235 19 236 21 237
24 238 24 239 22 240 241 23 242 40
243 44 244 71

Indice de precios al por mayor por
agrupaciones Grafico 234 32 235 23 236
25 237 28 238 28 239 26 240 241 27
242 44 243 48 244 75

Indice de precios al consumidor y de salarios
nominales y reales (Grafico) 234 36 235 27
236 29 237 32 238 32 239 30 240 241
31 242 48 243 52 244 79

Indice de Precios al consumidor en algunos
países del mundo 234 36 235 27 236 29
237 32 238 32 239 30 240 241 31 242
48 243 52 244 79

Indice nacional de precios al consumidor
empleados 234 34 235 25 236 27 237 30
238 30 239 28 240 241 29 242 46 243
50 244 77

Indice nacional de precios al consumidor
obreros 234 35 235 26 236 28 237 31
238 31 239 29 240 241 30 242 47 243
51 244 78

Indice de precios de los materiales de
construccion en Bogota 234 41 235 32 236
34 237 37 238 37 239 35 240 241 36
242 53 243 57 244 84

Indice de salarios reales en la manufactura
nacional Grafico 234 40 235 31 236 33
237 36 238 36 239 34 240 241 35 242
52 243 56 244 83

Indice total de precios al consumidor
empleados obreros 234 32 235 23 236 25
237 28 238 28 239 26 240 241 27 242
44 243 48 244 75

Indice total de precios al consumidor
Empleados-obreros (grafico) 234 33 235 24
236 26 237 29 238 29 239 27 240 241
28 242 45 243 48 244 76

Jornales agricolas segun clima hombres 234
37 235 28 236 30 237 33 238 33 239
32 240 241 32 242 49 243 53 244 80

Jornales agricolas segun clima Mujeres 234
38 235 29 236 31 237 34 238 34 239
33 240 241 33 242 50 243 54 244 81

Porcentaje de aumento o disminucion de los
Indices de precios al consumidor del presente
mes con respecto al mes anterior 234 32 235
23 236 25 237 28 238 28 239 26
240 241 27 242 44 243 48 244 75

Precios al por mayor de productos alimenticios
en el mercado de Bogota 234 31 235 20
236 22 237 25 238 25 239 23 240 241
24 242 41 243 45 244 72

Precios del café

234 41 235 32 236 34 237 37 238 37
239 35 240 241 36 242 53 243 57 244
84

Precios por libra de 24 articulos de primera
necesidad en 18 ciudades del pais 234 42
235 21 236 23 237 26 238 26 239 24
240 241 25 242 42 243 46 244 73

Salario nominal y real por grupos industriales
234 39 235 30 236 32 237 35 238 35
239 33 240 241 34 242 51 243 55 244
82
Salarios nominales y reales en la manufactura
en siete ciudades capitales 234 40 235 31
236 33 237 36 238 36 239 34 240 241
35 242 52 243 56 244 83

G) ECONOMIA EXTERNA

Comentarios 234 43 235 33 236 35 237 38
238 38 239 36 240 37 241 37 242 54

243 58 244 85

Balanza cambiaria 234 45 235 35 236 37
237 40 238 40 239 38 240 39 241 39
242 56 243 60 244 87

Balanza comercial de bienes 234 45 235 35
236 37 237 40 238 40 239 38 240 39
241 39 242 56 243 60 244 87

Balanza comercial de valores de los países de la
A L A L C y resto de zonas económicas del
mundo 1969 235 40

Balanza comercial de valores según zonas
económicas y países 1969 235 40

Balanza comercial por registros 234 45
235 35 236 37 237 40 238 40 239 38
240 39 241 39 242 56 243 60 244 87

Composición de las importaciones según
utilización 234 48 235 38 236 40 237 43
238 43 239 41 240 42 241 42 242 59
243 63 244 90

Deuda pública externa 234 49 235 39
236 41 237 44 238 44 239 42 240 43
241 43 242 60 243 64 244 91

Índices de comercio exterior 1968-1969
234 50

Movimiento de cambio aprobado 234 46
235 36 236 38 237 41 238 41 239 39
240 40 241 40 242 57 243 61 244 88

Valor CIF de los 10 principales grupos de
importación 234 48 235 38 236 40 237 43
238 43 239 41 240 42 241 42 242 59
243 63 244 90

Valor de las importaciones por continentes y
grupos económicos de países (cuadro y
gráfico) 234 48 235 58 236 40 237 43
238 43 239 41 240 42 241 42 242 59
243 63 244 90

Valor de los principales productos de
exportación (cuadro y gráfico) 234 47
235 37 236 39 237 42 238 42
239 40 240 41 241 41 242 58 243 62
244 89

Valor F O B de las exportaciones por
continentes y grupos económicos de países
(Cuadro y gráfico) 234 47 235 37 236 39
237 42 238 42 239 40 240 41 241 41
242 58 243 62 244 89

H) SECTOR PÚBLICO

Comentarios 234 51 235 43 236 42 237 45

238 45 239 43 240-241 44 242 61 243 65
244 92

Certificados de abono tributario (cuadro y
gráfico) 235 48 236 46 237 50 238 50
239 47 240-241 49 242 65 243 70 244 97

Deguello de ganado mayor- primer semestre
1970 237 54

Deguello de ganado mayor 1968-1971 número
de cabezas sacrificadas 243 74

Deuda pública nacional (cuadro y gráfico)
234 54 235 50 236 48 237 52 238 52
239 49 240-241 51 242 67 243 72 244 99

Deuda pública total contra ingresos públicos
totales (Gráfico) 234 54 235 50 236 48
237 52 238 52 239 49 240-241 51 242 67
243 72 244 100

Ejecución del presupuesto de funcionamiento e
inversión a término de cada mes 235 48
236 46 237 50 238 50 239 47 240-241 49
242 65 243 70 244 97

Estado de los préstamos externos según
objetivos de la emisión (mes a mes) (cuadro y
gráfico) 235 50 236 49 237 53 238 53
239 50 240-241 52 242 68 243
(Junio-Julio) 73 244 100

Gastos del sector público 235 49 236 47
237 51 238 51 239 48 240-241 50 242 66
243 71 244 98

Impuesto sobre la renta y complementarios
235 47 236 45 237 49 238 49 239 46
240-241 48 242 64 243 69 244 96

Impuesto sobre las ventas 235 46 236 44
237 48 238 48 239 45 240-241 47 242 63
243 68 244 95

Ingreso nacional gasto público total e ingresos
tributarios (Gráfico) 234 54 235 50 236 48
237 52 238 52 239 49 240-241 51 242 67
243 72 244 99

Rentas e ingresos (cuadro y gráfico) 234 53
235 46 236 44 237 48 238 48 239 45
240-241 47 242 63 243 68 244 95

Rentas nacionales (cuadro y gráfico) 235 47
236 45 237 49 238 49 239 46 240-241 48
242 64 243 69 244 96

Situación de tesorería (cuadro y gráfico)
235 49 236 47 237 51 238 51 239 48
240-241 50 242 66 243 71 244 98

Superavit o déficit de la nación (cuadro y
gráfico) 234 54 235 50 236 48 237 52
238 52 239 49 240-241 51 242 67 243 72
244 99

I MONOGRAFÍAS

I) La Reforma Agraria Boletín No 234

- Apartes de la realidad rural y la reforma
agraria como factor de cambio Ponencia
ante el Seminario de directivos
Noviembre 1970 Incora pag 55

II) Aspectos Monetarios Boletín 235

- La creación primaria pag 53

a) Situación del gobierno con el Banco de la
República pag 54

b) Reservas internacionales netas (superavit
o déficit) pag 55

c) Creación del dinero en forma primaria
pag 57

d) Deuda del gobierno y entidades oficiales
con el Banco de la República y billetes en
circulación pag 58

- El sistema crediticio pag 59

a) Nuevos préstamos de la Caja Agraria y
Bancos según sectores pag 62

- Evolución de los depósitos en bancos y
cajas bancarias pag 62

a) Depósitos en bancos y cajas bancarias
pag 63

b) Especies monetarias fuera de bancos e
ingreso nacional pag 64

- Pérdida del poder adquisitivo del peso
pag 66

a) Poder adquisitivo interno del peso pag
66

b) Dólar libre y mercado de
capitales-venta pag 67

c) Dólar oficial y certificado de
cambio-venta pag 67

- Variación del ingreso real pag 68

a) Evolución del ingreso nacional
per-capita pag 68

b)	Comparacion del ingreso nacional per-capita y los precios	pag 69			pag 83
III)	Industria Manufacturera	Boletín 236	—	Estructura de ingreso por ramas de actividad	pag 84
—	Comentarios	pag 53	—	Ingreso mensual y nivel de educacion	pag 88
—	Resumen Nacional por agrupaciones industriales 1958-1967	pag 64	—	Ingreso y posicion ocupacional	pag 90
—	Resumen por departamentos 1966-1967	pag 82	—	Costos macroeconomicos de generar nuevos empleos	pag 92
—	Consolidados 1968 y estimados 1969	pag 89	VI)	Inversion extranjera	Boletín 239
IV)	La distribucion de ingresos en Colombia	Boletín 237	—	Breve resena historica de las inversiones extranjeras	pag 53
—	Introduccion	pag 57	—	Marco legal de las inversiones extranjeras	pag 59
—	Distribucion de ingresos por nivel ocupacional	pag 62	—	Inversion extranjera efectuada con anterioridad a la vigencia del control de cambios	pag 67
—	Distribucion de ingresos por rama de actividad	pag 69	a)	Inversion extranjera efectuada con anterioridad a la vigencia del decreto ley 444 de 1967 por sectores economicos	pag 70
—	Distribucion de ingresos por posicion ocupacional	pag 76	b)	Inversion extranjera acumulada 1917 1966 (grafico) analisis de las inversiones anteriores al estatuto cambiario de 1967	pag 72
—	Distribucion de ingresos por nivel educacional	pag 80	c)	Inversiones extranjeras anteriores al estatuto cambiario con base en otras fuentes	pag 76
—	Distribucion de ingresos para todo el pais por areas regiones y sexo	pag 85	d)	Utilidades de las empresas norteamericanas en Colombia por actividades	pag 76
—	Resumen y conclusiones	pag 90	e)	Tasas de rentabilidad de la inversion directa norteamericana en Colombia por actividad	pag 77
—	Anexo	pag 95	—	Inversion extranjera 1917 1970 Inversiones extranjeras posteriores al estatuto cambiario	pag 79
V)	A) Analisis del desempleo en Colombia	Boletín 238	a)	Inversion extranjera por renglones economicos 1967 1970	pag 81
—	Conceptos y definiciones principales	pag 57	b)	Inversiones extranjeras segun paises de origen 1967 1970	pag 81
—	El desempleo abierto	pag 62	c)	Utilidades giradas al exterior por actividades economicas Giros al exterior de regalías	pag 82
—	Relacion entre la participacion y el desempleo abierto	pag 65	d)	Prestamos externos contratados por las empresas que tienen capital extranjero	
—	El desempleo encubierto	pag 68			
—	El subempleo abierto y encubierto	pag 72			
—	Expansion analítica de los resultados	pag 76			
	B) Estudio de los ingresos familiares				
—	Poblacion por grupos de ingreso mensual				
e)	Importaciones y exportaciones de las empresas con capital extranjero	pag 85	f)	Inversiones aprobadas por el D N P segun su forma	pag 85
g)	Distribucion sectorial de las inversiones aprobadas por D N P	pag 85	h)	Distribucion sectorial de las solicitudes de inversion aprobadas por D N P	pag 85
i)	La inversion extranjera con posterioridad al decreto ley 444	pag 86	—	Inversiones extranjeras en la industria del petroleo	pag 90
VII)	Situacion y perspectivas de la minería y el petroleo	Boletín 240/41	—	Codigo de petroleos vigente	pag 55
—	Situacion y perspectivas de la minería y del petroleo	pag 65	—	Capitulo I Minería	pag 73
—	Capitulo I Minería	pag 73	—	Capitulo II Inversion	pag 73
—	Capitulo III Fuentes primarias de energia	pag 77	—	Capitulo IV Comercio exterior de minerales y petroleos	pag 102
—	Capitulo IV Comercio exterior de minerales y petroleos	pag 102	—	Capitulo V Obstaculos y estrategia para el desarrollo del sector	pag 108
—	Capitulo V Obstaculos y estrategia para el desarrollo del sector	pag 108		Anexos	pag 111
—	Propuestas para concesiones petroleras (mapa)	pag 183	—	Comentarios	pag 185
—	Cuadro 1 Propuestas para concesiones petroleras	pag 187	—	Cuadro 2 Propuestas por años y regiones	pag 189
—	Cuadro 3 Resumen de propuestas por años y regiones	pag 196	—	Cuadro 4 Companias proponentes de concesiones en Colombia	pag 201
VIII)	Colombia política 1971	Boletín No 242			

-	Anexo I Formulario de la encuesta pre electoral pag 101	-	Organizacion de la educacion publica pag 78	X)	La Salud en Colombia
-	Anexo II Formulario de la encuesta post electoral pag 110	-	El financiamiento de la educacion publica pag 84	-	Introduccion pag 103
-	Anexo III Datos adicionales encuestas Cali y Valle pag 114	-	La planeacion educativa pag 92	-	Recursos humanos pag 105
-	Anexo IV Tablas adicionales a nivel nacional pag 124	-	Los educadores y sus organizaciones pag 100	a)	El cuerpo medico del pais pag 105
IX)	El sistema Escolar Colombiano Boletín No 243	-	La educacion privada pag 106	b)	El cuerpo odontologico pag 111
-	Introduccion pag 77	-	Conclusion pag 118	c)	Enfermeria pag 114
		-	Anexo estadístico (ver índice detallado pag 123) pag 122	-	Recursos físicos pag 123
		-	Anexo bibliografico pag 149	a)	Recursos hospitalarios pag 123
				-	Recursos financieros pag 133
				-	Bibliografia pag 141

INDICE

Editorial	3
Convenciones y siglas	4
Contenido	5
Advertencias a los lectores	6
Estatuto organico del DANE	7

Algunos factores de coyuntura economica

Avance de informacion de las encuestas mensuales de comercio e industria	12
Avance sobre la muestra de comercio mensual— Primer Semestre de 1971	13
Avance sobre la muestra mensual de industria— Primer Semestre 1971	13
Notas de Actualidad	

I Nacionales	14
II Coyuntura sectorial	17
III Sector publico	20
IV Internacionales	24

1— DEMOGRAFIA Y SOCIALES

Comentarios	34
Empleo y salarios en la industria petrolera	36
Empleo y salrios en el comercio interior	36
Matriculas en primaria—Bachillerato segun sectores 1960—1969	37
Mortalidad y morbilidad segun algunos casos mas frecuentes— 1964—1967— 1 a 14 años	38

2— PRODUCCION, TRANSPORTE Y COMUNICACIONES

Comentarios	39
Transporte	41
Movimiento de embarcaciones en los puertos colombianos segun banderas— 1970	42
Movimiento de buses urbanos en algunas ciudades del pais	43
Comunicaciones	44
Movimiento de telecomunicaciones segun regiones— acumulado	
Enero—Octubre	44
Produccion	45
Licencias de construccion	46

3— MONEDA Y FINANZAS

Comentarios	47
Cheques pagados	49
Especies monetarias	49
Fondo de inversion	49
Depositos en el sistema bancario	49
Expansion y contracción de los medios de pago segun rublos	50
Medios de pago en circulación	51
Poder adquisitivo del peso	51
Expansion monetaria y precios al por mayor	51
Encaje de los depositos en moneda legal	52
Depositos en el Banco de la Republica	52
Nuevos préstamos segun destino	
a) Bancos comerciales	52
b) Caja Agraria	53
c) Total nuevos prestamos	53
Movimiento bursatil	
a) Bolsa de Bogota	54
b) Bolsa de Medellin	54
c) Movimiento total nacional	54

4— PRECIOS Y SALARIOS

Comentarios	55
Indice de precios al por mayor por agrupaciones	57
Precio al por mayor de productos alimenticios en el mercado de Bogota	58
Precios de 24 articulos de primera necesidad en 18 ciudades del pais	59
Indice de precios al consumidor	
Porcentaje de aumento o disminucion Diciembre respecto a Noviembre	61
Indice y variacion porcentual acumulado	61
Indice nacional de precios al consumidor	62
Indice de precios al consumidor y de salarios nominales y reales	63
Indice de precios al consumidor en algunos paises del mundo	63
Jornales agricolas segun clima (A Hombres)	64
Jornales agricolas segun clima (B Mujeres)	65
Salario nominal y real por grupos industriales	66
Salarios nominales y reales en la manufactura en 7 ciudades capitales	67
Bolsa de Bogota	67
Certificado de cambio y monedas extranjeras en el mercado de Nueva York	67
Indice de precios de los materiales de construccion Bogota	68
Precios del cafe en el interior y en Nueva York	68

5— ECONOMIA EXTERNA

Balanzas	
a) Comercial (por registros)	71
b) De bienes	71
c) Cambiaria	71
Balanza Comercial	
A— De Colombia con los países del Grupo Andino	72
B— Global anual del Grupo Andino	72
Importaciones e exportaciones por aduanas Septiembre Octubre Noviembre 1971	73
Valor de las importaciones	
A— De los 10 principales grupos (CIF)	73
B— Por continentes y grupos económicos de países	73
C— Composición de las importaciones según utilización	74
Valor de las exportaciones	
A— Por principales productos	74
B— Por continentes y grupos económicos de países (FOB)	74
C— Valor de los principales productos de exportación	75
D— Valor (FOB) de las exportaciones por continentes y grupos económicos de países	75
Algunos indicadores de la economía externa	75
Movimiento de cambio aprobado	76
Deuda pública externa	77

6— SECTOR PUBLICO

Comentarios	78
Rentas e ingresos	80
Impuesto sobre las ventas (Recaudos acumulados analizados por administraciones del 1o de Enero al 31 de Diciembre 1971)	80
Impuesto sobre la renta y complementarios (Estadística de declaraciones de renta 1971)	80
Rentas nacionales (recaudos por administraciones 1971)	82
Certificado de abono tributario 1971 (en división de impuestos)	82
Ejecución del presupuesto de funcionamiento e inversión a término de cada mes	84
Gastos del Sector Público	83
Situación de tesorería (datos a fin de cada mes)	84
Superavit o déficit de nación	84
Deuda pública nacional	84
Estado de los préstamos exteriores según objetivos de la emisión en 30 de Septiembre 1971	85
Sacrificio de ganado vacuno según capitales de departamento 1971 (deguello de ganado mayor (vacuno) deguello de ganado menor (porcino))	86

MONOGRAFIA

Guías para una nueva estrategia del desarrollo

Introducción	89
La planeación y los planes en Colombia	137
El pensamiento estructuralista y la crisis en las ciencias sociales	147
Índice general de documentos del Departamento Nacional de Planeación	169

Banco Nacional de Datos (Boletín)

Bibliografía seleccionada sobre Planeación económica del DANE	225
Biblioteca Luis Ángel Arango	226
Universidad Nacional de Colombia	227
Departamento Administrativo Nacional de planeación	227
Departamento Administrativo de Planeación Distrital	229
Biblioteca Nacional Bogotá	230
Universidad de los Andes (CEDE)	230

Índice Acumulativo	235
--------------------	-----



Visite personalmente
el Banco de Datos del
DANE donde encontrará
los servicios de
CONSULTA DE INVESTIGACION,
PRESTAMOS,
PRODUCCION DE DUPLICADOS,
CONSULTA INMEDIATA,
SUSCRIPCION
y muchos más servicios
que el Banco
le proporcionará en forma
rapida y actualizada

Boletín Nos 245/46

DANE / 72 / PN 40-61

*Editado en los talleres del Departamento
Administrativo Nacional de Estadística*